



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.10.2019
COM(2019) 472 final

2019/0225 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af protokollen om ændring af den internationale konvention om bevarelse af tunfiskebestanden i Atlanterhavet

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Formålet med den internationale konvention om bevarelse af tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT-konventionen) er at fremme samarbejdet om bevarelsen af bestandene af tun og tunlignende arter i Atlanterhavet på et niveau, som muliggør bæredygtig fangst af størst mulige mængder med henblik på konsum og andre formål. Konventionen trådte i kraft den 21. marts 1969. Unionen er part i ICCAT og har godkendt konventionen ved Rådets afgørelse af 9. juni 1986¹.

Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT-Kommissionen) er et organ, der er oprettet ved ICCAT-konventionen med henblik på bevarelse og forvaltning af det fiskeri, der hører under dens kompetenceområde. ICCAT-Kommissionen har beføjelse til at vedtage henstillinger, der er bindende for de kontraherende parter. Som kontraherende part i ICCAT-konventionen er Unionen medlem af ICCAT-Kommissionen, hvor den har medbestemmelses- og stemmeret.

For at forbedre ICCAT-Kommissionens effektivitet og styrke bevarelsen og forvaltningen af de arter, der hører under dens kompetenceområde, er medlemmerne blevet enige om, at det er nødvendigt at ændre konventionen. Den 13. maj 2013 bemyndigede Rådet Europa-Kommissionen til på Unionens vegne at føre forhandlinger om en ændring af konventionen².

Fra 2013 til 2018 har der fundet drøftelser sted i ICCAT-Kommissionen om, hvilke ændringer der skal foretages i konventionen. Som følge heraf er der udarbejdet en protokol om ændring af konventionen. De vigtigste ændringer vil, når de er trådt i kraft:

- (1) udvide anvendelsesområdet for konventionen til at omfatte bevarelse og forvaltning af bestandene af hajer og rokker
- (2) præcisere reglerne om afstemning og beslutningsdygtighed i ICCAT-Kommissionen, navnlig om det krævede flertal i tilfælde, hvor der ikke kan opnås konsensus
- (3) fastlægge de principper, som ICCAT-Kommissionen og dens medlemmer skal følge i deres foranstaltninger i henhold til ICCAT-konventionen
- (4) nedbringe den tid, der skal gå, før henstillinger vedtaget af ICCAT-Kommissionen får virkning, fra seks til fire måneder efter meddelelsen af henstillingerne til ICCAT-medlemmerne
- (5) præcisere bestemmelserne om proceduren for indsigelse mod henstillinger vedtaget af ICCAT-Kommissionen
- (6) muliggøre øget deltagelse af samarbejdende ikkekontraherende parter og fiskerienheder i ICCAT-Kommissionens arbejde og

¹ Rådets afgørelse af 9. juni 1986 om Fællesskabets tiltrædelse af den internationale konvention om bevarelse af tunfiskebestanden i Atlanterhavet som ændret ved den protokol, der er knyttet som bilag til slutakten fra konferencen af befuldmægtigede for stater, der er parter i konventionen, undertegnet den 10. juli 1984 i Paris (EFT L 162 af 18.6.1986, s. 33).

² Rådets afgørelse af 13. maj 2013 om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om ændringer til den internationale konvention om bevarelse af tunfiskebestanden i Atlanterhavet.

- (7) indføre en ICCAT-tvistbilæggelsesordning, der er frivillig, men hvis udfald bliver endeligt og bindende for de parter, der gør brug af ordningen.

Ændringen af konventionen er også en anledning til at fjerne mindre forskelle mellem den engelske, den franske og den spanske sprogudgave af konventionen, idet hver af disse versioner har samme gyldighed. Protokollen omfatter derfor alle bestemmelser, der skal ændres i en eller flere af de tre sprogudgaver.

Protokollen vil blive vedtaget af de kontraherende parter på det 28. ordinære møde i ICCAT-Kommissionen fra den 18. til den 25. november 2019.

Nærværende forslag vedrører Rådets afgørelse om bemyndigelse til indgåelse af protokollen på Unionens vegne.

Protokollen indgår i en større pakke, som også omfatter:

- (8) *en ICCAT-resolution om fiskerienheders deltagelse i henhold til den ændrede ICCAT-konvention.* Denne resolution præciserer konventionens ændringer om ikkekontraherende parters deltagelse, navnlig den omstændighed, at Taiwan skal være omfattet af det bilag 2 om fiskerienheder, som tilføjes til konventionen i henhold til protokollens artikel 11, og
- (9) en ICCAT-henstilling om fisk, der anses for at være tun eller tunlignende arter eller pelagiske og stærkt vandrende hajer og rokker, der forekommer på det åbne hav. I henstillingen præciseres det, hvilke arter der er omfattet af konventionen, idet navnlig "ICCAT-arter" defineres udtrykkeligt som omfattende pelagiske og stærkt vandrende hajer og rokker (*Elasmobranchii*), der forekommer på det åbne hav.

Resolutionen og henstillingen skal vedtages af ICCAT-Kommissionen sideløbende med, at de kontraherende parter vedtager protokollen. I overensstemmelse med ICCAT-konventionens artikel VIII, stk. 2, får henstillingen virkning seks måneder efter, at de kontraherende parter har fået meddelelse herom. En henstilling er ikke bindende for kontraherende parter, som har indgivet og bekræftet en indsigelse mod den pågældende henstilling. Hvis indsigelsen støttes af et flertal af de kontraherende parter, får henstillingen ikke virkning.

• **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er) er internationale organisationer, der omfatter lande, hvoraf nogle er kyststater, organisationer for regional integration, f.eks. EU, og fiskerienheder med fiskeriinteresser i et givet område. Nogle RFFO'er forvalter alle fiskebestande inden for et bestemt område, mens andre fokuserer på særligt stærkt vandrende arter, navnlig tun, over udstrakte geografiske områder. Mens nogle udelukkende har rådgivende funktion, har de fleste forvaltningsbeføjelser til at fastsætte grænser for fangst- og fiskeriindsats, tekniske foranstaltninger og kontrolforpligtelser.

Den Europæiske Union, repræsenteret ved Europa-Kommissionen, støtter og bidrager aktivt til arbejdet i ICCAT i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse om deltagelse i regionale fiskeriorganisationer³, artikel 29 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik⁴ og Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om

³ KOM/99/613 endelig.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF)

Kommissionens meddelelse om den fælles fiskeripolitikks eksterne dimension⁵. Det er nødvendigt at ændre konventionen for at sikre en bæredygtig udnyttelse, forvaltning og bevarelse af havets biologiske ressourcer og det havmiljø, der forvaltes af ICCAT, samt af arter, der fanges i forbindelse med fiskeri efter ICCAT-arter.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

I overensstemmelse med den fælles meddelelse fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen om "International havforvaltning: En dagsorden for havenes fremtid"⁶ og Rådets konklusioner om denne fælles meddelelse⁷ er fremme af foranstaltninger til støtte og forbedring af effektiviteten af de regionale fiskeriforvaltningsorganisationer og, hvor det er relevant, forbedring af deres forvaltning et centralt element i Unionens indsats i disse fora.

2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Dette forslag til Rådets afgørelse er baseret på traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 6.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget går ikke videre end nødvendigt for at nå målet, nemlig at Unionen indgår aftalen.

- **Valg af retsakt**

I henhold til artikel 218, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde skal Kommissionen fremsætte et forslag, så Rådet kan vedtage en afgørelse om indgåelse af protokollen.

3. **RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Den 13. maj 2013 bemyndigede Rådet Europa-Kommissionen til på Unionens vegne at føre forhandlinger om en ændring af konventionen.

Ændringerne blev udarbejdet i løbet af seks møder i den arbejdsgruppe om ændring af konventionen, der var blevet nedsat af ICATT-Kommissionen til dette formål. Det første af

nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

⁵ KOM(2011) 424 af 13.7.2011.

⁶ JOIN(2016) 49 final.

⁷ 7348/1/17 REV 1.

møderne fandt sted den 10.-12. juli 2013 og det sidste den 24.-25. maj 2018. Medlemsstaterne er blevet holdt underrettet om forløbet af forhandlingerne.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommission har trukket på medlemsstaternes ekspertise under forberedelserne til forhandlingerne og under selve forhandlingerne i ICCAT-Kommissionen om ændring af konventionen.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget medfører ingen merudgifter for EU-budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af protokollen om ændring af den internationale konvention om bevarelse af tunfiskebestanden i Atlanterhavet**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), nr. v),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet⁸, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse [XXXX] af [XXXX] blev protokollen om ændring af den internationale konvention om bevarelse af tunfiskebestanden i Atlanterhavet undertegnet den [XXXX] og anvendes midlertidigt fra datoen for dens ikrafttræden i afventning af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (2) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013⁹ skal EU sikre, at fiskeri- og akvakulturaktiviteter er miljømæssigt bæredygtige på langt sigt og forvaltes på en måde, der er i overensstemmelse med målene om at opnå økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige fordele, og som bidrager til at sikre fødevarerforsyningen. Det er ligeledes fastsat i nævnte forordning, at Unionen skal forvalte fiskeriet efter en forsigtighedstilgang og bestræbe sig på at sikre, at udnyttelsen af havets levende biologiske ressourcer genopretter og opretholder bestandene af befiskede arter på niveauer, der kan give det maksimale bæredygtige udbytte. Endvidere er det fastsat, at Unionen skal træffe forvaltnings- og bevarelsesforanstaltninger på grundlag af den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, støtte udbygningen af videnskabelig viden og rådgivning, gradvis eliminere udsmid og fremme fangstmetoder, der bidrager til et mere selektivt fiskeri, til undgåelse eller størst mulig begrænsning af uønskede fangster og til fiskeri med begrænset indvirkning på det marine økosystem og fiskeressourcerne. Derudover er det i forordning (EU) nr. 1380/2013 udtrykkeligt fastsat, at Unionen skal anvende disse mål og principper i forbindelse med varetagelsen af sine eksterne fiskeriforbindelser. Protokollen er i overensstemmelse med disse mål.
- (3) Som det fremgår af den fælles meddelelse fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen om "International havforvaltning: En dagsorden for havenes fremtid"¹⁰ og Rådets konklusioner om

⁸ EUT C af , s. .

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

¹⁰ JOIN(2016) 49 final af 10.11.2016.

denne fælles meddelelse¹¹, er fremme af foranstaltninger til støtte og forbedring af effektiviteten af de regionale fiskeriforvaltningsorganisationer og, hvor det er relevant, forbedring af deres forvaltning et centralt element i Unionens indsats i disse fora. Protokollen er fuldt ud i overensstemmelse med disse mål.

(4) Protokollen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Protokollen om ændring af den internationale konvention om bevarelse af tunfiskebestanden i Atlanterhavet ("protokollen") godkendes herved på Unionens vegne.

Artikel 2

Formanden for Rådet udpeger den person, som på Unionens vegne er beføjet til at deponere godkendelsesinstrumentet i overensstemmelse med protokollens artikel 13.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen¹².

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

¹¹ 7348/1/17 REV 1 af 24.3.2017.

¹² Datoen for protokollens ikrafttræden offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende på foranledning af Generalsekretariatet for Rådet.