EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 14.10.2019
COM(2019) 472 final

2019/0225 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het protocol tot wijziging van het Internationaal Verdrag voor de instandhouding van Atlantische tonijnen

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Het Internationaal Verdrag voor de instandhouding van Atlantische tonijnen (Iccat-verdrag) heeft met de oprichting van de Iccat tot doel samenwerking te stimuleren teneinde de bestanden van tonijn en tonijnachtigen in de Atlantische Oceaan te handhaven op een niveau dat de maximale duurzame vangst voor menselijke consumptie en andere doeleinden oplevert. Het verdrag is op 21 maart 1969 in werking getreden. De Unie is partij bij het verdrag, dat zij bij besluit van de Raad van 9 juni 1986[1] heeft goedgekeurd.

De Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen (Iccat-commissie) is het lichaam dat is opgericht krachtens het Iccat-verdrag om te zorgen voor de instandhouding en het beheer van de onder haar bevoegdheid vallende soorten. De Iccat-commissie kan aanbevelingen goedkeuren die bindend zijn voor de verdragsluitende partijen. Als verdragsluitende partij bij het Iccat-verdrag is de Unie lid van de Iccat-commissie en heeft zij in die commissie inspraak en stemrecht.

Om de doeltreffendheid te vergroten en de instandhouding en het beheer van de onder haar bevoegdheid vallende soorten te versterken, is de Iccat-commissie overeengekomen dat het verdrag moet worden gewijzigd. Op 13 mei 2013 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om, namens de Europese Unie, te onderhandelen over een wijziging van het verdrag[2].

De Iccat-commissie heeft van 2013 tot 2018 besprekingen gevoerd over de nodige wijzigingen van het verdrag. Aansluitend daarop is een protocol tot wijziging van het verdrag opgesteld. Wanneer de wijzigingen eenmaal van kracht zijn, zullen dit de voornaamste gevolgen zijn:

(1) het toepassingsgebied van het verdrag wordt uitgebreid tot de instandhouding en het beheer van haaien;

(2) de stemregels en het quorum in de Iccat-commissie worden verduidelijkt, met name wat betreft de meerderheidsvereisten in situaties waarin geen consensus kan worden bereikt;

(3) er worden beginselen vastgesteld die de Iccat-commissie en haar leden moeten naleven bij hun werkzaamheden uit hoofde van het Iccat-verdrag;

(4) de termijn voor inwerkingtreding van de door de Iccat-commissie goedgekeurde aanbevelingen wordt verkort van zes tot vier maanden na de kennisgeving aan de leden van de Iccat;

(5) de procedure om een bezwaar in te dienen tegen door de Iccat-commissie goedgekeurde aanbevelingen wordt verduidelijkt;

---

[1] Besluit van de Raad van 9 juni 1986 inzake de toetreding van de Gemeenschap tot het Internationaal Verdrag voor de instandhouding van Atlantische tonijnen, gewijzigd bij het Protocol gehecht aan de op 10 juli 1984 te Parijs ondertekende Slotakte van de conferentie van gevolmachtigden van de Staten die partij zijn bij het Verdrag (PB L 162 van 18.6.1986, blz. 33).

[2] Besluit van de Raad van 13 mei 2013 houdende machtiging van de Commissie om namens de Europese Unie onderhandelingen te openen betreffende wijzigingen in het Internationaal Verdrag voor de instandhouding van Atlantische tonijnen.

(6) er wordt voorzien in een versterkte deelname van samenwerkende niet-verdragsluitende partijen en visserijentiteiten aan de werkzaamheden van de Iccat-commissie; en

(7) er komt een mechanisme voor de beslechting van geschillen binnen de Iccat dat vrijwillig is, maar waarvan het resultaat definitief en bindend is voor de partijen die er gebruik van maken.

De wijziging van het verdrag wordt ook aangegrepen om kleine verschillen weg te werken tussen de Engelse, de Franse en de Spaanse taalversies van het verdrag, die gelijkelijk authentiek zijn. Het protocol omvat derhalve alle bepalingen die in een van de drie taalversies moeten worden gewijzigd.

Het protocol zal door de verdragsluitende partijen worden goedgekeurd op de 28e gewone vergadering van de Iccat-commissie van 18 tot en met 25 november 2019.

Dit voorstel betreft een besluit van de Raad waarbij machtiging wordt verleend voor de sluiting, namens de Unie, van het protocol.

Het protocol maakt deel uit van een breder pakket dat ook het volgende omvat:

(8) *een resolutie van de Iccat inzake de deelname van visserijentiteiten uit hoofde van het gewijzigde Iccat-verdrag.* Deze resolutie verduidelijkt de wijzigingen van het verdrag die betrekking hebben op de deelname van niet-verdragsluitende partijen, en bepaalt met name dat het de bedoeling is dat Chinees Taipei de visserijentiteit is die valt onder bijlage 2 inzake visserijentiteiten, welke bij artikel 11 van het protocol aan het verdrag wordt toegevoegd; en

(9) een aanbeveling van de Iccat over de vissen die worden beschouwd als tonijn en tonijnachtigen of als oceanische, pelagische en over grote afstanden trekkende *elasmobranchii*. De aanbeveling verduidelijkt welke soorten onder het verdrag vallen, met name door uitdrukkelijk te definiëren dat ook oceanische, pelagische en over grote afstanden trekkende *elasmobranchii* (haaien en roggen) tot de "Iccat-soorten" behoren.

Het is de bedoeling dat de Iccat-commissie en de verdragsluitende partijen gelijktijdig de resolutie en de aanbeveling respectievelijk het protocol goedkeuren. Overeenkomstig artikel VIII, lid 2, van het Iccat-verdrag wordt de aanbeveling van kracht zes maanden na de datum waarop de verdragsluitende partijen ervan in kennis zijn gesteld. Verdragsluitende partijen die een bezwaar tegen de aanbeveling indienen en bevestigen, zullen niet door die aanbeveling gebonden zijn. Indien het bezwaar wordt gesteund door een meerderheid van de verdragsluitende partijen, treedt de aanbeveling niet in werking.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) zijn internationale organisaties van landen (waaronder enkele kuststaten), organisaties voor regionale integratie (zoals de EU) en visserijentiteiten die belang hebben bij de visserij in een bepaald gebied. Sommige ROVB's beheren alle visbestanden in een specifiek gebied, terwijl andere zich toeleggen op bepaalde over grote afstanden trekkende soorten, met name tonijn, in een uitgestrekt geografisch gebied. Sommige ROVB's hebben uitsluitend een adviserende rol, maar de meeste beschikken over de bevoegdheid om vangst- en visserijinspanningsbeperkingen, technische maatregelen en controleverplichtingen vast te stellen.

De Europese Unie, vertegenwoordigd door de Europese Commissie, ondersteunt en draagt actief bij aan de werkzaamheden van de Iccat, in overeenstemming met de mededeling van de Commissie over "Deelneming van de Europese Gemeenschap aan Regionale Visserijorganisaties (RVO's)"[3], artikel 29 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid[4] en de conclusies van de Raad van 19 maart 2012 over de mededeling van de Commissie inzake de "externe dimensie van het gemeenschappelijk visserijbeleid"[5]. De wijzigingen van het verdrag zijn noodzakelijk met het oog op de duurzame exploitatie, het duurzame beheer en de duurzame instandhouding van de biologische rijkdommen van de zee en het door de Iccat beheerde mariene milieu, alsmede van de soorten die worden gevangen in het kader van de visserij op Iccat-soorten.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Overeenkomstig de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie, "Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen"[6], en de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling[7] wordt het optreden van de Unie in deze fora in belangrijke mate gekenmerkt door het stimuleren van maatregelen die de doeltreffendheid van ROVB's ondersteunen en versterken en die, waar nodig, hun governance verbeteren.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Dit voorstel voor een besluit van de Raad is gebaseerd op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 6.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het onderhavige voorstel gaat niet verder dan nodig is om de beoogde doelstelling te verwezenlijken, namelijk de sluiting van het protocol door de Unie.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 218, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is een voorstel van de Commissie nodig voor de vaststelling door de Raad van een besluit waarbij machtiging wordt verleend voor de sluiting van het protocol.

---

3 COM(1999) 613 definitief.

4 Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

5 COM(2011) 424 van 13.7.2011.

6 JOIN(2016) 49 final.

7 7348/1/17 REV 1.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Op 13 mei 2013 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om, namens de Europese Unie, te onderhandelen over een wijziging van het verdrag.

De wijzigingen werden voorbereid tijdens zes vergaderingen van de door de Iccat opgerichte werkgroep voor de wijziging van het verdrag, waarvan de eerste plaatsvond van 10 tot en met 12 juli 2013 en de laatste op 24 en 25 mei 2018. De lidstaten werden op de hoogte gehouden van de voortgang van de onderhandelingen.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Bij de voorbereidende werkzaamheden en tijdens de onderhandelingen in de Iccat over de wijzigingen van het verdrag heeft de Commissie een beroep gedaan op de deskundigheid van de lidstaten.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit voorstel houdt geen extra kosten voor de EU-begroting in.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Niet van toepassing.

2019/0225 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het protocol tot wijziging van het Internationaal Verdrag voor de instandhouding van Atlantische tonijnen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), punt v),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement[8],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Overeenkomstig Besluit [XXXX] van de Raad van [XXXX] is het Protocol tot wijziging van het Internationaal Verdrag inzake de instandhouding van Atlantische tonijnen ondertekend op [XXXX] en wordt het voorlopig toegepast vanaf de datum van inwerkingtreding, in afwachting van de sluiting ervan op een latere datum.

(2) In Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad[9] is bepaald dat de Unie er borg voor moet staan dat de activiteiten in het kader van de visserij en de aquacultuur uit ecologisch oogpunt duurzaam op lange termijn zijn en worden beheerd op een manier die strookt met de doelstellingen voordelen te realiseren op economisch en sociaal gebied en op het gebied van werkgelegenheid, alsmede bij te dragen tot de beschikbaarheid van voedselvoorraden. Die verordening bepaalt eveneens dat de Unie de voorzorgsbenadering moet toepassen bij het visserijbeheer en ernaar moet streven dat de levende biologische rijkdommen van de zee zo worden geëxploiteerd dat de populaties van de gevangen soorten boven een niveau worden gebracht en gehouden dat de maximale duurzame opbrengst kan opleveren. Voorts is in die verordening bepaald dat de Unie maatregelen inzake beheer en instandhouding moet nemen op basis van het beste beschikbare wetenschappelijke advies, steun moet verlenen aan de ontwikkeling van wetenschappelijke kennis en wetenschappelijk advies, teruggooi geleidelijk moet uitbannen en vangstmethoden moet bevorderen die bijdragen tot selectievere visserij, tot het zoveel mogelijk voorkomen en beperken van ongewenste vangsten en tot visserij met een lage impact op het mariene ecosysteem en de visbestanden. Daarnaast is in Verordening (EU) nr. 1380/2013 specifiek bepaald dat de Unie die doelstellingen en beginselen moet toepassen in het kader van haar externe visserijbetrekkingen. Het protocol is in overeenstemming met deze doelstellingen.

[8] PB C van , blz. .

[9] Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

(3) Zoals is verklaard in de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie inzake *Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*[10] en de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling[11], is het stimuleren van maatregelen die de doeltreffendheid van regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) ondersteunen en versterken en die, indien van toepassing, hun governance verbeteren, cruciaal bij de werkzaamheden van de Unie in deze fora. Het protocol is volledig in overeenstemming met deze doelstellingen.

(4) Het protocol moet namens de Europese Unie worden goedgekeurd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het protocol tot wijziging van het Internationaal Verdrag voor de instandhouding van Atlantische tonijnen ("het protocol") wordt namens de Unie goedgekeurd.

Artikel 2

De voorzitter van de Raad wijst de persoon aan die bevoegd is om namens de Unie de akte van goedkeuring van het protocol neer te leggen overeenkomstig artikel 13 van het protocol.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld[12].

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

[10] JOIN(2016) 49 final van 10.11.2016.
[11] 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.
[12] De datum van inwerkingtreding van het protocol zal door het secretariaat-generaal van de Raad worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.