



Bruselj, 15.10.2019
COM(2019) 469 final

2019/0222 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu za blagovno menjavo Svetovne
trgovinske organizacije v zvezi s poslovníkom Odbora o olajševanju trgovine**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog določa stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Svetovni trgovinski organizaciji (STO) v zvezi s predlaganim sprejetjem poslovnika Odbora o olajševanju trgovine (v nadaljnjem besedilu: Odbor) v skladu s sporazumom STO o olajševanju trgovine (v nadaljnjem besedilu: Sporazum).

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o olajševanju trgovine

Sporazum, katerega pogodbenica¹ je EU, je bil sprejet leta 2013 na deveti ministrski konferenci STO na Baliu z namenom poenostavitve, posodobitve in olajševanja izvoznih in uvoznih postopkov med članicami STO. Vsebuje določbe o hitrejših, bolj poenostavljenih, preglednejših in učinkovitejših postopkih na meji, ki bi pospešili pretok, sprostitev in carinjenje blaga, vključno z blagom v tranzitu, ter določa ukrepe za učinkovito sodelovanje med carinskimi in drugimi ustreznimi organi pri olajševanju trgovine in skladnostjo s carinskimi predpisi. Sporazum je začel veljati 22. februarja 2017.

2.2. Predvideni akt Sveta za blagovno menjavo

Člen 23.1 Sporazuma ustanavlja Odbor o olajševanju trgovine in določa, da „Odbor določi svoj poslovnik.“ V ta namen so Japonska, Argentina, Norveška in Paragvaj oblikovali predlog, ki je prejel polno podporo 25. junija 2019 na zadnjem srečanju Odbora STO za olajševanje trgovine. Predlagana pravila so upravne narave in zagotavljajo učinkovito organizacijo in postopke med srečanji Odbora za olajševanje trgovine.

V skladu s členom IV.6 Marakeškega sporazuma o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije mora poslovnik pomožnih organov, kot je Odbor za olajševanje trgovine, odobriti Svet STO za blagovno menjavo, da lahko stopi v veljavo.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Poslovnik je upravne narave. Njegov namen je zagotoviti učinkovito delovanje sporazuma o olajševanju trgovine. V interesu EU je, da se ta poslovnik, ki je prejel polno podporo na srečanju Odbora za olajševanje trgovine, sprejme, tako da bo odbor dobro deloval in učinkovito spremljal izvajanje sporazuma o olajševanju trgovine. Ta poslovnik temelji na poslovniku Generalnega sveta STO² in je prilagojen le toliko, da ustreza posebnim potrebam Odbora za olajševanje trgovine. Pravilo 1 poslovnika Generalnega sveta je na primer dopolnjeno z obveznostjo, da se odbor sestane vsaj enkrat na leto, kar pa ne velja za Generalni svet. Drug tak primer je pošiljanje vabil za srečanja, ki naj bi bila poslana tri tedne pred srečanjem, da se olajša priprava stališč, ki so lahko včasih zapletena, zlasti kadar se nanašajo na pomoč v zvezi z izvajanjem nekaterih zavez. V okviru Generalnega sveta se lahko srečanja skličejo v zelo kratkem roku v primeru izrednih razmer, običajno pa v desetih delovnih dneh (pravilo 2).

¹ Sklep Sveta (EU) 2015/1947 z dne 1. oktobra 2015 UL L 284; 30.10.2015, str. 1-2.

² Dokument WT/L/161 z dne 25.7.1996 „Poslovnik za seje ministrske konference in srečanja Generalnega sveta“.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) so predvideni sklepi o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek po pravilih mednarodnega prava, s katerimi se ureja zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“³.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Svetovna trgovinska organizacija je mednarodna organizacija, ki je bila ustanovljena z Marakeškim sporazumom o ustanovitvi STO. (V nadaljnjem besedilu: Sporazum STO) Odbor za olajševanje trgovine je bil ustanovljen kot pomožni organ, za katerega je pristojen Svet za blagovno menjavo.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan Svet za blagovno menjavo, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma. Potrjuje samo pravila za delovanje Odbora za olajševanje trgovine.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 207(3) in (4) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu EU zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenih aktov se nanašata na skupno trgovinsko politiko. Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je torej prvi pododstavek člena 207(4) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti prvi pododstavek člena 207(4) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ni relevantno.

³ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija proti Svetu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu za blagovno menjavo Svetovne trgovinske organizacije v zvezi s poslovníkom Odbora o olajševanju trgovine

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o olajševanju trgovine (v nadaljnjem besedilu: sporazum) je Unija sklenila na podlagi Sklepa Sveta (EU) 2015/1947⁴, veljati pa je začel 22. februarja 2017.
- (2) V skladu s členom 23.1 sporazuma lahko Odbor o olajševanju trgovine določi svoj poslovnik.
- (3) V skladu s členom IV.6 Marakeškega sporazuma o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije mora poslovnik Odbora o olajševanju trgovine odobriti Svet za blagovno menjavo.
- (4) Primerno je določiti stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Svetu za blagovno menjavo, saj bo predvideni sklep za Unijo zavezujoč.
- (5) Primerno je strinjanje s predlaganim poslovníkom, ki bo Odboru o olajševanju trgovine omogočil učinkovito delovanje. Ta poslovnik temelji na poslovníku Generalnega sveta Svetovne trgovinske organizacije in je prilagojen le toliko, da ustreza posebnim potrebam Odbora za olajševanje trgovine.

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Svetu za blagovno menjavo v zvezi s sprejetjem poslovníka Odbora o olajševanju trgovine, podpira sprejetje tega poslovníka, kakor je določen v Prilogi.

⁴ Sklep Sveta (EU) 2015/1947 z dne 1. oktobra 2015 o sklenitvi Protokola o spremembi Marakeškega sporazuma o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije v imenu Evropske unije (UL L 284, 30.10.2015, str. 1).

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.
V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*