ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 9.9.2019
COM(2019) 407 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για τη σύναψη συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας των Σεϋχελλών, σχετικά με την πρόσβαση αλιευτικών σκαφών που φέρουν σημαία Σεϋχελλών στα ύδατα της Μαγιότ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της σύστασης**

Η Επιτροπή προτείνει τη διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας των Σεϋχελλών σχετικά με την πρόσβαση αλιευτικών σκαφών που φέρουν σημαία Σεϋχελλών στα ύδατα και στους θαλάσσιους βιολογικούς πόρους της Μαγιότ, που υπάγονται στη δικαιοδοσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Επιτροπή προτίθεται να διεξαγάγει τις διαπραγματεύσεις για τη νέα συμφωνία πρόσβασης παράλληλα με τις διαπραγματεύσεις για τη σύναψη νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και νέου πρωτοκόλλου με τη Δημοκρατία των Σεϋχελλών.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Στις 11 Ιουλίου 2012, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση 2012/419/ΕΕ[1] σχετικά με την τροποποίηση, με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2014, του καθεστώτος της Μαγιότ έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Από την ημέρα εκείνη η Μαγιότ έπαυσε να είναι υπερπόντια χώρα ή έδαφος και έγινε εξόχως απόκεντρη περιοχή της Ένωσης κατά την έννοια του άρθρου 349 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Κατά συνέπεια, η αποκλειστική οικονομική ζώνη (ΑΟΖ) της Μαγιότ αποτελεί πλέον μέρος των υδάτων της ΕΕ.

Ως εκ τούτου, το 2014 η Ευρωπαϊκή Ένωση και οι Σεϋχέλλες υπέγραψαν συμφωνία που διασφάλιζε τις δραστηριότητες των σκαφών που φέρουν σημαία Σεϋχελλών στην ΑΟΖ της Μαγιότ, υπό τη δικαιοδοσία της Γαλλίας.

Η ισχύουσα συμφωνία επιτρέπει σε 8 σκάφη των Σεϋχελλών να αλιεύουν στα ύδατα της Μαγιότ και θα λήξει στις 6 Ιουνίου 2020. Η πληρωμή των αδειών και των αλιευμάτων των πλοιοκτητών του στόλου των Σεϋχελλών αποτελεί τη μόνη χρηματοδοτική αντιστάθμιση βάσει της εν λόγω συμφωνίας και εισπράττεται από τη Γαλλία για λογαριασμό της εξόχως απόκεντρης περιοχής της Μαγιότ. Τα έσοδα αυτά χρησιμοποιούνται από τη Γαλλία για τη θέσπιση κατάλληλου νομοθετικού πλαισίου, για την ανάπτυξη δραστηριοτήτων ελέγχου και υλικής υποδομής και για τη δημιουργία των κατάλληλων ικανοτήτων που θα επιτρέψουν στη διοίκηση της Μαγιότ να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της κοινής αλιευτικής πολιτικής (ΚΑΠ). Η συμφωνία συμβάλλει στην υπεύθυνη αλιεία στα ύδατα της ΕΕ, ώστε να διασφαλίζεται η διατήρηση και η βιώσιμη εκμετάλλευση των αλιευτικών πόρων.

Η συμφωνία αυτή δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις για την ΕΕ.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας με τις Σεϋχέλλες σχετικά με την πρόσβαση στα ύδατα της Μαγιότ που υπάγονται στη δικαιοδοσία της ΕΕ συνάδει με την εξωτερική δράση της ΕΕ έναντι των χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ), και ιδίως με τους στόχους της Ένωσης όσον αφορά τον σεβασμό των δημοκρατικών αρχών και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

[1] ΕΕ L 204 της 31.7.2012, σ. 131.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της απόφασης αποτελεί το άρθρο 218 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), στο πέμπτο μέρος σχετικά με την εξωτερική δράση της Ένωσης, τίτλος V σχετικά με τις διεθνείς συμφωνίες, το οποίο καθορίζει τη διαδικασία για τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου, αποκλειστική αρμοδιότητα.

- **Αναλογικότητα**

Η απόφαση είναι ανάλογη προς τον στόχο.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Το μέσο προβλέπεται στο άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Η συμφωνία για την πρόσβαση σκαφών των Σεϋχελλών στα ύδατα της Μαγιότ δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις για την ΕΕ. Ωστόσο, στο πλαίσιο της εκ των υστέρων και της εκ των προτέρων αξιολόγησης, από την Επιτροπή, της συμφωνίας αλιευτικής σύμπραξης με τις Σεϋχέλλες και του πρωτοκόλλου εφαρμογής της[2], εξετάστηκε επίσης ο τρόπος λειτουργίας της συμφωνίας πρόσβασης.

Η εν λόγω αξιολόγηση, η οποία πραγματοποιήθηκε το 2019, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η συμφωνία για την πρόσβαση στα ύδατα της Μαγιότ θα πρέπει να ανανεωθεί μαζί με το πρωτόκολλο εφαρμογής της συμφωνίας αλιευτικής σύμπραξης με τις Σεϋχέλλες, ώστε να συνεχιστεί η ευθυγράμμιση των τεχνικών και οικονομικών όρων των δύο κειμένων.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Στο πλαίσιο της εκ των υστέρων και της εκ των προτέρων αξιολόγησης της συμφωνίας αλιευτικής σύμπραξης με τις Σεϋχέλλες και του πρωτοκόλλου εφαρμογής της, ζητήθηκε η γνώμη των κρατών μελών, εκπροσώπων του κλάδου, διεθνών οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και των αλιευτικών αρχών και της κοινωνίας των πολιτών των Σεϋχελλών. Πραγματοποιήθηκαν επίσης διαβουλεύσεις στο πλαίσιο του γνωμοδοτικού συμβουλίου για την υπερπόντια αλιεία, ιδίως επ' ευκαιρία της συνεδρίασής του της 27ης Μαρτίου 2019.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

[2] https://publications.europa.eu/el/publication-detail/-/publication/5e1b1689-7785-11e9-9f05-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-97941423

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης που προτείνονται στο παράρτημα της απόφασης συνιστούν να εγκριθεί η έναρξη διαπραγματεύσεων και να συμπεριληφθεί ρήτρα σχετικά με τις συνέπειες των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των δημοκρατικών αρχών.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η συμφωνία για την πρόσβαση σκαφών των Σεϋχελλών στα ύδατα της Μαγιότ δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις για την ΕΕ.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Οι διαπραγματεύσεις αναμένεται να αρχίσουν κατά το τρίτο τρίμηνο του 2019.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της σύστασης**

Η Επιτροπή συνιστά:

– να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή από το Συμβούλιο για την έναρξη και τη διεξαγωγή διαπραγματεύσεων με στόχο τη σύναψη νέας συμφωνίας με τις Σεϋχέλλες για την πρόσβαση σκαφών των Σεϋχελλών στα ύδατα της Μαγιότ που υπάγονται στη δικαιοδοσία της ΕΕ·

– να οριστεί η Επιτροπή ως διαπραγματευτής της ΕΕ επί του θέματος αυτού·

– οι εν λόγω διαπραγματεύσεις να διεξαχθούν από την Επιτροπή σε συνεννόηση με την ειδική επιτροπή, σύμφωνα με τις διατάξεις της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·

– να εγκρίνει το Συμβούλιο τις οδηγίες διαπραγμάτευσης που προσαρτώνται στην παρούσα σύσταση.

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για τη σύναψη συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας των Σεϋχελλών, σχετικά με την πρόσβαση αλιευτικών σκαφών που φέρουν σημαία Σεϋχελλών στα ύδατα της Μαγιότ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218, παράγραφοι 3 και 4,

Υπενθυμίζοντας την απόφαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2012, σχετικά με την τροποποίηση του καθεστώτος της Μαγιότ έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης[3],

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας ότι θα πρέπει να ξεκινήσουν διαπραγματεύσεις με σκοπό τη σύναψη συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας των Σεϋχελλών σχετικά με την πρόσβαση σκαφών που φέρουν σημαία Σεϋχελλών στα ύδατα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δηλαδή στην αποκλειστική οικονομική ζώνη (ΑΟΖ) στα ανοικτά της Μαγιότ,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να διεξαγάγει διαπραγματεύσεις με τη Δημοκρατία των Σεϋχελλών για τη σύναψη συμφωνίας σχετικά με την πρόσβαση αλιευτικών σκαφών που φέρουν τη σημαία της Δημοκρατίας των Σεϋχελλών στα ύδατα και στους θαλάσσιους βιολογικούς πόρους της Ένωσης, δηλαδή στα ύδατα και στους θαλάσσιους βιολογικούς πόρους της ΑΟΖ στα ανοικτά των ακτών της Μαγιότ.

Άρθρο 2

Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης παρατίθενται στο παράρτημα.

Άρθρο 3

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την [ονομασία της ειδικής επιτροπής που ορίζει το Συμβούλιο].

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

[3] ΕΕ L 204 της 31.7.2012, σ. 131.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος