EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 9.9.2019
COM(2019) 407 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin puolesta Euroopan unionin ja Seychellien tasavallan välisen sopimuksen tekemiseksi Seychellien lipun alla purjehtivien kalastusalusten pääsystä Mayotten vesille

PERUSTELUT

1. SUOSITUKSEN TAUSTA

• Suosituksen perustelut ja tavoitteet

Komissio ehdottaa neuvotteluja uudesta sopimuksesta Euroopan unionin ja Seychellien tasavallan välillä Seychellien lipun alla purjehtivien kalastusalusten pääsystä EU:n lainkäyttövaltaan kuuluville Mayotten vesille ja Mayotten meriluonnonvaroihin. Komissio aikoo käydä neuvottelut uudesta pääsysopimuksesta samanaikaisesti Seychellien tasavallan kanssa käytävien kestävän kalastuksen kumppanuussopimusta ja sen uutta pöytäkirjaa koskevien neuvottelujen kanssa.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Eurooppa-neuvosto hyväksyi 11. heinäkuuta 2012 päätöksen 2012/419/EU[1] Mayotten aseman muuttamisesta Euroopan unioniin nähden. Päätös tuli voimaan 1. tammikuuta 2014. Kyseisestä päivämäärästä alkaen Mayotte lakkasi olemasta merentakainen maa ja alue, ja siitä tuli Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 349 artiklassa tarkoitettu unionin syrjäisimpiin alueisiin kuuluva alue. Tämän seurauksena Mayotten talousvyöhyke on osa EU:n vesiä.

Euroopan unioni ja Seychellit allekirjoittivat tämän seurauksena vuonna 2014 sopimuksen, jolla varmistettiin Seychellien lipun alla purjehtivien kalastusalusten toiminta Ranskan lainkäyttövaltaan kuuluvalla Mayotten talousvyöhykkeellä.

Nykyisen sopimuksen mukaan kahdeksan Seychellien alusta voi kalastaa Mayotten vesillä. Sopimus päättyy 6. kesäkuuta 2020. Seychellien laivastoon kuuluvien laivojen omistajien maksamat lupa- ja saalismaksut ovat ainoat uuden sopimuksen mukaiset taloudelliset korvaukset ja Ranska kerää ne käytettäväksi syrjäisimpiin alueisiinsa kuuluvalla Mayottella. Ranska käyttää nämä tulot luodakseen asiaankuuluvan lainsäädäntökehyksen, valvontatoimia ja fyysistä infrastruktuuria sekä tarjotakseen valmiuksien kehittämistä, jotta Mayotten hallinto voi täyttää yhteisen kalastuspolitiikan vaatimukset. Sopimuksella edistetään vastuullista kalastusta EU:n vesillä ja pyritään siten varmistamaan kalavarojen säilyttäminen ja kestävä hyödyntäminen.

Tällä sopimuksella ei ole rahoitusvaikutuksia EU:lle.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Seychellien kanssa käytävät neuvottelut uudesta sopimuksesta EU:n lainkäyttövaltaan kuuluville Mayotten vesille pääsystä ovat Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren (AKT) maita koskevan EU:n ulkoisen toiminnan ja erityisesti demokratian periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen liittyvien unionin tavoitteiden mukaiset.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Päätöksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artikla, joka sisältyy sopimuksen viidennen osan (unionin ulkoinen toiminta) V osastoon (kansainväliset sopimukset) ja jossa määrätään EU:n ja kolmansien maiden välisten sopimusten neuvottelemisessa ja tekemisessä noudatettavasta menettelystä.

[1] EUVL L 204, 31.7.2012, s. 131.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta, yksinomainen toimivalta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Päätös on oikeassa suhteessa tavoitteeseen.

- **Toimintatavan valinta**

Toimintatapa on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 4 kohdan mukainen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Sopimuksella Seychellien alusten pääsystä Mayotten vesille ei ole rahoitusvaikutuksia EU:lle. Komission Seychellien kanssa tekemän kalastuskumppanuussopimuksen ja sen täytäntöönpanopöytäkirjan jälki- ja ennakkoarvioinnissa[2] tarkasteltiin kuitenkin myös sitä, miten pääsysopimus on toiminut.

Tässä vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa todettiin, että sopimus pääsystä Mayotten vesille olisi uusittava ja samalla olisi laadittava Seychellien kanssa tehdyn kalastuskumppanuussopimuksen uusi täytäntöönpanopöytäkirja näiden kahden tekstin teknisten ja taloudellisten edellytysten yhdenmukaistamiseksi.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Seychellien kanssa tehdyn kalastuskumppanuussopimuksen ja sen täytäntöönpanopöytäkirjan jälki- ja ennakkoarvioinnin yhteydessä kuultiin jäsenvaltioita, kalastusalan edustajia, kansalaisyhteiskuntaa edustavia kansainvälisiä järjestöjä sekä Seychellien kalastusviranomaisia ja kansalaisyhteiskuntaa. Kuulemisia on järjestetty myös aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoa-antavan toimikunnan puitteissa ja erityisesti sen 27. maaliskuuta 2019 pidetyn kokouksen yhteydessä.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ehdotetuissa päätöksen liitteenä olevissa neuvotteluohjeissa suositetaan, että annetaan valtuutus aloittaa neuvottelut ja sisällytetään sopimustekstiin lauseke seuraamuksista, joita sovelletaan, jos ihmisoikeuksia ja demokratian periaatteita loukataan.

[2] https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/5e1b1689-7785-11e9-9f05-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-97941423

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Sopimuksella Seychellien alusten pääsystä Mayotten vesille ei ole rahoitusvaikutuksia EU:lle.

5. LISÄTIEDOT

- **Täytäntöönpanosuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Neuvottelut on tarkoitus aloittaa vuoden 2019 kolmannella neljänneksellä.

- **Suositukseen sisältyvien erityissäännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Komissio suosittaa, että

- neuvosto valtuuttaa komission aloittamaan ja käymään neuvottelut Seychellien kanssa uuden sopimuksen tekemiseksi Seychellien alusten pääsystä EU:n lainkäyttövaltaan kuuluville Mayotten vesille

- komissio nimetään EU:n neuvottelijaksi tässä asiassa

- komissio käy neuvottelut kuullen erityiskomiteaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaisesti

- neuvosto hyväksyy tämän suosituksen liitteenä olevat neuvotteluohjeet.

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin puolesta Euroopan unionin ja Seychellien tasavallan välisen sopimuksen tekemiseksi Seychellien lipun alla purjehtivien kalastusalusten pääsystä Mayotten vesille

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan,

palauttaa mieleen 11 päivänä heinäkuuta 2012 annetun Eurooppa-neuvoston päätöksen Mayotten aseman muuttamisesta Euroopan unioniin nähden[3],

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen

sekä katsoo, että olisi aloitettava neuvottelut Euroopan unionin ja Seychellien tasavallan välisen sopimuksen tekemiseksi Seychellien lipun alla purjehtivien kalastusalusten pääsystä Euroopan unionin, tarkemmin Mayotten rannikon edustalla sijaitsevan talousvyöhykkeen, vesille,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Komissiolle annetaan lupa neuvotella Seychellien tasavallan kanssa sopimus Seychellien tasavallan lipun alla purjehtivien kalastusalusten pääsystä unionin, tarkemmin Mayotten rannikon edustalla sijaitsevan talousvyöhykkeen, vesille ja meriluonnonvaroihin.

2 artikla

Neuvotteluohjeet ovat tämän päätöksen liitteenä.

3 artikla

Neuvottelut käydään kuullen [neuvoston nimeämän erityiskomitean nimi].

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

[3] EUVL L 204, 31.7.2012, s. 131.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja