

**Inledning**

Klimatförändringen är en avgörande global utmaning för vår generation och EU har gått i bräschen för att förhandla fram en multilateral ram för att bemöta den. EU:s diplomati spelade en huvudroll när det historiska och världsomfattande klimatavtalet förhandlades fram i Paris 2015. Där enades 195 länder om ett klart mål: att lämna över en friskare jord och mer välmående, modernare och rättvisare samhällen till kommande generationer. För första gången lyckades man inom FN:s ram säkerställa att alla länder skulle ge sitt bidrag till att begränsa sina utsläpp av växthusgaser. Alla världens största utsläppare är nu med på noterna – även Kina, som ensam står för mer än en fjärdedel av de globala utsläppen. Målet med Parisavtalet är att begränsa den globala genomsnittliga temperaturökningen till långt under 2 °C, och helst under 1,5 °C. Parterna är ansvarsskyldiga genom ett robust transparenssystem som ska följa deras arbete med att uppfylla sina löften, och avtalet kräver att varje part vart femte år ska höja ambitionsnivån för sina bidrag mot bakgrund av den senaste forskningen.

EU har internt agerat med snabbhet och beslutsamhet för att omsätta åtagandena i Parisavtalet i handling. När den sittande kommissionen inledde sitt mandat för nästan fem år sedan slog ordförande Jean-Claude Juncker fast en tydlig prioritering för att ta itu med klimatförändringarna – inrättandet av en motståndskraftig europeisk energiunion med en framåtblickande klimatpolitik för att få till stånd en rättvis omställning till en modern, klimatneutral och konkurrenskraftig ekonomi och samtidigt skapa möjligheter till nya arbetstillfällen och hållbar tillväxt. Klimatåtgärder är också avgörande för att det ska gå att uppnå alla 17 målen för hållbar utveckling.

Till följd av denna politik är EU den enda stora ekonomin i världen som till fullo har införlivat alla stegen i sitt åtagande i Parisavtalet i sin lagstiftning. EU kommer att arbeta för att skära ner sina växthusgasutsläpp med minst 40 % före 2030 och förbereda sig på en klimatneutral ekonomi.

I dagsläget kan EU hävdas ha det allra mest omfattande och ambitiösa regelverket, som vilar på dess långvariga demokratiska och inkluderande beslutsprocess. EU håller på att övergå till en klimatneutral ekonomi – mellan 1990 och 2017 minskade unionens utsläpp av växthusgaser med 23 % medan ekonomin växte med 58 %. Vartefter som våra internationella partner intensifierar sina egna omställningsinsatser växer intresset för EU:s modell och politik, vilket ger utmärkta möjligheter till politiskt samarbete och ekonomisk diplomati.

Trots vissa policyförändringar till följd av nationella politiska skiften, framför allt i USA, är det internationella stödet för Parisavtalet fortfarande starkt och alla de största ekonomierna i världen utom en fortsätter att stödja det. Det står dock klart att den globala omställning som krävs för att uppnå målen i Parisavtalet inte sker tillräckligt snabbt. De senaste vetenskapliga rapporterna, framför allt den särskilda ”1,5 grader”-rapporten från den mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC)[[1]](#footnote-1), bekräftar att parternas inledande bidrag till Parisavtalet inte är tillräckliga för att uppnå avtalets mål. På grund av detta växer oron bland allmänheten, som efterlyser mer ambitiösa och beslutsamma åtgärder mot klimatförändringarna, vilket bekräftades både i det senaste valet till Europaparlamentet och en Eurobarometerundersökning om klimatförändringarna[[2]](#footnote-2).

Det är mot denna bakgrund som FN:s generalsekreterare António Guterres sammankallar ett klimattoppmöte i New York den 23 september 2019, dagen före öppnandet av FN:s generalförsamling. Därefter följer FN-toppmötet om målen för hållbar utveckling den 24–25 september.

