



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.9.2019
COM(2019) 407 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar om ingående av ett avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Seychellerna om tillträde till Mayottes vatten för fiskefartyg som för seychellisk flagg

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL REKOMMENDATIONEN

• Motiv och syfte med rekommendationen

Kommissionen föreslår att det ska inledas förhandlingar om ett nytt avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Seychellerna om tillträde för fiskefartyg som för seychellisk flagg till Mayottes vatten och marina biologiska resurser, under Europeiska unionens jurisdiktion. Kommissionen har för avsikt att föra förhandlingarna om det nya avtalet om tillträde parallellt med förhandlingarna om ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske med Republiken Seychellerna och om ett nytt protokoll till det avtalet.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Den 11 juli 2012 antog Europeiska rådet beslut 2012/419/EU¹ om ändring, med verkan från och med den 1 januari 2014, av Mayottes ställning i förhållande till Europeiska unionen. Från och med den dagen upphörde Mayotte att tillhöra de utomeuropeiska länderna och territorierna och blev i stället ett av unionens yttersta randområden i den mening som avses i artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Som en följd av detta ingår Mayottes exklusiva ekonomiska zon i EU:s vatten.

Under 2014 undertecknade därför Europeiska unionen och Seychellerna ett avtal som garanterade de fiskeinsatser som görs av fartyg som för seychellisk flagg i Mayottes exklusiva ekonomiska zon, under fransk jurisdiktion.

Det nuvarande avtalet tillåter att åtta seychelliska fartyg fiskar i Mayottes vatten och det löper ut den 6 juni 2020. De seychelliska fartygsägarnas betalning för licenser och fångster är den enda ekonomiska ersättningen enligt detta avtal, och den uppbärs av Frankrike för landets yttersta randområde Mayotte. Dessa intäkter används av Frankrike för inrättande av en lämplig lagstiftningsram, kontroller och fysisk infrastruktur och för den kapacitetsuppbyggnad som krävs för att Mayottes förvaltning ska kunna uppfylla kraven i den gemensamma fiskeripolitiken. Avtalet bidrar till ett ansvarsfullt fiske i EU:s vatten för att garantera bevarande och hållbart nyttjande av fiskeresurserna.

Detta avtal har inga ekonomiska konsekvenser för EU.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förhandlingarna om ett nytt avtal med Seychellerna om tillträde till Mayottes vatten under EU:s jurisdiktion är i linje med EU:s yttre åtgärder i förhållande till länderna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS-länderna), framför allt med unionens mål när det gäller respekten för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för beslutet är artikel 218 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, som återfinns i femte delen (om unionens yttre åtgärder) avdelning V (om internationella avtal). Där fastställs förfarandet för förhandlingar om och ingående av avtal mellan EU och tredjeländer.

¹ EUT L 204, 31.7.2012, s. 131.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt, exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Beslutet står i proportion till målet.

- **Val av instrument**

Instrumentet föreskrivs i artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

3. **RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Avtalet om seychelliska fartygs tillträde till Mayottes vatten har inga ekonomiska konsekvenser för EU. Kommissionen har dock i sin efterhands- och förhandsutvärdering av partnerskapsavtalet om fiske med Seychellerna och av dess genomförandeprotokoll² också sett över hur avtalet om tillträde har tillämpats.

I den utvärderingen, som genomfördes 2019, konstaterades att avtalet om tillträde till Mayottes vatten bör förnyas och åtföljas av ett nytt genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet om fiske med Seychellerna, i syfte att fortsätta att harmonisera de tekniska och ekonomiska villkoren i de båda texterna.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna, företrädare för branschen, internationella organisationer i det civila samhället liksom fiskeriförvaltningen och det civila samhället i Seychellerna rådfrågades inom ramen för efterhands- och förhandsutvärderingen av partnerskapsavtalet om fiske med Seychellerna och dess genomförandeprotokoll. Samråd har också ägt rum inom rådgivande nämnden för fjärrfiske, bland annat i samband med dess möte den 27 mars 2019.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

I de förhandlingsdirektiv som föreslås i en bilaga till beslutet rekommenderas ett bemyndigande att inleda förhandlingar som även omfattar en klausul om konsekvenserna av kränkningar av mänskliga rättigheter och demokratiska principer.

² <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/5e1b1689-7785-11e9-9f05-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-97941423>

4. BUDGETKONSEKVENSER

Avtalet om seychelliska fartygs tillträde till Mayottes vatten har inga ekonomiska konsekvenser för EU.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förhandlingarna kommer enligt planerna att inledas under tredje kvartalet 2019.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i rekommendationen**

Kommissionen rekommenderar följande:

- Rådet bör bemyndiga kommissionen att inleda och föra förhandlingar om ingående av ett nytt avtal med Seychellerna om seychelliska fartygs tillträde till Mayottes vatten under EU:s jurisdiktion.
- Kommissionen bör utses till EU:s förhandlare i detta ärende.
- Kommissionen bör föra förhandlingarna i samråd med den särskilda kommittén i enlighet med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
- Rådet bör godkänna förhandlingsdirektiven i bilagan till denna rekommendation.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar om ingående av ett avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Seychellerna om tillträde till Mayottes vatten för fiskefartyg som för seychellisk flagg

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.3 och 218.4,

med erinrande om Europeiska rådets beslut av den 11 juli 2012 om ändring av Mayottes ställning i förhållande till Europeiska unionen³,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och av följande skäl:

Det bör inledas förhandlingar om ingående av ett avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Seychellerna om tillträde för fartyg som för seychellisk flagg till Europeiska unionens vatten, närmare bestämt den exklusiva ekonomiska zonen utanför Mayottes kust.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att förhandla med Republiken Seychellerna om ett avtal om tillträde för fiskefartyg som för Republiken Seychellernas flagg till unionens vatten och marina biologiska resurser, närmare bestämt till vatten och marina biologiska resurser i den exklusiva ekonomiska zonen utanför Mayottes kust.

Artikel 2

Förhandlingsdirektiven anges i bilagan.

Artikel 3

Förhandlingarna ska föras i samråd med [namnet på den särskilda kommitté som utses av rådet].

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

³

EUT L 204, 31.7.2012, s. 131.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande