



Brussel, 6.9.2019
COM(2019) 411 final

2019/0192 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot toekenning van verdere macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk
Jordanië**

{SWD(2019) 324 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De afgelopen jaren is de Jordaanse economie sterk getroffen door onrust in de regio, met name in de buurlanden Irak en Syrië. Deze onrust in de regio heeft een zware tol geëist in de vorm van lagere externe ontvangsten, en heeft de overheidsfinanciën onder druk gezet. Minder toerisme en een geringere instroom van buitenlandse directe investeringen, geblokkeerde handelsroutes gedurende acht jaar en herhaalde verstoringen van de toevoer van aardgas uit Egypte (waardoor Jordanië zich verplicht zag de invoer van gas uit Egypte te vervangen door duurdere brandstoffen voor elektriciteitsopwekking) hebben de groei afgeremd en op de externe positie en de begrotingssituatie van Jordanië gewogen.

Het Syrische conflict heeft Jordanië niet alleen getroffen doordat de handel met en via Syrië verstoord is, maar ook doordat het een instroom van ongeveer 1,3 miljoen Syrische vluchtelingen heeft teweeggebracht (volgens ramingen van de Jordaanse autoriteiten); daarvan zijn er 660 330 geregistreerd bij het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen (UNHCR) (gegevens op 4 augustus 2019). Deze grote instroom van Syrische vluchtelingen in Jordanië heeft de druk op de begrotingssituatie, de overheidsdiensten en de infrastructuur van Jordanië verhoogd.

Mede dankzij een grotendeels passende beleidsreactie en grootschalige internationale steun heeft het land zijn macro-economische stabiliteit weten te vrijwaren en is een economische krimp voorkomen. De economie van Jordanië blijft echter kwetsbaar voor externe schokken. De reële groei liep in 2018 terug tot 1,9 %, het laagste percentage sinds 1996. De werkloosheid nam begin 2019 toe tot 19 %, terwijl de buitenlandse directe investeringen sterk afnamen. Ondanks inspanningen werd de begrotingsconsolidatie niet volgehouden in het oorspronkelijk geprogrammeerde tempo omdat de groei lager uitviel dan verwacht (waardoor de belastinginkomsten daalden) en omdat het openbare elektriciteitsbedrijf verliezen leed doordat het tarieven hanteert die geen afspiegeling zijn van de werkelijke kosten. De overheidsschuld is amper gedaald en Jordanië blijft afhankelijk van buitenlandse hulp. Jordanië blijft immers te kampen hebben met aanzienlijke externe financieringsbehoeften waaronder betalingsverplichtingen uit hoofde van euro-obligaties en andere op externe markten opgenomen leningen die in 2020-2022 vervallen. **In deze context blijft het van essentieel belang dat de internationale partners van Jordanië hun steun voortzetten.**

In augustus 2016 hebben Jordanië en het Internationaal Monetair Fonds (IMF) overeenstemming bereikt over een driejarige uitgebreide financieringsfaciliteit (Extended Fund Facility, EFF) ten belope van 723 miljoen USD (150 % van het quotum), die onlangs tot maart 2020 is verlengd. Dit programma volgde op een driejarige stand-by-overeenkomst (Stand-By Arrangement, SBA) ten belope van 2 miljard USD (800 % van het quotum), waarover in augustus 2012 overeenstemming was bereikt en die in augustus 2015 afliep. De IMF-programma's werden aangevuld met twee programma's voor macrofinanciële bijstand (MFB): MFB-I, ten belope van 180 miljoen EUR in de vorm van leningen, dat in december 2013 door de medewetgevers werd aangenomen en in oktober 2015 afliep, en MFB-II, ten belope van 200 miljoen EUR in de vorm van leningen, dat in december 2016 door de medewetgevers werd aangenomen en in juli 2019 afliep.

De MFB-programma's maakten **deel uit van een ruimere inspanning van de EU en andere internationale donoren**, waarover in februari 2016 op de conferentie “Supporting Syria and the region” in Londen overeenstemming werd bereikt, om Jordanië en andere landen in de regio te helpen de economische en sociale gevolgen van de regionale conflicten en de aanwezigheid van een groot aantal Syrische vluchtelingen te verzachten. De internationale toezegging ten aanzien van Jordanië is bij verschillende volgende gelegenheden bevestigd, met name in april 2017 tijdens de conferentie “Supporting the Future of Syria” in Brussel, in juli 2017 op de Associatieraad EU-Jordanië en in april 2018 op de tweede conferentie in Brussel “Supporting the Future of Syria”. Op de conferentie “London Initiative”, die in februari 2019 plaatsvond, en op de derde conferentie in Brussel, die in maart 2019 plaatsvond, heeft de internationale en regionale donorgemeenschap, waaronder de EU, haar intentie herbevestigd om de inspanningen van Jordanië om de macro-economische stabiliteit te vrijwaren en de groeivoorzichten te verbeteren, te ondersteunen.

Op 11 juli 2019 heeft Jordanië aan de Europese Commissie een officieel verzoek toegezonden om aanvullende macrofinanciële bijstand van de EU ten belope van 500 miljoen EUR in drie tranches, zoals tijdens de Associatieraad EU-Jordanië die op 26 juni 2019 in Luxemburg bijeenkwam, in het vooruitzicht was gesteld. Deze bijstand zou bijdragen aan de dekking van de externe financieringsbehoeften van het land en de uitvoering van hervormingen ondersteunen.

In het licht van dit verzoek en de economische situatie in Jordanië, en met name het feit dat er aanvullende externe financieringsbehoeften zijn ontstaan, **dient de Europese Commissie bij het Europees Parlement en de Raad op grond van artikel 212 VWEU een voorstel in tot toekenning van verdere macrofinanciële bijstand (MFB) aan Jordanië van ten hoogste 500 miljoen EUR in de vorm van leningen op middellange tot lange termijn in drie tranches.**

De voorgestelde macrofinanciële bijstand moet Jordanië helpen om een deel van zijn aanvullende externe financieringsbehoeften in 2020 en 2021 te dekken, wat de economie op korte termijn minder kwetsbaar zou maken op het gebied van de betalingsbalans en de begroting, en aan de houdbaarheid van de schuld zou bijdragen. Daarnaast zou de bijstand van de EU **zorgen voor stimulansen om de hervormingsinspanningen van Jordanië op te voeren**, door middel van een memorandum van overeenstemming dat met de Jordaanse autoriteiten moet worden gesloten en waarin een passend maatregelenpakket ter ondersteuning van economische aanpassing en structurele hervormingen wordt vastgelegd. Deze beleidsvoorwaarden zouden in overeenstemming zijn met de verbintenissen tot hervorming die Jordanië in het kader van de partnerschapsprioriteiten EU-Jordanië en andere steuninstrumenten van de EU is aangegaan, met de aanpassingsprogramma's die met de IMF en de Wereldbank zijn overeengekomen, en met de vijfjarige hervormings- en groeimatrix die in februari 2019 op de conferentie “London Initiative” is voorgesteld.

Zoals nader toegelicht in het werkdokument van de diensten van de Commissie dat dit voorstel vergezelt, en op basis van, onder meer, de door de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) verrichte beoordeling van de politieke situatie **is de Commissie van oordeel dat het bestaan van een extern financieringstekort in Jordanië, in combinatie met de samenwerking van het land met het IMF in het kader van een uitbetalingsprogramma, uit economisch oogpunt een MFB-operatie rechtvaardigt, en dat aan de politieke randvoorwaarden voor de voorgestelde MFB-operatie is voldaan.**

De Jordaanse economie is bijzonder zwaar getroffen door het conflict in Syrië, dat in 2011 is uitgebroken. Na een periode van robuuste groei (gemiddeld 6,2 % in de periode 2001-2010) is de expansie van het bbp van Jordanië in de periode 2011-2018 vertraagd tot gemiddeld 2,4 %. De economische vertraging is weliswaar terug te voeren op al lang bestaande macro-economische en structurele zwakke punten van Jordanië, maar is toch vooral het gevolg van een reeks externe schokken, zoals de verstoring van vitale uitvoerroutes en -markten ten gevolge van aanslepende regionale conflicten, de scherpe daling van de buitenlandse directe investeringen, de opvang van grote aantallen Syrische vluchtelingen (1,3 miljoen volgens de ramingen van de Jordaanse autoriteiten, waarvan er 660 330 bij de UNHCR geregistreerd zijn) en de stijgende olieprijs en leningskosten die een gevolg zijn van de renteverhogingen door de Fed.

In 2018 bleef de economische activiteit verder verzwakken: de reële bbp-groei daalde tot 1,9 % (tegen 2,1 % in 2017), wat het laagste expansiepercentage is sinds 1996. Positief is dat de instroom van toeristen en de uitvoer enigszins herstelden en dat twee grensovergangen met Irak en Syrië in 2018 zijn heropend. In het vierde kwartaal van 2018 hernam ook de invoer van goedkoop gas uit Egypte. Deze ontwikkelingen moeten echter nog tot uitdrukking komen in de groeicijfers: in het eerste kwartaal van 2019 steeg het reële bbp met 2 %, waarmee het groeitempo in wezen identiek was aan dat van de afgelopen jaren.

Tegen deze achtergrond **nam de werkloosheid toe** tot 19 % in het eerste kwartaal van 2019 (tegen 18,4 % een jaar eerder), wat duidt op een sterk opwaartse tendens sinds 2014, toen de werkloosheid 12,9 % beliep. De werkloosheid onder jongeren (38,5 %) en vrouwen (28,9 %) blijft hoog in vergelijking met de werkloosheid onder mannen (16,4 %).

De inflatie steeg van 3,3 % eind 2017 tot 4,5 % in 2018, wat een afspiegeling is van de stijging van de olieprijs in een groot deel van 2018 en de verhoging van de algemene verkoopbelasting op diverse basisproducten die in januari bij wet werd vastgesteld. **In de eerste vier maanden van 2019 temperde de inflatie** echter tot 0,6 %, omdat het effect van de belastingverhogingen wegebde. Tussen februari 2017 en december 2018 verhoogde de centrale bank van Jordanië de herdiscontovoet in zeven stappen van 3,75 % tot 5,75 %. Dit is in grote lijnen een afspiegeling van de renteverhogingen door de Fed, gezien de koppeling van de Jordaanse dinar aan de US-dollar. De verkrappingscyclus viel samen met een geleidelijke maar gematigde stijging van de inflatie, zoals hierboven reeds is aangegeven. In juni 2019 bleef de herdiscontovoet ongewijzigd (op 5,75 %), terwijl de inflatie daalde en de valutadruk, die in 2018 was blijven aanhouden, afnam. Niettemin verklaarden de autoriteiten zich in het kader van de tweede evaluatie van het IMF-programma bereid om het monetaire beleid zo nodig te verkrappen om ervoor te zorgen dat de doelstellingen voor de reserves werden gehaald.

