



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.10.2019
COM(2019) 469 final

2019/0222 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului pentru comerțul cu mărfuri al Organizației Mondiale a Comerțului în ceea ce privește regulamentul de procedură al Comitetului pentru facilitarea comerțului

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere stabilește poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului (OMC), în legătură cu propunerea de adoptare a regulamentului de procedură al Comitetului pentru facilitarea comerțului (denumit în continuare „comitetul”), în temeiul Acordului OMC privind facilitarea comerțului (denumit în continuare „acordul”).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul privind facilitarea comerțului

Acordul, la care UE este parte¹, a fost adoptat la cea de a 9-a Conferință ministerială a OMC de la Bali din 2013, cu scopul de a simplifica, moderniza și facilita procedurile de export și import între membrii OMC. Acest acord conține dispoziții privind proceduri mai rapide, mai simplificate, mai transparente și mai eficiente la frontieră, accelerând circulația, acordarea liberului de vamă și vămuirea mărfurilor, inclusiv a mărfurilor aflate în tranzit și stabilește măsuri pentru o cooperare eficientă între autoritățile vamale și alte autorități competente în materie de facilitare a comerțului și de respectare a dispozițiilor vamale. Acordul a intrat în vigoare la 22 februarie 2017.

2.2. Actul avut în vedere de Consiliul pentru comerțul cu mărfuri A

Articolul 23.1 din acord instituie Comitetul pentru facilitarea comerțului și prevede că „Comitetul își stabilește propriul regulament de procedură.” În acest scop, Japonia, Argentina, Norvegia și Paraguay au înaintat o propunere care a primit sprijinul deplin în cadrul ultimei reuniuni a Comitetului pentru facilitarea comerțului al OMC din 25 iunie 2019. Normele propuse sunt de natură administrativă și asigură organizarea și procedurile eficiente în timpul reuniunilor Comitetului pentru facilitarea comerțului.

În conformitate cu articolul IV alineatul (6) din Acordul de la Marrakesh de instituire a OMC, regulamentul de procedură al organismelor subsidiare, cum ar fi Comitetul pentru facilitarea comerțului, trebuie aprobat de către Consiliul OMC pentru comerțul cu mărfuri pentru a intra în vigoare.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Regulamentul de procedură este de natură administrativă. Scopul său este de a asigura funcționarea eficientă a Acordului privind facilitarea comerțului. Este în interesul UE să adopte acest regulament care a primit sprijin deplin în cadrul reuniunii Comitetului pentru facilitarea comerțului, astfel încât comitetul să funcționeze bine și să monitorizeze în mod eficient punerea în aplicare a Acordului privind facilitarea comerțului. Acest regulament se bazează pe Regulamentul de procedură al Consiliului general al OMC² și este adaptat numai pentru a răspunde nevoilor specifice ale Comitetului pentru facilitarea comerțului. De exemplu, articolul 1 din Regulamentul de procedură al Consiliului general este completat de obligația ca comitetul să se întrunească cel puțin o dată pe an, ceea ce nu este cazul pentru Consiliul general. Un alt exemplu este faptul că invitația la reuniuni ar trebui să fie emisă, de preferință, cu trei săptămâni înainte de reuniune, pentru a facilita pregătirea pozițiilor care

¹ Decizia (UE) 2015/1947 a Consiliului din 1 octombrie 2015, JO L 284; 30.10.2015 p 1-2.

² Documentul WT/L/161 din 25.7.1996 „Regulamentul de procedură pentru sesiunile Conferinței ministeriale și reuniunile Consiliului General.

uneori pot fi complexe, în special atunci când sunt legate de ajutoarele legate de punerea în aplicare a anumitor angajamente. În cadrul Consiliului general, reuniunile pot fi convocate cu un preaviz foarte scurt dacă există o situație de urgență și în mod normal în termen de 10 zile lucrătoare (articolul 2 din Regulamentul de procedură).

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”³.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Organizația Mondială a Comerțului este o organizație internațională înființată prin Acordul de la Marrakesh de instituire a OMC. („Acordul OMC”). Comitetul pentru facilitarea comerțului a fost instituit ca organism subsidiar în subordinea Consiliului pentru comerțul cu mărfuri.

Actul pe care Consiliului pentru comerțul cu mărfuri este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere nu completează și nici nu schimbă cadrul instituțional al acordului. Acesta nu aprobă decât normele de funcționare a Comitetului pentru facilitarea comerțului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 207 alineatul (3) și (4) din TFUE, în coroborare cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele UE. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună. Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

³ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 – 64.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Nu se aplică.

2019/0222 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului pentru comerțul cu mărfuri al Organizației Mondiale a Comerțului în ceea ce privește regulamentul de procedură al Comitetului pentru facilitarea comerțului

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul privind facilitarea comerțului (denumit în continuare „acordul”) a fost încheiat de Uniune pe baza Deciziei (UE) 2015/1947 a Consiliului⁴ și a intrat în vigoare la 22 februarie 2017.
- (2) În temeiul articolului 23.1 din acord, Comitetul pentru facilitarea comerțului își poate stabili propriul regulament de procedură.
- (3) În temeiul articolului IV alineatul (6) din Acordul de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului, regulamentul de procedură al Comitetului pentru facilitarea comerțului face obiectul aprobării de către Consiliul pentru comerțul cu mărfuri.
- (4) Este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Consiliului pentru comerțul cu mărfuri, întrucât decizia avută în vedere are caracter obligatoriu pentru Uniune.
- (5) Este oportun ca regulamentul de procedură propus să fie aprobat, ceea ce va permite Comitetului pentru facilitarea comerțului să funcționeze în mod eficient. Acest regulament se bazează pe Regulamentul de procedură al Consiliului general al Organizației Mondiale a Comerțului și este adaptat pentru a răspunde nevoilor specifice ale Comitetului pentru facilitarea comerțului,

⁴ Decizia (UE) 2015/1947 a Consiliului din 1 octombrie 2015 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului de modificare a Acordului de la Marrakesh privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului (JO L 284, 30.10.2015, p. 1).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunii Consiliului pentru comerțul cu mărfuri în ceea ce privește adoptarea regulamentului de procedură al Comitetului pentru facilitarea comerțului este de a sprijini adoptarea acestuia, astfel cum figurează în anexă.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*