



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.10.2019
COM(2019) 460 final

2019/0219 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Kommittén för tjänster och investeringar, som inrättats genom det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, om antagandet av bestämmelser för medling som ska användas av tvistande parter i investeringstvister

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Kommittén för tjänster och investeringar, som inrättats genom det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, när det gäller det planerade antagandet av ett beslut om bestämmelser för medling som ska användas av tvistande parter i investeringstvister.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan,

Det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, (nedan kallat *avtalet*), syftar till att liberalisera och underlätta handel och investeringar och att främja närmare ekonomiska förbindelser mellan Europeiska unionen och Kanada (nedan kallade *parterna*). Avtalet undertecknades den 30 oktober 2016 och har tillämpats provisoriskt sedan den 21 september 2017.

2.2. Kommittén för tjänster och investeringar

Kommittén för tjänster och investeringar, som bland annat behandlar frågor som rör gränsöverskridande investeringar, har inrättats genom artikel 26.2.1 b i avtalet. Enligt artikel 8.44.1 i avtalet utgör Kommittén för tjänster och investeringar ett forum där parterna kan samråda i frågor som rör kapitel åtta (Investeringar) i avtalet, bland annat problem som kan uppstå vid tillämpningen av kapitel åtta (Investeringar) och möjliga förbättringar av kapitel åtta (Investeringar), i synnerhet mot bakgrund av erfarenhet från och utvecklingen i andra internationella forum och parternas övriga avtal.

Enligt artikel 26.2.4 i avtalet sammanträder Kommittén för tjänster och investeringar en gång per år om annat inte följer av avtalet och medordförandena inte beslutar något annat. Extra möten får hållas på begäran av en part eller av Gemensamma Ceta-kommittén. Ordförandeskapet för Kommittén för tjänster och investeringar innehåller gemensamt av representanter för parterna. Kommittén fastställer sitt sammanträdesschema och sin dagordning genom ömsesidig överenskommelse. Den kan fastställa och ändra sin egen arbetsordning, om den anser det lämpligt. Den får lägga fram utkast till beslut för antagande av Gemensamma Ceta-kommittén eller fatta beslut när så föreskrivs i avtalet.

Enligt artikel 10.2 i Gemensamma Ceta-kommitténs och de specialiserade kommittéernas, inklusive Kommittén för tjänster och investeringars, arbetsordning¹ får Kommittén för tjänster och investeringar mellan mötena anta beslut eller rekommendationer genom ett skriftligt förfarande om de avtalsslutande parterna kommer överens om det. I det fallet ska förslaget lämnas skriftligen i en korrespondens från medordförandena till medlemmarna i Kommittén för tjänster och investeringar i enlighet med artikel 7, med angivelse av en tidsfrist inom vilken medlemmarna måste tillkännage alla sina betänkligheter eller ändringar de önskar göra.

¹ Beslut 001/2018 av Gemensamma Ceta-kommittén av den 26 september 2018 om antagande av dess egen och de specialiserade kommittéernas arbetsordning (EUT L 190, 27.7.2018, s.13), som finns tillgängligt på GD TRADEs hemsida http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/february/tradoc_157677.pdf.

Antagna förslag kommer att meddelas i enlighet med artikel 7 när tidsfristen har löpt ut och tas till protokollet för nästa möte.

2.3. Kommittén för tjänster och investeringars planerade akt

Kommittén för tjänster och investeringar ska anta ett beslut om bestämmelser för medling som ska användas av tvistande parter i investeringstvister (nedan kallad *den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att genomföra avtalet genom att inrätta en medlingsmekanism för att hjälpa till att finna en ömsesidigt godtagbar lösning för parterna i en investeringstvist genom ett heltäckande och skyndsamt förfarande med bistånd av en medlare.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Enligt punkt 6 f i det gemensamma tolkningsinstrumentet för avtalet har Europeiska unionen och dess medlemsstater och Kanada enats om att omedelbart inleda ytterligare arbete med att genomföra bestämmelser om tvistlösning för investeringstvister i avtalet, det så kallade ”investeringsdomstolssystemet”².

Enligt artikel 8.44.3 c i avtalet kan Kommittén för tjänster och investeringar, med parternas samtycke och efter slutförande av parternas respektive interna krav och förfaranden ”anta bestämmelser för medling mellan de tvistande parterna enligt artikel 8.20”.

Den planerade akten genomför artikel 8.44.3 c i avtalet genom att inkludera detaljerade bestämmelser för inledande av medlingsförfarandet (artikel 3), utseende av medlaren (artikel 4), medlingsförfarandet (artikel 5), genomförande av en ömsesidigt godtagbar lösning (artikel 6), förhållande till tvistlösning (artikel 7), samt tidsfrister (artikel 8) och utgifter (artikel 9) för medlingsförfarandet. Den planerade akten kommer att träda i kraft samma dag som avtalet träder i kraft (artikel 10).

Detta förslag ligger i linje med andra initiativ om genomförandet av Cetas investeringsdomstolssystem. Sedan juni 2018 har kommissionen arbetat tillsammans med medlemsstaterna i rådets handelspolitiska kommitté för tjänster och investeringar och med Kanada om ett paket med fyra utkast till beslut vad gäller följande:

- Regler som fastställer administrativa och organisatoriska aspekter rörande överprövningstribunalens funktionssätt i enlighet med artikel 8.28.7 i avtalet.
- En uppförandekod för ledamöter av tribunalen, överprövningstribunalen och medlare i enlighet med 8.44.2 i avtalet.
- Bestämmelser för medling som ska användas av parterna i tvisten i enlighet med artikel 8.44.3 c i avtalet.
- Regler om förfarandet för att anta tolkningar i enlighet med artiklarna 8.31.3 och 8.44.3 a i avtalet.

Ytterligare arbete på andra områden för genomförandet av investeringsdomstolssystemet fortsätter. I punkt 6 f i det gemensamma tolkningsinstrumentet för avtalet fastställs att ”[d]et gemensamma målet är att arbetet ska avslutas senast vid Cetas ikraftträdande”.

² Gemensamt tolkningsinstrument om det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada och Europeiska unionen och dess medlemsstater (EUT L 11, 14.1.2017, s. 3).

Det är därför lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Kommittén för tjänster och investeringar om den planerade akten i syfte att säkerställa ett effektivt genomförande av avtalet.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Kommittén för tjänster och investeringar är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, (nedan kallat *avtalet*).

Den akt som Kommittén för tjänster och investeringar ska anta utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att bli bindande för parterna enligt internationell rätt i enlighet med artikel 26.2.4 i avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.3 och artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.3 och artikel 207.4 första stycket, jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. GILTIGA SPRÅK OCH OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom Kommittén för tjänster och investeringars akt kommer att genomföra avtalet med avseende på lösning av investeringstvister mellan investerare och stater är det lämpligt att anta den på avtalets alla giltiga språk⁴ och offentliggöra den i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

⁴

I enlighet med artikel 30.11 (Autentiska texter) i avtalet är avtalet upprättat i två exemplar på bulgariska, danska, engelska, estniska, finska, franska, grekiska, italienska, kroatiska, lettiska, litauiska, maltesiska, nederländska, polska, portugisiska, rumänska, slovakiska, slovenska, spanska, svenska, tjeckiska, tyska och ungerska språken, vilka alla versioner är lika giltiga.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Kommittén för tjänster och investeringar, som inrättats genom det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, om antagandet av bestämmelser för medling som ska användas av tvistande parter i investeringstvister

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och artikel 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Rådets beslut (EU) 2017/37⁵ föreskriver undertecknande på Europeiska unionens vägnar av det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan (nedan kallat *avtalet*). Avtalet undertecknades den 30 oktober 2016.
- (2) I rådets beslut (EU) 2017/38⁶ föreskrivs provisorisk tillämpning av delar av avtalet, inbegripet inrättandet av Kommittén för tjänster och investeringar. Avtalet har tillämpats provisoriskt sedan den 21 september 2017.
- (3) Enligt artikel 26.2.4 i avtalet får Kommittén för tjänster och investeringar fatta beslut när så föreskrivs i avtalet.
- (4) Enligt 8.44.3 c i avtalet ska Kommittén för tjänster och investeringar anta ett beslut om bestämmelser för medling mellan de tvistande parterna i investeringstvister.
- (5) Det är därför lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Kommittén för tjänster och investeringar på grundval av det bifogade utkastet till beslut av Kommittén för tjänster och investeringar om bestämmelser för medling för att säkerställa ett effektivt genomförande av avtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Kommittén för tjänster och investeringar vad gäller antagandet av bestämmelser för medling som ska användas av

⁵ Rådets beslut (EU) 2017/37 av den 28 oktober 2016 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar av det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan (EUT L 11, 14.1.2017, s. 1).

⁶ Rådets beslut (EU) 2017/38 av den 28 oktober 2016 om provisorisk tillämpning av det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) mellan Kanada, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan (EUT L 11, 14.1.2017, s. 1080).

tvistande parter i investeringstvister ska grundas på det utkast till beslut av Kommittén för tjänster och investeringar som åtföljer detta rådsbeslut.

Artikel 2

1. Kommittén för tjänster och investeringars beslutet ska antas på avtalets alla giltiga språk
2. Kommittén för tjänster och investeringars beslut ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*