Jordanië boekte de voorbije jaren forse vooruitgang bij de consolidatie van zijn overheidsfinanciën, maar door het zwakke groeiprofiel en het gebrek aan vooruitgang bij het terugdringen van de verliezen van het openbare elektriciteitsbedrijf en het openbare waterbedrijf kon die vooruitgang in 2018 niet worden bestendigd. Het totale begrotingstekort (inclusief subsidies) steeg van 2,2 % van het bbp in 2017 tot 3,3 % van het bbp in 2018. Het gezamenlijke tekort van de overheidssector – een begrotingsmaatstaf waarin rekening wordt gehouden met de balans van NEPCO (het openbare elektriciteitsbedrijf) en WAJ (de Waterautoriteit van Jordanië) – steeg van 2,9 % van het bbp in 2017 tot 4,3 % van het bbp in 2018, wat een gevolg is van de gestegen kosten van olie in combinatie met het feit

dat de tarieven in de elektriciteits- en de watersector geen afspiegeling zijn van de werkelijke kosten, hetgeen overconsumptie aanmoedigt. Voor 2019 voorziet het IMF-programma in een verlaging van het begrotingstekort en het gezamenlijke tekort van de overheidssector tot respectievelijk 2,3 % en 2,6 %. In de eerste vier maanden van 2019 bedroeg het begrotingstekort 3 % van het bbp, tegen 3,8 % van het bbp een jaar eerder. De belastinginkomsten daalden echter met 1,4 % jaar-op-jaar, wat bezorgdheid doet rijzen over de begrotingsuitvoering tot eind 2019.

Eind maart 2019 bedroeg de totale bruto-overheidsschuld 94,4 % van het bbp, waarmee zij zo goed als ongewijzigd is gebleven ten opzichte van eind 2018. De externe overheidsschuld bedroeg 39,4 % van het bbp, waarvan 72 % in USD luidde, de munt waaraan de Jordaanse dinar gekoppeld is. **Hoewel het hoge niveau van de overheidsschuld een bron van kwetsbaarheid is, acht het IMF het houdbaar**, mits het land blijft doorgaan met de begrotingsaanpassing en groeibevorderende hervormingen en de internationale en regionale donorgemeenschap Jordanië aanmerkelijke steun, met name in de vorm van subsidies en concessionele financiering, blijft verstrekken.

Wat de externe sector betreft, is **het tekort op de lopende rekening van Jordanië in 2018 teruggelopen** tot 2,9 miljard USD of 7 % van het bbp (10,3 % met uitsluiting van subsidies), tegen 10,5 % van het bbp in dezelfde periode in 2017. Dit was toe te schrijven aan een bescheiden stijging van de goederenuitvoer (die met 3,4 % in waarde is toegenomen), terwijl de goedereninvoer is gedaald (met 1,3 % in waarde). In het eerste kwartaal van 2019 deed de goederenuitvoer het zelfs nog beter, met een stijging van 9,3 % in waarde, terwijl de goedereninvoer met 3,2 % in waarde afnam. In dezelfde periode daalden de inkomsten uit toerisme met 6,1 % jaar-op-jaar, terwijl de geldovermakingen door emigranten slechts marginaal toenamen.

De buitenlandse directe investeringen liepen scherp terug tot 959 miljoen EUR in 2018 (2,2% van het bbp), wat neerkomt op een daling met 52 % in US-dollar ten opzichte van 2017. Daarmee is er sprake van de laagste netto-instroom van buitenlandse directe investeringen sinds 2003. Deze neerwaartse tendens strookt met de langetermijnverzwakking van de buitenlandse directe investeringen (als percentage van het bbp) sinds het uitbreken van het Syrische conflict: van een gemiddelde van 12,7 % in de periode 2005-2010 tot 4,5 % in de periode 2011-2018. Het regionale conflict (dat de handelsroutes acht jaar heeft geblokkeerd) en de economische neergang in de Golfstaten (die grote investeerders in Jordanië waren), maar ook de structurele zwakke punten van het land (zoals starre arbeidsmarkten, beperkingen voor buitenlandse investeerders en hoge bedrijfskosten) hebben de daling van de instroom van buitenlandse directe investeringen mede in de hand gewerkt.

De daling van de buitenlandse directe investeringen leidde tot verdere druk op de kapitaalrekening en de financiële rekening, net als de daling in overheidsleningen van ongeveer 1 miljard USD in 2017 tot minder dan 500 miljoen USD in 2018. Deze druk droeg bij aan een forse daling van de netto buitenlandse activa van de commerciële banken (met ongeveer 900 miljoen USD) in 2018, die ten dele is veroorzaakt door het krappere monetaire beleid in de buurlanden en de politieke instabiliteit in Jordanië midden 2018 (toen voormalig premier Mulki ontslag nam na het publieke ongenoegen over met name de plannen voor belastinghervorming). Omgekeerd werden de kapitaalrekening en de financiële rekening in 2018 ondersteund door een kleine netto-instroom van 41 miljoen USD in de vorm van particuliere portefeuille-investeringen (tegen een grote netto-uitstroom in 2017) en een aanzienlijke stijging met ongeveer 600 miljoen EUR in de vorm van andere investeringen.

Het huidige niveau van de reserves – die eind april 2019 op 13,2 miljard USD (of 7,1 maanden van invoer) stonden – **zou moeten worden verhoogd** om het land beter bestand te maken tegen de bovenvermelde factoren. Dit is bijzonder belangrijk gezien de kwetsbaarheid van de externe positie, de verhoogde risico's uit regionale conflicten of geopolitieke spanningen, de koppeling van de wisselkoers en de blootstelling aan schokken in de olieprijsen.

Ondanks de gunstige ontwikkelingen in de uitvoer en het toerisme **blijven een aantal macro-economische zwakke punten bestaan**. Het land wordt nog steeds geconfronteerd met een **moeilijke economische omgeving**, die de gevolgen ondervindt van het aanslepende regionale conflict, de opvang van Syrische vluchtelingen, de verstoring of het trage herstel van vitale exportmarkten en de afgetekende daling van de buitenlandse directe investeringen. Daardoor is de economische groei op een erg laag niveau gebleven, dat niet volstaat om de hoge werkloosheid te doen afnemen. Net als 2018 kan het **tempo van de toekomstige begrotingsaanpassing lager uitvallen dan gepland** als de groei verder verzwakt en Jordanië geen belastinginkomsten kan mobiliseren door belastingontwijking te bestrijden en de capaciteit van de belastingdienst te vergroten. Hetzelfde zou kunnen gebeuren als Jordanië er niet in slaagt om de **verlieslatende staatsbedrijven in de sectoren elektriciteit en water**, die het overheidstekort nog verder doen oplopen, doeltreffend te herstructureren. Naast de bovengenoemde risico's zijn de leningskosten van euro-obligaties hoger in vergelijking met de kosten van de euro-obligaties van Jordanië die in de komende jaren zullen vervallen (waarvan vele een Amerikaanse garantie hebben), waardoor de **doorrol van de obligaties duurder wordt**. Om de bovengenoemde redenen blijft de huidige prognose voor de vermindering van de overheidsschuld tot 83,7 % tegen 2024 broos en hangt het succes ervan af van de begrotingsaanpassing en de groeibevorderende hervormingen waartoe de autoriteiten zich hebben verbonden, en van de vraag of zij omvangrijke donor- en marktfinanciering kunnen blijven aantrekken. In 2020 en 2021 **blijven de reserves onder de IMF-adequaateheidsnormen** en komen ze mogelijk opnieuw onder druk te staan, wanneer het land naar verwachting ongeveer 3,1 miljard USD (rente en hoofdsom) aan externe schuld in de vorm van staats- en euro-obligaties moet betalen. Om die reden lijkt het noodzakelijk dat de internationale reserves van Jordanië verder worden aangevuld, en de aanvullende macrofinanciële bijstand van de EU zou een nuttige bijdrage kunnen leveren aan deze inspanning, zowel direct (via de uitbetalingen) als indirect (als een katalysator voor de instroom van particulier kapitaal en voor het wekken van vertrouwen in de lokale valuta).

De conclusie luidt dat de economie van Jordanië broos blijft als gevolg van substantiële externe financieringsbehoeften en nog steeds met een aantal zwakke punten af te rekenen heeft. Tegen deze achtergrond blijft het van essentieel belang dat het IMF en de internationale partners van Jordanië, waaronder de EU, hun steun voortzetten.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Er is macrofinanciële bijstand aan Jordanië toegekend bij twee afzonderlijke besluiten:

- Besluit nr. 1351/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot toekenning van macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië¹;

¹ PB L 341 van 18.12.2013, blz. 4.

- Besluit (EU) 2371/2016 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 tot toekenning van verdere macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië².

Aangezien deze beide operaties volledig zijn uitbetaald, is een nieuw besluit vereist voordat de macrofinanciële bijstand van de EU aan Jordanië kan worden voortgezet.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De voorgestelde macrofinanciële bijstand strookt met de toezegging van de EU om de economische en politieke situatie in Jordanië te ondersteunen. De voorgestelde macrofinanciële bijstand strookt met de leidende beginselen voor het gebruik van dit instrument, zoals het uitzonderlijke karakter ervan, politieke randvoorwaarden, complementariteit, conditionaliteit en financiële discipline.

De voorgestelde macrofinanciële bijstand sluit tevens aan bij de doelstellingen van het Europees nabuurschapsbeleid. Hij ondersteunt mee de doelstellingen van de Europese Unie van economische stabiliteit en ontwikkeling in Jordanië en, meer in het algemeen, de veerkracht van de zuidelijke Europese nabuurschap. Door de autoriteiten te ondersteunen bij hun inspanningen om een stabiel macro-economisch kader tot stand te brengen en ambitieuze structurele hervormingen door te voeren, verhoogt de voorgestelde operatie de meerwaarde van de totale EU-inbreng in Jordanië. Zij draagt ook bij tot de doeltreffendheid van andere vormen van financiële bijstand van de EU aan het land, waaronder begrotingssteunmaatregelen en subsidies die beschikbaar worden gesteld via externe financieringsinstrumenten in het kader van het huidige meerjarig financieel kader voor 2014-2020. De voorgestelde macrofinanciële bijstand zal ook integraal deel uitmaken van de totale internationale steun aan Jordanië, waaronder die in respons op de Syrische crisis, en zal een aanvulling blijven vormen op de bijstand van andere multilaterale en bilaterale donoren.

Jordanië is een belangrijke partner voor de EU vanwege zijn belangrijke rol bij de bevordering van stabiliteit en tolerantie tussen religies in het Midden-Oosten, maar ook door de gastvrijheid die het land blijft bieden aan 1,3 miljoen Syriërs (waarvan er 660 330 geregistreerd zijn bij de UNHCR). De EU en Jordanië hebben een sterk partnerschap in heel wat sectoren en zijn met elkaar verbonden door middel van een associatieovereenkomst die in mei 2002 in werking is getreden. In lijn met het herziene Europese nabuurschapsbeleid hebben de EU en Jordanië in 2016 de partnerschapsprioriteiten EU-Jordanië aangenomen (die op dat tijdstip het pact EU-Jordanië omvatten). In december 2018 zijn de partnerschapsprioriteiten EU-Jordanië met meer dan twee jaar verlengd om de periode 2016-2020 te dekken.

De samenwerking in het kader van de partnerschapsprioriteiten is gestructureerd rond drie elkaar versterkende doelstellingen: i) macro-economische stabiliteit en duurzame en kennisgebaseerde groei; ii) bevordering van het democratische bestuur, de rechtsstaat en de mensenrechten; en iii) regionale stabiliteit en veiligheid, met inbegrip van terrorismebestrijding. Er is ook samenwerking in verband met horizontale kwesties zoals migratie en mobiliteit en economische, sociale en politieke inclusie van kwetsbare groepen, waaronder jongeren en vrouwen.

² PB L 352 van 23.12.2016, blz. 18.

