EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 9.9.2019
COM(2019) 407 final

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj, v imenu Evropske unije, za sklenitev sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Sejšeli o dostopu za ribiška plovila, ki plujejo pod zastavo Sejšelov, do voda Mayotta

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PRIPOROČILA

• Razlogi za priporočilo in njegovi cilji

Komisija predlaga pogajanja o novem sporazumu med Evropsko unijo in Republiko Sejšeli o dostopu za ribiška plovila, ki plujejo pod zastavo Sejšelov, do voda in morskih bioloških virov Mayotta, ki so v pristojnosti Evropske unije. Komisija namerava pogajanja o novem sporazumu o dostopu izvesti vzporedno s pogajanji z Republiko Sejšeli o novem sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in novem protokolu.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Dne 11. julija 2012 je Evropski svet sprejel Sklep 2012/419/EU[1] o spremembi položaja Mayotteja v razmerju do Evropske unije, z učinkom od 1. januarja 2014. S tem dnem Mayotte ni bil več čezmorska država ali ozemlje in je postal najbolj oddaljena regija Unije v smislu člena 349 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Zato je izključna ekonomska cona Mayotta postala del voda EU.

Zaradi tega so Evropska unija in Sejšeli leta 2014 podpisali sporazum, ki je zagotavljal operacije plovil, ki plujejo pod sejšelsko zastavo, v izključni ekonomski coni Mayotta v pristojnosti Francije.

Sedanji sporazum, ki bo potekel 6. junija 2020, omogoča 8 sejšelskim plovilom, da lovijo v vodah Mayotta. Plačilo dovoljenj in ulovov s strani lastnikov plovil flote Sejšelov je edino finančno nadomestilo v skladu s tem sporazumom, pobira pa ga Francija za račun njene najbolj oddaljene regije Mayotta. Te prejemke Francija uporabi za vzpostavitev ustreznega zakonodajnega okvira, dejavnosti nadzora, fizične infrastrukture in zagotovitev ustrezne krepitve zmogljivosti, da bi uprava Mayotta izpolnila zahteve skupne ribiške politike. Sporazum prispeva k odgovornemu ribolovu v vodah EU, da se zagotovita ohranjanje in trajnostno izkoriščanje ribolovnih virov.

Ta sporazum nima finančnih posledic za EU.

• Skladnost z drugimi politikami Unije

Pogajanja o novem sporazumu s Sejšeli o dostopu do voda Mayotta, ki so v pristojnosti EU, so v skladu z zunanjim delovanjem EU v zvezi z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami ter zlasti s cilji Unije glede spoštovanja demokratičnih načel in človekovih pravic.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pravna podlaga za ta sklep je navedena v členu 218 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), in sicer v naslovu V (Mednarodni sporazumi) petega dela (Zunanje delovanje Unije), ki določa postopek za pogajanja in sklepanje sporazumov med EU in tretjimi državami.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Ni relevantno, izključna pristojnost.

[1] UL L 204, 31.7.2012, str. 131.

- **Sorazmernost**

Sklep je sorazmeren z zastavljenim ciljem.

- **Izbira instrumenta**

Instrument je določen v členu 218(3) in členu 218(4) PDEU.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Sporazum o dostopu plovil Sejšelov do voda Mayotta nima finančnih posledic za EU. Ne glede na to je Komisija v svoji predhodni in naknadni oceni sporazuma o partnerstvu v ribiškem sektorju s Sejšeli in njegovega protokola o izvajanju[2] proučila tudi, kako deluje sporazum o dostopu.

V tej oceni, opravljeni leta 2019, je bilo ugotovljeno, da bi bilo treba sporazum o dostopu do voda Mayotta obnoviti skupaj z novim protokolom o izvajanju sporazuma o partnerstvu v ribiškem sektorju s Sejšeli, da se še naprej usklajujejo tehnični in finančni pogoji obeh besedil.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

V okviru predhodne in naknadne ocene sporazuma o partnerstvu v ribiškem sektorju s Sejšeli in njegovega protokola o izvajanju so bila opravljena posvetovanja z državami članicami, predstavniki industrije, mednarodnimi organizacijami civilne družbe ter ribiško upravo in civilno družbo Sejšelov. Posvetovanja so potekala tudi v okviru Svetovalnega sveta za ribolov v oddaljenih vodah (LDAC), zlasti na njegovi seji 27. marca 2019.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

V pogajalskih smernicah, predlaganih kot priloga k temu sklepu, se priporoča odobritev začetka pogajanj, vključno s klavzulo o posledicah kršitev človekovih pravic in demokratičnih načel.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Sporazum o dostopu plovil Sejšelov do voda Mayotta nima finančnih posledic za EU.

[2] https://publications.europa.eu/sl/publication-detail/-/publication/5e1b1689-7785-11e9-9f05-01aa75ed71a1.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogajanja naj bi se začela v tretjem četrtletju leta 2019.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb priporočila**

Komisija priporoča, da:

– Svet pooblasti Komisijo, da začne in vodi pogajanja za sklenitev novega sporazuma s Sejšeli o dostopu za plovila Sejšelov do voda Mayotta, ki so v pristojnosti EU;

– se Komisija imenuje za pogajalca EU o tem vprašanju;

– Komisija ta pogajanja vodi ob posvetovanju s posebnim odborom v skladu z določbami Pogodbe o delovanju Evropske unije;

– Svet odobri pogajalske smernice, priložene temu priporočilu.

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj, v imenu Evropske unije, za sklenitev sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Sejšeli o dostopu za ribiška plovila, ki plujejo pod zastavo Sejšelov, do voda Mayotta

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, in zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob sklicevanju na Sklep Evropskega sveta z dne 11. julija 2012 o spremembi položaja Mayotteja v razmerju do Evropske unije[3],

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ker bi bilo treba začeti pogajanja za sklenitev sporazuma med Evropsko unijo in Republiko Sejšeli o dostopu za ribiška plovila, ki plujejo pod zastavo Sejšelov, do voda Evropske unije, in sicer izključne ekonomske cone (IEC) ob obali Mayotta –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija se pooblasti, da se z Republiko Sejšeli pogaja o sporazumu o dostopu za ribiška plovila, ki plujejo pod zastavo Republike Sejšeli, do voda in morskih bioloških virov Unije, to je do voda in morskih bioloških virov v izključni ekonomski coni ob obali Mayotta.

Člen 2

Pogajalske smernice so določene v Prilogi.

Člen 3

Pogajanja se opravijo ob posvetovanju z [ime posebnega odbora določi Svet].

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik

[3] UL L 204, 31.7.2012, str. 131.