Målet med klimattoppmötet är att öka klimatambitionerna och påskynda genomförandet av Parisavtalet. Framför allt syftar toppmötet till att uppmuntra parterna att höja ambitionsnivån för sina nuvarande utsläppsminskningar och att lägga fram långsiktiga strategier i tid före mötet i partskonferensen (till Parisavtalet) i slutet av 2020. Toppmötet är en viktig möjlighet för stats- och regeringschefer att lägga fram sina planer för att höja ambitionsnivån och beakta framstegen hittills. Det är också ett tillfälle för lokala och regionala myndigheter, näringslivet, offentliga och privata finansiärer och civilsamhället att sända starka marknadssignaler och politiska signaler och sätta fart på ”kapplöpningen mot toppen”. FN:s generalsekreterare António Guterres har uppmanat alla stats- och regeringschefer att närvara vid toppmötet och samtidigt betonat att de inte ska ha med sig ett tal, utan en plan.

**EU tar ställning för högre klimatambitioner**

Fasta i sina åtaganden för multilaterala åtgärder som är förankrade i vetenskap förbereder EU och medlemsstaterna sig aktivt på att senast i början av 2020 enas om och offentliggöra en långsiktig EU-strategi med målet att uppnå klimatneutralitet senast 2050. Parisavtalet förutsätter att alla deltagande stater ska lägga fram sådana strategier senast 2020. Som en förberedelse för EU:s långsiktiga strategi och för att alla EU:s medlemsstater ska hinna analysera och integrera visionen svarade Europeiska kommissionen redan i november 2018 på Europeiska rådets begäran med meddelandet *En ren jord åt alla*[[3]](#footnote-3). Under det senaste året har detta varit föremål för en djupgående demokratisk diskussion på europeisk, nationell och lokal nivå. Förutom EU-strategin måste medlemsstaterna också utarbeta sina egna nationella långsiktiga strategier inom ramen för förordningen om styrningen av energiunionen.

En stor majoritet av EU:s medlemsstater har redan anammat EU:s mål om klimatneutralitet senast 2050[[4]](#footnote-4) och ytterligare diskussioner pågår för att nå samförstånd under de närmaste månaderna. Europeiska rådet uppmanade rådet och kommissionen att påskynda arbetet med villkor, incitament och en ram som ger nödvändiga förutsättningar för en omställning till ett klimatneutralt EU. Europeiska rådet kommer att slutföra sin vägledning före slutet av året för att lägga fram EU:s långsiktiga strategi till FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) i början av 2020. Det har också uppmanat Europeiska investeringsbanken att göra mer för att stödja klimatarbetet. Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén har redan godkänt målet med klimatneutralitet senast 2050.

Klimatneutralitet senast 2050, ett mer ambitiöst mål än vad som föreskrivs i IPCC:s särskilda rapport om 1,5 grader, är för EU både en investerings- och moderniseringsutmaning och en utmärkt möjlighet att skaffa sig en konkurrensfördel genom att vara först ute, skapa nya jobb och öka levnadsstandarden. Att nöja sig med mindre skulle vara att göra avkall på EU:s långvariga globala klimatambition och missa en ekonomisk möjlighet.

EU:s budget är central för att förverkliga vår klimatambition. Europeiska kommissionen har lagt fram ett förslag till EU-budget på över 1 biljon euro för perioden 2021–2027[[5]](#footnote-5) och förhandlingarna pågår. Europeiska kommissionen har föreslagit att minst 25 % av EU:s utgifter ska avsättas för begränsning av och anpassning till klimatförändringarna, inklusive EU-budgeten för internationellt samarbete och utvecklingssamarbete. Den framtida budgeten kommer därför att uppmuntra till klimatvänliga åtgärder inom alla politikområden och kommer att bli föremål för kontroller för att säkerställa att vi inte ekonomiskt stöder investeringar som försvårar omställningen till klimatneutralitet. Horisont Europa kommer att omforma forskningens och innovationens inriktning i Europa, med klimatåtgärder som kärna. InvestEU, Fonden för ett sammanlänkat Europa, sammanhållningsfonderna och EU:s fonder för landsbygdsutveckling står till förfogande med incitament till de investeringar i infrastruktur och produktion vi behöver i alla delar av unionen.

Den genomgripande moderniseringsprocessen måste hanteras klokt så att omställningen blir rättvis och socialt godtagbar för alla, i en anda av delaktighet och solidaritet. Både EU och dess medlemsstater måste från början beakta de sociala konsekvenserna och utnyttja alla möjligheter inom relevanta politikområden för att begränsa de negativa effekterna. Genom EU-budgeten och EU:s sysselsättnings-, social- och sammanhållningspolitik kan de ekonomiska sociala och regionala skillnaderna i unionen minskas. Pågående regionala initiativ som lanserats av Junckerkommissionen, t.ex. plattformen och pilotprojekten för kol- och koldioxidintensiva regioner i omställning, är ett steg i denna riktning. Nya initiativ håller på att utarbetas för att på ett övergripande sätt ta itu med de sociala och ekonomiska kostnaderna av en klimatvänlig modernisering, t.ex. fonden för en rättvis omställning. Ett fullständigt genomförande av handlingsplanen för den cirkulära ekonomin[[6]](#footnote-6) är ett led i EU:s insatser för att utveckla en klimatneutral ekonomi genom en kombination av resurseffektivitet och konkurrenskraft[[7]](#footnote-7). Det är också viktigt att se till att alla relevanta politikområden är fullkomligt samstämmiga och stöder varandra, t.ex. i fråga om luftkvalitet och biologisk mångfald. Klimatpolitiken och miljöpolitiken måste gå hand i hand.

Det är också viktigt att den privata sektorn tar till sig denna vision och att myndigheterna gör framsteg när det gäller att skapa förutsättningar för den privata sektorn att investera i en klimatneutral ekonomi världen över. Med de åtgärder för hållbar finansiering som införts i EU:s kapitalmarknadsunion går EU också i spetsen för de internationella insatserna för att omdirigera kapitalflöden till våra klimatmål och hantera finansiella risker som uppstår till följd av klimatförändringarna. Dessutom förbereder Europeiska unionen tillsammans med andra partner ett initiativ för att samordna regleringspolitiska verktyg för kapitalmarknaderna. Initiativet går under namnet Internationella plattformen för hållbar finansiering och kommer att lanseras under FN:s klimatvecka. Syftet med plattformen är att utbyta bästa praxis och sammanföra olika initiativ för miljömässigt hållbar finansiering och investering, inklusive gröna taxonomier, upplysningskrav, standarder (t.ex. gröna obligationer), märkningar och riktmärken.

EU anser att det bästa sättet att stimulera investeringar i den omfattning som krävs för vår tids största ekonomiska omställning och anpassa kapitalflöden till målen i Parisavtalet är att bygga upp sådana här enhetliga internationella strategier tillsammans med partner som G20. EU och dess medlemsstater har satt Parisavtalet och målen för hållbar utveckling i centrum för sina externa åtgärder. Likaså kommer EU:s många olika rättsligt bindande handels- och samarbetsavtal även fortsättningsvis att omfatta strikta bestämmelser för att främja klimatåtgärder och genomföra Parisavtalet.

**EU fortsätter att nå resultat**

EU:s budskap vid klimattoppmötet kommer att handla om mer än att bara sätta upp ambitiösa mål. Det kommer att handla om ett beslutsamt och omfattande genomförandearbete. EU har redan överträffat sitt mål för minskning av växthusgasutsläppen fram till 2020 och har antagit en unik bindande rättslig ram som kommer att göra det möjligt för oss att överträffa även klimatmålet för 2030, med bland annat ett system för styrning, övervakning och kontroll.

För första gången har EU också en ram för styrning av energiunionen, där medlemsstaterna måste upprätta integrerade nationella energi- och klimatplaner för perioden 2021–2030 för att visa hur de kan uppfylla 2030-målen. I förordningen om styrning föreskrivs transparens, genom ett brett samråd om de nationella planerna, och ett ökat samarbete mellan medlemsstaterna för att uppnå energiunionens mål. De första utkasten till planer har utvärderats för att fastställa var det finns utrymme för förbättringar för att se till att 2030-målen uppnås och bana väg för klimatneutralitet på längre sikt. Fullständigt genomförda kommer åtgärderna enligt uppskattningar att göra det möjligt för Europeiska unionen att minska sina utsläpp av växthusgaser med omkring 45 % (jämfört med 1990 års nivåer) fram till 2030, vilket är ambitiösare än EU:s mål att minska utsläppen med minst 40 % fram till 2030 som ligger till grund för Europeiska unionens nationellt fastställda bidrag.

Samtidigt har EU:s anpassningsstrategi[[8]](#footnote-8) sedan 2013 uppmuntrat till nationella, regionala och lokala anpassningsåtgärder för att göra Europa mer klimattåligt. Våra erfarenheter av att öka vår resiliens mot klimatförändringarnas effekter – t.ex. genom klimatsäkring av infrastruktur och investeringar, synergier med katastrofriskreducering (t.ex. via RescEU[[9]](#footnote-9)), ökad användning av miljövänliga lösningar för städer och innovativ användning av rumsliga data – kommer också att hjälpa våra internationella partner att stärka sin egen resiliens. Som ett ytterligare steg kommer Europeiska kommissionen att titta närmare på hur klimatrisker kan påverka den finansiella stabiliteten eller den sociala sammanhållningen.

Dessutom är det enligt de senaste vetenskapliga rönen från IPCC och den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster inte möjligt att finna varaktiga lösningar på klimatförändringarna utan att lägga större vikt vid naturbaserade lösningar, bland annat friska och motståndskraftiga skogar. På den fronten arbetar Europeiska unionen också med partnerländer för att intensifiera insatserna mot avskogning och skogsförstörelse i linje med kommissionens nya meddelande[[10]](#footnote-10). IPCC håller dessutom för närvarande på att färdigställa sin rapport om världshaven och kryosfären.

För Europeiska unionen är allt detta en investering i vårt välstånd och i förberedelserna för en hållbar, klimatneutral och cirkulär ekonomi.

**EU som den största klimatfinansiären**

I vetskap om att de egna utsläppen endast utgör omkring 9 % av världens totala utsläpp kommer EU att intensifiera sina kontakter och sitt samarbete med alla partnerländer, både finansiellt och tekniskt. Nationellt fastställda bidrag kommer att vara centrala för vårt stöd. EU leder den globala omställningen till en inkluderande, rättvis och klimatneutral global ekonomi för alla.

Samarbete med internationella partner och utbyte av erfarenheter för att inspirera till globala klimatåtgärder är och förblir en prioritet, och vi föregår med gott exempel. EU är fortfarande världens ledande givare av utvecklingsbistånd: 74,4 miljarder euro 2018, med allt mer integrerade klimatåtgärder och ökat stöd till genomförandet av partnerländernas nationellt fastställda bidrag genom ekonomiskt bistånd, kapacitetsuppbyggnad samt ett tongivande och starkt ledarskap i multilaterala förhandlingar.

Klimatförändringen påverkar de mest sårbara länderna oproportionerligt mycket. Europeiska unionen är världens största klimatfinansiär. Tillsammans med medlemsstaterna står EU för över 40 % av världens offentliga klimatfinansiering, med över 20 miljarder euro per år[[11]](#footnote-11), och bidragen har mer än fördubblats sedan 2013. Även på denna punkt kommer EU:s strategi för globala klimatåtgärder, bland annat genom Europeiska investeringsbanken och ökad finansiering av klimatåtgärder i nästa budget, att gå långt utöver den offentliga sfären, med nya initiativ för att katalysera och mångdubbla investeringarna från den privata sektorn.

EU:s externa investeringsplan kommer att förstärkas genom den föreslagna Europeiska fonden för hållbar utveckling plus med en kapacitet på 60 miljarder euro för att mobilisera hållbara investeringar för genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling och klimatavtalet från Paris.

**Slutsatser och nästa steg**

Europeiska unionen är fast besluten att se till att 2019 års klimattoppmöte blir lyckat. Vi anser att våra resultat när det gäller klimatåtgärder, våra inkluderande överläggningar om en plan för att uppnå – inte bara sträva efter – klimatneutralitet senast 2050, vår beslutsamhet att genomföra klimatåtaganden som redan förankrats i bindande EU-lagstiftning sammantaget bildar en kraftfull plan för toppmötet i september.