De handelsbetrekkingen tussen de EU en Jordanië vallen onder de associatieovereenkomst. Bij deze overeenkomst werd een vrijhandelszone opgericht, waarin goederenhandel tussen de EU en Jordanië in de twee richtingen werd opengesteld. In juli 2016 zijn de EU en Jordanië overeengekomen om de oorsprongsregels die Jordaanse exporteurs in hun handel met de EU gebruiken, flexibeler te maken. Beide zijden hebben dit initiatief in december 2018 geëvalueerd en verbeterd. De EU is de belangrijkste handelspartner van Jordanië, met een aandeel van 17,1 % (in waarde) in de totale handel van het land in 2018. De Jordaanse uitvoer naar de EU beliep in 2018 300 miljoen EUR, terwijl de invoer uit de EU goed was voor 3,6 miljard EUR (in waarde).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag voor dit voorstel is artikel 212 van het VWEU.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het subsidiariteitsbeginsel is geëerbiedigd aangezien de doelstelling om de macro-economische stabiliteit op korte termijn in Jordanië te herstellen, onvoldoende kan worden verwezenlijkt door de lidstaten alleen en derhalve beter door de Europese Unie kan worden verwezenlijkt. De belangrijkste redenen zijn de budgettaire beperkingen op nationaal niveau en de behoefte aan krachtige donorcoördinatie om de omvang en de doeltreffendheid van de bijstand zo groot mogelijk te maken.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel: het blijft beperkt tot hetgeen minimaal vereist is om de doelstellingen van macro-economische stabiliteit op korte termijn te verwezenlijken en gaat niet verder dan voor dat doel nodig is.

Zoals de Commissie op basis van de ramingen van het IMF in het kader van de uitgebreide financieringsfaciliteit heeft vastgesteld, stemt het bedrag van de bijstand overeen met ongeveer 9,7 % van het geraamde resterende financieringstekort voor de periode 2020-2021. Dit forse engagement wordt gerechtvaardigd door: het politieke belang van Jordanië voor de stabiliteit in de Europese nabuurschap; de politieke associatie en economische integratie van het land met de EU, zoals die tot uiting komt in de associatieovereenkomst tussen de twee partijen, die op 1 mei 2002 in werking is getreden; en de moeilijke economische situatie waarmee Jordanië blijft kampen, met name als gevolg van de conflicten in Syrië en Irak en de aanwezigheid van grote aantallen Syriërs in het land.

- **Keuze van het instrument**

Projectfinanciering of technische bijstand zou niet geschikt zijn voor de verwezenlijking van de macro-economische doelstellingen. De belangrijkste meerwaarde van macrofinanciële bijstand in vergelijking met andere EU-instrumenten is dat hij de externe financiële druk snel verlicht en de totstandkoming van een stabiel macro-economisch kader, onder meer door de bevordering van een houdbare betalingsbalanspositie en begrotingssituatie, en een geschikt kader voor structurele hervormingen faciliteert. Doordat de totstandkoming van een passend kader voor macro-economisch en structureel beleid wordt gefaciliteerd, kan macrofinanciële bijstand de maatregelen die in Jordanië in het kader van andere financieringsinstrumenten van de EU met een nauwere focus worden gefinancierd, doeltreffender maken.

3. RESULTATEN VAN EX-POSTEVALUATIES, RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELINGEN

- **Ex-postevaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Het MFB-voorstel van de Commissie bouwt voort op lessen die zijn getrokken uit de ex-postevaluaties van vroegere operaties in de nabuurschap van de EU, met name de ex-postevaluatie van de MFB-I die in 2015 aan Jordanië werd verleend krachtens Besluit 1351/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013³.

De conclusie van die ex-postevaluatie⁴ luidde dat het MFB-I-programma zijn doelstellingen had verwezenlijkt. Qua opzet was het relevant voor de economische uitdagingen van Jordanië, terwijl het substantieel bijdroeg aan de doeltreffende stabilisatie van de externe positie en de financiële en begrotingssituatie van Jordanië. Het programma had aanzienlijke meerwaarde voor de EU, omdat het de macro-economische stabiliteit ondersteunde in een land van de nabuurschap en de gevolgen van de vluchtelingencrisis verzachtte. Het was opgezet en uitgevoerd op coherente wijze met andere beleidsmaatregelen of -instrumenten van de EU. Het programma had ook positieve sociale gevolgen, terwijl het aan de houdbaarheid van de overheidsschuld een betekenisvolle bijdrage leverde door uiterst gunstige financieringsvoorwaarden te bieden.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Bij de voorbereiding van dit MFB-voorstel hebben de diensten van de Commissie regelmatig contact gehad met de Jordaanse autoriteiten, zodat het land inbreng kon leveren voor het programma. Aangezien de macrofinanciële bijstand wordt toegekend als een integraal onderdeel van de internationale steun voor de economische stabilisatie van Jordanië, heeft de Commissie tevens overleg gepleegd met internationale partners van Jordanië, zoals het Internationaal Monetair Fonds en de Wereldbank, die het land ondersteunen door middel van omvangrijke financieringsprogramma's.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

De diensten van de Commissie hebben met bijstand van externe deskundigen een operationele beoordeling van de kwaliteit en betrouwbaarheid van de financiële en administratieve procedures van Jordanië uitgevoerd, waarvan het eindverslag in september 2016 is opgesteld. Om rekening te houden met recente ontwikkelingen is in het eerste kwartaal van 2020 een nieuwe operationele beoordeling gepland.

- **Effectbeoordeling**

De macrofinanciële bijstand van de EU is een uitzonderlijk noodinstrument om ernstige betalingsbalansmoeilijkheden in derde landen aan te pakken. Dit MFB-voorstel is dus vrijgesteld van het vereiste dat een effectbeoordeling moet worden verricht overeenkomstig de richtsnoeren inzake betere regelgeving van de Commissie (SWD(2015) 111 final), omdat het politiek noodzakelijk is dat in deze noodsituatie snel wordt gereageerd.

De macrofinanciële bijstand zal de financieringsbehoeften van Jordanië op korte termijn helpen verlichten. Het bijgaande economische aanpassings- en hervormingsprogramma, dat voortbouwt op de vijfjarige groei- en hervormingsmatrix van de Jordaanse regering, zal

³ PB L 341 van 18.12.2013, blz. 4.

⁴ De ex-postevaluatie is te vinden op: https://ec.europa.eu/info/evaluation-reports-economic-and-financial-affairs-policies-and-spending-activities/ex-post-evaluation-mfa-operations-jordan_en

bijdragen aan de totstandbrenging van een stabiel macro-economisch kader en aan de uitvoering van ambitieuze structurele hervormingen die de vooruitzichten op groei en jobcreatie zullen verbeteren. MFB-financiering zal het begunstigde land ook helpen de nodige economische aanpassing minder hard en abrupt te maken dan in een alternatief scenario zonder externe financiële bijstand. Op die manier helpt MFB-financiering de sociale gevolgen van de aanpassing op te vangen en de negatieve gevolgen van de crisis die het land doormaakt, af te wenden. Door onder uiterst concessionele voorwaarden langetermijnfinanciering te bieden en hervormingen te ondersteunen, zal het MFB-programma aan de begrotingsaanpassing bijdragen, de houdbaarheid van de schuld van Jordanië verbeteren en de begrotingsruimte creëren die nodig is om de nodige sociale uitgaven te blijven doen ondanks de aanhoudende economische en sociale druk ten gevolge van de moeilijke regionale context, waaronder de aanwezigheid van ongeveer 1,3 miljoen Syriërs volgens de ramingen van de Jordaanse autoriteiten (waarvan er in augustus 2019 660 330 geregistreerd waren bij de UNHCR). Bovendien helpt macrofinanciële bijstand door middel van gerichte beleidsconditionaliteit om de voorwaarden te scheppen voor evenwichtigere, duurzamere en inclusievere groei met adequate sociale bescherming.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De geplande bijstand zou worden verstrekt in de vorm van leningen en worden gefinancierd met behulp van leningen die de Commissie namens de EU zal opnemen. De kosten van de bijstand voor de begroting zullen gelijk zijn aan het bedrag van de voorziening dat uit begrotingsonderdeel 01 03 06 (“Voorziening van het Garantiefonds”) in het Garantiefonds voor externe acties van de EU moet worden gestort en dat overeenstemt met 9 % van de uitbetaalde bedragen⁵.

In de veronderstelling dat de eerste twee tranches van de lening ten belope van in totaal 300 miljoen EUR in 2020 zullen worden uitbetaald en dat de derde tranche van de lening ten belope van 200 miljoen EUR in 2021 zal worden uitbetaald, zullen de overeenkomstige voorzieningsbedragen volgens de regels waaraan het Garantiefondsmechanisme onderworpen is, in de begrotingen voor 2022 (27 miljoen EUR) en 2023 (18 miljoen EUR) worden opgenomen.

De Commissie is van oordeel dat de gevolgen voor de begroting van de voorgestelde MFB-operatie voor Jordanië binnen het voorstel van de Commissie voor het volgende meerjarig financieel kader kunnen worden opgevangen.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De Europese Unie stelt Jordanië macrofinanciële bijstand beschikbaar voor een totaalbedrag van 500 miljoen EUR in de vorm van leningen op middellange tot lange termijn, hetgeen zal bijdragen aan de dekking van de resterende externe financieringsbehoeften van Jordanië in 2020-2021. Het is de bedoeling dat de bijstand in drie leningstranches wordt uitbetaald. De uitbetaling van de eerste tranche zal naar verwachting plaatsvinden tegen juni 2020. De tweede en de derde tranche zouden kunnen worden uitbetaald in het vierde kwartaal van 2020

⁵ In het kader van het volgende meerjarig financieel kader zal er een nieuwe begrotingsnomenclatuur zijn, die nog niet is aangenomen. De voorziening zal dus afkomstig zijn uit het begrotingsonderdeel dat de opvolger van 01 03 06 zal zijn.

en in het tweede kwartaal van 2021, op voorwaarde dat de aan elke tranche gekoppelde beleidsmaatregelen tijdig zijn uitgevoerd.

De bijstand zal door de Commissie worden beheerd. Daarbij zijn met het Financieel Reglement strokende specifieke bepalingen ter preventie van fraude en andere onregelmatigheden van toepassing.

De Commissie en de Jordaanse autoriteiten zouden een memorandum van overeenstemming overeenkomen, waarin de maatregelen voor structurele hervorming die met de voorgestelde MFB-operatie gepaard moeten gaan, onder meer qua timing en volgorde, worden vastgelegd. Zoals doorgaans voor macrofinanciële bijstand zouden de uitbetalingen bovendien onder meer afhankelijk worden gesteld van bevredigende evaluaties in het kader van het IMF-programma en van de voorwaarde dat Jordanië een beroep blijft doen op middelen van het IMF.

Het voorstel bevat een vervalbepaling. De voorgestelde macrofinanciële bijstand zou beschikbaar worden gesteld gedurende een periode van tweeënhalf jaar, die ingaat op de eerste dag na de inwerkingtreding van het memorandum van overeenstemming.

De Commissie zal jaarlijks aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengen over de uitvoering van dit besluit in het voorgaande jaar. Voorts zal het realiseren van de doelstellingen van de bijstand door de Commissie worden beoordeeld, waaronder in het kader van een ex-postevaluatieverslag dat de Commissie uiterlijk twee jaar na het verstrijken van de beschikbaarheidsperiode van de bijstand bij het Europees Parlement en de Raad zal indienen.

De tekst van dit voorstel strookt met de tekst van vorige MFB-besluiten die de afgelopen jaren door het Europees Parlement en de Raad zijn goedgekeurd.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot toekenning van verdere macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 212, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De betrekkingen tussen de Europese Unie (“de Unie”) en het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië (“Jordanië”) ontwikkelen zich in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid. Jordanië heeft op 24 november 1997 met de Unie een associatieovereenkomst ondertekend, die op 1 mei 2002 in werking is getreden. Op grond van de associatieovereenkomst hebben de Unie en Jordanië geleidelijk een vrijhandelszone tot stand gebracht gedurende een overgangsperiode van twaalf jaar. Bovendien is een overeenkomst inzake verdere liberalisering van landbouwproducten in 2007 in werking getreden. In 2010 is overeenstemming bereikt over een “geavanceerde status”-partnerschap tussen de EU en Jordanië, dat ertoe strekt de samenwerkingsterreinen uit te breiden. Een protocol betreffende mechanismen voor de beslechting van geschillen voor de handel tussen de EU en Jordanië, geparafeerd in december 2009, is op 1 juli 2011 in werking getreden. De bilaterale politieke dialoog en de economische samenwerking zijn verder ontwikkeld in het kader van de associatieovereenkomst, de partnerschapsprioriteiten EU-Jordanië en het integrale steunkader dat voor de periode 2017-2020 is aangenomen.
- (2) In 2011 heeft Jordanië een aanvang gemaakt met een reeks politieke hervormingen ter versterking van de parlementaire democratie en de rechtsstaat. Het land heeft een grondwettelijk hof en een onafhankelijke verkiezingscommissie opgericht, en het Jordaanse parlement heeft een aantal belangrijke wetten, waaronder de kieswet en de wet op de politieke partijen, alsook wetten inzake decentralisatie en gemeenten, aangenomen. Verbeteringen van de wetgeving op het gebied van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en vrouwenrechten zijn aangenomen.
- (3) De Jordaanse economie heeft sterk geleden onder de aanslepende conflicten, met name in de buurlanden Irak en Syrië. Deze onrust in de regio heeft een zware tol geëist in de vorm van lagere externe ontvangsten, en heeft de overheidsfinanciën onder druk gezet. Het toerisme en de instroom van buitenlandse directe investeringen zijn getroffen en handelsroutes zijn gedurende lange perioden geblokkeerd gebleven. Daarnaast was de toevoer van aardgas uit Egypte gedurende meerdere jaren verstoord, waardoor energie uit duurdere alternatieve bronnen moest worden aangekocht. Daarnaast is de Jordaanse

economie getroffen door een grote instroom van Syrische vluchtelingen, waardoor er nog meer druk op de begrotingssituatie, openbare diensten en infrastructuur is ontstaan.

- (4) In augustus 2016 hebben de Jordaanse autoriteiten en het Internationaal Monetair Fonds (IMF) overeenstemming bereikt over een tweede economisch aanpassingsprogramma dat ondersteund wordt door een driejarige uitgebreide financieringsfaciliteit (Extended Fund Facility, EFF) ten belope van 723 miljoen USD, die volgde op een driejarige stand-by-overeenkomst ten belope van 2 miljard USD die liep van 2012 tot 2015. In mei 2019 werd het EFF-programma verlengd tot maart 2020.
- (5) In december 2016 heeft de Unie een tweede programma van macrofinanciële bijstand (MFB-II) van 200 miljoen EUR in de vorm van leningen aangenomen⁶, in antwoord op een verzoek van Jordanië in maart 2016, nadat een eerste MFB-programma van 180 miljoen EUR dat in 2015 was uitgevoerd, was afgelopen. MFB-II kwam er na de toezegging die was geformuleerd tijdens de conferentie “Supporting Syria and the Region”, die op 4 februari 2016 in Londen was gehouden, waar de Unie voor de landen die het zwaarst zijn getroffen door de vluchtelingencrisis, waaronder Jordanië, 2,39 miljard EUR aan financiële steun in 2016-2017 had beloofd. Het memorandum van overeenstemming waarin de beleidsvoorwaarden voor MFB-II werden vastgelegd, trad in werking op 19 september 2017. De eerste tranche van MFB-II werd vrijgegeven op 17 oktober 2017 en de tweede tranche op 21 juni 2019, nadat de overeengekomen beleidsmaatregelen waren uitgevoerd.
- (6) Het besluit voor MFB-II, dat in december 2016 door de medewetgevers werd aangenomen, omvatte een gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie; daarin verklaarde de Commissie dat zij, in het licht van de budgettaire uitdagingen en uitzonderlijke omstandigheden waarmee Jordanië wordt geconfronteerd door de aanwezigheid van grote aantallen Syriërs op zijn grondgebied (1,3 miljoen volgens de Jordaanse autoriteiten), indien passend, een nieuw voorstel tot uitbreiding en verhoging van de macrofinanciële bijstand aan Jordanië zou voorleggen, na succesvolle afronding van de tweede macrofinanciële bijstand, en mits aan de gebruikelijke randvoorwaarden voor dit type bijstand is voldaan, met inbegrip van een bijgestelde beoordeling door de Commissie van de externe financieringsbehoeften van Jordanië.
- (7) In de periode 2017-2019 bleven de aanslepende regionale instabiliteit, de grote blootstelling aan schommelingen van de olieprijs en de stijging van de leningskosten voor opkomende markten wereldwijd wegen op de Jordaanse economie. Daardoor vertraagde de economische groei opnieuw, steeg de werkloosheid fors, daalden de belastinginkomsten en ontstonden er nieuwe budgettaire en externe financieringsbehoeften.
- (8) In deze moeilijke omstandigheden hebben de Unie en de internationale gemeenschap bij verschillende volgende gelegenheden opnieuw toegezegd dat zij Jordanië zouden steunen, met name in april 2017 tijdens de conferentie “Supporting the Future of Syria” in Brussel, in juli 2017 op de Associatieraad EU-Jordanië en in april 2018 op de tweede conferentie in Brussel “Supporting the Future of Syria”. Op de conferentie

⁶ Besluit (EU) 2371/2016 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 tot toekenning van macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië (PB L 352 van 18.12.2013, blz. 18).

“London Initiative”, die in februari 2019 plaatsvond, en op de derde conferentie in Brussel, die in maart 2019 plaatsvond, heeft de internationale en regionale donorgemeenschap, waaronder de EU, haar intentie herbevestigd om de inspanningen van Jordanië om de macro-economische stabiliteit te vrijwaren en de groeivoorzichten te verbeteren, te ondersteunen.

- (9) Sinds het begin van de Syrische crisis in 2011 heeft de Unie Jordanië meer dan 2,1 miljard EUR beschikbaar gesteld in het kader van verschillende instrumenten (waaronder 380 miljoen EUR in het kader van de beide bovengenoemde MFB-programma's) om het land te helpen de economische stabiliteit te vrijwaren, de politieke en economische hervorming door te zetten en te voorzien in de leniging van zijn noden op humanitair, ontwikkelings- en veiligheidsgebied. Daarnaast heeft de Europese Investeringsbank ongeveer 486 miljoen EUR aan projectleningen aan Jordanië toegewezen.
- (10) In juli 2019 heeft Jordanië, gelet op de nog altijd moeilijke economische situatie en vooruitzichten, de Unie om aanvullende macrofinanciële bijstand verzocht.
- (11) Na de succesvolle voltooiing van de tweede evaluatie van het IMF-programma op 6 mei 2019 hebben het IMF en Jordanië besprekingen aangevat over een vervolgprogramma van het IMF na maart 2020, wanneer de regeling in het kader van de uitgebreide financieringsfaciliteit naar verwachting zal worden afgerond.
- (12) Omdat Jordanië onder het Europees nabuurschapsbeleid valt, moet het worden beschouwd als een land dat voor macrofinanciële bijstand van de Unie in aanmerking komt.
- (13) De macrofinanciële bijstand van de Unie moet een uitzonderlijk financieringsinstrument zijn van ongebonden en niet-toegewezen betalingsbalanssteun, gericht op het lenigen van de onmiddellijke externe financieringsbehoeften van de begunstigde, en moet dienen ter ondersteuning van de uitvoering van een beleidsprogramma met krachtige directe aanpassingsmaatregelen en maatregelen voor structurele hervorming die gericht zijn op het verbeteren van de betalingsbalanspositie op korte termijn.
- (14) Aangezien er nog steeds sprake is van een resterend extern financieringstekort op de betalingsbalans van Jordanië dat de door het IMF en andere multilaterale instellingen verstrekte middelen te boven gaat, wordt de toekenning van macrofinanciële bijstand door de Unie aan Jordanië, onder de huidige uitzonderlijke omstandigheden, beschouwd als een passende reactie op het verzoek van Jordanië aan de Unie om zijn economische stabilisatie te ondersteunen, in samenhang met het IMF-programma. De macrofinanciële bijstand van de Unie zou de economische stabilisatie en de agenda voor structurele hervorming van Jordanië ondersteunen en een aanvulling vormen op de middelen die in het kader van de financiële overeenkomst met het IMF beschikbaar worden gesteld.
- (15) De macrofinanciële bijstand van de Unie moet gericht zijn op het helpen herstellen van een houdbare externe financieringspositie voor Jordanië en aldus de economische en sociale ontwikkeling van het land ondersteunen.
- (16) Het bedrag van de macrofinanciële bijstand van de Unie is gebaseerd op een volledige kwantitatieve beoordeling van de resterende externe financieringsbehoeften van Jordanië, en bij de bepaling ervan is rekening gehouden met het vermogen van het land zichzelf te financieren met eigen middelen, in het bijzonder de internationale reserves die het ter beschikking heeft. De macrofinanciële bijstand van de Unie moet

een aanvulling vormen op de programma's van het IMF en de Wereldbank en de door hen verstrekte middelen. Bij de vaststelling van het bijstandsbedrag wordt ook rekening gehouden met verwachte financiële bijdragen van bilaterale en multilaterale donoren, met het gegeven dat de lasten billijk tussen de Unie en andere donoren moeten worden verdeeld, met de reeds bestaande inzet van andere externe financieringsinstrumenten van de Unie in Jordanië, en met de meerwaarde van de totale inbreng van de Unie.

- (17) De Commissie moet ervoor zorgen dat de macrofinanciële bijstand van de Unie juridisch en materieel verenigbaar is met de voornaamste beginselen en doelstellingen van de verschillende onderdelen van het extern optreden en het relevante beleid van de Unie op andere terreinen, alsook met de in het kader daarvan genomen maatregelen.
- (18) De macrofinanciële bijstand van de Unie moet haar externe beleid ten aanzien van Jordanië ondersteunen. De diensten van de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden moeten gedurende de hele MFB-operatie nauw samenwerken om het externe beleid van de Unie te coördineren en de samenhang ervan te waarborgen.
- (19) De macrofinanciële bijstand van de Unie moet ondersteuning bieden voor de inspanningen van Jordanië om met de Unie gedeelde waarden, zoals de democratie, de rechtsstaat, goed bestuur, eerbiediging van de mensenrechten, duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding, na te leven, en om het beginsel van open, op regels gebaseerde en eerlijke handel toe te passen.
- (20) Eerbiediging door Jordanië van doeltreffende democratische mechanismen, waaronder een parlementair stelsel met meerdere partijen en de rechtsstaat, alsook de mensenrechten moet een randvoorwaarde zijn voor de toekenning van de macrofinanciële bijstand van de Unie. Bovendien moeten de specifieke doelstellingen van de macrofinanciële bijstand van de Unie de efficiëntie, de transparantie en de verantwoording inzake de beheersystemen voor de overheidsfinanciën in Jordanië bevorderen en bijdragen aan structurele hervormingen die gericht zijn op de bevordering van duurzame en inclusieve groei, het scheppen van werkgelegenheid en begrotingsconsolidatie. De Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden moeten er regelmatig op toezien dat aan de randvoorwaarden is voldaan en dat die doelstellingen worden verwezenlijkt.
- (21) Met het oog op een doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie in het kader van de macrofinanciële bijstand van de Unie, moet Jordanië passende maatregelen nemen voor de preventie en de bestrijding van fraude, corruptie en andere onregelmatigheden met betrekking tot deze bijstand. Daarnaast moet erin worden voorzien dat de Commissie controles verricht en de Rekenkamer audits uitvoert.
- (22) De uitkering van de macrofinanciële bijstand van de Unie laat de bevoegdheden van het Europees Parlement en de Raad (als begrotingsautoriteit) onverlet.
- (23) De bedragen van de voorziening voor de macrofinanciële bijstand van de Unie moeten stroken met de in het meerjarig financieel kader vastgestelde begrotingskredieten.
- (24) De macrofinanciële bijstand van de Unie moet door de Commissie worden beheerd. Om ervoor te zorgen dat het Europees Parlement en de Raad de uitvoering van dit besluit kunnen volgen, moet de Commissie hen regelmatig inlichten over ontwikkelingen met betrekking tot de bijstand en hun de relevante documenten daarover verstrekken.
- (25) Om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van dit besluit te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die

bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad⁷.

- (26) De macrofinanciële bijstand van de Unie moet onderworpen zijn aan economische beleidsvoorwaarden, die in een memorandum van overeenstemming moeten worden vastgelegd. Omwille van de efficiëntie en om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering te waarborgen, moet de Commissie worden gemachtigd om met de Jordaanse autoriteiten onderhandelingen over deze voorwaarden te voeren onder toezicht van het comité van vertegenwoordigers van de lidstaten waarin Verordening (EU) nr. 182/2011 voorziet. Krachtens die verordening moet in alle andere gevallen dan die waarin die verordening voorziet, in de regel de raadplegingsprocedure worden gebruikt. Gezien de mogelijk belangrijke gevolgen van bijstand van meer dan 90 miljoen EUR, is het passend dat de onderzoeksprocedure wordt gebruikt voor verrichtingen boven die drempel. Gezien het bedrag van de macrofinanciële bijstand van de Unie aan Jordanië moet de onderzoeksprocedure worden toegepast op de vaststelling van het memorandum van overeenstemming, of voor het verlagen, opschorten of annuleren van de bijstand,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. De Unie stelt Jordanië macrofinanciële bijstand (“de macrofinanciële bijstand van de Unie”) beschikbaar voor een maximumbedrag van 500 miljoen EUR, teneinde de economische stabilisatie van Jordanië en een substantiële hervormingsagenda te ondersteunen. De bijstand draagt bij aan het lenigen van de betalingsbalansbehoeften van Jordanië die in het kader van het IMF-programma zijn vastgesteld.
2. Het volledige bedrag van de macrofinanciële bijstand van de Unie wordt in de vorm van leningen aan Jordanië verstrekt. De Commissie is bevoegd om namens de Unie de nodige financiële middelen te lenen op de kapitaalmarkten of van financiële instellingen teneinde de middelen vervolgens aan Jordanië door te lenen. De leningen hebben een gemiddelde looptijd van ten hoogste 15 jaar.
3. De uitkering van de macrofinanciële bijstand van de Unie wordt door de Commissie beheerd op een wijze die strookt met de overeenkomsten of afspraken tussen het Internationaal Monetair Fonds (IMF) en Jordanië en met de hoofdbeginselen en -doelstellingen van de economische hervormingen die in de associatieovereenkomst tussen de EU en Jordanië zijn uiteengezet.

De Commissie licht het Europees Parlement en de Raad regelmatig in over de ontwikkelingen met betrekking tot de macrofinanciële bijstand van de Unie, met inbegrip van de uitbetalingen daarvan, en verstrekt die instellingen tijdig de relevante documenten.
4. De macrofinanciële bijstand van de Unie wordt voor een periode van tweeënhalf jaar beschikbaar gesteld, die ingaat op de eerste dag na de inwerkingtreding van het in artikel 3, lid 1, bedoelde memorandum van overeenstemming.

⁷ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

5. Indien de financieringsbehoeften van Jordanië tijdens de periode van uitbetaling van de macrofinanciële bijstand van de Unie aanzienlijk verminderen ten opzichte van de oorspronkelijke prognoses, gaat de Commissie, handelend volgens de in artikel 7, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure, over tot vermindering van het bedrag van de bijstand, dan wel tot schorsing of annulering van de bijstand.

Artikel 2

1. Eerbiediging door Jordanië van doeltreffende democratische mechanismen, waaronder een parlementair stelsel met meerdere partijen en de rechtsstaat, alsook de mensenrechten is een randvoorwaarde voor de toekenning van de macrofinanciële bijstand van de Unie.
2. De Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden zien tijdens de volledige duur van de macrofinanciële bijstand van de Unie erop toe dat aan die randvoorwaarde is voldaan.
3. De leden 1 en 2 van dit artikel worden toegepast overeenkomstig Besluit 2010/427/EU van de Raad⁸.

Artikel 3

1. De Commissie bereikt, volgens de in artikel 7, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure, met de Jordaanse autoriteiten overeenstemming over duidelijk bepaalde voorwaarden inzake economisch beleid en financiële voorwaarden, gericht op structurele hervormingen en gezonde overheidsfinanciën, waaraan de macrofinanciële bijstand van de Unie onderworpen is en die worden vastgelegd in een memorandum van overeenstemming ("het memorandum van overeenstemming"), dat een tijdschema bevat voor het voldoen aan die voorwaarden. De in het memorandum van overeenstemming vastgelegde voorwaarden inzake economisch beleid en financiële voorwaarden stroken met de in artikel 1, lid 3, bedoelde overeenkomsten of afspraken, met inbegrip van de programma's voor macro-economische aanpassing en structurele hervorming die door Jordanië met steun van het IMF worden uitgevoerd.
2. De in lid 1 bedoelde voorwaarden zijn er in het bijzonder op gericht de efficiëntie, de transparantie en de verantwoording inzake de beheerssystemen voor de overheidsfinanciën in Jordanië te bevorderen, met inbegrip van de systemen voor het gebruik van de macrofinanciële bijstand van de Unie. Bij het vaststellen van de beleidsmaatregelen wordt ook naar behoren rekening gehouden met vooruitgang op het gebied van het wederzijds openstellen van markten, de ontwikkeling van op regels gebaseerde en eerlijke handel, en andere prioriteiten in het kader van het externe beleid van de Unie. De Commissie ziet regelmatig toe op de vooruitgang die bij het bereiken van die doelstellingen is geboekt.
3. De financiële voorwaarden van de macrofinanciële bijstand van de Unie worden in detail vastgelegd in een tussen de Commissie en de Jordaanse autoriteiten te sluiten leningsovereenkomst.
4. De Commissie onderzoekt op gezette tijden of de in artikel 4, lid 3, bedoelde voorwaarden vervuld blijven, onder meer of het economische beleid van Jordanië

⁸ Besluit 2010/427/EU van de Raad van 26 juli 2010 tot vaststelling van de organisatie en werking van de Europese dienst voor extern optreden (PB L 201 van 3.8.2010, blz. 30).

verenigbaar is met de doelstellingen van de macrofinanciële bijstand van de Unie. De Commissie werkt daarbij nauw samen met het IMF en de Wereldbank en, indien nodig, met het Europees Parlement en de Raad.

Artikel 4

1. De macrofinanciële bijstand van de Unie wordt, onder de in lid 3 bedoelde voorwaarden, door de Commissie beschikbaar gesteld in drie leningstranches. De omvang van elke tranche wordt in het in artikel 3 bedoelde memorandum van overeenstemming vastgelegd.
2. Voor de bedragen van de macrofinanciële bijstand van de Unie worden, indien nodig, voorzieningen aangelegd overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 480/2009 van de Raad⁹.
3. De Commissie besluit tot uitkering van de tranches mits aan alle volgende voorwaarden is voldaan:
 - (a) de in artikel 2 vastgestelde randvoorwaarde;
 - (b) constante bevredigende vorderingen bij de uitvoering van een beleidsprogramma met krachtige maatregelen voor aanpassing en structurele hervorming, ondersteund door een niet uit voorzorg getroffen kredietregeling met het IMF; en
 - (c) de bevredigende uitvoering van de in het memorandum van overeenstemming vastgelegde voorwaarden inzake economisch beleid en financiële voorwaarden.

De tweede tranche wordt in beginsel niet vroeger dan drie maanden na de uitkering van de eerste tranche uitgekeerd. De derde tranche wordt in beginsel niet vroeger dan drie maanden na de uitkering van de tweede tranche uitgekeerd.

4. Indien de in lid 3, eerste alinea, genoemde voorwaarden niet zijn vervuld, wordt de uitbetaling van de macrofinanciële bijstand van de Unie tijdelijk geschorst of geannuleerd door de Commissie. In die gevallen licht zij het Europees Parlement en de Raad in over de redenen voor die schorsing of annulering.
5. De macrofinanciële bijstand van de Unie wordt aan de centrale bank van Jordanië uitbetaald. Met inachtneming van de in het memorandum van overeenstemming vast te leggen bepalingen, onder andere betreffende een bevestiging van de resterende budgettaire financieringsbehoeften, kunnen de middelen van de Unie aan het Jordaanse ministerie van Financiën als eindbegunstigde worden overgemaakt.

Artikel 5

1. De op de macrofinanciële bijstand van de Unie betrekking hebbende transacties tot het opnemen en verstrekken van leningen worden uitgevoerd in euro, worden met dezelfde valutadatum afgesloten, en mogen de Unie niet betrekken bij enige looptijdtransformatie, of haar blootstellen aan enig valuta- of renterisico, of enig ander commercieel risico.

⁹ Verordening (EG, Euratom) nr. 480/2009 van de Raad van 25 mei 2009 tot instelling van een Garantiefonds (PB L 145 van 10.6.2009, blz. 10).

2. Indien de omstandigheden dit mogelijk maken en indien Jordanië daarom verzoekt, kan de Commissie de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat in de leningsvoorwaarden een clausule inzake vervroegde aflossing wordt opgenomen en dat in de voorwaarden verbonden aan de opgenomen leningen een overeenkomstige clausule voorkomt.
3. Indien de omstandigheden een gunstigere rente op de verstrekte lening mogelijk maken en indien Jordanië daarom verzoekt, kan de Commissie besluiten de oorspronkelijk door haar opgenomen leningen geheel of gedeeltelijk te herfinancieren of de overeenkomstige financiële voorwaarden te herstructureren. De herfinancieringen of herstructureringen geschieden onder de in de leden 1 en 4 vastgestelde voorwaarden en mogen niet leiden tot een verlenging van de looptijd van de betrokken opgenomen leningen en evenmin tot een verhoging van het op de datum van deze herfinancieringen of herstructureringen nog uitstaande bedrag.
4. Alle kosten die de Unie met betrekking tot de uit hoofde van dit besluit opgenomen of verstrekte leningen maakt, komen ten laste van Jordanië.
5. De Commissie licht het Europees Parlement en de Raad in over de ontwikkelingen met betrekking tot de in de leden 2 en 3 bedoelde verrichtingen.

