

Brüssel, 11.9.2019
COM(2019) 620 final

2019/0188 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

**millega muudetakse otsust nr 573/2014/EL avalike tööturuasutuste
koostöö tõhustamise kohta**

(EMPs kohaldatav tekst)

{SWD(2019) 319 final} - {SWD(2019) 1350 final}

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Avalikud tööturuasutused on peamised tööhõivepoliitikat teostavad asutused, kes hõlbustavad tööotsijate integreerimist tööturule. Kuigi avalike tööturuasutuste struktuur erineb liikmesriigiti, aitavad nad kõik ühitada tööturul pakkumist ja nõudlust teavitamise, tööle suunamise ja aktiivsete tugiteenuste kaudu kohalikul, riigi ja Euroopa tasandil. Avalikud tööturuasutused on ka peamised asutused, kes rakendavad liikmesriikides aktiveerimispoliitikat, ning nad täidavad olulist rolli eduka tööturustaatuste vahelise liikumise ja tööturule tuleku hõlbustamisel. Nende teenuste kvaliteedil on otsene mõju kohapeal rakendatavatele tööhõivestrateegiatele. Seega on avalikud tööturuasutused võtmetähtsusega osalised võitluses töötusega Euroopas ja ELi asjakohaste poliitikaalgatuste eduka rakendamise tagamisel.

Euroopa tasandi koostöö avalike tööturuasutuste vahel algas 1997. aastal, kui komisjon moodustas avalike tööturuasutuste juhtide mitteametliku nõuanderühma (Euroopa avalike tööturuasutuste juhtide võrgustik). Selle eesmärk oli edendada liikmesorganisatsioonide vahelist koostööd, teadmiste vahetamist ja vastastikust õppimist ning saada tagasisidet tööhõivepoliitikaga seotud algatuste kohta.

Sellele tuginedes tegi komisjon 2013. aastal ettepaneku muuta koostöö ametlikuks, et toetada innovatsiooni, saavutuste võrdlemist ja üksteise kogemustest õppimist Euroopa tasandil. Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsusega nr 573/2014/EL avalike tööturuasutuste koostöö tõhustamise kohta loodi 2014. aastal avalike tööturuasutuste võrgustik (edaspidi „võrgustik“) ajavahemikuks kuni 31. detsembrini 2020.

Käesolev ettepanek kannab eesmärgi jätkata avalike tööturuasutuste suutlikkuse, tulemuslikkuse ja tõhususe suurendamist, pakkudes platvormi nende tulemuslikkuse võrdlemiseks Euroopa tasandil, heade tavade väljaselgitamiseks ja vastastikuse õppe süsteemi arendamiseks. Samuti on üks eesmärkidest anda avalikele tööturuasutustele rohkem võimalusi aidata arendada uuenduslikku tõenduspõhist poliitikat.

Võrgustik peaks tagama täiendavuse Euroopa tööhõivestrateegia (Euroopa Liidu toimimise lepingu IX jaotise mõistes) raames võetavate meetmetega ja hoiduma nende asendamisest või dubleerimisest, eelkõige mis puudutab tööhõivekomitee meetmeid ja selliseid vahendeid nagu ühine hindamisraamistik ja vastastikuse õppe programm. Sünergia edendamiseks peaks komisjon samuti jätkuvalt tagama tiheda koostöö võrgustiku sekretariaadi ja tööhõivekomitee sekretariaadi vahel.

Selleks, et saada ülevaade eelmise otsuse rakendamise seisust ning probleemidest ja võimalustest seoses võrgustiku tegevuse jätkamisega pärast 31. detsembrist 2020, viidi läbi vastav hindamine. Hindamine näitas, et otsust on edukalt rakendatud, kusjuures võrdleva õppimise algatus¹ on osutunud heaks näiteks ELi ühisest töövahendist, mis toetab ELi avalike tööturuasutuste võrreldavust, üksteiselt õppimist ja küpsust. Samuti leidis hindamisel kinnitust, et võrgustik on tulemuslikult täitnud otsuses püstitatud eesmärgid.

¹ <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=20613&langId=en>, vt lk 1.

Otsuse nr 573/2014/EL muutmise ettepaneku eesmärk on seepärast tugineda võrgustiku headele saavutustele, mis nähtuvad hindamise tulemustest,² ning samal ajal vastata võrgustiku sidusrühmade vajadustele ja tugevale toetusele selle väärtusliku koostöö jätkamiseks pärast 2020. aastat. Seega tehakse ettepanek pikendada võrgustiku tegevusperioodi 31. detsembrini 2027.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Võrgustiku õiguslik alus on ELi toimimise lepingu artikkel 149 ning see on loodud selleks, et aidata kaasa liikmesriikide koostööle ja toetada nende tegevust tööhõive valdkonnas. Võrgustik on osa ELi tööhõivepoliitika raamistikust, mille arendamisel arvestatakse uusi prioriteete ja muutusi tööturul. Kooskõlas aluslepingu artikli 148 lõikega 4 võttis nõukogu otsusega 2010/707/EL vastu liikmesriikide tööhõivepoliitika suunised, mida on ajakohastatud (nõukogu 16. juuli 2018. aasta otsusega (EL) 2018/1215) ja mis kehtivad edasi ka 2019. aastal.

Koos majanduspoliitika suunistega annavad tööhõivesuunised liikmesriikidele juhised riiklike reformikavade väljatöötamiseks ja reformide elluviimiseks. 7. suunises rõhutatakse: „Liikmesriikide eesmärk peaks olema avalike tööturuasutuste tõhusam ja tulemuslikum tegevus, et tagada töötajatele nende toetamiseks õigeaegsed ja nende vajadustele kohandatud teenused, toetades tööturu nõudlust ja rakendades tulemuspõhist juhtimist.“ Koondsuunised on aluseks nõukogu poolt liikmesriikidele Euroopa poolaasta protsessi raames antavatele riigipõhistele soovitudele. Viimastel aastatel on neisse lisatud konkreetseid soovitusi avalike tööturuasutuste toimimise ja suutlikkuse kohta ning liikmesriikide aktiivse tööturupoliitika tulemuslikkuse kohta. Need soovitusel hõlmavad vajadust pakkuda töötutele rohkem personaalselt kohandatud teenuseid, kasutada terviklikumat tulemuslikkuse mõõtmise süsteemi, suunata meetmeid ja seada prioriteete täpsemalt ning tagada riigi ja piirkondlike haldusasutuste tegevuse parem koordineerimine.

Tööhõive aktiivne toetamine on ka üks Euroopa sotsiaalõiguste samba³ prioriteete (4. põhimõte). Suuremat tähtsust omistatakse prioriteedile, mis on seotud sihipärase toetusega inimestele, kes vajavad tööturule pääsemiseks abi, näiteks tööturuasutuste kaudu. Seda illustreerib kasvav tähelepanu avalike tööturuasutuste tööle mitteaktiivse elanikkonnaga.

Võrgustiku üks eesmärgi on aidata kaasa ELi poliitikaalgatuste (nagu nõukogu 22. aprilli 2013. aasta soovitus noortegarantii loomise kohta ja nõukogu 15. veebruari 2016. aasta soovitus pikaajaliste töötute tööturule integreerimise kohta) rakendamisele tööhõive valdkonnas, kus avalikel tööturuasutustel on oluline roll. Lisaks peaks võrgustik toetama nende ELi algatuste rakendamist, mille eesmärk on edendada oskuste paremat vastavusseviimist tööturu vajadustega, inimväärsel ja püsival tööl ning suuremat vabatahtlikku tööalast liikuvust, samuti hõlbustada üleminekut haridus- ja koolitusasutustest tööellu.

Võrgustiku tegevus kuulub avalike tööturuasutuste vastutusalasse ning täiendab teiste sidusrühmade algatusi ja aitab kaasa üldiste jõupingutuste rakendamisele kõnealuses poliitikavaldkonnas. Võrgustiku hindamine kinnitab seda täiendavust ja osutab, et võrgustiku algatused ei ole asendanud teisi algatusi.

² Komisjoni talituste töödokument SWD(2019) 1350.

³ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/social-summit-european-pillar-social-rights-booklet_en.pdf

Euroopa tööalase liikuvuse portaali EURES⁴ ja võrgustikul on teatavad üksteist täiendavad eesmärgid, mis on seotud tööturu toimimise parandamisega. Võrgustiku eesmärk on edendada koostööd avalike tööturuasutuste vahel, et parandada nende töö tulemuslikkust, ning võrgustik aitab kaasa poliitikaalgatuste elluviimisele tööhõive valdkonnas, samal ajal kui EURES koondab teavet vabade töökohtade ja tööotsijate kohta ning pakub liikuvusteenuseid, et hõlbustada tööjõu vaba liikumist ja tööturgude edasist lõimimist.

Euroopa Tööjõuamet kui ELi uus amet, mille eesmärk on toetada liikmesriike tööjõu liikuvuse valdkonna õigusnormide täitmise tagamisel,⁵ hõlbustab üksikisikute ja tööandjate juurdepääsu nende õigusi ja kohustusi käsitlevale teabele ning asjakohastele teenustele, muu hulgas ühtse veebiportaali kaudu. Samuti tegutseb Euroopa Tööjõuamet vahendajana riigiasutuste vaheliste piiriüleste vaidluste korral. Seega on võrgustikul ja Euroopa Tööjõuametil erinevad eesmärgid, mis täiendavad üksteist Euroopa tööturu toimimise parandamiseks jõupingutuste tegemisel.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Käimasoleval kümnendil on ELi majanduskasvu ja tööhõive tegevuskavaks strateegia „Euroopa 2020“. Üldiselt osutas otsuse nr 573/2014/EL hindamine otsuse ja ELi poliitikaraamistiku märkimisväärsele sidususele. Sünergia saaks parandada näiteks koostöö kaudu teiste tööturu sidusrühmadega, sealhulgas teiste tööturuteenuste osutajatega ning vajaduse korral tööhõive, sotsiaalpoliitika ning hariduse ja koolituse valdkonnas tegutsevate ELi ametitega, tööturu osapooltega, töötuid või haavatavaid rühmi esindavate organisatsioonidega, tööhõive valdkonnas tegutsevate vabaühendustega ning piirkondlike ja kohalike omavalitsustega. Ükski sidusrühm ei täheldanud tegevuse dubleerimist.

EL etendab olulist rolli ÜRO kestliku arengu tegevuskava 2030 „Muudame oma maailma“ ning selle kestliku arengu eesmärkide kujundamisel ja rakendamisel⁶. Võrgustik aitab edendada jätkusuutlikku ja kaasavat majanduskasvu, täielikku ja produktiivset tööhõivet ning inimväärselt tööd kõikidele inimestele (8. kestliku arengu eesmärk)⁷.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Ettepaneku õiguslik alus on sama, mis oli otsusel nr 573/2014/EL.

Õigus võtta meetmeid tuleneb ELi toimimise lepingu artiklist 149, mille kohaselt „võivad Euroopa Parlament ja nõukogu võtta stimuleerivaid meetmeid, mis on kavandatud riikidevahelise koostöö soodustamiseks ning nende tööhõivealase tegevuse toetamiseks algatuste abil, mille eesmärk on teabe ja parimate tavade vahetuse arendamine, võrdleva analüüsi ja nõuannete pakkumine, samuti uudse lähenemise soodustamine ja kogemustele hinnangu andmine, eriti kasutades katseprojekte“.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek on kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega, kuna selle eesmärk on toetada liikmesriike oma avalike tööturuasutuste ajakohastamisel, et saavutada Euroopa tööhõive üldeesmärgid.

⁴ <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/589/oj>

⁵ <https://ela.europa.eu/>

⁶ https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/european-consensus-on-development-final-20170626_en.pdf.

⁷ <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/sustainabledevelopmentgoals>

Praeguses etapis ei ole teada, kuidas saaks korraldada avalike tööturuasutuste vahelist koostööd juhul, kui otsuse nr 573/2014/EL kehtivust ei pikendata. Ehkki mõningane koostöö võib jätkuda ka ilma võrgustikuta, peavad sidusrühmad nii otsusest tulenevat ametlikku rolli kui ka komisjoni pakutavat tehnilist ja rahalist toetust äärmiselt oluliseks. Seetõttu on tõenäoline, et otsuse kehtivuse pikendamiseta kannataks avalike tööturuasutuste koostöö tulemuslikkus ja süstemaatilisus.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega, kuna sellega nähakse ette stimuleeriv meede avalike tööturuasutuste jaoks ja selle kestus piirdub 2027. aastal lõppeva perioodiga.

Liikmesriigid jäävad endiselt vastutavaks oma avalike tööturuasutuste töö korraldamise ja personaliga varustamise eest, kuid käesoleva ettepanekuga pikendatakse võrgustiku tegevusperioodi, pakkudes seeläbi platvormi tööturuasutuste tulemuslikkuse võrdlemiseks Euroopa tasandil, heade tavade kindlakstegemiseks ning üksteiselt õppimise edendamiseks, et suurendada tööturuasutuste teenuste osutamise suutlikkust ja tõhusust. Kogemused on näidanud, et iseseisvalt ei tegele avalikud tööturuasutused üksteise kogemustest õppimise ja saavutuste võrdlemisega piisavalt; see piirab riigi tasandil tööturuasutuste ebapiisava tulemuslikkuse ja sellest tulenevate võimalike struktuuriliste tööturuprobleemide varase kindlakstegemise võimalusi.

- **Vahendi valik**

Valitud vahend on otsus, nagu ka algne muudetav õigusakt. Otsus nr 573/2014/EL avalike tööturuasutuste koostöö tõhustamise kohta on stimuleeriv meede artikli 149 tähenduses. Selle stimuleeriva meetme olemust silmas pidades on otsus kõige sobivam õigusakt.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Viidi läbi otsuse nr 573/2014/EL rakendamise hindamine,⁸ et hinnata praegust olukorda ja rakendamise taset ning samuti selleks, et koguda teavet seoses Euroopa avalike tööturuasutuste võimaliku edaspidise koostööga pärast 2020. aastat. Hindamine ei olnud otsuse nr 573/2014/EL kohaselt kohustuslik, kuid see viidi läbi hea juhtimistava tagamiseks vastavalt põhimõttele „kõigepealt hinda“,⁹ et võtta arvesse ELi varasemast meetmest saadud kogemusi. Hinnati, kas võrgustik on täitnud oma juriidilised kohustused ja eesmärgid. Hindamine hõlmas viit parema õigusloome nõuetes sätestatud kriteeriumi, nimelt asjakohasus, tulemuslikkus, tõhusus, sidusus ja Euroopa lisaväärtus.

Otsus on avalike tööturuasutuste jaoks jätkuvalt väga **asjakohane**. Võrgustiku eesmärgid ja algatused, mis on esitatud otsuse artiklites 3 ja 4, hõlmavad avalike tööturuasutuste peamisi vastutusvaldkondi ning moodustavad poliitika ja võrgustiku konkreetse tegevuse jaoks kindla raamistiku. Eesmärgid, millega loodud laiaulatuslikus raamistikus võrgustik tegutseb, võimaldavad käsitleda tegevusprioriteete paindlikult sõltuvalt tööturul toimuvast.

⁸ <https://publications.europa.eu/et/home>

⁹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how_et

Hindamisel ilmnes, et võrgustik on viinud ellu oma eesmärgi ja algatusi **tulemuslikult**. Võrgustik on osutunud tulemuslikuks vahendiks riikide avalike tööturuasutuste toetamisel nende individuaalsete küsimuste lahendamisel ja Euroopa koostöö edendamisel. Näiteks võrdleva õppimise algatus (milles on ühendatud saavutuste võrdlemine ja vastastikune õppimine) on hea näide ELi ühisest töövahendist, mis toetab avalike tööturuasutuste võrreldavust, üksteiselt õppimist ja küpsust. Tööturuasutused on võtnud kasutusele võrdleva õppimise hindamistulemused ja seeläbi muutunud organisatsioonidena küpsemaks. Tulemuslikkus on tingitud ennekõike võrdleva õppimise algatusest, aga ka teadmiste jagamisest vastastikuse õppe ürituste, aruannete ja avalike tööturuasutuste parimate tavade kaudu.

Mõningaid võrgustiku tegevusi on keeruline kvantifitseerida ning neli aastat on lühike aeg teatavate saavutuste realiseerimiseks ja nende nähtavaks tegemiseks, nagu näiteks muudatused organisatsioonikultuuris. Avalike tööturuasutuste valmisolek osaleda võrdlevas õppimises ja vastastikuse õppe üritustel ning nende positiivne tagasiside näitavad, et võrgustiku väljundid on väga **tõhusad** ja kõik võrgustiku liikmed hindavad neid kõrgelt. Üldiselt on vähem arenenud avalikud tööturuasutused võrgustikus osalemisest rohkem kasu saanud, pidades silmas nende edusamme töö tulemuslikkuses, kuid ka edasijõudnud tööturuasutused on veelgi arenenud. Hindamise käigus tehti kindlaks mõningad võimalikud valdkonnad edasiseks tõhustamiseks, näiteks keskendumine väiksematele ja täpsemalt suunatud õppimisüritustele ja digitaalsete lahenduste senisest ulatuslikum kasutamine.

Hindamine	osutas	heale	sidususele
otsuse nr 573/2014/EL ja ELi poliitikaraamistikku vahel. Võrgustiku panus ELi poliitikaalgatustesse on olnud kõige ulatuslikum noortegarantii rakendamisel ja pikaajaliste töötute integreerimisel tööturule. Võrgustik on näidanud üles paindlikkust uute teemade käsitlemisel, nagu rändajate ja pagulaste lõimimine, töötuse ennetamine ja oskuste nappuse kõrvaldamine. Need väljundid on selgelt aidanud kaasa ka liikmesriikide majandusliku/tööhõivealase tulemuslikkuse paremale analüüsimisele Euroopa poolaasta kontekstis.			

Lisaks toetab võrgustik liikmesriikide avalikke tööturuasutusi riigipõhiste soovitude rakendamisel, mis on aktiivse tööturupoliitika ja avalike tööturuasutustega seotud küsimustes liikmesriikidele edastatud Euroopa poolaasta raames. Avalikud tööturuasutused kui olulised osalised Euroopa Sotsiaalfondi rakendamisel on ka tegusad aktiivse tööturupoliitika tervikliku raamistiku väljatöötamisel oma liikmesriikides, aidates sellega kaasa ELi rahaliste vahendite tulemuslikule ja tõhusale kasutamisele.

Avalike tööturuasutuste võrgustikuga kaasnev **lisaväärtus** on seisnenud struktureeritud raamistikus tööturuasutuste töö tulemuslikkuse ja suutlikkuse hindamiseks ning võrdluste, vastastikuse õppimise ja täiustuste hõlbustamiseks. Hindamine osutab muudelegi otsuse tulemustele, mis ilmnesid alles pärast võrgustiku loomist 2014. aastal ja mida ei oleks avalike tööturuasutuste vabatahtliku koostöö kaudu saavutatud. Oluliste saavutustena võib nimetada suuremat isevastutust, individuaalsete avalike tööturuasutuste õppimise ja kollektiivse vastastikuse õppimise võimalusi, ühist häält ja ametlikku platvormi ELi tasandi poliitika kujundamisel ning panust strateegia „Euroopa 2020“ eesmärkide saavutamisse. Hindamine näitas ka, et kõigi avalike tööturuasutuste jätkuva osalemise tagamiseks on oluline ELi tasandil pakutav rahaline, organisatsiooniline ja ekspertide toetus.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Et tagada huvitatud sidusrühmade arvamuste ulatuslik kajastumine hindamises, kaasati konsultatsiooniprotsessi mitmesuguseid sidusrühmi. Sihtrühmade hulka kuulusid võrgustikus osaleva 32 avaliku tööturuasutuse,¹⁰ asjaomaste ELi tasandi organisatsioonide ja asutuste (nt tööhõivekomitee, ELi eraõiguslikud tööturuasutused ja ajutist tööjõudu vahendavad asutused, elukestva nõustamise poliitika Euroopa võrgustik), asjaomaste rahvusvaheliste organisatsioonide (nt ILO, OECD, Maailmapank, WAPES), avalike tööturuasutuste sekretariaadi ning töövõtjate ja avalike tööturuasutuste võrgustiku endiste liikmete esindajad ning enne 2014. aastat avalike tööturuasutuste koostöös osalenud inimesed. Koos nõustajatega Euroopa avalike tööturuasutuste asjades (AFEPA) viidi läbi hindamisele pühendatud töötuba. Internetipõhises avalikus konsultatsioonis võisid osaleda kõik huvitatud isikud ja üldsus.

Konsulteerimise tulemused on eri liiki sidusrühmade lõikes sarnased. Mõningad erinevused ilmnesid hinnangutes võrgustiku eri tegevuste tulemuslikkusele või nende panusele iga eesmärgi saavutamisse. Näiteks teatas enamik sidusrühmi, et võrgustiku ja teiste asjakohaste tööturu sidusrühmade vahel toimub mõningane koostöö (nagu on sätestatud otsuse nr 573/2014/EL artiklis 5), kuid koostööd saaks tulevikus parandada, tugevdades suhteid ELi ja riigi tasandi partneritega. Sidusrühmade tagasiside on oluline sisend võrgustiku tulevaste prioriteetide seadmisel kooskõlas otsuse nr 573/2014/EL eesmärkidega.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Tõendusmaterjalide ning sidusrühmade seisukohtade ja arvamuste kogumise ning hindamise analüütilise osa toetuseks telliti töövõtjalt välisuuring¹¹.

- **Mõjuhindang**

Otsuse nr 573/2014/EL kehtivuse pikendamine tähendab olemasoleva raamistiku ja algatuste jätkumist. Käesolev ettepanek piirdub võrgustiku tegevusperioodi pikendamisega artiklis 1 ja mõningate tehniliste ajakohastustega. Ettepanekule on lisatud eespool nimetatud hinnang. Käesolev tavapärane ettepanek on parema õigusloome eeskirjade kohaselt väiksema ulatusega algatus.

Eraldi mõjuhindamist ei tehtud, kuna:

- hindamine näitas, et avalikke tööturuasutusi käsitlev otsus toimib hästi ja olulisi muudatusi ei ole senises poliitikas vaja teha;
- hindamistulemused toetavad avalikke tööturuasutusi käsitleva otsuse kehtivuse pikendamist;
- hindamine (koos riikide avalike tööturuasutuste ja võrgustiku nõukogu üleskutsega) annab juba piisavalt tõendeid selle kohta, et pikendamata jätmisel oleks negatiivne mõju;
- kavandatud algatuses järgitakse hindamistulemuste loogikat ja see on nendega kooskõlas.

¹⁰ Avalike tööturuasutuste võrgustikku kuuluvad ELi kõigi 28 liikmesriigi, samuti Islandi ja Norra (kokku 30 riigi) avalikud tööturuasutused. Kuna aga Belgia on esindatud kolme tööturuasutusega, on võrgustikus osalevate avalike tööturuasutuste koguarv 32.

¹¹ <https://publications.europa.eu/et/home>

- **Põhiõigused**

Otsuses nr 573/2014/EL austatakse põhiõigusi ja järgitakse Euroopa Liidu põhiõiguste hartas tunnustatud põhimõtteid. Eelkõige püütakse otsusega tagada tasuta tööhõiveteenustele juurdepääsu õiguse täielikku järgimist ning edendada harta artikli 29 kohaldamist. Käesolev ettepanek ei too sellega seoses kaasa mingeid muutusi.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei eelda ELi eelarvest täiendavaid ressursse, sealhulgas personali.

Rahaline toetus kogu liitu hõlmavale avalike tööturuasutuste võrgustikule on juba ette nähtud ESF+ määruse ettepanekus aastateks 2021–2027, Euroopa tööhõive ja sotsiaalse innovatsiooni programmi haru jaoks kavandatud eelarve raames¹². Vastavad kulud kujutavad endast praegusel programmitöö perioodil 2014–2020 võrgustikule ette nähtud toetuse pikendamist.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Võrgustiku aastaaruanded saadetakse Euroopa Parlamendile ja nõukogule ning avaldatakse.

Hinnang ettepaneku kohaldamise kohta edastatakse Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele 2026. aasta septembriks.

¹²

COM(2018)382 final.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

millega muudetakse otsust nr 573/2014/EL avalike tööturuasutuste koostöö tõhustamise kohta

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,
võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 149,
võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,
olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,
võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹³,
võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust¹⁴,
toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt
ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsusega nr 573/2014/EL¹⁵ loodi avalike tööturuasutuste võrgustik (edaspidi „võrgustik“) ajavahemikuks 17. juunist 2014 kuni 31. detsembrini 2020.
- (2) Võrgustiku eesmärk on suurendada avalike tööturuasutuste suutlikkust, tulemuslikkust ja tõhusust, pakkudes platvormi nende tulemuslikkuse võrdlemiseks Euroopa tasandil, heade tavade väljaselgitamiseks ja vastastikuse õppe süsteemi loomiseks. Samuti on üks eesmärkidest anda avalikele tööturuasutustele rohkem võimalusi aidata arendada uuenduslikku tõenduspõhist poliitikat kooskõlas liidu asjakohaste poliitikaalgatustega.
- (3) Võrgustik on täitnud olulist rolli avalike tööturuasutuste vastutusalas liikmesriikidevahelise tihedama koostöö edendamisel ning avalike tööturuasutuste ajakohastamisele ja tugevdamisele kaasaaitamisel. Otsuse nr 573/2014/EL rakendamise hindamise¹⁶ põhjal ilmnes, et võrgustik on avaldanud positiivset mõju, ning selgitati välja mitmesugustest tegevustest ja kogemustest saadud õppetunnid.
- (4) Seni saavutatud tulemustest kasu saamiseks ja avalike tööturuasutuste koostöö edasiseks edendamiseks tuleks võrgustiku tegevusperioodi pikendada 31. detsembrini 2027.
- (5) Võrgustiku tegevuse jätkumine peaks aitama rakendada Euroopa sotsiaälõiguste sammast, mille põhimõtted hõlmavad muu hulgas tööhõive aktiivset toetamist. Samuti peaks see aitama saavutada ÜRO kestliku arengu tegevuskava aastani 2030

¹³ ELT C [...], [...], lk [...].

¹⁴ ELT C [...], [...], lk [...].

¹⁵ [Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. mai 2014. aasta otsus nr 573/2014/EL avalike tööturuasutuste koostöö tõhustamise kohta \(ELT L 159, 28.5.2014, lk 32\).](#)

¹⁶ Komisjoni talituste töödokument SWD(2019)1350.

„Muudame oma maailma“ 8. kestliku arengu eesmärgi, toetades kaasavat ja jätkusuutlikku majanduskasvu, tööhõivet ja kõigile inimestele inimväärse töö tagamist.

- (6) Sünergia suurendamiseks peaks võrgustik jätkuvalt korraldama koostööd ja kontakte teiste tööturu sidusrühmadega, sealhulgas eelkõige koostööd tööhõive, sotsiaalpoliitika, hariduse ja koolituse valdkonnas tegutsevate liidu ametitega, et tagada poliitikaraamistiku järjepidevus.
- (7) Võrgustikule antav liidu rahaline toetus tuleks teha kättesaadavaks vastavalt mitmeaastasele finantsraamistikule aastateks 2021–2027.
- (8) Seetõttu tuleks otsust nr 573/2014/EL vastavalt muuta.
- (9) Võrgustiku tegevuse sujuva jätkumise tagamiseks tuleks käesolevat otsust kohaldada alates 1. jaanuarist 2021,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Otsust nr 573/2014/EL muudetakse järgmiselt.

- (1) Artikli 1 esimene lõik asendatakse järgmisega:

„Luuakse kogu liitu hõlmav avalike tööturuasutuste võrgustik („võrgustik“) ajavahemikuks kuni 31. detsembrini 2027.“

- (2) Artikli 3 sissejuhatav osa asendatakse järgmisega:

„Käesoleva otsuse eesmärk on ergutada võrgustiku kaudu liikmesriikide koostööd tööhõive valdkonnas avalike tööturuasutuste vastutusalas, et anda panus liidu tööhõivepoliitika elluviimisse. See aitab kaasa ka Euroopa sotsiaalõiguste samba rakendamisele ja ÜRO kestliku arengu eesmärkide saavutamisele, toetades seeläbi:“.

- (3) Artikli 4 lõike 1 punkt c asendatakse järgmisega:

„c) aitab kaasa avalike tööturuasutuste ajakohastamisele ja tugevdamisele olulistes valdkondades kooskõlas liidu tööhõivepoliitika, Euroopa sotsiaalõiguste samba ja kestliku arengu eesmärkidega;“.

- (4) Artikkel 5 asendatakse järgmisega:

„Koostöö

Võrgustik arendab koostööd asjakohaste tööturu sidusrühmadega, sealhulgas teiste tööturuteenuste osutajatega ning vajaduse korral tööhõive, sotsiaalpoliitika ning hariduse ja koolituse valdkonnas tegutsevate ELi ametitega, tööturu osapooltega, töötuid isikuid või haavatavaid rühmi esindavate organisatsioonidega, tööhõive valdkonnas tegutsevate vabaihendustega ning piirkondlike ja kohalike omavalitsustega, kaasates neid asjakohastesse võrgustiku tegevustesse ja kohtumistesse ning vahetades nendega teavet ja andmeid.“

- (5) Artikkel 7 asendatakse järgmisega:

„Rahaline toetus

Käesoleva otsuse rakendamiseks vajalikud üldised vahendid tehakse kättesaadavaks vastavalt järgmisele mitmeaastasele finantsraamistikule 2021–2027, mille iga-aastased assigneeringud kinnitavad Euroopa Parlament ja nõukogu finantsraamistiku piires.“

- (6) Artikli 9 lõige 2 asendatakse järgmisega:

„Artiklis 8 osutatud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile kuni 31. detsembrini 2027.“

(7) Artikkel 10 asendatakse järgmisega:

„Läbivaatamine

Komisjon esitab 2026. aasta septembriks Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele hinnangu käesoleva otsuse kohaldamise kohta.“

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2021.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja