EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.10.2019
COM(2019) 469 final

2019/0222 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världshandelsorganisationens varuhandelsråd vad gäller arbetsordningen för kommittén för förenklade handelsprocedurer

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

I detta förslag fastställs den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Världshandelsorganisationen (WTO) i samband med det föreslagna antagandet av arbetsordningen för kommittén för förenklade handelsprocedurer (nedan kallad *kommittén*), i enlighet med WTO:s avtal om förenklade handelsprocedurer (nedan kallat *avtalet*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet om förenklade handelsprocedurer

Avtalet, som EU är part i[1], antogs vid WTO:s nionde ministerkonferens i Bali 2013 i syfte att förenkla, modernisera och underlätta export- och importförfarandena bland WTO-medlemmarna. Det innehåller bestämmelser om snabbare, förenklade, mer transparenta och effektiva förfaranden vid gränsen, för att påskynda befordran, frigörande och klarering av varor, inbegripet varor i transit och innehåller åtgärder för effektivt samarbete mellan tullmyndigheter och andra lämpliga myndigheter om underlättande av handel och efterlevnad av tullagstiftningen. Avtalet trädde i kraft den 22 februari 2017.

2.2. Akt som planeras av WTO:s Varuhandelsråd

Genom artikel 23.1 i avtalet inrättas kommittén för förenklade handelsprocedurer och föreskrivs att ”kommittén ska själv fastställa sin arbetsordning”. För detta ändamål lades ett förslag fram av Japan, Argentina, Norge och Paraguay, som fick fullt stöd vid det senaste mötet i WTO:s kommitté för förenklade handelsprocedurer den 25 juni 2019. De föreslagna reglerna är av administrativ karaktär och säkerställer en effektiv organisation och ett effektivt förfarande under mötena i kommittén för förenklade handelsprocedurer.

I enlighet med artikel IV.6 i Marrakechavtalet om upprättande av WTO måste arbetsordningen för underordnade organ, såsom kommittén för förenklade handelsprocedurer, godkännas av WTO:s Varuhandelsråd för att träda i kraft.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Arbetsordningen är av administrativt slag. Den syftar till att säkerställa att avtalet om förenklade handelsprocedurer fungerar effektivt. Det ligger i EU:s intresse att anta dessa regler, som fick fullt stöd vid mötet i kommittén för förenklade handelsprocedurer, så att kommittén fungerar väl och effektivt övervakar genomförandet av avtalet om förenklade handelsprocedurer. Dessa regler grundar sig på arbetsordningen för WTO:s Allmänna råd[2] och anpassas bara för att uppfylla de särskilda behoven i kommittén för förenklade handelsprocedurer. Till exempel kompletteras regel 1 i Allmänna rådets arbetsordning med en förpliktelse om att kommittén ska sammanträda minst en gång om året, vilket inte är fallet för det allmänna rådet. En annan illustration är att inbjudan till mötena helst bör utfärdas tre veckor före mötena för att underlätta utarbetandet av de ståndpunkter som ibland kan vara komplexa, särskilt när det gäller stöd som är kopplade till genomförandet av vissa åtaganden. I allmänna rådet kan mötena sammankallas med mycket kort varsel om det är brådskande och normalt inom tio arbetsdagar (regel 2).

---

1 Rådets beslut (EU) 2015/1947 av den 1 oktober 2015, EUT L 284, 30.10.2015, s. 1.

2 Dokument WT/L/161 av den 25 juli 1996 ”Rules of procedure for sessions of the Ministerial Conference and meetings of the General Council.”

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i den lagstiftning som antas av unionslagstiftaren”[3].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Världshandelsorganisationen är en internationell organisation som inrättats genom Marrakechavtalet om upprättande av WTO. (WTO-avtalet). Kommittén för förenklade handelsprocedurer har inrättats som ett underordnat organ under överinseende av Varuhandelsrådet.

Den akt som ska antas av Varuhandelsrådet är en akt med rättslig verkan. Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram. Den godkänner bara reglerna för arbetet i kommittén för förenklade handelsprocedurer.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.3 och 207.4 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget beror främst på syftet med och innehållet i den planerade akt med beaktande av vilken en ståndpunkt ska intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra bara är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade aktens huvudsakliga syfte och innehåll avser den gemensamma handelspolitiken. Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[3] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland mot rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Ej tillämpligt.

2019/0222 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världshandelsorganisationens varuhandelsråd vad gäller arbetsordningen för kommittén för förenklade handelsprocedurer

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Avtalet om förenklade handelsprocedurer (nedan kallat *avtalet*) ingicks av unionen på grundval av rådets beslut (EU) 2015/1947[4] och trädde i kraft den 22 februari 2017.

(2) Enligt artikel 23.1 i avtalet får kommittén för förenklade handelsprocedurer fastställa sin egen arbetsordning.

(3) Enligt artikel IV.6 i Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen ska arbetsordningen för kommittén för förenklade handelsprocedurer godkännas av WTO:s varuhandelsråd.

(4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WTO:s varuhandelsråd, eftersom beslutet kommer att vara rättsligt bindande för unionen.

(5) Det är lämpligt att godkänna den föreslagna arbetsordningen, som kommer att göra det möjligt för kommittén för förenklade handelsprocedurer att fungera effektivt. Arbetsordningen grundar sig på arbetsordningen för Världshandelsorganisationens Allmänna råd och anpassas bara för att uppfylla de särskilda behoven i kommittén för förenklade handelsprocedurer.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid mötet i Varuhandelsrådet, vad gäller antagandet av arbetsordningen för kommittén för förenklade handelsprocedurer, ska vara att stödja antagandet av arbetsordningen enligt vad som anges bilagan.

[4] Rådets beslut (EU) 2015/1947 av den 1 oktober 2015 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet om ändring av Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (EUT L 284, 30.10.2015, s. 1).

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande