



Brussel, 15.10.2019
COM(2019) 469 final

2019/0222 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het namens de Unie in de Raad voor de Handel in goederen van de
Wereldhandelsorganisatie in te nemen standpunt met betrekking tot het reglement van
orde van het Comité voor handelsfacilitatie**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het namens de Unie in de Wereldhandelsorganisatie (WTO) in te nemen standpunt met betrekking tot de voorgenomen vaststelling van het reglement van orde van het Comité voor handelsfacilitatie (“het comité”) overeenkomstig de WTO-Overeenkomst inzake handelsfacilitatie (“de overeenkomst”).

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Overeenkomst inzake handelsfacilitatie

De overeenkomst, waarbij de EU partij is¹, is aangenomen tijdens de 9e Ministeriële Conferentie van de WTO, die in 2013 in Bali werd gehouden, met als doel de uitvoer- en invoerprocedures onder de WTO-leden te vereenvoudigen, te moderniseren en te faciliteren. De overeenkomst bevat bepalingen over snellere, eenvoudigere, transparantere en efficiëntere procedures aan de grens, waarmee het verkeer, de vrijgave en de vrijmaking van goederen, met inbegrip van goederen in doorvoer, sneller kunnen verlopen, en maatregelen voor een doeltreffende samenwerking tussen de douane en andere bevoegde autoriteiten op het gebied van handelsfacilitatie en naleving van douanevoorschriften. De overeenkomst is op 22 februari 2017 in werking getreden.

2.2. De beoogde handeling van de Raad voor de Handel in goederen

In artikel 23.1 van de overeenkomst is het Comité voor handelsfacilitatie opgericht en is bepaald dat “het comité zijn reglement van orde vaststelt”. Daartoe werd een voorstel gedaan door Japan, Argentinië, Noorwegen en Paraguay, dat op de laatste bijeenkomst van het WTO-Comité voor handelsfacilitatie op 25 juni 2019 volledig gesteund werd. De voorgestelde regels zijn van administratieve aard en zorgen voor een efficiënte organisatie en efficiënte procedures tijdens vergaderingen van het Comité voor handelsfacilitatie.

Overeenkomstig artikel IV.6 van de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de WTO moet het reglement van orde van ondergeschikte organen, zoals het Comité voor handelsfacilitatie, door de WTO-Raad voor de Handel in goederen worden goedgekeurd om in werking te treden.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het reglement van orde is van administratieve aard. Het heeft tot doel te zorgen voor een efficiënte werking van de Overeenkomst inzake handelsfacilitatie. Het is in het belang van de EU om dit reglement, dat tijdens de vergadering van het Comité voor handelsfacilitatie volledig gesteund werd, goed te keuren, zodat het comité goed functioneert en de uitvoering van de Overeenkomst inzake handelsfacilitatie doeltreffend wordt bewaakt. Het reglement is gebaseerd op het reglement van orde van de Algemene Raad van de WTO² en is alleen aangepast met het oog op de specifieke behoeften van het Comité voor handelsfacilitatie. Artikel 1 van het reglement van orde van de Algemene Raad is bijvoorbeeld aangevuld met de verplichting dat het comité ten minste eenmaal per jaar bijeenkomt, wat niet het geval is voor de Algemene Raad. Een ander voorbeeld is dat de uitnodiging voor de vergaderingen bij voorkeur drie weken voor de vergaderingen moet worden uitgeschreven om de voorbereiding

¹ Besluit (EU) 2015/1947 van de Raad van 1 oktober 2015 (PB L 284 van 30.10.2015, blz. 1).

² Document WT/L/161 van 25.7.1996, reglement van orde voor de zittingen van de Ministeriële Conferentie en de bijeenkomsten van de Algemene Raad.

van de standpunten, die soms complex kunnen zijn, te vergemakkelijken, met name wanneer het gaat om steunregelingen die verband houden met de uitvoering van bepaalde verbintenissen. In de Algemene Raad kunnen de vergaderingen in dringende gevallen op zeer korte termijn worden bijeengeroepen, terwijl de normale termijn 10 werkdagen bedraagt (Regel 2).

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”³.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Wereldhandelsorganisatie is een internationale organisatie die is opgericht bij de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de WTO (de WTO-Overeenkomst). Het Comité voor handelsfacilitatie is opgericht als een hulporgaan onder het gezag van de Raad voor de Handel in goederen.

De door de Raad voor de Handel in goederen vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst. Zij strekt slechts tot goedkeuring van de regels voor de werking van het Comité voor handelsfacilitatie.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, leden 3 en 4, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

³ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de gemeenschappelijke handelspolitiek. De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU, in combinatie met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Niet van toepassing.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Unie in de Raad voor de Handel in goederen van de Wereldhandelsorganisatie in te nemen standpunt met betrekking tot het reglement van orde van het Comité voor handelsfacilitatie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in combinatie met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst inzake handelsfacilitatie (“de overeenkomst”) is door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2015/1947 van de Raad⁴ en is op 22 februari 2017 in werking getreden.
- (2) Krachtens artikel 23.1 van de overeenkomst kan het Comité voor handelsfacilitatie zelf zijn reglement van orde vaststellen.
- (3) Krachtens artikel IV.6 van de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie is het reglement van orde van het Comité voor handelsfacilitatie onderworpen aan de goedkeuring van de Raad voor de Handel in goederen.
- (4) Het is passend het namens de Unie in de Raad voor de Handel in goederen in te nemen standpunt te bepalen, aangezien het beoogde besluit voor de Unie bindend zal zijn.
- (5) Het is passend in te stemmen met het voorgestelde reglement van orde, dat het Comité voor handelsfacilitatie in staat zal stellen efficiënt te werken. Dit reglement is gebaseerd op het reglement van orde van de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie, met aanpassingen om tegemoet te komen aan de specifieke behoeften van het Comité voor handelsfacilitatie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie op de vergadering van de Raad voor de Handel in goederen in te nemen standpunt met betrekking tot de vaststelling van het reglement van orde van het Comité voor handelsfacilitatie ondersteunt de vaststelling ervan, als vervat in de bijlage.

⁴ Besluit (EU) 2015/1947 van de Raad van 1 oktober 2015 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (PB L 284 van 30.10.2015, blz. 1).

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter