



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.9.9.
COM(2019) 407 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a Seychelle-szigetek lobogója alatt közlekedő halászhajók mayotte-i vizekhez való hozzáférése tárgyában az Európai Unió és a Seychelle Köztársaság között megkötendő megállapodásra irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió nevében történő megkezdésére vonatkozó felhatalmazásról

INDOKOLÁS

1. AZ AJÁNLÁS HÁTTERE

• Az ajánlás indokai és céljai

A Bizottság javaslata szerint tárgyalásokat kell folytatni az Európai Unió és a Seychelle Köztársaság között egy, a Seychelle-szigetek lobogója alatt közlekedő halászhajóknak az Európai Unió joghatósága alá tartozó mayotte-i vizekhez és azok biológiai erőforrásaihoz való hozzáférésére vonatkozó új megállapodásról. A Bizottság a hozzáférésre vonatkozó új megállapodásra irányuló tárgyalásokat a Seychelle Köztársasággal kötendő új, fenntartható halászati partnerségi megállapodásra és annak új jegyzőkönyvére vonatkozó tárgyalásokkal párhuzamosan kívánja lefolytatni.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

Az Európai Tanács 2012. július 11-én elfogadta a 2012/419/EU határozatot¹, amely 2014. január 1-jei hatállyal módosította Mayotte Európai Unióval kapcsolatos jogállását. Az említett időponttól Mayotte nem minősül tengeren túli országnak, illetve területnek, hanem az Unió egyik, az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 349. cikke értelmében vett legkülső régiója. Ennek következtében a Mayotte partjainál húzódó kizárólagos gazdasági övezet uniós vizeknek minősül.

Ennek eredményeként az Európai Unió és a Seychelle-szigetek 2014-ben megállapodást írtak alá, amely biztosította, hogy a Seychelle-szigetek lobogója alatt közlekedő hajók halászati tevékenységeket végezhesenek a Mayotte partjainál húzódó, Franciaország joghatósága alá tartozó kizárólagos gazdasági övezetben.

A jelenlegi megállapodás értelmében 8 Seychelle-szigeteki hajó halászhat mayotte-i vizeken; ez a megállapodás 2020. június 6-án hatályát veszti. E megállapodásban egyedüli pénzügyi ellentételezésként a Seychelle-szigetek flottáját üzemeltető hajótulajdonosok által az engedélyekhez és fogásokhoz kapcsolódóan teljesítendő kifizetések szerepelnek, melyeket Franciaország szedi be legkülső régiója, Mayotte javára. Ezeket a bevételeket Franciaország arra fordítja, hogy létrehozza a megfelelő jogszabályi keretet, ellenőrzési tevékenységeket, fizikai infrastruktúrát, és gondoskodik a megfelelő kapacitás kiépítéséről azért, hogy Mayotte közigazgatási szervei teljesíthessék a közös halászati politika követelményeit. A megállapodás hozzájárul az uniós vizeken folytatott felelősségteljes halászathoz, a halászati erőforrások védelmének és fenntartható kiaknázásának biztosítása érdekében.

Ennek a megállapodásnak nincs pénzügyi hatása az EU-ra nézve.

• Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival

Az Európai Unió joghatósága alá tartozó mayotte-i vizekhez való hozzáférésre vonatkozó új megállapodás tárgyában a Seychelle-szigetekkel folytatandó tárgyalások összhangban vannak az EU-nak az afrikai, karibi és csendes-óceáni (AKCS) országokkal összefüggésben folytatott külső tevékenységével, különös tekintettel a demokratikus alapelvek és az emberi jogok tiszteletben tartására irányuló uniós célkitűzésekre.

¹ HL L 204., 2012.7.31., 131. o.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A határozat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződésnek (EUMSZ) az Unió külső tevékenységéről szóló ötödik része nemzetközi megállapodásokról szóló V. címének 218. cikke, amely meghatározza az Unió és a harmadik országok közötti megállapodások megtárgyalására és megkötésére vonatkozó eljárást.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tárgytalan, kizárólagos hatáskör.

- **Arányosság**

A határozat arányos a célkitűzéssel.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A jogi aktus típusát az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése írja elő.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

A Seychelle-szigetek hajóinak a mayotte-i vizekhez való hozzáférésére vonatkozó megállapodásnak nincs pénzügyi hatása az EU-ra nézve. Mindazonáltal a Bizottság a Seychelle-szigetekkel kötött halászati partnerségi megállapodásnak és annak végrehajtási jegyzőkönyvének utólagos és előzetes értékelése² keretében felülvizsgálta a hozzáférésre vonatkozó megállapodás eddigi működését is.

Ennek a 2019-ben végzett értékelésnek a következtetése szerint a mayotte-i vizekhez való hozzáférésről szóló megállapodást a Seychelle-szigetekkel kötött halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó végrehajtási jegyzőkönyvvel együtt meg kell újítani a két szöveg technikai és pénzügyi feltételekre vonatkozó részei közötti összhang javítása érdekében.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A Seychelle-szigetekkel kötött halászati partnerségi megállapodás és annak végrehajtási jegyzőkönyve utólagos és előzetes értékelésének részeként konzultációra került sor a tagállamokkal, az ágazati képviselőkkel, egyes nemzetközi civil szervezetekkel, valamint a Seychelle-szigetek halászati közigazgatási szerveivel és civil társadalmi szervezeteivel. A távolsági flottával foglalkozó tanácsadó testület keretében szintén folytak konzultációk a testület 2019. március 27-i ülésén.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

² <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/5e1b1689-7785-11e9-9f05-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-97941423>

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

A tárgyalások megkezdésére felhatalmazó határozat mellékletében előterjesztett tárgyalási irányelvek szerint a jegyzőkönyvbe indokolt beilleszteni egy, az emberi jogok és a demokratikus alapelvek megsértésének következményeire vonatkozó rendelkezést.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A Seychelle-szigetek hajóinak a mayotte-i vizekhez való hozzáférésére vonatkozó megállapodásnak nincs pénzügyi hatása az EU-ra nézve.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A tárgyalások várhatóan 2019 harmadik negyedévében kezdődnek meg.

- **Az ajánlás egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A Bizottság a következőket ajánlja:

– a Tanács hatalmazza fel a Bizottságot a Seychelle-szigetek hajóinak az Európai Unió joghatósága alá tartozó mayotte-i vizekhez való hozzáférésére vonatkozó, a Seychelle-szigetekkel megkötendő új megállapodással kapcsolatos tárgyalások megkezdésére és lefolytatására,

– az ügyben a Tanács a Bizottságot jelölje ki az Unió főtárgyalójának,

– a Bizottság a tárgyalásokat az Európai Unió működéséről szóló szerződésben foglaltak szerint a különbizottsággal egyeztetve folytassa le,

– a Tanács hagyja jóvá az ezen ajánláshoz mellékelt tárgyalási irányelveket.

A TANÁCS HATÁROZATA

a Seychelle-szigetek lobogója alatt közlekedő halászhajók mayotte-i vizekhez való hozzáférése tárgyában az Európai Unió és a Seychelle Köztársaság között megkötendő megállapodásra irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió nevében történő megkezdésére vonatkozó felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésére,

emlékeztetve a Mayotte Európai Unióval kapcsolatos jogállásának módosításáról szóló, 2012. július 11-i európai tanácsi határozatra³,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel tárgyalásokat kell kezdeni az Európai Unió és a Seychelle Köztársaság közötti, a Seychelle-szigetek lobogója alatt közlekedő hajók európai uniós vizekhez, nevezetesen a Mayotte partjainál húzódó kizárólagos gazdasági övezethez való hozzáféréséről szóló megállapodás megkötése céljából,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy tárgyalásokat folytasson a Seychelle Köztársasággal a Seychelle Köztársaság lobogója alatt közlekedő halászhajóknak az uniós vizekhez és tengeri biológiai erőforrásokhoz, nevezetesen a Mayotte partjainál húzódó kizárólagos gazdasági övezet vizeihez és tengeri biológiai erőforrásaihoz való hozzáférésére vonatkozó megállapodásról.

2. cikk

A tárgyalási irányelveket a melléklet tartalmazza.

3. cikk

A tárgyalásokat a [a Tanács által kijelölt különbizottság neve]-val/-vel konzultálva kell lefolytatni.

4. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

³ HL L 204., 2012.7.31., 131. o.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*