



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.10.2019
COM(2019) 469 final

2019/0222 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Rady
ds. Handlu Towarami Światowej Organizacji Handlu w odniesieniu do regulaminu
wewnętrznego Komitetu ds. Ułatwień w Handlu**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek określa stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Światowej Organizacji Handlu (WTO) w związku z proponowanym przyjęciem regulaminu Komitetu ds. Ułatwień w Handlu („Komitet”), zgodnie z Porozumieniem o ułatwieniach w handlu WTO („Porozumienie WTO”).

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Porozumienie o ułatwieniach w handlu

Porozumienie, którego stroną jest UE¹, zostało przyjęte podczas 9. konferencji ministerialnej WTO na Bali w 2013 r. w celu uproszczenia, modernizacji i ułatwienia interakcji między członkami WTO związanych z wywozem i przywozem. Zawiera ono przepisy dotyczące szybszych, uproszczonych, bardziej przejrzystych i skuteczniejszych procedur na granicach, przyspieszenia przepływu, zwolnienia i odprawy towarów, w tym towarów przewożonych tranzytem, oraz określa środki skutecznej współpracy między organami celnymi i innymi właściwymi organami w zakresie ułatwień w handlu i przestrzegania przepisów celnych. Porozumienie weszło w życie z dniem 22 lutego 2017 r.

2.2. Planowany akt Rady ds. Handlu Towarami

Art. 23.1 Porozumienia ustanawia Komitet ds. Ułatwień w Handlu i przewiduje, że Komitet ustali swój regulamin. W tym celu został złożony przez Japonię, Argentynę, Norwegię i Paragwaj wniosek, który na ostatnim posiedzeniu Komitetu ds. Ułatwień w Handlu WTO w dniu 25 czerwca 2019 r. uzyskał pełne poparcie. Proponowane przepisy mają charakter administracyjny i zapewniają skuteczną organizację i procedowanie podczas posiedzeń Komitetu ds. Ułatwień w Handlu.

Zgodnie z art. IV ust. 6 Porozumienia z Marrakeszu ustanawiającego WTO regulamin wewnętrzny organów pomocniczych, takich jak Komitet ds. Ułatwień w Handlu, w celu wejścia w życie powinien zostać zatwierdzony przez Radę WTO ds. Handlu Towarami.

3. STANOWISKO, JAKIE NALEŻY ZAJĄĆ W IMIENIU UNII

Regulamin wewnętrzny ma charakter administracyjny. Jego celem jest zapewnienie skutecznego funkcjonowania Porozumienia o ułatwieniach w handlu. W interesie UE leży przyjęcie tych zasad, które uzyskały pełne poparcie na posiedzeniu Komitetu ds. Ułatwień w Handlu, tak aby Komitet działał sprawnie i skutecznie monitorował wdrażanie Porozumienia o ułatwieniach w handlu. Przepisy te opierają się na regulaminie wewnętrznym Rady Generalnej WTO² i są dostosowywane wyłącznie w celu spełnienia szczególnych potrzeb Komitetu ds. Ułatwień w Handlu. Na przykład pkt 1 regulaminu wewnętrznego Rady Generalnej jest uzupełniony wymogiem, aby Komitet spotykał się co najmniej raz w roku, co nie ma miejsca w przypadku Rady Generalnej. Kolejnym przykładem jest to, że zaproszenie na posiedzenia powinno w miarę możliwości być wydawane na trzy tygodnie przed posiedzeniami, aby ułatwić przygotowanie stanowisk, które czasami mogą być złożone, w szczególności w odniesieniu do pomocy związanej z realizacją niektórych zobowiązań.

¹ Decyzja Rady (UE) 2015/1947 z dnia 1 października 2015 r., Dz.U. L 284 z 30.10.2015, s. 1–2.

² Dokument WT/L/161 z 25.7.1996 „Zasady proceduralne dotyczące sesji konferencji ministerialnej i posiedzeń Rady Ogólnej.

Posiedzenia Rady Generalnej mogą zostać zwołane z bardzo krótkim wyprzedzeniem, jeżeli zachodzi pilna potrzeba i zwykle w ciągu 10 dni roboczych (pkt 2).

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale „mogą w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”³.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Światowa Organizacja Handlu jest organizacją międzynarodową utworzoną na mocy Porozumienia z Marrakeszu ustanawiającego WTO. („Porozumienie WTO”). Komitet ds. Ułatwień w Handlu został ustanowiony jako organ pomocniczy pod nadzorem Rady ds. Handlu Towarami.

Akt, który ma zostać przyjęty przez Radę ds. Handlu Towarami, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych Porozumienia. Zatwierdza on jedynie zasady funkcjonowania Komitetu ds. Ułatwień w Handlu.

W związku z tym proceduralną podstawę prawną wnioskowanej decyzji stanowi art. 207 ust. 3 i 4 TFUE, w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej na mocy art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu UE. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie charakter pomocniczy, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do wspólnej polityki handlowej. Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE, w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

³ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12 Niemcy przeciwko Radzie, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Nie dotyczy.

2019/0222 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Rady ds. Handlu Towarami Światowej Organizacji Handlu w odniesieniu do regulaminu wewnętrznego Komitetu ds. Ułatwień w Handlu

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Porozumienie o ułatwieniach w handlu („Porozumienie”) zostało zawarte przez Unię na podstawie decyzji Rady (UE) 2015/1947⁴ i weszło w życie w dniu 22 lutego 2017 r.
- (2) Zgodnie z art. 23 ust.1 Porozumienia Komitet ds. Ułatwień w Handlu może ustalić swój regulamin wewnętrzny.
- (3) Zgodnie z art. IV ust. 6 Porozumienia z Marrakeszu ustanawiającego Światową Organizację Handlu regulamin wewnętrzny Komitetu ds. Ułatwień w Handlu podlega zatwierdzeniu przez Radę ds. Handlu Towarami.
- (4) Należy określić stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii w ramach Rady ds. Handlu Towarami, gdyż planowana decyzja jest wiążąca dla Unii.
- (5) Należy zgodzić się z proponowanym regulaminem wewnętrznym, który umożliwi Komitetowi ds. Ułatwień w Handlu sprawne działanie. Opera się on na regulaminie wewnętrznym Rady Generalnej WTO i zawiera dostosowywania spełniające szczególne potrzeby Komitetu ds. Ułatwień w Handlu,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii na posiedzeniu Rady ds. Handlu Towarami w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wewnętrznego Komitetu ds. Ułatwień w Handlu, to poparcie jego przyjęcia w treści zawartej w załączniku.

⁴ Decyzja Rady (UE) 2015/1947 z dnia 1 października 2015 r. w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Protokołu zmieniającego Porozumienie z Marrakeszu ustanawiające Światową Organizację Handlu (Dz.U. L 284 z 30.10.2015, s. 1)

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*