



Bruxelles, 16.9.2019.
COM(2019) 415 final

**IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU
o aktivnostima Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji 2017. i 2018.**

SAŽETAK

Europa iskazuje solidarnost prema onima kojima je najviše potrebna. Europski fond za prilagodbu globalizaciji (EGF) osnovan je 2007. kako bi se pružila potpora radnicima koji izgube svoja radna mjesta zbog globalizacije i promjena u tokovima trgovine. Fond je zatim prilagođen kako bi se pružila potpora u slučaju otpuštanja zbog svjetske finansijske i gospodarske krize. Glavni je cilj Fonda poduprijeti radnike koji su proglašeni viškom i prolaze kroz teško prijelazno razdoblje tako da im se pomogne da prilagode svoje vještine i pronađu novo zaposlenje. Mjere uključuju prilagođenu pomoć u traženju zaposlenja i usmjeravanje, niz raznovrsnih programa strukovnog osposobljavanja i unapređivanja vještina, potporu poduzetništvu i osnivanju poduzeća te privremene finansijske poticaje i naknade. Sredstva EGF-a mogu se iskoristiti i za posebnu pomoć mladima. U regijama u kojima je visoka nezaposlenost mladih osoba EGF pruža potporu mladima koji nisu zaposleni, ne obrazuju se i ne osposobljavaju (NEET-ovi). EGF-om se sufinancira do 60 % troška mjera koje predlažu države članice koje podnose zahtjeve za potporu iz EGF-a.

U ovom se Izvješću iznosi pregled aktivnosti EGF-a provedenih 2017. i 2018. te rezultata ostvarenih u istom tom razdoblju.

- Tijekom tog razdoblja 10 država članica podnijelo je 13 zahtjeva za ukupan iznos od 41 milijun EUR koji su se odnosili na 12 896 radnika i 1 155 mladih osoba koje nisu zaposlene, ne obrazuju se i ne osposobljavaju. Najviše radnika bilo je zaposleno u sektoru proizvodnje strojeva/opreme te zatim u sektoru trgovine na malo i zračnog prijevoza.
- Europski parlament i Vijeće donijeli su 15 odluka¹ kako bi se mobilizirala sredstva EGF-a u ukupnom iznosu od 45,5 milijuna EUR i pružila potporu 14 517 korisnika.
- Države članice izvijestile su o 23 predmeta koji su prihvaćeni za EGF u razdoblju od 2014. do 2016. Rezultati upućuju na poboljšanje u odnosu na 2015.-2016. te je iz njih vidljivo da je 60 % radnika koji su sudjelovali u mjerama pronašlo novo zaposlenje prije završetka razdoblja provedbe. U razdoblju 2015.–2016. samo je 47 % radnika koji su primili pomoć pronašlo novo zaposlenje. Posebno visoke stope ponovnog uključivanja na tržište rada zabilježene su u sljedećim predmetima: Volvo Trucks (Švedska) 84 %, Broadcom (Finska) 84 %, Aleo Solar (Njemačka) 81 % i PWA International (Irska) 79 %.

Komisija je u svojem prijedlogu za EGF za razdoblje nakon 2020.² predložila da se njegova upotreba proširi tako da se u okviru njega može djelotvornije intervenirati kako bi se pružila potpora većem broju radnika koji su izgubili svoja radna mjesta. Na temelju toga EGF će pružiti potporu radnicima ne samo u slučaju velikih strukturnih promjena u tokovima svjetske trgovine nastalih zbog globalizacije i svjetske finansijske i gospodarske krize, nego i zbog drugih razloga kao što su automatizacija, digitalizacija ili prelazak na niskougljično gospodarstvo. Time se uzimaju u obzir novi problemi na tržištu rada koje se stalno razvija.

¹ Uključujući dva zahtjeva koja su podnesena 2016.

² Komunikacija: „Moderan proračun Unije koja štiti, osnažuje i brani”, COM(2018) 321, dostupno na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=COM%3A2018%3A321%3AFIN>

SADRŽAJ

1. Uvod.....	3
2. Analiza aktivnosti EGF-a 2017. i 2018.	3
2.1. Podneseni zahtjevi.....	3
2.1.1. Podneseni zahtjevi prema uzroku otpuštanja i intervencijskom kriteriju.....	5
2.1.2. Podneseni zahtjevi prema sektoru (NACE Rev. 2)	5
2.1.3. Podneseni zahtjevi prema broju korisnika iz ciljne skupine po državi članici	6
2.1.4. Podneseni zahtjevi po zatraženom iznosu	7
2.1.5. Podneseni zahtjevi po zatraženom iznosu po korisniku	8
2.2. Donesene odluke i odobreni doprinosi	9
2.2.1. Djelovanja financirana s pomoću EGF-a	13
2.2.2. Nadopunjavanje s djelovanjima koja se financiraju iz Europskog socijalnog fonda (ESF)	14
2.3. Zahtjevi koji ne ispunjuju uvjete za finansijski doprinos iz EGF-a	15
2.4. Rezultati postignuti u okviru EGF-a.....	15
2.4.1. Sažetak rezultata prijavljenih 2017. i 2018.	18
2.4.2. Stopa ponovnog uključivanja na tržište rada korisnika koji su primili pomoć iskazana za svaku državu članicu	19
2.4.3. Kvalitativna procjena završnih izvješća podnesenih 2017. i 2018.	20
2.5. Financijska provedba.....	22
2.5.1. Financijski doprinos iz EGF-a.....	22
2.5.2. Rashodi za tehničku pomoć.....	23
2.5.3. Prijavljene nepravilnosti.....	24
2.5.4. Zaključivanje finansijskih doprinosa iz EGF-a	24
2.6. Aktivnosti tehničke pomoći koje je provela Komisija	29
2.6.1. Informiranje i promidžba: internetska stranica.....	29
2.6.2. Sastanci s nacionalnim tijelima i dionicima EGF-a.....	29
2.6.3. Sustav za elektroničku razmjenu podataka (SFC2014).....	29
2.6.4. Srednjoročna evaluacija EGF-a 2014.–2020.....	30
3. Razvoj politike u području EGF-a.....	31
3.1. Izmjena Uredbe (EU) br. 1309/2013 u okviru Uredbe (EU) 2018/1046.....	31
3.2. Zakonodavni prijedlog za EGF-u za razdoblje nakon 2020.....	31

1. Uvod

Europski fond za prilagodbu globalizaciji (EGF)³ iskaz je europske solidarnosti prema radnicima koji su proglašeni viškom zbog velikih strukturnih promjena u tokovima svjetske trgovine nastalih zbog globalizacije ili svjetske gospodarske i finansijske krize te služi pružanju konkretnе potpore tim radnicima.

Kako bi se otpuštenim radnicima pomoglo u pronalasku novog zaposlenja, u okviru EGF-a sufinanciraju se aktivne mjere politike tržišta rada koje provode države članice. Njime se nadopunjaju nacionalne mjere tržišta rada u slučajevima iznenadnih kolektivnih otpuštanja zbog prethodnih razloga tako što se pruža ciljni pristup prilagođeniji najsjetljivijim otpuštenim radnicima.

U skladu s člankom 19. Uredbe (EU) br. 1309/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Europskom fondu za prilagodbu globalizaciji (2014.–2020.) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1927/2006 Komisija ovo Izvješće upućuje Europskom parlamentu i Vijeću te iznosi kvantitativnu i kvalitativnu procjenu aktivnosti EGF-a provedenih u prethodne dvije godine. Naglasak je Izvješća na rezultatima postignutima u okviru EGF-a te ono posebno sadržava podatke o:

- podnesenim zahtjevima,
- donesenim odlukama,
- financiranim djelovanjima, uključujući njihovo nadopunjavanje djelovanjima koja se financiraju iz drugih instrumenata Unije, posebno iz Europskog socijalnog fonda (ESF),
- statistikama za svaku državu članicu o stopi ponovnog uključivanja u rad korisnika koji su primili pomoć,
- zaključivanju finansijskih doprinosa i
- zahtjevima koji su odbijeni ili smanjeni zbog manjka proračunskih sredstava ili neprihvatljivosti.

U zaklučku Izvješća objašnjava se na koji je način Komisija u svojem prijedlogu za EGF za razdoblje nakon 2020. pristupila rješavanju budućih problema.

2. Analiza aktivnosti EGF-a 2017. i 2018.

2.1. Podneseni zahtjevi

Komisija je 2017. i 2018. primila 13 zahtjeva od sljedećih 10 država članica: Belgije, Njemačke, Grčke, Španjolske, Francuske, Italije, Nizozemske, Portugala, Finske i Švedske. Sve te države podnijele su zahtjev za financiranje iz EGF-a i u prethodnim godinama. Pojedinosti o tim zahtjevima navedene su u tablici 1.

³Osnovan Uredbom (EZ) br. 1927/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o osnivanju Europskog fonda za prilagodbe globalizaciji koja je izmijenjena Uredbom (EZ) br. 546/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2006. i podliježe Uredbi (EU) br. 1309/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Europskom fondu za prilagodbu globalizaciji (2014.–2020.) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1927/2006.

Tablica 1.: Zahtjevi podneseni 2017. i 2018.

Ref. oznaka EGF-a	Država članica	Predmet	Kratki naziv sektora (odjeljak NACE Rev. 2)	Datum zahtjeva	Intervencijski kriteriji iz cl. 4.	Trgovina/kriza	Nacionalni doprinos (u EUR) (40 % ukupnog iznosa predmeta)	Doprinos iz EGF-a (u EUR) (60 % ukupnog iznosa predmeta)	Iznos iz EGF-a predviđen za ciljane radnike (u EUR)	Broj otpuštenih radnika	Broj ciljanih radnika	Udio ciljanih radnika	Broj ciljanih NEET-ova	Broj ciljanih korisnika (radnici i NEET-ovi)	Projektni iznos iz EGF-a po ciljanom korisniku (radnici i NEET-ovi) (u EUR)	
EGF/2017/001	ES	Castilla y León Coal Mining	Vadenje ugljena i lignita (5)	20.1.2017.	čl. 4. st. 2.	Trgovina	668 176	1 002 264	732 258	270 006	339	339	1	125	464	2 160
EGF/2017/002	FI	Microsoft	Programiranje (62)	1.2.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Trgovina	2 346 720	3 520 080	3 520 080	Nije primjenjivo	1 248	1 000	1	0	1 000	3 520
EGF/2017/003	EL	Attica Retail	Trgovina na malo (47)	13.4.2017.	čl. 4. st. 2.	Kriza	1 966 100	2 949 150	2 949 150	Nije primjenjivo	725	725	1	0	725	4 068
EGF/2017/004	IT	Almaviva	Djelatnosti pozivnih centara (82)	9.5.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Kriza	2 231 580	3 347 370	3 347 370	Nije primjenjivo	1 646	1 610	1	0	1 610	2 079
EGF/2017/005	FI	Retail	Trgovina na malo (47)	12.6.2017.	čl. 4. st. 1. t. (b)	Trgovina	1 666 240	2 499 360	2 499 360	Nije primjenjivo	1 660	1 500	1		1 500	1 666
EGF/2017/006	ES	Galicia Wearing Apparel	Proizvodnja odjeće (14)	19.7.2017.	čl. 4. st. 2.	Trgovina	480 000	720 000	720 000	Nije primjenjivo	303	303	1	0	303	2 376
EGF/2017/007	SE	Ericsson	Proizvodnja računala, elektroničkih i optičkih proizvoda (26)	9.8.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Trgovina	1 420 267	2 130 400	2 130 400	Nije primjenjivo	2 388	900	0	0	900	2 367
EGF/2017/008	DE	Goodyear	Proizvodnja proizvoda od gume i plastike (22)	6.10.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Trgovina	1 443 488	2 165 231	2 165 231	Nije primjenjivo	646	646	1	0	646	3 352
EGF/2017/009	FR	Air France	Zračni prijevoz (51)	23.10.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Trgovina	6 596 322	9 894 483	9 894 483	Nije primjenjivo	1 858	1 858	1	0	1 858	5 325
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	Proizvodnja strojeva i opreme (28)	18.12.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Trgovina	3 081 078	4 621 616	4 085 258	536 358	2 285	2 285	1	300	2 585	1 788
EGF/2018/001	NL	Financial Service Activities	Financijske uslužne djelatnosti (64)	23.2.2018.	čl. 4. st. 1. t. (b)	Kriza	795 000	1 192 500	1 192 500	Nije primjenjivo	1 324	450	0	0	450	2 650
EGF/2018/002	PT	Norte Centro Lisboa Wearing Apparel	Proizvodnja odjeće (14)	24.4.2018.	čl. 4. st. 1. t. (b)	Trgovina	3 103 922	4 655 883	2 327 942	2 327 942	1 161	730	1	730	1 460	3 189
EGF/2018/003	EL	Attica Publishing Activities	Izdavaštvo (58)	22.5.2018.	čl. 4. st. 1. t. (b)	Kriza	1 539 000	2 308 500	2 308 500	Nije primjenjivo	550	550	1	0	550	4 197
Ukupan broj zahtjeva zaprimljenih 2017. i 2018.: 13 (13 prihvaćenih)				čl. 4. st. 1. t. (a)=6 čl. 4. st. 1. t. (b)=4 čl. 4. st. 2.=3	Ukupno	27 337 892	41 006 837	37 872 532	3 134 306	16 133	12 896	1	1 155	14 051	2 918	
					Proshek za 13 zahtjeva	2 102 915	3 154 372	2 913 272	1.044.769* <small>*Proshek za 3 zahtjeva, uklj. NEET-ove</small>	1 241	992		385* <small>*Proshek za 3 zahtjeva, uklj. NEET-ove</small>	1 081		

2.1.1. Podneseni zahtjevi prema uzroku otpuštanja i intervencijskom kriteriju

Zahtjevi iz 2017. i 2018. obuhvaćeni su Uredbom (EU) br. 1309/2013 koja se primjenjuje na otpuštanja koja su posljedica:

❖ **velikih strukturnih promjena u tokovima svjetske trgovine nastalih zbog globalizacije**

Od devet zahtjeva podnesenih u vezi s trgovinom jedan je opravdan iznimnim okolnostima, a drugi se odnosio na malo tržište rada⁴.

❖ **učinaka svjetske gospodarske i finansijske krize**

Četiri zahtjeva podneseno je zbog posljedica svjetske gospodarske i finansijske krize, a jedan od njih opravdan je iznimnim okolnostima⁵.

2.1.2. Podneseni zahtjevi prema sektoru (NACE Rev. 2)⁶

Trinaest zahtjeva koji su podneseni i prihvaćeni odnosili su se na otpuštanja u 11 različitih sektora:

1. vađenje ugljena i lignita; 2. proizvodnja proizvoda od gume i plastike; 3. proizvodnja računala te elektroničkih i optičkih proizvoda; 4. proizvodnja strojeva i opreme; 5. zračni prijevoz; 6. izdavačke djelatnosti; 7. računalno programiranje i savjetodavne djelatnosti; 8. finansijske uslužne djelatnosti; 9. uredske administrativne i ostale pomoćne poslovne djelatnosti; 10. sektor odjeće (dva zahtjeva); i 11. trgovina na malo (dva zahtjeva).

Zahtjevi su prvi put nakon pokretanja EGF-a podneseni za sljedeće sektore: vađenje ugljena i lignita, proizvodnja proizvoda od gume i plastike i finansijske usluge.

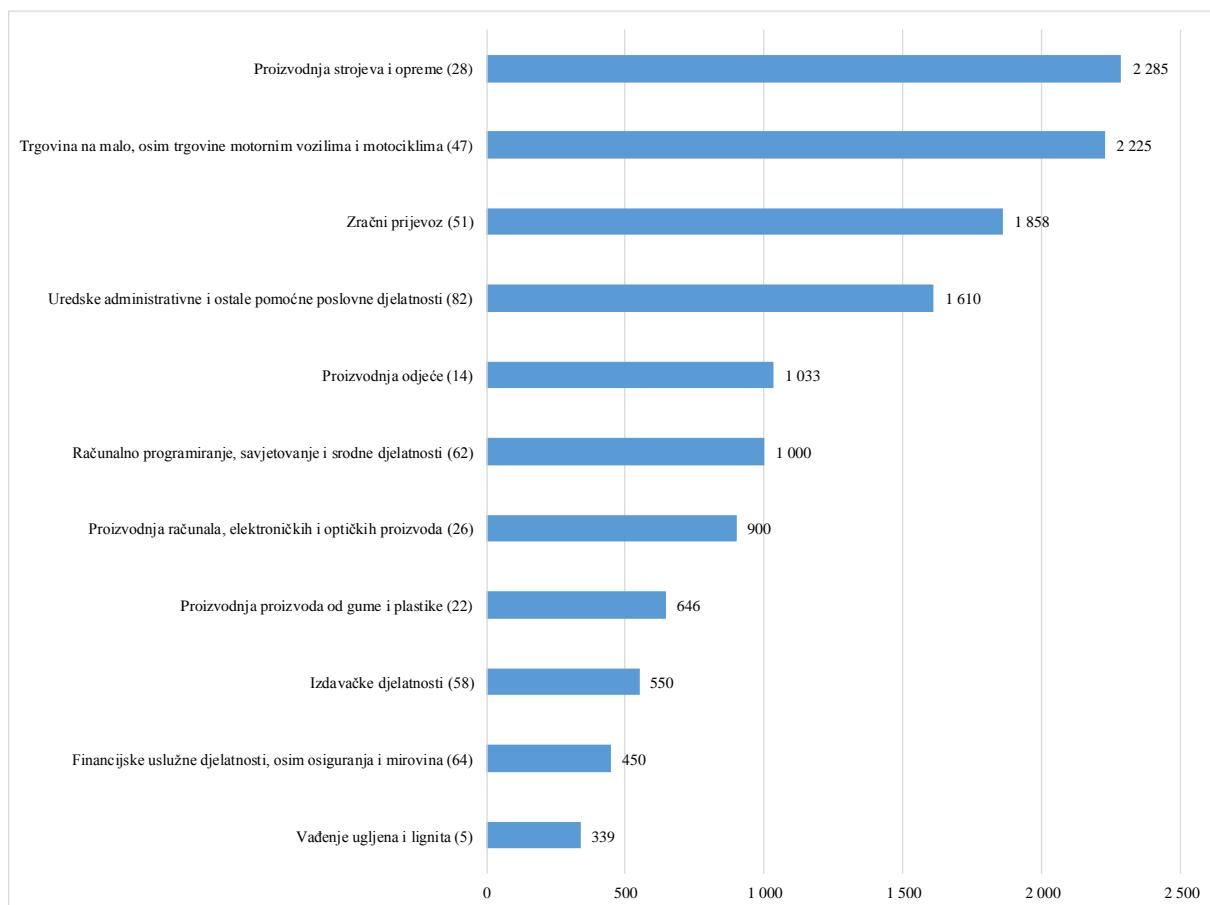
Najveći broj radnika iz ciljne skupine bio je zaposlen u sektoru proizvodnje strojeva i opreme (2 285) te zatim u sektoru trgovine na malo (2 225) i zračnom prijevozu (1 858).

⁴ Člankom 4. stavkom 1. točkom (b) Uredbe o EGF-u zahtjeva se da je najmanje 500 radnika proglašeno viškom u referentnom razdoblju od devet mjeseci u poduzećima koja posluju u istom ekonomskom sektoru definiranom na razini NACE Revizija 2 i koja se nalaze u jednoj regiji države članice ili u dvije susjedne regije razine NUTS 2. Dva podnesena zahtjeva odstupala su od tih kriterija. To je u skladu s člankom 4. stavkom 2. Uredbe o EGF-u bilo opravdano iznimnim okolnostima i time što se predmet dogodio na malom tržištu rada.

⁵ Vidjeti bilješku 4.

⁶ NACE Rev. 2 – Statistička klasifikacija ekonomskih djelatnosti u Europskoj zajednici:
<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-RA-07-015>

Grafikon 1.: Broj radnika iz ciljne skupine po sektoru (NACE Rev. 2), 2017.–2018.



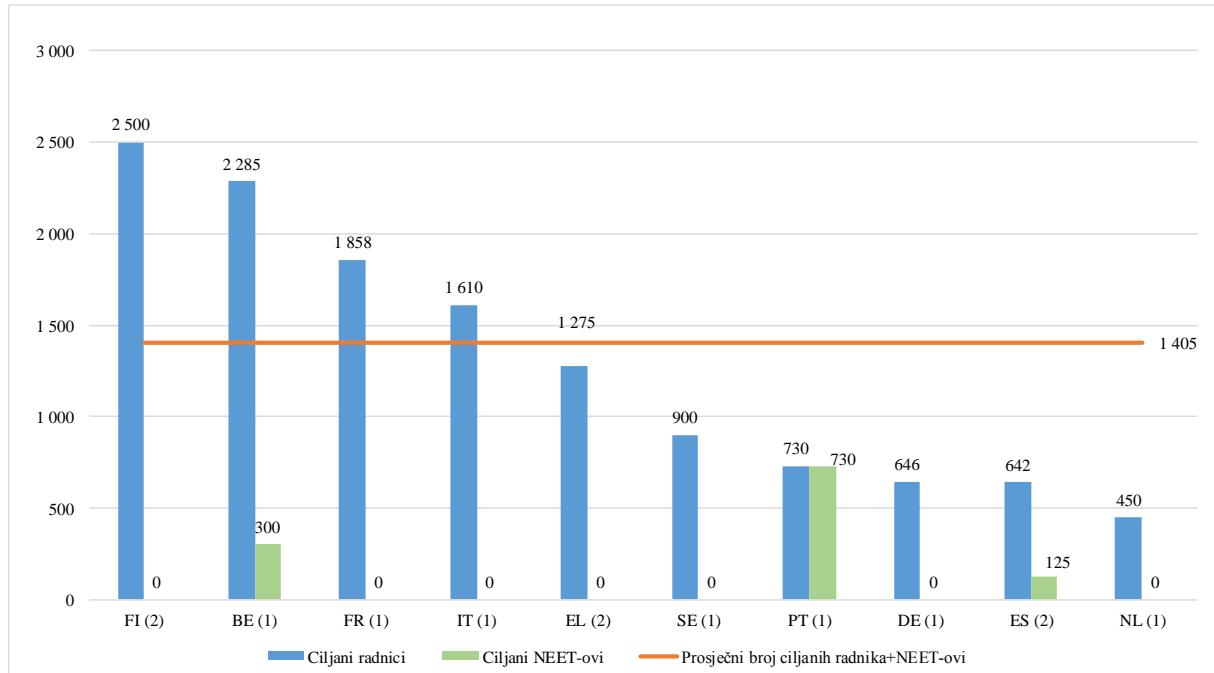
2.1.3. Podneseni zahtjevi prema broju korisnika iz ciljne skupine po državi članici

Ukupan broj korisnika (radnika i NEET-ova) kojima je namijenjena potpora iz EGF-a bio je 14 051. Broj korisnika iz ciljne skupine po zahtjevu kretao se od 303 do 2 585, a šest zahtjeva odnosilo se na najmanje 1 000 korisnika te su se tri zahtjeva odnosila na manje od 500 korisnika⁷ (vidjeti tablicu 1.). Prosječan broj korisnika iz ciljne skupine po zahtjevu bio je 1 081.

Od 14 051 ciljanog korisnika 12 896 bili su otpušteni radnici, a 1 155 NEET-ovi. Finska je zatražila potporu iz EGF-a za najveći broj radnika (2 500), a slijede je Belgija (2 285) i Francuska (1 858). Tri zahtjeva koja su se odnosila i na potporu za NEET-ove podnijele su Belgija (300 NEET-ova), Španjolska (125 NEET-ova) i Portugal (730 NEET-ova).

⁷ Od tih predmeta dva su se odnosila na sve otpuštene radnike i ta je brojka svejedno bila manja od 500 jer su zahtjevi podneseni na temelju članka 4. stavka 2. Uredbe (EU) br. 1309/2013.

Grafikon 2.: Broj korisnika iz ciljne skupine po državi članici 2017.–2018.



Broj podnesenih zahtjeva navodi se u zagradama.

Ukupan broj ciljanih korisnika: **14 051**
Prosječan broj ciljanih korisnika: **1 405**

Trinaest zahtjeva podnesenih tijekom referentnog razdoblja odnosilo se na 16 133 otpuštanja od kojih je 12 896, to jest 80 %, bilo obuhvaćeno mjerama koje su predložene za sufinanciranje iz EGF-a.

Treba istaknuti da se broj otpuštenih radnika i broj radnika kojima je bila namijenjena potpora iz EGF-a može razlikovati jer država članica može odlučiti usmjeriti se samo na određene skupine ljudi kao što su najosjetljiviji radnici, oni kojima je iznimno teško na tržištu rada i/ili oni kojima je pomoć najviše potrebna. Standardna potpora koja je dostupna za otpuštene radnike u državama članicama može u nekim slučajevima biti dosta na za brzo ponovno uključivanje na tržište rada ili se radnici u određenim slučajevima mogu odlučiti za prijevremenu mirovinu.

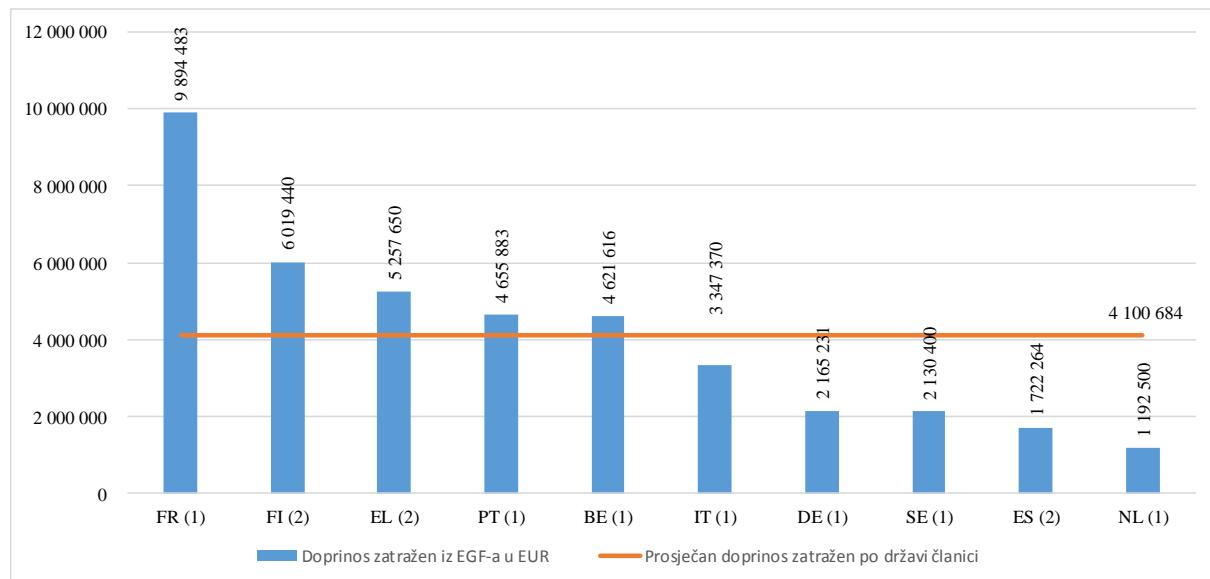
2.1.4. Podneseni zahtjevi po zatraženom iznosu

Svaka država članica koja se prijavljuje za potporu iz EGF-a mora pripremiti usklađeni paket mjera koji najbolje odgovara profilima korisnika iz ciljne skupine i odlučiti o iznosu potpore koji će zatražiti. Uredbom (EU) br. 1309/2013 utvrđuje se da najviša stopa sufinanciranja iz EGF-a iznosi 60 %.

Deset država članica zatražilo je iz EGF-a ukupan iznos potpore od 41 006 837 EUR. Francuska je zatražila najveći iznos (9 894 483 EUR za jedan zahtjev), a slijede je Finska (6 019 440 EUR za dva zahtjeva) i Grčka (5 257 650 EUR za dva zahtjeva). Doprinosi zatraženi iz EGF-a iznosili su od

720 000 EUR do 9 894 483 EUR s prosjekom od 3 154 372 EUR po zahtjevu i 4 100 684 EUR po državi članici.

Grafikon 3.: Ukupni iznosi iz EGF-a (u EUR) zatraženi po državi članici u razdoblju 2017.–2018.



Broj podnesenih zahtjeva navodi se u zagradama.

Ukupan zatraženi iznos iz EGF-a:

41 006 837 EUR

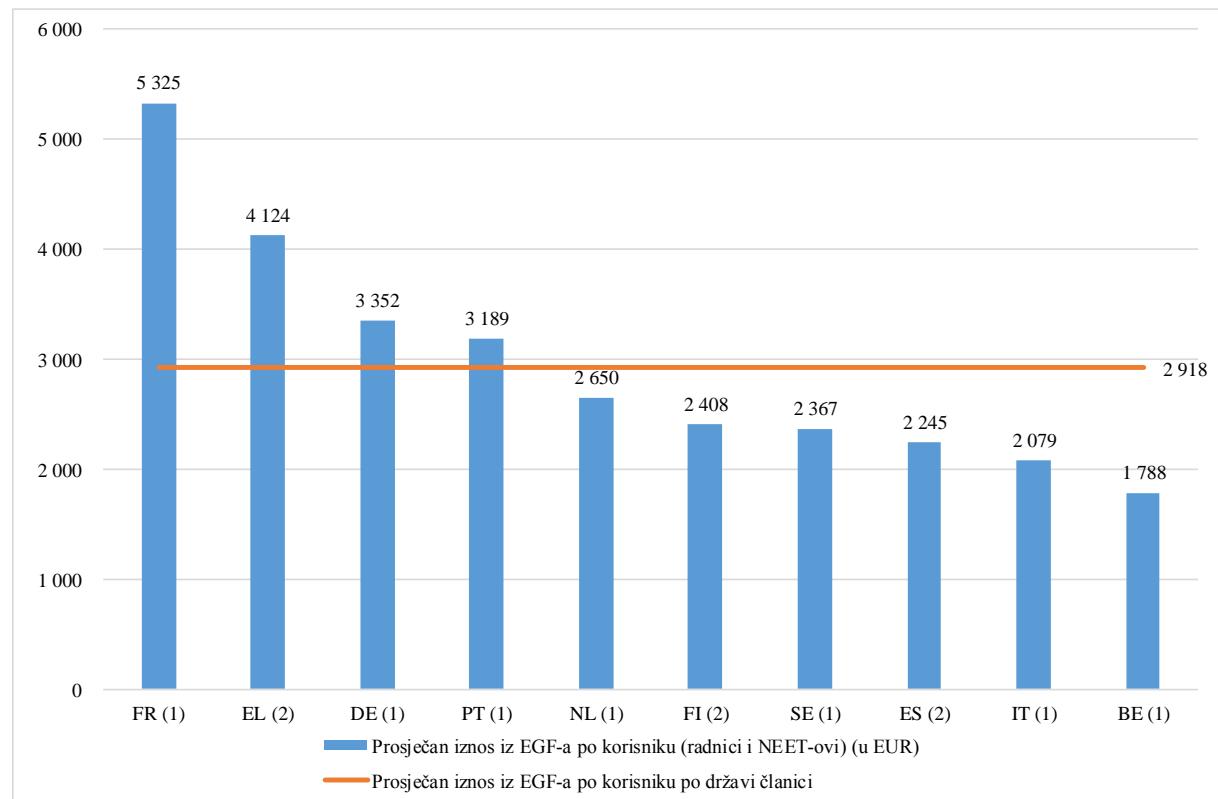
Prosječan zatraženi iznos iz EGF-a:

4 100 684 EUR

2.1.5. Podneseni zahtjevi po zatraženom iznosu po korisniku

Uredbom (EU) br. 1309/2013 ne ograničava se ukupan iznos koji se može zatražiti. Zatraženi iznos po ciljanom korisniku može se stoga razlikovati ovisno o situaciji na pogodjenom tržištu rada, o pojedinačnoj situaciji u kojoj se nalaze ciljani korisnici, o mjerama koje je država članica već poduzela i o trošku pružanja usluga u predmetnoj državi članici. To objašnjava zašto su se predloženi iznosi potpore iz EGF-a po korisniku 2017. i 2018. kretali od 1 666 EUR do 5 325 EUR, pri čemu je prosjek po ciljanom korisniku bio 2 918 EUR (kako je prikazano u tablici 1.). Najveći prosječan iznos po korisniku zatražila je Francuska (5 325 EUR), a slijede je Grčka (4 124 EUR) i Njemačka (3 352 EUR).

Grafikon 4.: Iznos iz EGF-a (u EUR) zatražen po korisniku i po državi članici u razdoblju 2017.–2018.



Broj podnesenih zahtjeva navodi se u zagradama.

Prosječan zatraženi iznos iz EGF-a po korisnika: **2 918 EUR**

2.2. Donesene odluke i odobreni doprinosi

Europski parlament i Vijeće donijeli su 2017. sedam odluka o mobilizaciji sredstava iz EGF-a, a 2018. osam odluka. Stopa sufinanciranja u svim je predmetima bila 60 %. U tablicama 2. i 3. iznose se pojedinosti o financiranju koje je odobreno 2017. i 2018. U tim su dvjema tablicama navedena i dva zahtjeva koja su podnesena prije 1.1.2017., no prihvaćena 2017. te stoga obuhvaćaju drukčiji skup predmeta nego što je to u tablici 1. u kojoj se iznose zahtjevi podneseni 2017. i 2018.

Tih 15 odobrenih doprinosa bilo je namijenjeno za 15 672 korisnika (uključujući 1 155 mladih osoba koje nisu zaposlene, ne obrazuju se i ne osposobljavaju⁸) u 10 država članica, pri čemu je ukupan iznos sufinanciranja iz EGF-a bio 45 467 387 EUR, a prosjek 2 901 EUR po ciljanom korisniku. Od 14 517 radnika iz ciljne skupine (koji čine 80 % otpuštenih radnika) 57 % bili su muškarci, 69 % ih je bilo u dobi od 25 do 54 godine, a 98 % njih bili su građani EU-a.

⁸ Zahtjevi ne sadržavaju podatke o profilu NEET-ova pa ih stoga nije moguće raščlaniti po spolu, državljanstvu, dobi ili invaliditetu.

Tablica 2.: Pojedinosti o doprinosima odobrenima 2017. i 2018.
(datum potpisa proračunskog tijela 2017. i 2018.)

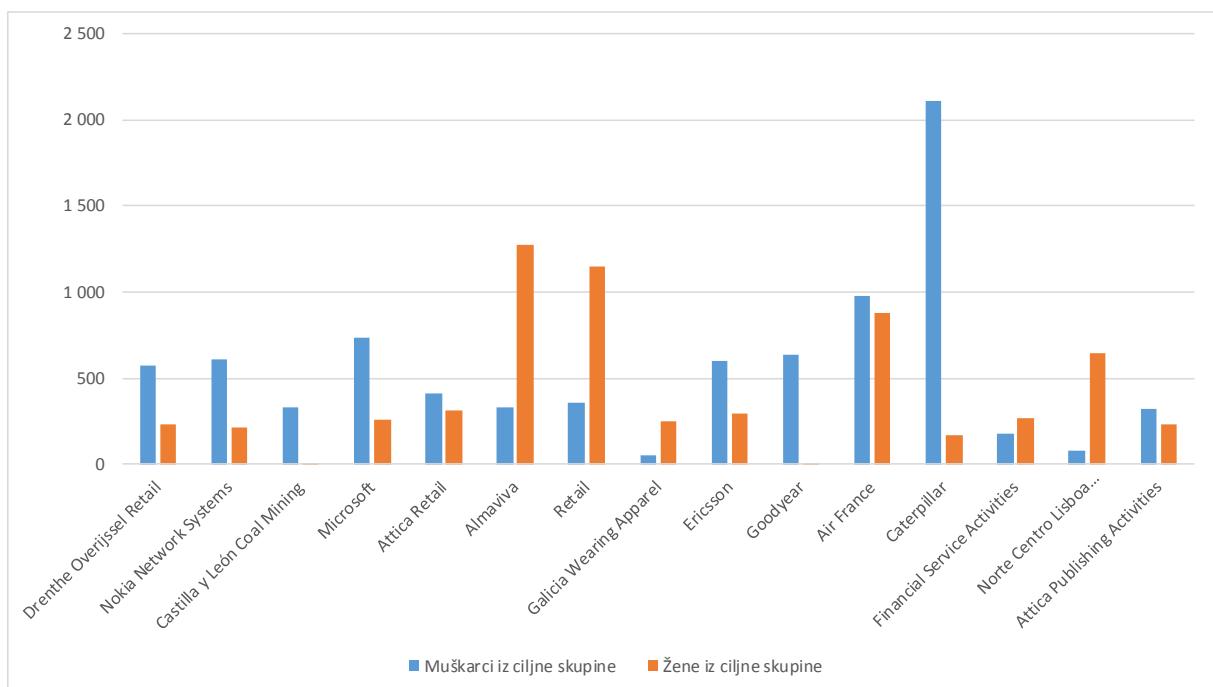
Ref. oznaka EGF-a	Društva članica	Predmet	Kratki naziv sektora (odjeljak NACE Rev.2)	Datum zahtjeva	Intervencijski kriteriji iz čl. 4.	Trgovina/kriza	Nacionalni doprinos (u EUR)	Odobreni doprinos iz EGF-a (u EUR)	Broj cijenih korisnika (radnici i NEET-ovi)	Prosječan doprinos iz EGF-a po korisniku (radnici i NEET-ovi) (u EUR)	Broj cijenih NEET-ova	Datum potpisa proračunskog tijela	Datum plaćanja (bankovni prijenos)
EGF/2016/005	NL	Drenthe Overijssel Retail	Trgovina na malo (47)	12.7.2016.	čl. 4. st. 1. t. (b)	Kriza	1 212 500	1 818 750	800	2 273	Nije primjenjivo	15.3.2017.	29.3.2017.
EGF/2016/008	FI	Nokia Network Systems	Proizvodnja računala, elektroničkih i optičkih proizvoda (26)	22.11.2016.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Trgovina	1 761 200	2 641 800	821	3 218	Nije primjenjivo	17.5.2017.	31.5.2017.
EGF/2017/001	ES	Castilla y León Coal Mining	Vadenje ugljena i lignita (5)	20.1.2017.	čl. 4. st. 2.	Trgovina	668 176	1 002 264	464	2 160	125	14.7.2017.	1.8.2017.
EGF/2017/002	FI	Microsoft	Programiranje (62)	1.2.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Trgovina	2 346 720	3 520 080	1 000	3 520	Nije primjenjivo	13.9.2017.	26.9.2017.
EGF/2017/003	EL	Attica Retail	Trgovina na malo (47)	13.4.2017.	čl. 4. st. 2.	Kriza	1 966 100	2 949 150	725	4 068	Nije primjenjivo	12.12.2017.	21.12.2017.
EGF/2017/004	IT	Almaviva	Djelatnosti pozivnih centara (82)	9.5.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Kriza	2 231 580	3 347 370	1 610	2 079	Nije primjenjivo	15.11.2017.	28.11.2017.
EGF/2017/005	FI	Retail	Trgovina na malo (47)	12.6.2017.	čl. 4. st. 1. t. (b)	Trgovina	1 666 240	2 499 360	1 500	1 666	Nije primjenjivo	12.12.2017.	22.12.2017.
EGF/2017/006	ES	Galicia Wearing Apparel	Proizvodnja odjeće (14)	19.7.2017.	čl. 4. st. 2.	Trgovina	480 000	720 000	303	2 376	Nije primjenjivo	14.3.2018.	27.3.2018.
EGF/2017/007	SE	Ericsson	Proizvodnja računala, elektroničkih i optičkih proizvoda (26)	9.8.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Trgovina	1 420 267	2 130 400	900	2 367	Nije primjenjivo	14.3.2018.	27.3.2018.
EGF/2017/008	DE	Goodyear	Proizvodnja proizvoda od gume i plastike (22)	6.10.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Trgovina	1 443 488	2 165 231	646	3 352	Nije primjenjivo	14.3.2018.	27.3.2018.
EGF/2017/009	FR	Air France	Zračni prijevoz (51)	23.10.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Trgovina	6 596 322	9 894 483	1 858	5 325	Nije primjenjivo	4.7.2018.	17.7.2018.
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	Proizvodnja strojeva i opreme (28)	18.12.2017.	čl. 4. st. 1. t. (a)	Trgovina	3 081 078	4 621 616	2 585	1 788	300	30.5.2018.	12.6.2018.
EGF/2018/001	NL	Financial Service Activities	Financijske uslužne djelatnosti (64)	23.2.2018.	čl. 4. st. 1. t. (b)	Kriza	795 000	1 192 500	450	2 650	Nije primjenjivo	2.10.2018.	18.10.2018.
EGF/2018/002	PT	Norte Centro Lisboa Wearing Apparel	Proizvodnja odjeće (14)	24.4.2018.	čl. 4. st. 1. t. (b)	Trgovina	3 103 922	4 655 883	1 460	3 189	730	23.10.2018.	5.11.2018.
EGF/2018/003	EL	Attica Publishing Activities	Izdavaštvo (58)	22.5.2018.	čl. 4. st. 1. t. (b)	Kriza	1 539 000	2 308 500	550	4 197	Nije primjenjivo	11.12.2018.	20.12.2018.
Ukupan broj odluka i plaćanja 2017. i 2018.: 15						Ukupne brojke	30 311 592	45 467 387	15 672	2 901	1 155		
						čl. 4. st. 1. t. (a)=7 čl. 4. st. 1. t. (b)=5 4(2)=3	Kriza = 5 trgovina = 10	2 020 773	3 031 159	1 045			Prosječne brojke za 15 predmeta

Tablica 3.: Pojedinosti o doprinosima odobrenima 2017. i 2018.
Profili radnika iz ciljne skupine (nisu uključeni NEET-ovi*)

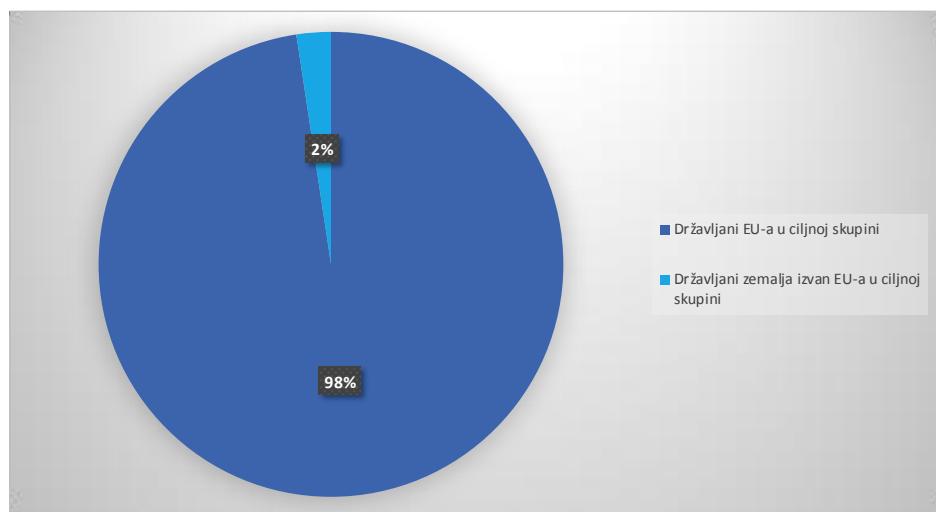
Ref. oznaka EGF-a	Država članica	Predmet	Broj otpuštenih radnika	Broj ciljanih radnika	% ciljanih radnika (od ukupnih otpuštenih radnika)	Spol		Državljanstvo		Dob					
						Ciljani muškarci	Ciljane žene	Ciljani državljani EU-a	Ciljani državljani zemalja izvan EU-a	Ciljane osobe u dobi 15-24	Ciljane osobe u dobi 25-54	Ciljane osobe u dobi 55-64	Ciljane osobe >64		
EGF/2016/005	NL	Drenthe Overijssel Retail	1 096	800	73%	570	71%	230	29%	800	100%	0	0%	492	62%
EGF/2016/008	FI	Nokia Network Systems	945	821	87%	608	74%	213	26%	800	97%	21	3%	6	1%
EGF/2017/001	ES	Castilla y León Coal Mining	339	339	100%	328	97%	11	3%	339	100%	0	0%	0	0%
EGF/2017/002	FI	Microsoft	1 248	1 000	80%	740	74%	260	26%	955	96%	45	5%	0	0%
EGF/2017/003	EL	Attica Retail	725	725	100%	408	56%	317	44%	714	98%	11	2%	0	0%
EGF/2017/004	IT	Almaviva	1 646	1 610	98%	334	21%	1 276	79%	1 568	97%	42	3%	0	0%
EGF/2017/005	FI	Retail	1 660	1 500	90%	355	24%	1 145	76%	1 495	100%	5	0%	103	7%
EGF/2017/006	ES	Galicia Wearing Apparel	303	303	100%	50	17%	253	83%	298	98%	5	2%	2	1%
EGF/2017/007	SE	Ericsson	2 388	900	38%	600	67%	300	33%	900	100%	0	0%	1	0%
EGF/2017/008	DE	Goodyear	646	646	100%	641	99%	5	1%	493	76%	153	24%	15	2%
EGF/2017/009	FR	Air France	1 858	1 858	100%	974	52%	884	48%	1 849	100%	9	0%	0	0%
EGF/2017/010	BE	Caterpillar	2 285	2 285	100%	2 113	92%	172	8%	2 231	98%	54	2%	2	0%
EGF/2018/001	NL	Financial Service Activities	1 324	450	34%	183	41%	267	59%	450	100%	0	0%	38	8%
EGF/2018/002	PT	Norte Centro Lisboa Wearing Apparel	1 161	730	63%	83	11%	647	89%	730	100%	0	0%	12	2%
EGF/2018/003	EL	Attica Publishing Activities	550	550	100%	320	58%	230	42%	549	100%	1	0%	3	1%
Ukupan broj odluka i plaćanja 2017. i 2018.: 15			18 174	14 517	80%	8 307	57%	6 210	43%	14 171	98%	346	2%	674	5%
						14 517			14 517			14 517			

*U tablici su isključeni NEET-ovi jer zahtjev ne sadržava podatke o profilu NEET-ova pa ih stoga nije moguće raščlaniti po spolu, državljanstvu, dobi ili invaliditetu.
Ciljani NEET-ovi odabiru se tijekom postupka provedbe.

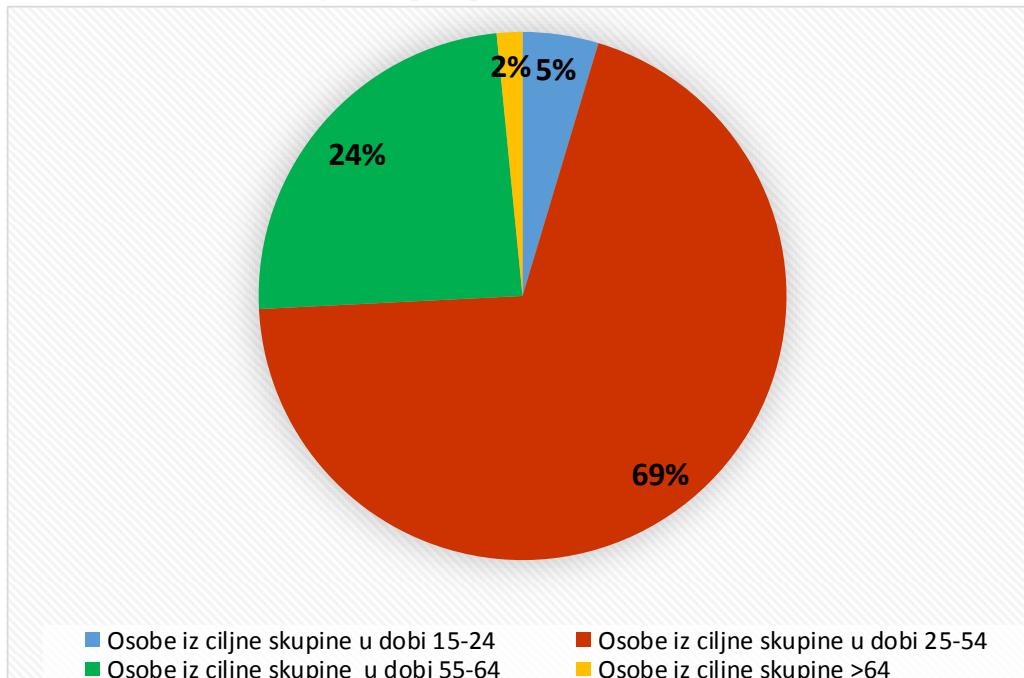
Grafikon 5.: Profili radnika iz ciljne skupine po spolu



Grafikon 6.: Profili radnika iz ciljne skupine po državljanstvu



Grafikon 7.: Profili radnika iz ciljne skupine po dobi



2.2.1. Djelovanja financirana s pomoću EGF-a

U skladu s člankom 7. Uredbe (EU) br. 1309/2013 finansijski doprinos iz EGF-a može se dati za aktivne mjere tržišta rada koje su dio usklađenog paketa usluga prilagođenih potrebama i koje su namijenjene lakšem ponovnom uključivanju korisnika iz ciljne skupine i, posebno, osoba u nepovoljnem položaju, starijih i mlađih nezaposlenih osoba u rad ili njihovu samozapošljavanju. Mjere prihvaćene za 15 odobrenih doprinosa iz EGF-a uglavnom su se sastojale od sljedećeg:

- intenzivne, prilagođene pomoći u traženju zaposlenja,
- niza programa prekvalifikacije, unapređivanja vještina i strukovnih sposobljavanja, horizontalnog sposobljavanja i sposobljavanja u području razvoja mekih vještina te programa visokog obrazovanja,
- savjetovanja i mentorstva radi ponovnog zapošljavanja te mentorstva u početnoj fazi novog zaposlenja,
- promicanja poduzetništva i davanja doprinosa poduzetnicima početnicima,
- jednokratnih poticaja za brzi ponovni razmjehstaj i poticaja za zapošljavanje i
- niza raznovrsnih naknada (za traženje zaposlenja, sposobljavanje) te doprinosa (za putovanje, skrb o uzdržavanim osobama).

Tijekom pripremanja paketa potpore države članice uzimale su u obzir prethodni kontekst, iskustvo i stupanj obrazovanja pojedinih korisnika, njihovu mogućnost mobilnosti te postojeće ili očekivane prilike za zapošljavanje u predmetnim regijama.

2.2.2. Nadopunjavanje s djelovanjima koja se financiraju iz Europskog socijalnog fonda (ESF)

Svrha je EGF-a povećanje zapošljivosti i brzo ponovno uključivanje korisnika iz ciljne skupine u rad s pomoću aktivnih mjera tržišta rada, na taj način nadopunjavajući ESF koji je glavni instrument EU-a za promicanje zapošljavanja.

Općenito, nadopunjavanje dvaju fondova ovisi o tome mogu li se u okviru njih sagledati ta pitanja iz dvije različite vremenske perspektive: u okviru EGF-a pomoć se pruža otpuštenim radnicima ili samozaposlenim osobama kao odgovor na određeno masovno otpuštanje koje se dogodilo u kratkom vremenskom razdoblju. Njime se nudi konkretna europska potpora u kriznim situacijama, dok se u okviru ESF-a, na očekivani način, podržavaju strateški dugoročni ciljevi (npr. povećanje ljudskog kapitala i upravljanje promjenama) s pomoću višegodišnjih programa čija se sredstva obično ne mogu preusmjeriti (bez izmjene operativnih programa) u rješavanje kriznih situacija prouzročenih neočekivanim masovnim otpuštanjima.

EGF pruža priliku da se osiguraju personalizirane mjere prilagođene potrebama pojedinih otpuštenih radnika, a potpora iz ESF-a obično je općenitija i usmjerena na šиру populaciju (na zaposlene i na nezaposlene). Nadalje, ESF se više usredotočuje na cjelovitije podupiranje potražnje i ponude na tržištu rada (vještine, potrebe i očekivanja korisnika), a EGF je tradicionalno više usmjerjen na ponudu.

Države članice, radi pronalaženja kratkoročnih i dugoročnih rješenja, ponekad se koriste mjerama EGF-a i ESF-a tako da se one međusobno nadopunjavaju. Najvažniji je kriterij može li se dostupnim instrumentima pomoći ciljanim korisnicima, a države članice trebaju odabrat i osmislit instrumente i djelovanja najprikladnije za postizanje željenih ciljeva.

„Usklađeni paket usluga prilagođenih potrebama“ koji će se sufinancirati iz EGF-a sadržava konkretnе usluge prilagođene potrebama i pomoć po mjeri koje izlaze izvan okvira standardnih postupaka i djelovanja. Iz prakse je vidljivo da se EGF-om omogućuje državama članicama da ciljanim korisnicima pruže primjerenu i sveobuhvatniju pomoć, što uključuje mjere kojima otpušteni radnici inače ne bi imali pristup (npr. srednjoškolsko ili visokoškolsko obrazovanje).

Zahvaljujući EGF-u države članice mogu se posebno usredotočiti na osjetljive osobe, kao što su osobe s nižom stručnom spremom ili osobe migrantskog podrijetla te mogu pružati potporu uz bolji omjer savjetnika i korisnika i/ili u duljem razdoblju. Time se povećavaju izgledi korisnika za poboljšanje njihove situacije.

Kako je utvrđeno člankom 9. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1309/2013, sve države članice moraju uspostaviti nužne mehanizme kojima se izbjegava mogućnost dvostrukog financiranja iz finansijskih instrumenata EU-a. U većini je država članica upravljačko tijelo ESF-a odgovorno i za provedbu predmeta iz EGF-a. Time se državama članicama omogućuje traženje dopunjavanja različitih intervencija. Na razini predmeta, EGF se najčešće oslanja na postojeće nacionalne mjere ili mjere ESF-a tako što ih nadopunjava ili nudi drugačije, dodatne mjere. U srednjoročnoj evaluaciji⁹ zaključeno je da je EGF-om ostvarena prava dodana vrijednost EU-a tako što su se povećali broj i raznovrsnost usluga koje se pružaju otpuštenim radnicima kao i njihova razina intenziteta.

⁹ Vidjeti odjeljak 2.7.4. o srednjoročnoj evaluaciji 2014.–2020.

U skladu s načelom supsidijarnosti, kombinacijom mjera EGF-a osmišljenih na razini država članica u velikoj se mjeri nadopunjavaju opće odredbe ESF-a kako bi se poduprlo ponovno zapošljavanje. Odluka o podnošenju zahtjeva za financiranje iz ESF-a ili EGF-a donosi se na razini države članice, pod uvjetom da je operativni program ESF-a koji je dogovoren s Komisijom kompatibilan s takvom potporom. Zadaća je države članice upravljati nadopunjavanjem između ESF-a i EGF-a na najbolji mogući način s obzirom na lokalne uvjete u danom trenutku.

2.3. Zahtjevi koji ne ispunjuju uvjete za financijski doprinos iz EGF-a

Komisija ni Europski parlament ni Vijeće nisu odbili nijedan zahtjev država članica niti smanjili iznos predloženog financiranja zbog neprihvatljivosti ili manjka proračunskih sredstava.

2.4. Rezultati postignuti u okviru EGF-a

Glavni su izvori informacija o rezultatima postignutima u okviru EGF-a završna izvješća koja podnose države članice šest mjeseci nakon završetka provedbe. Ta se završna izvješća nadopunjaju podacima koje države članice izravno razmjenjuju s Komisijom tijekom sastanaka i konferencija te u okviru revizija. Glavni rezultati i podaci o kojima su 2017. i 2018. izvjestile države članice sažeti su u ovom odjeljku i u tablici 4.

Tablica 4.: Završna izvješća zaprimljena 2017. i 2018.

Ref. oznaka EGF-a	EGF/2014/008	EGF/2014/009	EGF/2014/011	EGF/2014/012	EGF/2014/013	EGF/2014/014	EGF/2014/015	EGF/2014/016
Predmet	STX Rauma	Sprider Stores	Caterpillar	ArcelorMittal	Odyssefs Fokas	Aleo Solar	Attica Publishing Services	Lufthansa Technik
Država članica	FI	EL	BE	BE	EL	DE	EL	IE
Sektor (kratki naziv)	Brodogradnja	Trgovina na malo	Proizvodnja strojeva i opreme	Proizvodnja osnovnih metala	Trgovina na malo	Solarni moduli	Izdavaštvo	Održavanje zrakoplova
Datum zahtjeva	27.5.2014.	6.6.2014.	22.7.2014.	22.7.2014.	29.7.2014.	29.7.2014.	4.9.2014.	19.9.2014.
Otpušteni radnici	634	703	1 030	1 285	600	657	705	424
Ciljani radnici	565	761	630	910	600	476	705	250
Datum početka mjera	7.11.2013.	1.5.2016.	1.4.2014.	1.1.2014.	26.2.2016.	11.4.2014.	28.3.2016.	7.12.2013.
Datum završetka mjera	27.5.2016.	1.9.2016.	22.11.2016.	22.7.2016.	20.10.2016.	31.10.2015.	28.5.2017.	19.9.2016.
Rok za završno izvješće	27.11.2016.	1.3.2017.	22.1.2017.	22.1.2017.	20.4.2017.	29.1.2017.	28.5.2017.	19.3.2017.
Stvarni datum podnošenja završnog izvješća	26.10.2017.	1.3.2017.	20.1.2017.	20.1.2017.	20.4.2017.	25.1.2017.	26.5.2017.	16.3.2017.
Predmet zaključen do 31.12.2018.?	DA	DA	DA	DA	DA	NE	NE	NE
RESULTATI NA KRAJU RAZDOBLLJA PROVEDBE EGF-a, NA TEMELJU ZAVRŠNIH IZVJEŠĆA DRŽAVA ČLANICA								
Radnici koji su primili pomoć	589	517	501	780	379	408	205	253
% ciljanih radnika	104%	68%	80%	86%	63%	86%	29%	101%
Status radnika na tržištu rada kojima je pomognuto doprinosom iz EGF-a *								
Reintegrirani radnici na kraju razdoblja provedbe EGF-a	391	195	74	183	110	332	69	185
% radnika koji su primili pomoć od kojih	66%	38%	15%	23%	29%	81%	34%	73%
kao zaposlene osobe	391	186	65	163	103	332	55	181
kao samozaposlene osobe	0	9	9	20	7	0	14	4
Radnici koji se obrazuju/osposobljavaju	0	0	29	14	11	6	7	1
% radnika koji su primili pomoć	0%	0%	6%	2%	3%	1%	3%	0%
Nezaposleni ili neaktivni radnici – razni razlozi **	198	322	398	583	256	70	129	29
% radnika koji su primili pomoć	34%	62%	79%	75%	68%	17%	63%	11%
Status radnika nije dostupan	0	0	0	0	2	0	0	38
% radnika koji su primili pomoć	0%	0%	0%	0%	1%	0%	0%	15%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Ciljani NEET-ovi	Nije primjenjivo	550	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	500	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	200
NEET-ovi koji su primili pomoć	Nije primjenjivo	502	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	369	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	171
% ciljanih NEET-ova	Nije primjenjivo	91%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	74%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	86%
Status NEET-ova na tržištu rada kojima je pomognuto doprinosom iz EGF-a *								
NEET-ovi zaposleni na kraju razdoblja provedbe EGF-a	Nije primjenjivo	55	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	6	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	71
% NEET-ova koji su primili pomoć od kojih	Nije primjenjivo	11%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	2%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	42%
kao zaposlene osobe	Nije primjenjivo	52	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	5	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	70
kao samozaposlene osobe	Nije primjenjivo	3	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	1	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	1
NEET-ovi koji se obrazuju/osposobljavaju	Nije primjenjivo	0	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	5	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	6
% NEET-ova koji su primili pomoć	Nije primjenjivo	0%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	1%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	4%
Nezaposleni ili neaktivni NEET-ovi – razni razlozi **	Nije primjenjivo	447	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	358	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	71
% NEET-ova koji su primili pomoć	Nije primjenjivo	89%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	97%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	42%
Status NEET-ova nije dostupan	Nije primjenjivo	0	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	0	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	23
% NEET-ova koji su primili pomoć	Nije primjenjivo	0%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	0%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	13%

* Status korisnika na tržištu rada koji se navodi u ovoj tablici načelno odražava situaciju na kraju razdoblja provedbe.

** Neaktivan znači da osobe više nisu dostupne za tržište rada zbog različitih osobnih razloga, na primjer zbog odlaska u mirovinu.

Ref. oznaka EGF-a	EGF/2014/017	EGF/2014/018	EGF/2015/001	EGF/2015/002	EGF/2015/003	EGF/2015/004	EGF/2015/005	EGF/2015/006
Predmet	Mory-Ducros	Attica Broadcasting	Broadcom	Adam Opel	Ford Genk	Alitalia	Computer programming	PWA International
Država članica	FR	EL	FI	DE	BE	IT	FI	IE
Sektor (kratki naziv)	Cestovni prijevoz	Emitiranje	Trgovina na veliko	Automobilska industrija	Automobilska industrija	Zračni prijevoz	Računalno programiranje	Održavanje zrakoplova
Datum zahtjeva	6.10.2014.	4.9.2014.	30.1.2015.	26.2.2015.	24.3.2015.	24.3.2015.	12.6.2015.	19.6.2015.
Otpušteni radnici	2 721	928	568	3 122	5 111	1 249	1 603	108
Ciljani radnici	2 513	928	500	2 692	4 500	184	1 200	108
Datum početka mjera	24.2.2014.	5.2.2015.	11.8.2014.	1.1.2015.	1.1.2014.	2.6.2015.	31.7.2014.	22.5.2014.
Datum završetka mjera	6.4.2017.	28.11.2016.	30.1.2017.	13.1.2017.	23.3.2017.	31.3.2017.	12.6.2017.	19.6.2017.
Rok za završno izvješće	6.4.2017.	28.5.2017.	30.7.2017.	26.8.2017.	24.9.2017.	1.10.2017.	12.12.2017.	19.12.2017.
Stvarni datum podnošenja završnog izvješća	6.4.2017.	26.5.2017.	8.11.2017.	23.8.2017.	25.9.2017.	1.10.2017.	12.12.2017.	19.12.2017.
Predmet zaključen do 31.12.2018.?	NE	DA	DA	NE	NE	DA	DA	NE
RESULTATI NA KRAJU RAZDOBLJA PROVEDBE EGF-a, NA TEMELJU ZAVRŠNIH IZVJEŠĆA DRŽAVA ČLANICA								
Radnici koji su primili pomoć	2 513	349	374	2 621	4 500	184	1 356	86
% ciljanih radnika	100%	38%	75%	97%	100%	100%	113%	80%
Status radnika na tržištu rada kojima je pomognuto doprinosom iz EGF-a *								
Reintegrirani radnici na kraju razdoblja provedbe EGF-a	1 518	137	315	788	3 444	121	1 047	68
% radnika koji su primili pomoć od kojih	60%	39%	84%	30%	77%	66%	77%	79%
kao zaposlene osobe	1 437	71	315	778	3 360	121	1 030	68
kao samozaposlene osobe	81	66	0	10	84	0	17	0
Radnici koji se obrazuju/ospozobljavaju	0	2	30	35	61	1	55	0
% radnika koji su primili pomoć	0%	1%	8%	1%	1%	1%	4%	0%
Nezaposleni ili neaktivni radnici – razni razlozi **	698	210	29	1798	995	62	254	16
% radnika koji su primili pomoć	28%	60%	8%	69%	22%	34%	19%	19%
Status radnika nije dostupan	297	0	0	0	0	0	0	2
% radnika koji su primili pomoć	12%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	2%
100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Ciljani NEET-ovi	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	108
NEET-ovi koji su primili pomoć	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	97
% ciljanih NEET-ova	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	90%
Status NEET-ova na tržištu rada kojima je pomognuto doprinosom iz EGF- a *								
NEET-ovi zaposleni na kraju razdoblja provedbe EGF-a	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	29
% NEET-ova koji su primili pomoć od kojih	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	30%
kao zaposlene osobe	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	29
kao samozaposlene osobe	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	0
obrazuju/ospozobljavaju	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	0
% NEET-ova koji su primili pomoć	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	0%
Nezaposleni ili neaktivni NEET-ovi – razni razlozi **	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	55
% NEET-ova koji su primili pomoć	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	57%
Status NEET-ova nije dostupan	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	13
% NEET-ova koji su primili pomoć	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	13%

* Status korisnika na tržištu rada koji se navodi u ovoj tablici načelno odražava situaciju na kraju razdoblja provedbe.

** Neaktivan znači da osobe više nisu dostupne za tržište rada zbog različitih osobnih razloga, na primjer zbog odlaska u mirovinu.

Ref. oznaka EGF-a	EGF/2015/007	EGF/2015/009	EGF/2015/010	EGF/2015/011	EGF/2015/012	EGF/2016/001	EGF/2016/002	Ukupno
Predmet	Hainaut-Namur Glass	Volvo Trucks	MoryGlobal	Supermarket Larissa	Hainaut Machinery	Microsoft	Ericsson	23 završna izvješća
Država članica	BE	SE	FR	EL	BE	FI	SE	iz 8 država članica
Sektor (kratki naziv)	Proizvodnja stakla	Automobilska industrija	Cestovni prijevoz	Trgovina na malo	Proizvodnja strojeva i opreme	Programiranje	Proizvodnja računala, elektroničkih i optičkih proizvoda	
Datum zahtjeva	19.8.2015.	16.9.2015.	19.11.2015.	26.11.2015.	17.12.2015.	11.3.2016.	31.3.2016.	
Otpušteni radnici	412	647	2 132	557	488	2 161	1 556	29 401
Ciljani radnici	412	500	2 132	557	488	1 441	918	23 970
Datum početka mjera	11.6.2014.	9.1.2015.	19.11.2015.	29.6.2017.	1.1.2015.	11.9.2015.	31.3.2016.	
Datum završetka mjera	19.2.2018.	23.11.2017.	19.11.2017.	31.12.2017.	17.12.2017.	11.3.2018.	31.3.2018.	
Rok za završno izvješće	19.2.2018.	16.3.2018.	19.5.2018.	26.8.2018.	17.6.2018.	11.9.2018.	30.9.2018.	
Stvarni datum podnošenja završnog izvješća	19.2.2018.	3.4.2018.	17.5.2018.	24.8.2018.	15.6.2018.	1.10.2018.	26.9.2018.	
Predmet zaključen do 31.12.2018.?	DA	NE	NE	NE	DA	NE	NE	
RESULTATI NA KRAJU RAZDOBLJA PROVEDBE EGF-a, NA TEMELJU ZAVRŠNIH IZVJEŠĆA DRŽAVA ČLANICA								
Radnici koji su primili pomoć	342	450	2 132	497	355	1 629	224	21 244
% ciljanih radnika	83%	90%	100%	89%	73%	113%	24%	89%
Status radnika na tržištu rada kojima je pomognuto doprinosom iz EGF-a *								
Reintegrirani radnici na kraju razdoblja provedbe EGF-a	144	380	1 380	239	146	1 302	155	12 723
% radnika koji su primili pomoć od kojih	42%	84%	65%	48%	41%	80%	69%	60%
kao zaposlene osobe	135	374	1 334	215	138	1 290	147	12 289
kao samozaposlene osobe	9	6	46	24	8	12	8	434
Radnici koji se obrazuju/osposobljavaju	4	32	0	0	0	101	30	419
% radnika koji su primili pomoć	1%	7%	0%	0%	0%	6%	13%	2%
Nezaposteni ili neaktivni radnici – razni razlozi **	189	38	454	257	161	226	39	7 411
% radnika koji su primili pomoć	55%	8%	21%	52%	45%	14%	17%	35%
Status radnika nije dostupan	5	0	298	1	48	0	0	691
% radnika koji su primili pomoć	1%	0%	14%	0%	14%	0%	0%	3%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Ciljani NEET-ovi	100	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	543	300	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	2 301
NEET-ovi koji su primili pomoć	49	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	482	116	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	1 786
% ciljanih NEET-ova	49%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	89%	39%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	78%
Status NEET-ova na tržištu rada kojima je pomognuto doprinosom iz EGF-a *								
NEET-ovi zaposleni na kraju razdoblja provedbe EGF-a	13	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	99	15	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	288
% NEET-ova koji su primili pomoć od kojih	27%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	21%	13%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	16%
kao zaposlene osobe	13	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	88	15	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	272
kao samozaposlene osobe	0	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	11	0	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	16
NEET-ovi koji se obrazuju/osposobljavaju	0	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	0	0	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	11
% NEET-ova koji su primili pomoć	0%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	0%	0%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	1%
Nezaposteni ili neaktivni NEET-ovi – razni razlozi **	36	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	325	101	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	1 393
% NEET-ova koji su primili pomoć	73%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	67%	87%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	78%
Status NEET-ova nije dostupan	0	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	58	0	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	94
% NEET-ova koji su primili pomoć	0%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	12%	0%	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo	5%

* Status korisnika na tržištu rada koji se navodi u ovoj tablici načelno odražava situaciju na kraju razdoblja provedbe.

** Neaktivan znači da osobe više nisu dostupne za tržište rada zbog različitih osobnih razloga, na primjer zbog odlaska u mirovinu.

2.4.1. Sažetak rezultata prijavljenih 2017. i 2018.

Komisija je 2017. i 2018. zaprimila 23 završna izvješća za predmete sufinancirane iz EGF-a koje je od studenoga 2013. do ožujka 2018. provedlo osam država članica (vidjeti tablicu 4.). Ta su izvješća pokazala da je 12 723 radnika (60 % radnika koji su primili pomoć) i 288 NEET-ova, dakle 56 % od

23 030 korisnika EGF-a, pronašlo novo zaposlenje do kraja razdoblja provedbe EGF-a (12 561 kao nesamostalni zaposlenici, 450 kao samozaposleni). Otprilike 2 % korisnika još se obrazovalo ili osposobljavalo, 38 % bilo je nezaposleno ili neaktivno zbog različitih razloga, a za 3 % korisnika radni status nije bio dostupan.

Od 23 predmeta za koja su u referentnom razdoblju podnesena završna izvješća, 21 predmet obuhvaćen je srednjoročnom evaluacijom te su ti predmeti analizirani u ranoj fazi njihove provedbe¹⁰.

Završnim izvješćima država članica potvrđeno je da se EGF-om dodaje vrijednost onome što bi države članice inače mogle učiniti da pomognu ciljanim korisnicima pronaći novo zaposlenje i da se vrate na tržište rada. EGF omogućuje državama članicama da povećaju broj, raznovrsnost i intenzitet usluga koje se nude većem broju korisnika iz ciljne skupine i u trajanju duljem od onoga koje bi bilo moguće da nema financiranja iz EGF-a.

2.4.2. Stopa ponovnog uključivanja na tržište rada korisnika koji su primili pomoć iskazana za svaku državu članicu

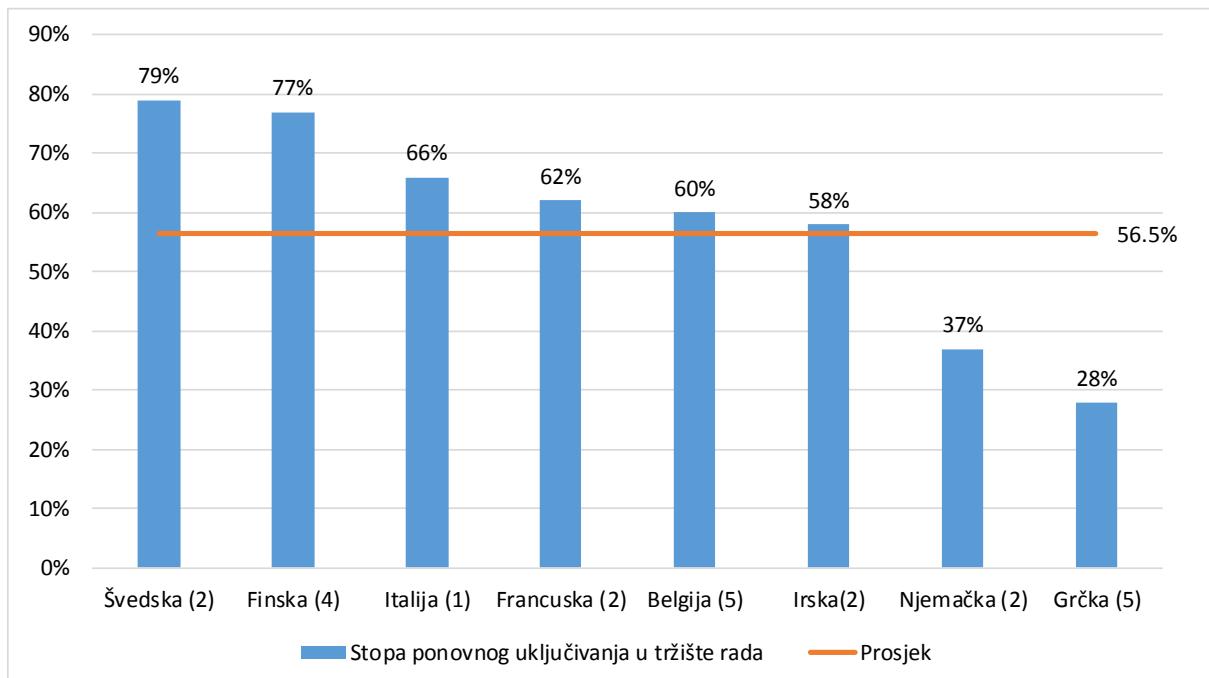
Na temelju završnih izvješća zaprimljenih 2017. i 2018. stope ponovnog uključivanja na tržište rada korisnika koji su primili pomoć iskazane za svaku državu članicu kreću se u rasponu od 79 % (u Švedskoj) do 28 % (u Grčkoj).

Rezultati u pogledu ponovnog uključivanja na tržište rada pod utjecajem su smanjenog apsorpcijskog kapaciteta lokalnog i regionalnog tržišta rada kao posljedica svjetske gospodarske i finansijske krize. Stoga se stopa ponovnog uključivanja na tržište rada može znatno razlikovati ovisno o gospodarskom sektoru i predmetnom području. Nadalje, stopa ponovnog uključivanja na tržište rada zabilježena je na kraju razdoblja provedbe pa se tako dobiva uvid u zaposlenost korisnika u trenutku prikupljanja podataka. Prema podacima koje je dostavilo nekoliko država članica stope ponovnog uključivanja na tržište rada obično se povećavaju nekoliko mjeseci nakon završetka mjera te dalje rastu srednjoročno.

Institucionalni kapaciteti država članica i iskustvo za pružanje potpore u okviru restrukturiranja ključ su za daljnji uspjeh EGF-a. Daljnji ključni čimbenik za uspjeh razina je uključenosti korisnika i njihovih predstavnika u osmišljavanje i provedbu potpore iz EGF-a od samog početka. Važno je napomenuti da su radnici koji su primili potporu na temelju mjera EGF-a uglavnom među onima koji se suočavaju s najvećim problemima na tržištu rada. Stoga je prosječna stopa od 60 % radnika koji su primili pomoć i ponovno se uključili u rad na kraju razdoblja provedbe u odnosu na 47 % u prethodnom izvještajnom razdoblju ohrabrujući rezultat. Međutim, treba priznati da se zbog sveukupnog poboljšanja gospodarske situacije u državama članicama radnici lakše ponovno uključuju na tržište rada.

Grafikon 8.: Stopa ponovnog uključivanja u rad korisnika koji su primili pomoć iskazana za svaku državu članicu

¹⁰ Vidjeti odjeljak 2.7.4. o srednjoročnoj evaluaciji 2014.–2020.



Broj predmeta iz EGF-a navodi se u zagradama.

2.4.3. Kvalitativna procjena završnih izvješća podnesenih 2017. i 2018.

Paketi potpore korisnicima iz ciljnih skupina koju je pružilo osam država članica uključuju niz različitih prilagođenih mjera pronalaska novog ili zamjenskog posla i (pre)kvalificiranja. Najviši iznosi potrošeni su na tri kategorije mjera:

- **pojedinačna pomoć u traženju zaposlenja, vođenje predmeta i usluge pružanja općih informacija:** 30,9 milijuna EUR (44 % od ukupnog iznosa usluga prilagođenih potrebama),
- **osposobljavanje i prekvalifikacija:** 26,3 milijuna EUR (38 % od ukupnog iznosa usluga prilagođenih potrebama),
- **naknade za traženje posla¹¹:** 4,4 milijuna EUR (6 % od ukupnog iznosa usluga prilagođenih potrebama),

Programi kvalificiranja i osposobljavanja bili su prilagođeni potrebama i željama korisnika iz ciljne skupine uzimajući pritom u obzir, koliko je to bilo moguće, zahteve lokalnih ili regionalnih tržišta rada i sektore u kojima se mogu otvoriti radna mjesta.

Potpore iz EGF-a pomoć je korisnicima (otpuštenim radnicima ili NEET-ovima) u izgradnji samopouzdanja, ne samo intenzivnim savjetovanjem o usmjeravanju nego i prilagođenim mjerama osposobljavanja. EGF često korisnicima omogućuje sudjelovanje u tim mjerama tako što se u okviru njega nudi pomoć kao što su doplatak za mobilnost ili potpora za dječju skrb.

¹¹ U Uredbi (EU) br. 1309/2013 naknade su ograničene na najviše 35 % ukupnih troškova usluga prilagođenih potrebama

Kad je riječ o operativnoj djelotvornosti i učinkovitosti, predmeti EGF-a u Finskoj (Rauma, Broadcom, Computer programming, Microsoft) mogu se smatrati vrlo uspješnim primjerima najbolje prakse. Na kraju razdoblja provedbe čak 84 % radnika pronašlo je novo zaposlenje. Broj radnika koji su primili pomoć bio je čak i veći od ciljanog broja navedenog u zahtjevu. Stopa iskorištenosti¹² isto je tako bila prilično visoka: iskorišteno je otprilike 80 % sredstava EGF-a. Ključni su elementi koji su imali važnu ulogu u ostvarivanju takvih dobrih rezultata, među ostalim, sljedeći: 1. opsežno savjetovanje radi pripreme i provedbe mjera EGF-a, među ostalim s predstvincima otpuštenih radnika, sindikatima, poslodavcima, regionalnim i nacionalnim tijelima te lokalnim vlastima; 2. regionalna mreža zavoda za zapošljavanje i ureda za regionalni razvoj koji imaju iskustvo u tom području te su, isto kao i Ministarstvo gospodarstva i zapošljavanja, vrlo učinkoviti u utvrđivanju korisnika, planiranju i provedbi mjera EGF-a; 3. pružatelji usluga koji imaju iskustvo u području djelovanja EGF-a; 4. vrlo brza reakcija na otpuštanja.

Dva irska predmeta (Lufthansa Technik, PWA International) mogu se smatrati uspješnim primjerima najbolje prakse. Na kraju razdoblja provedbe 73 %, odnosno 79 % radnika koji su primili pomoć pronašlo je zaposlenje, a taj se postotak još povećao godinu dana kasnije. Stoga je stopa ponovnog uključivanja na tržiste rada porasla na 83 %. Stopa iskorištenosti bila je visoka: 71 % u prvom predmetu i 100 % u drugom. Neki od ključnih razloga takvih dobrih rezultata bili su sljedeći: 1. rani početak provedbe mjera s pomoću vlastitih nacionalnih sredstava prije mobilizacije sredstava Unije; 2. mjere prilagodene potrebama otpuštenih radnika koje su osmišljene nakon upitnika i ankete o željama radnika; 3. uspostava nacionalne jedinice za koordinaciju EGF-om smještene u blizini otpuštenih radnika tako da mogu izgraditi međusobni odnos; 4. fleksibilnost pri odabiru posebno prilagođenog programa osposobljavanja, programa srednjoškolskog i visokoškolskog obrazovanja.

Francuska je navela primjer nadopunjavanja kada su nacionalna tijela odlučila za dodatnih 12 mjeseci nakon intervencije EGF-a produljiti razdoblje potpore bivšim radnicima društva MoryGlobal koji su još uvijek bili nezaposleni.

Mreža koju su izgradile talijanske institucije i socijalni partneri, provedbena tijela i centri za zapošljavanje zbog predmeta Alitalia vjerojatno će se još više razviti kako bi se mogla baviti budućim restrukturiranjima.

Slučaj koji se odnosi na društvo Volvo Trucks u Švedskoj primjer je dobre prakse EGF-a u podupiranju svih otpuštenih radnika, uključujući privremene radnike koji inače ne bi bili obuhvaćeni nacionalnim programima. Brza i pravodobna reakcija na otpuštanja bila je osnovni prioritet i njezina je posljedica bila visoka (84 %) stopa ponovnog uključivanja na tržiste rada. Razni su dionici dobro surađivali. Očito je da su nacionalne mjere tržista rada bile komplementarne s ESF-om. Švedska je preraspodijelila sredstva iz proračuna između mjera kako bi se tijekom razdoblja provedbe prilagodila na promjene u potrebama pa se time poboljšala iskorištenost dostupnih sredstava.

Predmet Ford Genk u Belgiji primjer je intervencije EGF-a koja je dio šireg okvira politike čiji je cilj smanjenje učinka masovnih otpuštanja u regiji. Strateški akcijski plan za regiju Limburg naziva „SALK” (Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat) pripremljen je nakon zatvaranja postrojenja društva Ford. S pomoću sredstava EGF-a otklonjene su kratkoročne posljedice (učinak na

¹² Stopa iskorištenosti postotak je finansijskog doprinosa EGF-a koji je država članica potrošila u razdoblju od 24 mjeseca koje se navodi u zahtjevu.

zaposlenost) u okviru dalekosežnih posljedica tog događaja. Dugoročna djelovanja usmjerena na poboljšanje uvjeta za gospodarski rast financirala su se nacionalnim sredstvima. Iskustva stečena primjenom tog cjelevitog pristupa dijele se s ostalim regijama u Belgiji koje isto tako traže slične, sveobuhvatne pakete potpore.

Predmeti EGF-a u Njemačkoj odnosili su se na podupiranje inovacija u području angažmana poslodavaca. Pružanje posebnih usluga (agenti za zapošljavanje) poslodavcima uključeno je u potporu koju daje EGF. Te su se usluge pokazale vrlo učinkovitima kada je riječ o pronalasku slobodnih radnih mjesta te je njihovom upotrebom znatno smanjen trošak po korisniku u predmetu EGF-a koji se odnosio na društvo Aleo Solar. Kad je riječ o predmetu Adam Opel, brzi poslovni sastanci kojima su se u neslužbenom ozračju povezali tražitelji posla s poslodavcima koji raspolažu slobodnim radnim mjestima smatrali su se izuzetno uspješnima i ne bi ih bilo moguće ostvariti u okviru nacionalnih mehanizama financiranja.

U predmetima provedenima u Belgiji (Hainaut Namur Glass, Hainaut Machinery), Grčkoj (Sprider Stores, Odyssefs Fokas, Supermarket Larissa) i Irskoj (Lufthansa Technik, PWA International), prednost u sudjelovanju u mjerama EGF-a dana je mladima koji nisu zaposleni, ne obrazuju se i ne osposobljavaju kao i otpuštenim radnicima. Dokazi pokazuju da su mlade osobe u okviru ciljne skupine velikim dijelom prihvatile ponuđenu pomoć, posebno u Irskoj i Grčkoj, te su tako dobine potporu koju inače ne bi primile u okviru redovitih nacionalnih usluga. Međutim, jedna od glavnih poteškoća u pružanju potpore NEET-ovima odnosila se na privlačenje i aktiviranje tih osoba održavanjem različitih aktivnosti kojima se nastojalo do njih doprijeti, što je oduzimalo puno vremena i resursa.

2.5. Finansijska provedba

2.5.1. Finansijski doprinos iz EGF-a

Proračunsko tijelo odobrilo je 2017. i 2018. 15 doprinosa iz EGF-a u ukupnom iznosu od 45 467 387 EUR¹³ (vidjeti tablicu 2.), od čega je 17 778 774 EUR mobilizirano u 2017., a 27 688 613 EUR u 2018.

Za razdoblje 2014.–2020. utvrđen je najviši iznos godišnjeg financiranja iz EGF-a od 150 milijuna EUR (cijene 2011.)¹⁴. To znači da su EGF-u stavljena na raspolaganje odobrena sredstava za preuzimanje obveza u iznosu od 168 924 000 EUR u 2017. te u iznosu od 172 302 000 EUR u 2018.

Kad je riječ o odobrenim sredstvima za plaćanje, ukupan iznos od 45 467 387 EUR doznačen je u proračunsku liniju EGF-a 2017. i 2018. Plaćanja za prefinanciranje¹⁵ iznosila su 17 778 774 EUR u 2017. i 27 688 613 EUR u 2018.

¹³Taj iznos ne uključuje odluke o tehničkoj pomoći koja se pruža na inicijativu Europske komisije.

¹⁴Članak 12. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji finansijski okvir za razdoblje 2014.–2020.

¹⁵Doprinosi iz EGF-a plaćaju se državi članici u jednom obroku kao 100 % prefinanciranje unutar 15 dana od odobrenja odluke za pokretanje EGF-a koju donosi proračunsko tijelo.

2.5.2. Rashodi za tehničku pomoć

U skladu s člankom 11. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1309/2013 najviše 0,5 % finansijskih sredstava EGF-a dostupnih za godinu (844 622 EUR u 2017. i 861 514 EUR u 2018.) može se upotrijebiti za financiranje tehničke pomoći na inicijativu Komisije. Taj se iznos treba upotrijebiti za financiranje aktivnosti potrebnih za provedbu Uredbe, kao što su priprema, praćenje, prikupljanje podataka, izgradnja baze znanja, administrativna i tehnička potpora, aktivnosti informiranja i priopćavanja te revizija, kontrola i evaluacija.

Proračunsko tijelo stavilo je 2017. na raspolaganje iznos od 310 000 EUR te 2018. iznos od 345 000 EUR za tehničku pomoć radi financiranja prethodno navedenih aktivnosti.

Tablica 5.1.: Rashodi za tehničku pomoć 2017.

Opis	Broj (procjena)	Trošak po stavci (predviđen proračunom)	Ukupan trošak (predviđen proračunom)	Preuzete obvezе (stvarne)	Napomena
Praćenje i prikupljanje podataka	Razno	Razno	20 000 EUR	0 EUR	Komisija nije trebala vršiti praćenje i prikupljanje podataka
Aktivnosti informiranja (npr. ažuriranje internetskih stranica EGF-a na svim jezicima EU-a, objave, audiovizualne aktivnosti)	Razno	Razno	20 000 EUR	0 EUR	Poslovi koje je obavila Komisija
Stvaranje baze znanja/aplikacijskog sučelja	Razno	Razno	80 000 EUR	78 277 EUR	Integracija EGF-a u Zajednički sustav za podjeljeno upravljanje fondovima (SFC2014)
Administrativna i tehnička podrška: sastanci Stručne skupine EGF-ovih osoba za kontakt	2	35 000 EUR	70 000 EUR	193 321 EUR	Dva sastanka u kombinaciji sa seminarom sljedeći dan, od čega je prvi skup održan u listopadu 2017., a drugi u ožujku 2018.
Administrativna i tehnička podrška: seminari za umrežavanje o provedbi EGF-a	2	60 000 EUR	120 000 EUR		
Ukupni troškovi			310 000 EUR	271 268 EUR	

Tablica 5.2.: Rashodi za tehničku pomoć 2018.

Opis	Broj (procjena)	Trošak po stavci (predviđen proračunom)	Ukupan trošak (predviđen proračunom)	Preuzete obveze (stvarne)	Napomena
Praćenje i prikupljanje podataka	Razno	Razno	20 000 EUR	0	Komisija nije trebala vršiti praćenje i prikupljanje podataka
Aktivnosti informiranja (npr. ažuriranje internetskih stranica EGF-a na svim jezicima EU-a, objave, audiovizualne aktivnosti)	Razno	Razno	20 000 EUR	0	Poslovi koje je obavila Komisija
Stvaranje baze znanja/aplikacijskog sučelja	Razno	Razno	80 000 EUR	79 968 EUR	Integracija EGF-a u Zajednički sustav za podijeljeno upravljanje fondovima (SFC2014)
Administrativna i tehnička podrška: sastanci Stručne skupine EGF-ovih osoba za kontakt	3	35 000 EUR	70 000 EUR	135 648 EUR	Dva sastanka u kombinaciji sa seminarom sljedeći dan, od čega je prvi skup održan u listopadu 2017., a drugi u ožujku 2018.; dodatni sastanak osoba za kontakt organiziran u siječnju 2018.
Administrativna i tehnička podrška: seminari za umrežavanje o provedbi EGF-a	2	60 000 EUR	120 000 EUR		
Ukupni troškovi			310 000 EUR	216 616 EUR	

2.5.3. Prijavljene nepravilnosti

Nijedna nepravilnost nije prijavljena Komisiji 2017. i 2018. ni na temelju Uredbe (EZ) br. 1927/2006¹⁶ ni na temelju Uredbe (EU) br. 1309/2013.

2.5.4. Zaključivanje finansijskih doprinosa iz EGF-a

Postupci za zaključivanje finansijskih doprinosa iz EGF-a utvrđeni su člankom 18. Uredbe (EU) br. 1309/2013. Godine 2017. i 2018. zaključeno je 29 predmeta koji su provedeni od 2011. do 2018. Pojedinosti o tim predmetima navedene su u tablici 6.

Predmet EGF-a zaključen je kada se završno izvješće sa svim potrebnim informacijama pošalje Komisiji nakon što su sva neiskorištena sredstva isplaćena te država članica i Komisija ne moraju poduzimati više ništa, osim što država članica mora poštovati obvezu čuvanja svih popratnih dokumenata iduće tri godine u slučaju da ih zatraži Komisija ili Revizorski sud (članak 21. stavak 5. Uredbe (EU) br. 1309/2013).

Prosječna stopa iskorištenosti zaključenih¹⁷ predmeta iznosila je 68,2 % i kretala se između 1,66 %¹⁸ i 100 %. Ukupan iznos nepotrošenih sredstava vraćenih Komisiji iznosio je 36 671 426 EUR, što čini 31,8 % doprinosa iz EGF-a dodijeljenih za tih 29 predmeta. Ta stopa povrata pozitivan je pomak u odnosu na rezultate ex post evaluacije EGF-a u razdoblju 2007.–2013.¹⁹ koji upućuje na to da države članice u prosjeku nisu potrošile 45 % dodijeljenih sredstava.

¹⁶Na temelju Uredbe (EZ) br. 1927/2006 podneseno je 13 predmeta koji su zaključeni 2017. i 2018.

¹⁷Vidjeti definiciju u bilješki 12.

¹⁸U predmetu Alitalia nekoliko je radnika odbilo sudjelovati u potpori za aktivno traženje zaposlenja većinom jer su već pronašli posao. Dva provedbena tijela nisu u pogledu dviju mjera zatražila potporu iz EGF-a za pružene usluge.

¹⁹Dostupno na: <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/8c4ba2de-ce2f-11e5-a4b5-01aa75ed71a1/language-en>

Države članice nisu u potpunosti iskoristile dodijeljene iznose zbog različitih razloga. Iako se države članice potiče da realistično procijene proračun za usklađeni paket usluga prilagođenih potrebama, planiranje unatoč tome može biti netočno i neutemeljeno. Države članice isto tako u svojim početnim izračunima često navode visok zaštitni iznos. Broj radnika koji su željeli sudjelovati u predloženim mjerama bio je uglavnom u fazi planiranja procijenjen višim od stvarnog. Neki su se radnici radije odlučili za jeftinije nego za skuplje mjere ili za kratkoročne umjesto dugoročnih mjera, ili su pronašli novi posao ranije nego što je u početku procijenjeno. Drugi su razlozi za nisku potrošnju bila kašnjenja u pokretanju mjera ili nedovoljno iskorištavanje postojeće fleksibilnosti u preraspodjeli sredstava među statkama proračuna tijekom provedbe paketa usluga prilagođenih potrebama.

Komisija državama članicama i dalje daje smjernice kako bi potaknula optimalno upravljanje sredstvima i poboljšala stopu provedbe već u fazi podnošenja zahtjeva.

Očekuje se da će se stjecanjem iskustva poboljšati planiranje proračuna za mjere, kao i predviđanje sudjelovanja radnika u razdoblju od 24 mjeseca. Komisija isto tako primjećuje poboljšanja i u odmjeravanju vremena dospjeća sredstava iz EGF-a na pogodeno područje, u sposobnostima različitih struktura za koordinaciju i provedbu te u kvaliteti komunikacije nacionalne i regionalne/lokalne razine. Države članice bolje iskorištavaju mogućnost preispitivanja svojih proračuna i preraspodjele rashoda među različitim mjerama i/ili provedbenim rashodima.

Tablica 6.: Predmeti zaključeni 2017. i 2018.

Ref. oznaka EGF-a	EGF/2011/001	EGF/2011/010	EGF/2011/011	EGF/2012/002	EGF/2013/001	EGF/2013/003	EGF/2013/004	EGF/2013/007	EGF/2013/008	EGF/2013/010
Predmet	Nieder- and Oberösterreich	Austria Tabak	Soziale Dienstleistungen	Manroland	Nokia	First Solar	Comunidad Valenciana materiales de construcción	Hainaut Steel	Comunidad Valenciana textiles	Castilla y León doors
Država članica	AT	AT	AT	DE	FI	DE	ES	BE	ES	ES
Sektor (kratki naziv)	Cestovni prijevoz	Duhanski proizvodi	Djelatnosti socijalnog rada (mobilne)	Proizvodnja strojeva i opreme	Mobilna telefonija	Solarni moduli	Gradjevinski materijali	Proizvodnja metala	Tekstili	Stolarija i elementi
Datum zahtjeva	3.1.2011.	20.12.2011.	21.12.2011.	4.5.2012.	1.2.2013.	12.4.2013.	22.5.2013.	27.9.2013.	8.10.2013.	5.12.2013.
Otpuštene osobe	2 338	320	1 050	2 284	4 509	1 244	630	708	560	587
Ciljane osobe (uklj. NEET-ove)	502	270	350	2 103	3 719	875	300	701	300	587
Rok za završno izvješće	1.8.2013.	20.6.2014.	21.6.2014.	4.11.2014.	1.8.2015.	12.10.2015.	22.2.2016.	27.3.2016.	1.7.2016.	1.8.2016.
Stvarni datum podnošenja završnog izvješća	4.7.2013.	18.6.2014.	18.6.2014.	4.11.2014.	27.7.2015.	12.10.2015.	19.2.2016.	22.3.2016.	1.7.2016.	27.7.2016.
Datum slanja dopisa o zaključivanju (datum Aresa)	28.9.2018.	28.9.2018.	28.9.2018.	24.8.2017.	6.7.2017.	28.9.2018.	2.5.2017.	5.5.2017.	22.6.2017.	7.4.2017.
Korisnici koji su primili pomoć (radnici i NEET-ovi)	134	193	225	1 945	3 701	839	332	594	299	360
Datum početka mjera	1.2.2011.	15.11.2011.	1.10.2011.	1.2.2012.	1.8.2012.	13.8.2012.	17.10.2013.	1.6.2013.	1.1.2014.	8.4.2014.
Datum završetka mjera	1.2.2013.	20.12.2013.	21.12.2013.	3.5.2014.	1.2.2015.	13.8.2014.	22.8.2015.	31.5.2015.	1.1.2016.	1.2.2016.
Stvarna potrošnja proračuna u odnosu na proračun procijenjen u početku (svi iznosi u EUR)										
Proračun procijenjen u početku (provedbene aktivnosti i usluge prilagođene potrebama)	5 605 800,00	6 064 615,00	8 001 000,00	10 705 888,86	19 620 000,00	4 610 715,00	1 680 000,00	1 963 912,00	1 680 000,00	1 400 000,00
Odobreni doprinos iz EGF-a	3 643 770,00	3 941 999,00	5 200 650,00	5 352 944,00	9 810 000,00	2 305 357,00	840 000,00	981 956,00	840 000,00	700 000,00
Odobreni doprinos iz EGF-a u % (procijenjenog proračuna)	65%	65%	65%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%
Stvarni rashodi (drž. članice i EGF)	879 753,98	3 176 236,05	4 670 577,72	9 914 115,02	12 525 190,34	4 154 380,88	1 241 165,66	1 372 184,38	1 002 361,24	714 576,32
Udio EGF-a u ukupnim prihvatljivim stvarnim rashodima	571 840,08	2 064 553,43	3 035 875,51	4 957 057,51	6 262 595,17	2 077 190,44	620 582,83	686 092,19	501 180,62	357 288,16
Udio EGF-a u ukupnim prihvatljivim stvarnim rashodima u % (*)	65%	65%	65%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%
Potrošena sredstva EGF-a u %	15,69%	52,37%	58,37%	92,60%	63,84%	90,10%	73,88%	69,87%	59,66%	51,04%
Iznos nepotrošenih sredstava EGF-a vraćen EK-u	3 071 929,92	1 877 445,57	2 164 774,49	395 886,49	3 547 404,83	228 166,56	219 417,17	295 863,81	338 819,38	342 711,84
Stopa nepotrošenih sredstava EGF-a vraćenih EK-u %	84,31%	47,63%	41,63%	7,40%	36,16%	9,90%	26,12%	30,13%	40,34%	48,96%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Ref. oznaka EGF-a	EGF/2013/011	EGF/2013/012	EGF/2013/014	EGF/2014/001	EGF/2014/003	EGF/2014/004	EGF/2014/006	EGF/2014/008	EGF/2014/009	EGF/2014/010
Predmet	Saint-Gobain Sekurit	Ford Genk	Air France	Nutriart	Aragon	Comunidad Valenciana metal	PSA	STX Rauma	Sprider Stores	Whirlpool
Država članica	BE	BE	FR	EL	ES	ES	FR	FI	EL	IT
Sektor (kratki naziv)	Proizvodnja stakla	Automobilska industrija	Zračni prijevoz	Pekarski proizvodi	Djelatnosti pripreme i usluživanja hrane i pića	Metaloprerađivačka industrija	Automobilska industrija	Brodogradnja	Trgovina na malo	Kućanski uredaji
Datum zahtjeva	19.12.2013.	23.12.2013.	20.12.2013.	5.2.2014.	21.2.2014.	25.3.2014.	25.4.2014.	27.5.2014.	6.6.2014.	18.6.2014.
Otpuštene osobe	261	512	5 213	508	904	633	6 120	634	703	608
Ciljane osobe (uklju. NEET-ove)	257	479	3 886	1 013	280	300	2 357	565	1 311	608
Rok za završno izvješće	19.6.2016.	23.6.2016.	20.6.2016.	30.10.2016.	21.8.2016.	20.12.2016.	25.10.2016.	27.11.2016.	1.3.2017.	18.12.2016.
Stvarni datum podnošenja završnog izvješća	17.6.2016.	20.6.2016.	20.6.2016.	27.10.2016.	3.8.2016.	20.12.2016.	25.10.2016.	26.10.2017.	1.3.2017.	16.12.2016.
Datum slanja dopisa o zaključivanju (datum Aresa)	10.5.2017.	31.3.2017.	20.12.2017.	20.12.2017.	31.7.2017.	20.2.2018.	1.6.2018.	20.12.2017.	20.12.2017.	27.10.2017.
Korisnici koji su primili pomoć (radnici i NEET-ovi)	248	472	3 886	494	274	192	2 357	589	1 019	608
Datum početka mjera	16.9.2013.	1.7.2013.	6.11.2012.	5.6.2015.	3.3.2014.	20.6.2014.	1.5.2013.	7.11.2013.	1.5.2016.	4.2.2014.
Datum završetka mjera	15.9.2015.	17.12.2015.	20.12.2015.	30.4.2016.	9.10.2015.	20.6.2016.	25.4.2016.	27.5.2016.	1.9.2016.	18.6.2016.
Stvarna potrošnja proračuna u odnosu na proračun procijenjen u početku (svi iznosi u EUR)										
Proračun procijenjen u početku (provedbene aktivnosti i usluge prilagođene potrebama)	2 679 857,00	1 141 890,00	51 875 626,00	10 160 000,00	1 600 000,00	1 698 640,00	21 174 342,00	2 378 000,00	12 151 500,00	3 150 000,00
Odobreni doprinos iz EGF-a	1 339 928,00	570 945,00	25 937 813,00	6 096 000,00	960 000,00	1 019 184,00	12 704 605,00	1 426 800,00	7 290 900,00	1 890 000,00
Odobreni doprinos iz EGF-a u % (procijenjenog proračuna)	50%	50%	50%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
Stvarni rashodi (drž. članice i EGF)	873 046,41	1 703 799,74	67 841 656,83	2 560 592,27	1 340 233,41	536 462,40	20 773 620,75	2 186 602,22	4 137 905,49	2 621 205,29
Udio EGF-a u ukupnim prihvatljivim stvarnim rashodima	436 523,20	570 945,00	25 937 813,00	1 536 355,36	804 140,04	321 877,44	12 464 172,45	1 311 961,27	2 486 974,99	1 572 723,17
Udio EGF-a u ukupnim prihvatljivim stvarnim rashodima u % (*)	50%	34%	38%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
Potrošena sredstva EGF-a u %	32,58%	100,00%	100,00%	25,20%	83,76%	31,58%	98,11%	91,95%	34,11%	83,21%
Iznos nepotrošenih sredstava EGF-a vraćen EK-u	903 404,80	0,00	0,00	4 559 644,64	155 859,96	697 306,56	240 432,55	114 838,73	4 803 925,01	317 276,83
Stopa nepotrošenih sredstava EGF-a vraćenih EK-u u %	67,42%	0,00%	0,00%	74,80%	16,24%	68,42%	1,89%	8,05%	65,89%	16,79%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Ref. oznaka EGF-a	EGF/2014/011	EGF/2014/012	EGF/2014/013	EGF/2014/018	EGF/2015/001	EGF/2015/004	EGF/2015/005	EGF/2015/007	EGF/2015/012	UKUPNO
Predmet	Caterpillar	ArcelorMittal	Odyssefs Fokas	Attica Broadcasting	Broadcom	Alitalia	Computer programming	Hainaut-Namur Glass	Hainaut Machinery	29 predmeta zaključenih 2017. i 2018.
Država članica	BE	BE	EL	EL	FI	IT	FI	BE	BE	8 država članica
Sektor (kratki naziv)	Proizvodnja strojeva i opreme	Proizvodnja osnovnih metala	Trgovina na malo	Emitiranje	Trgovina na veliko	Zračni prijevoz	Računalno programiranje	Proizvodnja stakla	Proizvodnja strojeva i opreme	
Datum zahtjeva	22.7.2014.	22.7.2014.	29.7.2014.	4.9.2014.	30.1.2015.	24.3.2015.	12.6.2015.	19.8.2015.	17.12.2015.	
Otpuštene osobe	1 030	1 285	600	928	568	1 249	1 603	412	488	38 489
Ciljane osobe (uklju. NEET-ove)	630	910	1 100	928	500	184	1 200	512	788	27 515
Rok za završno izvješće	22.1.2017.	22.1.2017.	20.4.2017.	28.5.2017.	30.7.2017.	1.10.2017.	12.12.2017.	19.2.2018.	17.6.2018.	
Stvarni datum podnošenja završnog izvješća	20.1.2017.	20.1.2017.	20.4.2017.	26.5.2017.	8.11.2017.	1.10.2017.	12.12.2017.	19.2.2018.	15.6.2018.	
Datum slanja dopisa o zaključivanju (datum Aresa)	1.6.2018.	1.6.2018.	5.11.2018.	19.9.2018.	8.3.2018.	21.6.2018.	1.6.2018.	26.11.2018.	5.12.2018.	
Korisnici koji su primili pomoć (radnici i NEET-ovi)	501	780	748	349	374	184	1 356	391	471	23 915
Datum početka mjera	1.4.2014.	1.1.2014.	26.2.2016.	5.2.2015.	11.8.2014.	2.6.2015.	31.7.2014.	11.6.2014.	1.1.2015.	
Datum završetka mjera	22.11.2016.	22.7.2016.	20.10.2016.	28.11.2016.	30.1.2017.	31.3.2017.	12.6.2017.	19.2.2018.	17.12.2017.	
Stvarna potrošnja proračuna u odnosu na proračun procijenjen u početku (svi iznosi u EUR)										
Proračun procijenjen u početku (provedbeni aktivnosti i usluge prilagođene potrebama)	2 038 090,00	2 764 478,00	10 740 000,00	8 410 000,00	2 275 000,00	2 358 080,00	4 372 000,00	1 825 907,00	3 040 069,00	207 165 409,86
Odobreni doprinos iz EGF-a	1 222 854,00	1 591 486,00	6 444 000,00	5 046 000,00	1 365 000,00	1 414 848,00	2 623 200,00	1 095 544,00	1 824 041,00	115 479 824,00
Odobreni doprinos iz EGF-a u % (procijenjenog proračuna)	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	
Stvarni rashodi (drž. članice i EGF)	1 382 359,67	2 406 474,16	3 822 444,43	2 024 883,10	1 460 779,95	39 060,00	3 346 668,98	1 358 116,28	1 824 041,00	161 890 493,97
Udio EGF-a u ukupnim prihvatljivim stvarnim rashodima	829 415,80	1 443 884,49	2 293 466,65	1 214 929,86	876 467,97	23 436,00	2 008 001,39	814 869,76	726 183,99	78 808 397,77
Udio EGF-a u ukupnim prihvatljivim stvarnim rashodima u % (*)	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	40%	49%
Potrošena sredstva EGF-a u %	67,83%	90,73%	35,59%	24,08%	64,21%	1,66%	76,55%	74,38%	39,81%	68,24%
Iznos nepotrošenih sredstava EGF-a vraćen EK-u	393 438,20	147 601,51	4 150 533,35	3 831 070,14	488 532,03	1 391 412,00	615 198,61	280 674,24	1 097 857,01	36 671 426,23
Stopa nepotrošenih sredstava EGF-a vraćenih EK-u u %	32,17%	9,27%	64,41%	75,92%	35,79%	98,34%	23,45%	25,62%	60,19%	31,76%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

2.6. Aktivnosti tehničke pomoći koje je provela Komisija

2.6.1. Informiranje i promidžba: internetska stranica

Člankom 12. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1309/2013 od Komisije se zahtijeva da pokrene, održava i ažurira internetske stranice dostupne na svim jezicima EU-a kako bi dala informacije o EGF-u, upute za podnošenje zahtjeva, kao i ažurirane podatke o prihvaćenim i odbijenim zahtjevima te o ulozi proračunskog tijela.

Internetska stranica Komisije o EGF-u²⁰ redovito je 2017. i 2018. ažurirana bitnim podacima.

2.6.2. Sastanci s nacionalnim tijelima i dionicima EGF-a

U ožujku i listopadu 2017. te ožujku i listopadu 2018. održani su 19., 20., 21. i 22. sastanak osoba za kontakt EGF-a, koje su korespondenti država članica za EGF. Dio svakog sastanka posvećen je tekućim i planiranim zahtjevima za sredstva EGF-a, Sustavu za upravljanje fondovima u Europskoj uniji (SFC2014), srednjoročnoj evaluaciji EGF-a za 2014.–2020., pravnim i revizorskim pitanjima, tzv. Skupnoj uredbi i Komisijinu prijedlogu uredbe za razdoblje nakon 2020. te nizu drugih bitnih pitanja.

Osim toga, u siječnju 2018. organiziran je sastanak izvanredne Radne skupine osoba za kontakt EGF-a radi rasprave o mogućim scenarijima u pogledu EGF-a u razdoblju nakon 2020.

Četiri seminara za umrežavanje povezana s EGF-om organizirana su 2017. i 2018. Teme su bile sljedeće:

- Uloga i zastupljenost korisnika u oblikovanju i provedbi predmeta EGF-a.
- EGF u Finskoj: rast poslovanja koji se temelji na stručnom znanju.
- Sinergijski učinci i nadopunjavanje EGF-a i ostalih fondova EU-a.
- Kako EGF može ispuniti ciljeve europskog stupa socijalnih prava?

Nadalje, seminari su dopunjeni projektnim posjetima koji su bili prilika za razmjenu iskustva među kolegama i susret s korisnicima. Sva su četiri seminara posjetili predstavnici država članica, dionici i provedbena tijela EGF-a.

2.6.3. Sustav za elektroničku razmjenu podataka (SFC2014)

Komisija je 2014. pokušala još više pojednostaviti postupke uključivanjem EGF-a u sustav elektroničke razmjene podataka s državama članicama, tj. Sustav za upravljanje fondovima u Europskoj uniji (SFC2014). Države članice od travnja 2015. na internetu podnose zahtjeve za sredstva EGF-a slijedeći upute na zaslonu, a od kolovoza 2016. preko sustava SFC2014 podnose i završna izvješća povezana s EGF-om. Zato što se za EGF upotrebljava Sustav za upravljanje fondovima u

²⁰Dostupna na 24 jezika EU-a na sljedećoj adresi: <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=326&langId=hr>

Europskoj uniji, zahtjevi koji se podnose točniji su i potpuniji jer države članice prije službenog podnošenja zahtjeva dobivaju na platformi mogućnost za razmjenu podataka s Komisijom. Zbog toga je jednostavnije prikupljanje i obrada podataka te brže izvješćivanje o rezultatima EGF-a. Podnošenjem zahtjeva za potporu iz EGF-a u okviru Sustava za upravljanje fondovima u Europskoj uniji skraćeno je vrijeme između trenutka kada država članica podnosi zahtjev i trenutka kada Europski parlament i Vijeće donose prijedlog koji je dala Komisija.

Daljnja poboljšanja Sustava za upravljanje fondovima u Europskoj uniji koja su uvedena 2017. i 2018. uključivala su pohranu svih podataka EGF-a na središnjem disku, prijevod modula za završno izvješće povezano s EGF-om na sve službene jezike Europske unije, razvoj modula za izvješćivanje o radnom statusu 12 mjeseci nakon podnošenja završnog izvješća te mogućnost da Komisija generira izvješće s radnim statusom koristeći se alatom za izvješćivanje koji se naziva LaunchPad.

2.6.4. Srednjoročna evaluacija EGF-a²¹ 2014.–2020.

U skladu s člankom 20. Uredbe (EU) br. 1309/2013 Komisija je na vlastitu inicijativu provela srednjoročnu evaluaciju EGF-a. Evaluacijom se nastojalo temeljito ispitati djelotvornost, održivost, učinkovitost, usklađenost, važnost i dodanu vrijednost EU-a kad je riječ o EGF-u. Srednjoročna evaluacija predstavljena je u obliku Radnog dokumenta službi Komisije²² koji se temelji na evaluacijskoj studiji vanjskog pružatelja usluga²³ koja je provedena 2016. i financirana iz proračuna za tehničku pomoć. Ishodi i preporuke evaluatora izloženi su dionicima EGF-a tijekom sastanka osoba za kontakt održanog u Tallinnu 19. listopada 2017. U završnom izvješću navodi se niz različitih kvalitativnih i kvantitativnih podataka.

Glavni rezultati srednjoročne evaluacije sažeto su prikazani u izvješću Komisije²⁴ i upotrijebljeni su u Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za prilagodbu globalizaciji objavljenom 30. svibnja 2018.²⁵

U Komisijinoj srednjoročnoj evaluaciji zaključeno je da je EGF-om ostvarena prava dodana vrijednost EU-a tako što su se povećali broj i raznovrsnost usluga koje se pružaju otpuštenim radnicima kao i njihova razina intenziteta. Zbog ponudene pomoći povećalo se samopouzdanje korisnika koji su zatim počeli proaktivnije tražiti posao. Pokazalo se da je EGF i djelotvoran. Stopa ponovnog uključivanja otpuštenih radnika na tržište rada narasla je u odnosu na prethodno razdoblje financiranja sa 49 % na 56 %.

Prema srednjoročnoj evaluaciji potrebno je još više skratiti duljinu postupka donošenja odluka i poboljšati dokumentaciju koju treba dostaviti uz zahtjev. Pojmovi „globalizacija” i „gospodarska

²¹Srednjoročnom evaluacijom obuhvaćeno je 29 finansiranih zahtjeva u 10 zemalja koji su zaprimljeni 2014. i 2015.

²² SWD(2018) 192, dostupno na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1562591970533&uri=CELEX:52018SC0192>

²³ Dostupno na: <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/57273012-b7cb-11e8-99ee-01aa75ed71a1/language-en>

²⁴ COM(2018) 297, dostupno na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0297&qid=1538573624938&from=EN>

²⁵ COM(2018) 380 final, dostupno na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=COM%3A2018%3A380%3AFIN>

kriza” nisu jasno definirani te države članice nisu sigurne u to kako potkrijepiti zahtjev. Zbog načina na koji se razvija globalizacija, što otežava izdvajanje jednog konkretnog čimbenika koji je doveo do restrukturiranja, u evaluaciji se ispituje treba li mobilizacija potpore iz EGF-a ovisiti o uzroku otpuštanja. Budući da su brojna radna mjesta izgubljena zbog drugih čimbenika kao što su tehnološke promjere, čini se da bi proširenje područja primjene bilo uključivije.

3. Razvoj politike u području EGF-a

3.1. Izmjena Uredbe (EU) br. 1309/2013 u okviru Uredbe (EU) 2018/1046²⁶

Određene odredbe Uredbe o EGF-u (EU) br. 1309/2013 isto su tako revidirane kao dio opsežnijih izmjena finansijskih pravila EU-a, odnosno Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o finansijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012.

Prvotnom uredbom o EGF-u bilo je predviđeno odstupanje kako bi se NEET-ovima potpora pružala do kraja 2017. Izmijenjenom uredbom o EGF-u²⁷ potpora NEET-ovima pruža se do kraja 2020. u regijama gdje je stopa nezaposlenosti mladih veća od 20 %. Njome se predviđa i dulja potpora regijama u kojima je otpušten veliki broj radnika te u kojima glavnou ili jedinu vrstu poslovnog subjekta mala i srednja poduzeća.

3.2. Zakonodavni prijedlog za EGF-u za razdoblje nakon 2020²⁸.

Komisija je na temelju rezultata srednjoročne evaluacije EGF-a iznijela zakonodavni prijedlog za EGF-u za razdoblje nakon 2020. kojemu je prethodila procjena učinka²⁹. Komisija je izvršila tu procjenu učinka kojom su obuhvaćeni svi fondovi bitni za područje zapošljavanja i socijalnih pitanja. Za ostvarenje ciljeva europskog stupa socijalnih prava i prioriteta u pogledu socijalnih pitanja i zapošljavanja koji se podupiru u okviru postupka europskog gospodarskog upravljanja ključni su sljedeći fondovi:

- ✓ Evropski socijalni fond (ESF),
- ✓ Inicijativa za zapošljavanje mladih (YEI),
- ✓ Fond europske pomoći za najpotrebitije (FEAD),
- ✓ Evropski fond za prilagodbu globalizaciji (EGF),
- ✓ Zdravstveni program EU-a i
- ✓ Program za zapošljavanje i socijalne inovacije (EaSI).

Budući da se fondovi međusobno nadopunjavaju u pogledu ostvarenja istog cilja politike, oni su u procjeni učinka obuhvaćeni, prema potrebi, svi zajedno ili ovisno o njihovim posebnim obilježjima.

²⁶Dostupno na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1046>

²⁷ Vidjeti bilješku 25., članak 274. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046.

²⁸ Vidjeti bilješku 24.

²⁹ SWD(2018) 289, dostupno na: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2018/EN/SWD-2018-289-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

U procjeni učinka proučavala se mogućnost pripajanja EGF-a drugim fondovima, no, kako bi se zadržala vidljivost fonda, u studiji je predloženo da se EGF zadrži kao poseban fond.

Komisija je u svojem Prijedlogu uredbe za razdoblje nakon 2020. uzela u obzir glavne ishode procjene učinka.

S obzirom na to da je glavna svrha EGF-a brzo pružanje finansijske potpore u hitnim situacijama te posebnim nepredviđenim okolnostima Komisija predlaže da se fond zadrži kao fleksibilan i poseban instrument izvan proračunskih gornjih granica višegodišnjeg finansijskog okvira. EGF stoga ne raspolaže godišnjim proračunom za koji se očekuje da će se potrošiti, nego sredstvima do najvišeg godišnjeg iznosa koja se, prema potrebi, mogu mobilizirati. Komisija predlaže da najviši iznos koji se može iskoristiti u okviru EGF-a u razdoblju 2021.–2027. iznosi 1,578 milijardi EUR (po trenutačnim cijenama), s time da godišnji prosjek iznosi 225 milijuna EUR (po trenutačnim cijenama).

U Prijedlogu Komisije navodi se najviši dostupan iznos za EGF za razdoblje 2021.–2027. Međutim, Komisija predlaže otvorenu uredbu o EGF-u koja nije ograničena trajanjem višegodišnjeg finansijskog okvira. Time će se zakonodavni postupak pojednostaviti i omogućiti fleksibilnost u usuglašavanju najvišeg iznosa za buduće programsko razdoblje u skladu s potrebama tržišta rada u uvjetima koji se stalno mijenjaju.

Kako bi se zajamčilo da EGF ostane svrshodan i odgovori na promjene na tržištu rada i probleme u gospodarstvu, Komisija predlaže sljedeća poboljšanja:

- šire područje primjene – radnici su premješteni zbog neočekivanog velikog restrukturiranja čiji uzrok nisu samo poteškoće povezane s globalizacijom ili finansijska ili gospodarska kriza, nego i prelazak na niskougljično gospodarstvo, digitalizacija ili automatizacija,
- smanjenje praga u pogledu otpuštenih radnika (sa 500 na 250) – time će se bolje odraziti prosječna veličina današnjih poslovnih subjekata jer je u brojnim državama članicama većina radnika zaposlena u malim i srednjim poduzećima; otpuštanje 250 radnika ima znatan učinak na tržište rada u većini regija,
- uskladivanje stope sufinanciranja iz EGF-a (koja trenutačno iznosi 60 %) s najvećom stopom sufinanciranja iz ESF-a plus za određenu državu članicu zemlje će se potaknuti da se prijave za financiranje na najučinkovitiji način,
- brži postupak podnošenja zahtjeva i postupka mobilizacije – očekuju se smanjenje administrativnog opterećenja povezano s opsežnim obrazlaganjem zahtjeva koje se traži od države članice i brži postupak donošenja odluka.

Kako bi bolje analizirala djelotvornost EGF-a, Komisija predlaže da se poveća broj zajedničkih ishoda i pokazatelja rezultata radi prikupljanja detaljnijih podataka o praćenju, posebno o kategoriji radnika (profesionalno iskustvo i obrazovanje), njihovu radnom statusu i vrsti pronađenog zaposlenja.