Artikel 6

1. De macrofinanciële bijstand van de Unie wordt uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 1046/2018 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰.
2. De macrofinanciële bijstand van de Unie wordt in direct beheer uitgevoerd.
3. De in artikel 3, lid 3, bedoelde leningsovereenkomst bevat bepalingen die het volgende verzekeren:
 - (a) Jordanië gaat regelmatig na of de uit de Uniebegroting verstrekte financiering naar behoren is gebruikt, neemt passende maatregelen ter voorkoming van onregelmatigheden en fraude, en onderneemt zo nodig gerechtelijke stappen om de uit hoofde van dit besluit verstrekte middelen waaraan geen wettige bestemming is gegeven, terug te vorderen;
 - (b) de financiële belangen van de Unie worden beschermd, in het bijzonder met specifieke maatregelen met het oog op de preventie en de bestrijding van fraude, corruptie en andere onregelmatigheden in verband met de macrofinanciële bijstand van de Unie, overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad¹¹, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad¹² en Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees

¹⁰ Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

¹¹ Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

¹² Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële

Parlement en de Raad¹³. Daartoe wordt het Europees Bureau voor fraudebestrijding uitdrukkelijk gemachtigd tot het verrichten van onderzoeken, waaronder met name controles en inspecties ter plaatse met inbegrip van digitale forensische onderzoeken en gesprekken;

- (c) de Commissie (OLAF) en haar vertegenwoordigers worden uitdrukkelijk gemachtigd tot het uitvoeren van controles, waaronder controles en inspecties ter plaatse;
 - (d) de Commissie en de Rekenkamer worden uitdrukkelijk gemachtigd om tijdens en na de periode dat de macrofinanciële bijstand van de Unie beschikbaar is gesteld, audits uit te voeren, met inbegrip van documentaudits en audits ter plaatse, zoals onder meer operationele beoordelingen;
 - (e) de Unie heeft recht op vervroegde aflossing van de lening, indien is vastgesteld dat Jordanië met betrekking tot het beheer van de macrofinanciële bijstand van de Unie fraude, corruptie of enige andere onwettige activiteit heeft gepleegd die de financiële belangen van de Unie schaadt;
 - (f) alle kosten die de Unie met betrekking tot een financiële bijstand maakt, komen ten laste van Jordanië.
4. Vóór de uitvoering van de macrofinanciële bijstand van de Unie beoordeelt de Commissie, door middel van een operationele beoordeling, de deugdelijkheid van de voor deze bijstand geldende financiële regelingen, administratieve procedures en interne en externe controlemechanismen van Jordanië.

Artikel 7

- 1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
- 2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 8

- 1. De Commissie dient jaarlijks, uiterlijk op 30 juni, bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de uitvoering van dit besluit in het voorgaande jaar, met inbegrip van een evaluatie van die uitvoering. In dit verslag:
 - (a) wordt de geboekte vooruitgang bij de uitvoering van de macrofinanciële bijstand van de Unie onderzocht;
 - (b) worden de economische situatie en vooruitzichten van Jordanië, alsook de bij de uitvoering van de in artikel 3, lid 1, bedoelde beleidsmaatregelen geboekte vooruitgang beoordeeld;

belangen van de Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

¹³ Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

- (c) wordt het verband gespecificeerd tussen de in het memorandum van overeenstemming vastgelegde voorwaarden inzake economisch beleid, de actuele economische en budgettaire prestaties van Jordanië en de besluiten van de Commissie tot uitkering van de tranches van de macrofinanciële bijstand van de Unie.
2. Uiterlijk twee jaar na het verstrijken van de in artikel 1, lid 4, vastgestelde beschikbaarheidsperiode dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een ex-postevaluatieverslag in met een beoordeling van de resultaten en de efficiëntie van de voltooide macrofinanciële bijstand van de Unie en van de mate waarin die tot de doelstellingen van de bijstand heeft bijgedragen.

Artikel 9

Dit besluit treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement
De voorzitter*

*Voor de Raad
De voorzitter*

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en)
- 1.3. Het voorstel/initiatief betreft
- 1.4. Doelstelling(en)
 - 1.4.1. *Algemene doelstelling(en)*
 - 1.4.2. *Specifieke doelstelling(en)*
 - 1.4.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*
 - 1.4.4. *Prestatie-indicatoren*
- 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief
 - 1.5.1. *Behoefte(n) waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*
 - 1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de Unie (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van de deelname van de Unie” verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaat zou zijn gecreëerd.*
 - 1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*
 - 1.5.4. *Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten*
 - 1.5.5. *Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voorerschikking*
- 1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief
- 1.7. Beheersvorm(en)

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie

2.2.2. Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken

2.2.3. Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting).

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)n(en) voor uitgaven

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd met operationele kredieten

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

Beleidssterrein: Economische en Financiële Zaken

Activiteit: Internationale economische en financiële zaken

1.3. Het voorstel/initiatief betreft een nieuwe actie

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

“Een nieuwe impuls voor banen, groei en investeringen: het bevorderen van welvaart buiten de EU”

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

“Het bevorderen van welvaart buiten de EU”

De voor DG ECFIN relevante activiteiten hebben betrekking op:

- (a) het ondersteunen van macrofinanciële stabiliteit en het stimuleren van groeibevorderende hervormingen buiten de EU, inclusief via regelmatige economische dialogen met sleutelpartners en door het verlenen van macrofinanciële bijstand (MFB); en
- (b) het ondersteunen van het uitbreidingsproces, van de tenuitvoerlegging van het EU-nabuuerschapsbeleid en van de verwezenlijking van EU-prioriteiten in andere derde landen door het uitvoeren van economische analyses en door het verstrekken van beleidsbeoordelingen en -advies.

1.4.3. Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)

De voorgestelde bijstand bestaat uit een EU-lening tot 500 miljoen EUR aan Jordanië en moet bijdragen tot een houdbaardere betalingsbalanspositie. De in drie tranches uit te betalen bijstand moet het land helpen om uit zijn moeilijke economische situatie en betalingsbalanspositie te raken. Ook zal de bijstand structurele hervormingen bevorderen die zijn gericht op verhoging van de duurzame economische groei en verbetering van het beheer van de overheidsfinanciën. Door onder uiterst concessionele voorwaarden langetermijnfinanciering te bieden zal het MFB-programma bovendien ook aan de houdbaarheid van de schuld van Jordanië bijdragen en tegelijkertijd het land helpen de nodige sociale uitgaven te blijven doen ondanks de aanhoudende economische en sociale druk ten gevolge van de moeilijke regionale context, waaronder de aanwezigheid van grote aantallen Syriërs (1,3 miljoen volgens de ramingen van de Jordaanse autoriteiten waarvan er volgens gegevens de dato 4 augustus 2019 660 330 geregistreerd waren bij de UNHCR). Het MFB-programma zal de solidariteit van de EU met en haar vertrouwen in Jordanië onderstrepen, alsook het geopolitieke belang van Jordanië voor de EU in het kader van de Syrische crisis.

1.4.4. *Prestatie-indicatoren*

De autoriteiten zullen op regelmatige basis aan de diensten van de Commissie verslag moeten uitbrengen over een aantal economische indicatoren en een uitgebreid verslag moeten verstrekken inzake de naleving van de overeengekomen beleidsvoorwaarden, voordat de tranches van de bijstand worden uitbetaald.

De diensten van de Commissie zullen ook na de operationele beoordeling van de financiële en administratieve procedures in Jordanië die in het eerste kwartaal van 2020 zou worden uitgevoerd, toezicht op het beheer van de overheidsfinanciën blijven houden. De EU-delegatie in Jordanië brengt ook periodieke verslagen uit over zaken die relevant zijn voor het toezicht op de bijstand. De diensten van de Commissie onderhouden nauwe contacten met het IMF en de Wereldbank om te profiteren van hun inzichten naar aanleiding van hun lopende activiteiten in Jordanië.

Het voorstel voor een wetgevingsbesluit voorziet in een jaarlijks bij de Raad en het Europees Parlement in te dienen verslag waarin een evaluatie van de tenuitvoerlegging van deze maatregel is opgenomen. Een onafhankelijke ex-postevaluatie van de bijstand zal binnen twee jaar na afloop van de uitvoeringsperiode worden uitgevoerd.

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoefte(n) waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*

De uitbetaling van de bijstand zal afhankelijk worden gesteld van de vervulling van de politieke randvoorwaarde en bevredigende vorderingen bij de tenuitvoerlegging van een financieringsovereenkomst tussen Jordanië en het IMF. Daarnaast komen de Commissie en de Jordaanse autoriteiten specifieke beleidsvoorwaarden overeen die in een memorandum van overeenstemming worden vastgelegd.

Het is de bedoeling dat de bijstand in drie leningstranches wordt uitbetaald. De uitbetaling van de eerste tranche zal naar verwachting plaatsvinden tegen juni 2020. De tweede en de derde tranche zouden kunnen worden uitbetaald in het vierde kwartaal van 2020 en in het tweede kwartaal van 2021, op voorwaarde dat de aan elke tranche gekoppelde beleidsmaatregelen tijdig zijn uitgevoerd.

1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de Unie (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder "toegevoegde waarde van de deelname van de Unie" verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaat zou zijn gecreëerd.*

De voorgestelde macrofinanciële bijstand aan Jordanië drukt het strategische belang van het land voor de EU uit en is in overeenstemming met de doelstellingen van het Europees nabuurschapsbeleid. Het MFB-instrument is een beleidsinstrument ter verlichting van de externe financiële behoeften op korte en middellange termijn. Als onderdeel van het totale bijstandspakket van de EU zou het mee de doelstellingen van de Unie van economische stabiliteit, economische ontwikkeling en veerkracht in Jordanië en, meer in het algemeen, in de zuidelijke Europese nabuurschap ondersteunen.

Het MFB-programma zal de solidariteit van de EU met en haar vertrouwen in Jordanië onderstrepen, alsook het geopolitieke belang van Jordanië voor de EU in het kader van de Syrische crisis. Dit strookt met de toezeggingen van de EU ten aanzien van Jordanië zoals die de afgelopen jaren bij verschillende gelegenheden zijn gedaan, waaronder op de conferentie “London Initiative” in februari 2019 en op de derde conferentie in Brussel in maart 2019.

Door de Jordaanse autoriteiten te ondersteunen bij hun inspanningen om een stabiel macro-economisch kader tot stand te brengen en ambitieuze structurele hervormingen door te voeren, verhoogt de voorgestelde operatie de meerwaarde van de totale EU-inbreng in Jordanië en draagt deze bij tot de doeltreffendheid van andere vormen van financiële bijstand van de EU aan het land, waaronder begrotingssteunmaatregelen en subsidies die beschikbaar worden gesteld via externe financieringsinstrumenten in het kader van het huidige meerjarig financieel kader voor 2014-2020.

Naast het financiële effect van de macrofinanciële bijstand zal het voorgestelde programma de hervormingsinspanningen van de regering versterken en haar verder aanmoedigen in haar streven naar nauwere betrekkingen met de EU, zoals die is opgenomen in de associatieovereenkomst die in mei 2002 in werking is getreden, en in de partnerschapsprioriteiten met de EU die sinds 2016 van kracht zijn. Dit resultaat zal onder meer worden verwezenlijkt door de uitbetaling van de bijstand van passende voorwaarden afhankelijk te stellen. In een ruimere context zal het programma voor de andere landen in de regio een signaal zijn dat de EU bereid is steun te verlenen aan landen die duidelijk hebben gekozen voor economische hervormingen.

De voorgestelde macrofinanciële bijstand maakt ook integraal deel uit van de totale internationale steun aan Jordanië en zal een aanvulling blijven vormen op de bijstand van andere multilaterale en bilaterale donoren. Doordat de macrofinanciële bijstand van de EU een aanvulling vormt op de middelen die door de internationale financiële instellingen en andere donoren beschikbaar zijn gesteld, zal hij bijdragen tot de globale doeltreffendheid van de financiële steun die door de internationale donorgemeenschap is overeengekomen. Door onder uiterst concessionele voorwaarden, die gewoonlijk gunstiger zijn dan die van de andere multilaterale of bilaterale donoren, langetermijnfinanciering te bieden, zal het MFB-programma voorts aan de houdbaarheid van de schuld van Jordanië bijdragen en tegelijkertijd het land helpen de nodige sociale uitgaven te blijven doen ondanks de aanhoudende economische en sociale druk ten gevolge van de moeilijke regionale context. De MFB-voorwaarden zullen ook helpen een houdbare betalingsbalanspositie en begrotingssituatie te bevorderen, de potentiële groei te verhogen, integratie en convergentie op het gebied van regelgeving met de EU aan te moedigen en het beheer van de overheidsfinanciën te versterken.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Sinds 2004 zijn in totaal 18 ex-postevaluaties van MFB-operaties uitgevoerd. Volgens die evaluaties levert macrofinanciële bijstand een positieve, zij het soms bescheiden en indirecte bijdrage tot een betere houdbaarheid van de externe positie, de macro-economische stabiliteit en de totstandbrenging van structurele hervormingen in het begunstigde land. In de meeste gevallen hebben de MFB-operaties een positief effect gehad op de betalingsbalans van het begunstigde land en verlichting gebracht in de begrotingsmoeilijkheden. Ook hebben ze tot een enigszins hogere economische groei geleid.

In 2017 is in een onafhankelijke evaluatie gekeken naar de meerwaarde, het effect, de opzet en de uitvoering van één eerdere MFB-operatie in Jordanië (MFB-I voor een totaal uitbetaald bedrag van 180 miljoen EUR in 2015), en daaruit is gebleken dat deze operatie relevant en doeltreffend was en efficiënt was uitgevoerd. De voornaamste conclusies van de evaluatie zijn dat de macrofinanciële bijstand een positief effect op de Jordaanse economie heeft gehad door het land te helpen zijn externe positie te stabiliseren en aan de hervormingsinspanningen bij te dragen. Door de zeer gunstige financieringsvoorwaarden heeft de macrofinanciële bijstand ook bijgedragen aan de houdbaarheid van de schuld van Jordanië en een geleidelijkere begrotingsconsolidatie mogelijk gemaakt, die anders ernstige negatieve sociale gevolgen (zoals verdere bezuinigingen op de overheidsuitgaven) zou hebben gehad.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader

Als onderdeel van de tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader 2014-2020 werd de jaarlijkse leningscapaciteit in het kader van de macrofinanciële bijstand opgetrokken tot 2 000 miljoen EUR. Dit bedrag volstaat om deze operatie alsook andere MFB-operaties die worden uitgevoerd, te dekken.

Eventuele synergieën met andere EU-instrumenten:

De EU is een van de belangrijkste donoren van Jordanië en biedt ondersteuning aan economische, structurele en institutionele hervormingen en aan het maatschappelijk middenveld. In deze context vormt macrofinanciële bijstand een aanvulling op andere externe acties of instrumenten van de EU die ter ondersteuning van Jordanië worden gebruikt. De beleidsmaatregelen die met macrofinanciële bijstand gepaard gaan, hebben betrekking op geselecteerde bepalingen van de associatieovereenkomst en de partnerschapsprioriteiten EU-Jordanië. Macrofinanciële bijstand is ook afgestemd op het integrale steunkader waarin de aandachtsgebieden van de bilaterale steun in het kader van het Europees nabuurschapsinstrument voor 2014-2020 zijn vastgesteld.

De grootste meerwaarde van macrofinanciële bijstand in vergelijking met andere EU-instrumenten is dat hiermee de totstandkoming wordt gefaciliteerd van een stabiel macro-economisch kader, onder meer door een houdbare betalingsbalanspositie en begrotingssituatie te bevorderen, alsmede van een passend kader om structurele hervormingen te stimuleren. Macrofinanciële bijstand is geen regelmatige financiële steun en moet worden beëindigd zodra het land weer een houdbare externe financiële positie heeft.

Voorts vormt macrofinanciële bijstand een aanvulling op interventies van de internationale gemeenschap, in het bijzonder de door het IMF en de Wereldbank ondersteunde aanpassings- en hervormingsprogramma's.

1.5.5. *Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking*

Door leningen te gebruiken verhoogt deze MFB-operatie de doeltreffendheid van de EU-begroting door middel van het hefboomeffect en vormt zij de beste kostenefficiënte optie.

De Commissie is bevoegd om zowel namens de Europese Unie als Euratom middelen te lenen op de kapitaalmarkten met gebruikmaking van de garantie van de EU-begroting. Het doel is middelen op de markt te verkrijgen tegen de beste beschikbare tarieven dankzij de topkredietrating van de EU/Euratom (AAA-rating door Fitch, Moody's en DBRS, AA door S&P, alle met stabiele vooruitzichten) en die dan door te lenen aan in aanmerking komende leningnemers in het kader van het Europees financieel stabilisatiemechanisme, betalingsbalanssteun en macrofinanciële bijstand, en aan Euratom-projecten. Bij de leningactiviteiten wordt gebruikgemaakt van back-to-backtransacties, waardoor wordt gewaarborgd dat de EU-begroting geen rente- of valutarisico loopt. Het doel tegen de beste beschikbare tarieven middelen voor leningactiviteiten te verkrijgen, is bereikt omdat die tarieven in lijn zijn met die voor soortgelijke instellingen (EIB, Europees financieel stabilisatiemechanisme en Europees stabiliteitsmechanisme), wat in 2016 door de Europese Rekenkamer is bevestigd.

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

☐ **beperkte geldigheidsduur**

- Van kracht gedurende 2,5 jaar vanaf de inwerkingtreding van het memorandum van overeenstemming, zoals bepaald in artikel 1, lid 4, van het besluit
- Financiële gevolgen vanaf 2020 tot en met 2023 voor vastleggingskredieten en vanaf 2020 tot en met 2023 voor betalingskredieten.

1.7. Beheersvorm(en)¹⁴

☐ **Direct beheer** door de Commissie

- ☐ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;

¹⁴

Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

De bijstand in kwestie is van macro-economische aard en sluit qua opzet aan bij het door het IMF ondersteunde economische programma. Het toezicht op de actie door de diensten van de Commissie zal plaatsvinden op basis van de vorderingen bij de tenuitvoerlegging van de IMF-overeenkomst en de specifieke hervormingsmaatregelen die met de Jordaanse autoriteiten in een memorandum van overeenstemming moeten worden vastgelegd (zie ook punt 1.4.4), met een frequentie die strookt met het aantal tranches.

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. *Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie*

De uit hoofde van dit besluit te financieren acties zullen in direct beheer door de Commissie worden uitgevoerd op het hoofdkantoor, met steun van de delegaties van de Unie.

De MFB-uitbetalingen worden afhankelijk gesteld van positieve evaluaties en van de naleving van de conditionaliteit die aan elke operatie verbonden is. De Commissie houdt nauwlettend toezicht op de uitvoering van de voorwaarden, in nauwe samenwerking met de delegaties van de Unie.

2.2.2. *Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken*

Geconstateerde risico's

Aan de voorgestelde MFB-operatie zijn fiduciaire, beleidsmatige en politieke risico's verbonden.

Er bestaat een risico dat de macrofinanciële bijstand op frauduleuze wijze zou kunnen worden aangewend. Aangezien macrofinanciële bijstand niet wordt toegewezen aan specifieke uitgaven door Jordanië (wat bijvoorbeeld wel het geval is bij projectfinanciering), hangt dit risico samen met factoren zoals de algemene kwaliteit van beheerssystemen in de centrale bank van Jordanië en het ministerie van Financiën, administratieve procedures, controle- en toezichtfuncties, beveiliging van IT-systemen en de geschiktheid van interne en externe controlemogelijkheden.

Een tweede risico hangt samen met de kans dat Jordanië niet in staat zou zijn de uit de voorgestelde MFB-leningen voortvloeiende financiële verplichtingen jegens de EU na te komen (wanbetalings- of kredietrisico). Een dergelijke situatie kan bijvoorbeeld worden veroorzaakt door een aanmerkelijke verdere verslechtering van de begrotingssituatie en betalingsbalanspositie van het land.

Een ander wezenlijk risico voor de operatie vloeit voort uit de regionale geopolitieke situatie, met name het conflict in Syrië, dat een belangrijk ontradend effect heeft op de instroom van particulier kapitaal en de handel met buurlanden als Syrië en Irak heeft belemmerd. Van een verslechtering van deze regionale geopolitieke situatie kan een negatief effect uitgaan op de macro-economische stabiliteit van Jordanië, met alle negatieve gevolgen van dien voor de verwezenlijking van het IMF-programma en voor de uitbetaling en/of terugbetaling van de voorgenomen macrofinanciële bijstand. Daarnaast moet worden opgemerkt dat Jordanië blootgesteld blijft aan

mogelijke olieschokken, omdat het in hoge mate op ingevoerde olie aangewezen is voor zijn energiebehoeften. Voorts worden de kosten van externe leningen verhoogd door de stijgende rentetarieven van de USD, waaraan de Jordaanse dinar gekoppeld is. Ten slotte is Jordanië afhankelijker geworden van buitenlandse hulp. Hoewel de internationale gemeenschap heeft toegezegd Jordanië te zullen steunen, moet het land omvangrijke bedragen aan buitenlandse hulp blijven aantrekken om de komende jaren zijn financieringsbehoeften te dekken.

Op binnenlands vlak komen de voornaamste risico's voort uit het ongenoegen van de burgers over de verslechtering van de economische situatie en de toename van de werkloosheid. Dit zou ertoe kunnen leiden dat de hervormingen onvoldoende worden uitgevoerd en dat er onrust bij de bevolking ontstaat, zoals gebeurde bij de regeringswissel midden 2018, waardoor de uitvoering van de voorgestelde macrofinanciële bijstand wordt belemmerd, ook door de impact op de vorderingen met het IMF-programma.

Controlemiddel(en)

De macrofinanciële bijstand zal worden onderworpen aan verificatie-, controle- en auditprocedures onder de verantwoordelijkheid van de Commissie, met inbegrip van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), en van de Europese Rekenkamer, zoals bepaald in artikel 129 van het Financieel Reglement.

Ex-ante: Beoordeling door de Commissie van de beheers- en controlesystemen in de begunstigde landen. Voor elk begunstigd land verricht de Commissie, met technische ondersteuning door consultants, vooraf een operationele beoordeling van de financiële procedures en de controleomgeving. Er wordt een analyse van de boekhoudprocedures, de scheiding van taken en de interne/externe audit van de centrale bank en het ministerie van Financiën verricht om een redelijke mate van zekerheid te verkrijgen over goed financieel beheer. Als zwakke punten worden vastgesteld, moeten in verband daarmee voorwaarden worden gesteld, die moeten worden uitgevoerd voordat de bijstand wordt uitbetaald. Zo nodig worden ook specifieke regelingen voor betalingen (bv. afgeschermdre rekeningen) ingesteld.

Tijdens de uitvoering: Controles van de Commissie van periodieke verklaringen van het begunstigde land. De betaling wordt onderworpen aan 1) toezicht door personeelsleden van DG ECFIN, in nauwe samenwerking met de EU-delegaties en met externe belanghebbenden, zoals het IMF, op de uitvoering van de overeengekomen conditionaliteiten, en 2) de normale controleprocedure waarin de door DG ECFIN gevolgde financiële procedure (model 2) voorziet, waaronder de verificatie door de financiële eenheid van de naleving van de hierboven vermelde voorwaarden die voor de uitbetaling van de bijstand zijn gesteld. De uitbetaling van MFB-operaties kan afhankelijk worden gesteld van aanvullende onafhankelijke ex-postverificaties (van documenten of ter plaatse) door ambtenaren van het ex-postcontroleteam van het DG. Die verificaties kunnen ook plaatsvinden op verzoek van de verantwoordelijke gesubdelegeerd ordonnateur. Zo nodig kunnen onderbrekingen en opschortingen van betalingen, (door de Commissie uitgevoerde) financiële correcties of terugvorderingen plaatsvinden (wat tot dusver nog niet voorgekomen is): de financieringsovereenkomsten met de begunstigde landen voorzien uitdrukkelijk in die mogelijkheid.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting).*

De ingevoerde controlesystemen, zoals de operationele beoordelingen vooraf of de ex-postbeoordelingen, hebben gezorgd voor een effectief foutenpercentage voor de MFB-betalingen van 0 %. Er zijn geen gevallen bekend van fraude, corruptie of onwettige activiteit. De MFB-operaties hebben een duidelijke interventielogica, waardoor de Commissie hun effect kan evalueren. Door de controles kan zekerheid worden verkregen en kan worden nagegaan of de beleidsdoelstellingen en -prioriteiten zijn gehaald.

2.3. **Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden**

Om de risico's van frauduleus gebruik van de middelen te voorkomen, zijn meerdere maatregelen getroffen en zullen nog andere maatregelen worden getroffen.

Om te beginnen zal de leningsovereenkomst een aantal bepalingen bevatten met betrekking tot inspectie, fraudepreventie, controles en terugvordering van middelen in geval van fraude of corruptie. Het is voorts de bedoeling dat aan de bijstand een aantal specifieke beleidsvoorwaarden, met name op het gebied van het beheer van de overheidsfinanciën, zal worden verbonden ter bevordering van de efficiëntie, de transparantie en de verantwoordingsplicht. Daarnaast zal de bijstand worden uitbetaald op een speciaal daarvoor bedoelde rekening van de centrale bank van Jordanië.

Overeenkomstig de vereisten van het Financieel Reglement zullen de diensten van de Commissie bovendien een operationele beoordeling van de financiële en administratieve procedures van Jordanië uitvoeren om zich ervan te vergewissen dat de bestaande procedures voor het beheer van programmabijstand, met inbegrip van macrofinanciële bijstand, voldoende garanties bieden. Die beoordeling zal betrekking hebben op gebieden zoals de opstelling en uitvoering van de begroting, interne financiële controle bij de overheid, interne en externe controle, aanbestedingen en het beheer van contanten en de staatsschuld, alsook de onafhankelijkheid van de centrale bank. De operationele beoordeling zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2020 worden verricht. De EU-delegatie in Amman zal nauwlettend toezicht blijven houden op de ontwikkelingen op dat gebied. De Commissie gebruikt ook begrotingssteunmaatregelen om de Jordaanse autoriteiten te helpen hun beheerssystemen voor de overheidsfinanciën te verbeteren, en die inspanningen worden ook door andere donoren ondersteund.

Ten slotte zal de bijstand worden onderworpen aan verificatie-, controle- en auditprocedures onder de verantwoordelijkheid van de Commissie, met inbegrip van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), en de Europese Rekenkamer, zoals bepaald in artikel 129 van het Financieel Reglement.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Type of uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ¹⁵	van EVA-landen ¹⁶	van kandidaat-lidstaten ¹⁷	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder a), van het Financieel Reglement
4	01 03 02 Macrofinanciële bijstand	GK	NEE	NEE	NEE	NEE
4	01 03 06 Voorziening van het Garantiefonds	NGK	NEE	NEE	NEE	NEE

01 03 06 – Volgens het voorstel van de Commissie vindt de voorziening van het Garantiefonds plaats overeenkomstig de garantiefondsverordening¹⁸, uit de kredieten onder begrotingsonderdeel 01 03 06 (“Voorziening van het Garantiefonds”). De desbetreffende stortingen moeten overeenstemmen met 9 % van de totale uitstaande verplichtingen. Aan het begin van het jaar “n” wordt het te storten bedrag berekend: dit is het verschil tussen het streefbedrag en de waarde van de nettoactiva van het Fonds aan het einde van het jaar “n-1”. Dit voorzieningsbedrag wordt in het jaar “n” in het ontwerp van begroting van het jaar “n+1” opgenomen en aan het begin van het jaar “n+1” in één keer overgemaakt uit begrotingsonderdeel 01 03 06 (“Voorziening van het Garantiefonds”). Voor de berekening van de storting in het Fonds wordt dus 9 % van het daadwerkelijk uitgekeerde bedrag als streefbedrag aan het einde van het jaar “n-1” in aanmerking genomen.

N.B. In het kader van het nieuwe meerjarig financieel kader zal er een nieuwe begrotingsnomenclatuur zijn, die nog niet is aangenomen. De gevolgen voor de begroting na 2020 zullen dus vallen op de begrotingsonderdelen die de opvolger zijn.

¹⁵ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

¹⁶ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

¹⁷ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, aspirant-kandidaten van de Westelijke Balkan.

¹⁸ Verordening (EG, Euratom) nr. 480/2009 van de Raad van 25 mei 2009 tot instelling van een Garantiefonds (PB L 145 van 10.6.2009, blz. 10).

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	4	De EU als mondiale partner
---	----------	-----------------------------------

DG: ECFIN			2019	2020	2021	2022	2023	TOTAAL
• Beleidskredieten¹⁹								
Begrotingsonderdeel 01 03 06 Voorziening van het Garantiefonds	Vastleggingen	(1)				27	18	45
	Betalingen	(2)				27	18	45
Begrotingsonderdeel 01 03 02 Macrofinanciële bijstand (operationele beoordeling en ex-postevaluatie)	Vastleggingen	(3)		0,07			0,15	0,22
	Betalingen	(4)		0,07			0,15	0,22
Uit het budget van specifieke programma's administratieve kredieten²⁰ gefinancierde	Vastleggingen = betalingen	(5)						-
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 4 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	=1+3		0,07		27	18,15	45,22
	Betalingen	=2+4		0,07		27	18,15	45,22

¹⁹ Volgens de officiële begrotingsnomenclatuur. Vanaf 2021 zullen de gevolgen voor de begroting vallen op de begrotingsonderdelen in het volgende meerjarig financieel kader die de opvolger zullen zijn.

²⁰ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	5	“Administratieve uitgaven”
---	----------	----------------------------

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		2019	2020	2021	2022	2023	TOTAAL
DG: ECFIN							
•Personele middelen		0,030	0,064	0,038	0,002	0,023	0,157
•Andere administratieve uitgaven		0,010	0,020	0,010			0,040
TOTAAL DG ECFIN	Kredieten	0,040	0,084	0,048	0,002	0,023	0,197
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0,040	0,084	0,048	0,002	0,023	0,197

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		2019	2020	2021	2022	2023	TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	0,040	0,154	0,048	27,002	18,173	45,417
	Betalingen	0,040	0,154	0,048	27,002	18,173	45,417

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd met operationele kredieten

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs			Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	TOTAAL
			OUTPUTS					

↓	Soort ²¹	Gem. kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ²² ...														
- Output	Operationele beoordeling				1	0,070							1	0,070
- Output	Voorziening van het Garantiefonds								2	27	1	18	3	45
- Output	Ex-postevaluatie										1	0,150	1	0,150
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1					1	0,070			2	27	2	18,150	5	45,22
TOTAAL					1	0,070			2	27	2	18,150	5	45,22

²¹ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

²² Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)..."

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	TOTAAL
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------

RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader						
Personele middelen	0,030	0,064	0,038	0,002	0,023	0,157
Andere administratieve uitgaven	0,010	0,020	0,010			0,040
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader	0,040	0,084	0,048	0,002	0,023	0,197

Buiten RUBRIEK 5²³ van het meerjarig financieel kader						
Personele middelen						
Overige uitgaven administratieve uitgaven						
Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader						

TOTAAL	0,040	0,084	0,048	0,002	0,023	0,197
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het behorende DG kunnen worden toegewezen.

²³

Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.1. Geraamde personeelsbehoeften

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

	Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023
•					
•Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)					
XX 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)	0,10	0,25	0,15	0,01	0,01
XX 01 01 02 (delegaties)					
XX 01 05 01/11/21 (onderzoek door derden)					
10 01 05 01/11 (eigen onderzoek)					
•Extern personeel (in voltijdequivalenten - VTE)²⁴					
XX 01 02 01 (AC, END, SNE van de “totale financiële middelen”)	0,20	0,35	0,20	0,01	0,01
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JPD in de delegaties)					
XX 01 04 jj ²⁵	• - zetel				
	• - delegaties				
XX 01 05 02/12/22 (AC, END, INT – onderzoek door derden)					
10 01 05 02/12 (AC, END, SNE – eigen onderzoek)					
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)					
TOTAAL	0,30	0,60	0,35	0,02	0,20

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	Directeur dir. D: toezicht houden op en beheren van de operatie, contacten onderhouden met de Raad en het Parlement voor de vaststelling van het besluit en de goedkeuring van het memorandum van overeenstemming, met de autoriteiten van het begunstigde land onderhandelen over het memorandum, verslagen beoordelen, inspectiebezoeken leiden en vorderingen bij het naleven van de voorwaarden beoordelen. Eenheidshoofd/adjunct-eenheidshoofd dir. D: de directeur bijstaan bij het beheren van de operatie, het onderhouden van contacten met de Raad en het Parlement voor de vaststelling van het besluit en de goedkeuring van het memorandum van overeenstemming, met de autoriteiten van het begunstigde land onderhandelen over
-----------------------------------	--

²⁴ AC= Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL= Agent Local (plaatselijk functionaris); END= Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT= Intérimaire (uitzendkracht); JPD = Junior Professionals in Delegations (jonge deskundige in delegaties).

²⁵ Onder het maximum voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere “BA”-onderdelen).

	het memorandum en de leningsfaciliteitovereenkomst (samen met dir. L), het beoordelen van verslagen en van de vorderingen bij het naleven van de voorwaarden. Deskeconomisten, sector macrofinanciële bijstand (dir. D): het besluit en het memorandum voorbereiden, contacten onderhouden met de autoriteiten en de internationale financiële instellingen, evaluatiebezoeken verrichten, voorbereiden van verslagen van de diensten van de Commissie en van Commissieprocedures voor het beheer van de bijstand, contacten onderhouden met externe deskundigen voor de operationele evaluatie en de ex-postevaluatie. Directoraat L (eenheden L1, L2 en L3 onder toezicht van de directeur): de leningsfaciliteitovereenkomst voorbereiden, erover onderhandelen met de autoriteiten van het begunstigde land en ervoor zorgen dat die wordt goedgekeurd door de bevoegde diensten van de Commissie en door beide partijen wordt ondertekend. Toezicht houden na de inwerkingtreding van de leningsfaciliteitovereenkomst. De besluiten van de Commissie inzake de leningtransactie(s) voorbereiden, de indiening van de verzoeken om middelen follow-up geven, de banken selecteren en de financieringstransactie(s) voorbereiden en uitvoeren, en de middelen aan het begunstigde land uitbetalen. De administratieve activiteiten verrichten voor de follow-up van de terugbetaling van de lening(en). De bijbehorende verslagen opstellen.
Extern personeel	

3.2.4. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader*

Het voorstel/initiatief:

- ☐ kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK).

3.2.5. *Bijdrage van derden aan de financiering*

Het voorstel/initiatief:

- ☐ voorziet niet in medefinanciering door derden.

3.3. **Geraamde gevolgen voor de ontvangsten**

- ☐ Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.