Europeiska unionen företräds av Europeiska rådets ordförande Donald Tusk vid ledarnas del av klimattoppmötet. Medlemsstaternas och EU-institutionernas samordning av sina budskap vid toppmötet, samt EU-ledarnas närapå mangranna uppslutning till toppmötet, kommer att göra det möjligt för EU att på ett heltäckande och sammanhängande sätt förmedla den europeiska berättelsen om ambition, agerande, enhet och beslutsamhet, samtidigt som man erkänner de olika tillvägagångssätt som tillämpas av de enskilda medlemsstaterna.

En sammanfattning från ordföranden kommer att fånga upp de initiativ och åtaganden som presenteras vid klimattoppmötet. Uppföljningsarrangemang kommer att införas för att följa framstegen, säkerställa ansvarsskyldighet och underlätta genomförandet av förslagen från toppmötet. Detta kommer att drivas vidare av FN, bl.a. inom ramen för klimatkonventionen.

Allt detta utgör en solid grund för ännu högre klimatambitioner i EU. Efter årets val till Europaparlamentet och bildandet av den nya Europeiska kommissionen kommer EU att fortsätta den interna debatten om hur man kan höja ambitionsnivån ytterligare och uppnå de uppsatta målen, samtidigt som inga människor eller regioner hamnar på efterkälken. Vi förväntar oss att vi kommer att fortsätta att vidta ytterligare djärva och ambitiösa åtgärder med utgångspunkt i våra betydande resultat så här långt.

Klimatåtgärder har också en framträdande plats i de politiska riktlinjerna från kommissionens kommande ordförande Ursula von der Leyen, som en del av förslaget om en europeisk grön giv som syftar till att göra EU till världens första klimatneutrala världsdel[[12]](#footnote-12). En viktig prioritering för den tillträdande kommissionen är det trefaldiga målet att 1) förankra det långsiktiga målet om klimatneutralitet senast 2050 i bindande lagstiftning, 2) öka klimatambitionerna på kort till medellång sikt och bevara Europas naturmiljö samt 3) stärka de internationella insatserna för att uppmuntra tredjeländer till att öka sina ambitioner i kampen mot klimatförändringarna.

1. Särskild rapport från 2018 från Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) om effekterna av en global uppvärmning på 1,5 °C över förindustriella nivåer och relaterade globala växthusgasutsläppsvägar, i samband med kraftfullare globala åtgärder mot klimathotet, hållbar utveckling och insatser för att utrota fattigdom. [↑](#footnote-ref-1)
2. Särskild Eurobarometerundersökning 490: ”Klimatförändringarna”. [↑](#footnote-ref-2)
3. [*En ren jord åt alla – En europeisk strategisk långsiktig vision för en stark, modern, konkurrenskraftig och klimatneutral ekonomi*](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX:52018DC0773), COM(2018) 773, 28.11.2018. [↑](#footnote-ref-3)
4. Europeiska rådets slutsatser av den 20 juni 2019, EUCO 9/19. [↑](#footnote-ref-4)
5. Kommissionens förslag till flerårig budgetram för 2021–2027. [↑](#footnote-ref-5)
6. Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *Att sluta kretsloppet – en EU-handlingsplan för den cirkulära ekonomin*, COM(2015) 614. [↑](#footnote-ref-6)
7. Rapport från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om genomförandet av handlingsplanen för den cirkulära ekonomin, COM(2019) 190. [↑](#footnote-ref-7)
8. Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *En EU-strategi för klimatanpassning*, COM(2013) 216 final. [↑](#footnote-ref-8)
9. Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Regionkommittén: *Att stärka EU:s katastrofhantering: RescEU Solidaritet och ansvar*, COM (2017) 773 final. [↑](#footnote-ref-9)
10. Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *Intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar*, COM(2019) 352 final. [↑](#footnote-ref-10)
11. Ekofinrådets slutsatser om klimatfinansiering, 6.11.2018. [↑](#footnote-ref-11)
12. Politiska riktlinjer för nästa kommission (2019–2024): *En ambitiösare union*: *Min agenda för Europa*, den 16 juli 2019: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission\_sv.pdf. [↑](#footnote-ref-12)