

Брюксел, 15.10.2019
COM(2019) 469 final

2019/0222 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Съвета по търговията със стоки на Световната търговска организация, по отношение на Процедурния правилник на Комитета за улесняване на търговията

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение определя позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Световната търговска организация (СТО) във връзка с планираното приемане на процедурния правилник на Комитета за улесняване на търговията („Комитета“), съгласно Споразумението на СТО за улесняване на търговията („Споразумението“).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумение за улесняване на търговията

Споразумението, по което ЕС е страна¹, беше прието на 9^{-ата} Министерска конференция на СТО в Бали през 2013 г. с цел опростяване, модернизиране и улесняване на процедурите за внос и износ между членовете на СТО. То съдържа разпоредби относно установяването на по-бързи, по-опростени, по-прозрачни и по-ефективни процедури на границата, разпоредби относно ускоряване на движението, вдигането и митническото оформяне на стоки, включително на стоки в режим транзит. В него също така се предвиждат мерки за ефективно сътрудничество между митническите и други компетентни органи с оглед на улесняването на търговията и спазването на митническите изисквания. Споразумението влезе в сила на 22 февруари 2017 г.

2.2. Предвиденият акт на Съвета по търговията със стоки

С член 23.1 от Споразумението се създава Комитет за улесняване на търговията и се предвижда Комитетът да приеме свой процедурен правилник. Норвегия, Япония, Аржентина и Парагвай направиха предложение в тази връзка, което получи пълна подкрепа на последното заседание на Комитета на СТО за улесняване на търговията на 25 юни 2019 г. Предложеният правилник е от административен характер и осигурява ефикасна организация и процедури за заседанията на Комитета за улесняване на търговията.

В съответствие с член IV.6 от Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация за влизането в сила на процедурен правилник на спомагателните органи, както е и Комитетът за улесняване на търговията, е необходимо одобрението на Съвета на СТО по търговията със стоки.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Процедурният правилник е с административен характер. Той е насочен към осигуряването на правилното функциониране на Споразумението за улесняване на търговията. Приемането на правилника, който получи пълната подкрепа на заседанието на Комитета за улесняване на търговията, е в интерес на ЕС — важно е Комитетът да функционира добре и да наблюдава ефективно прилагането на Споразумението за улесняване на търговията. Правилникът се основава на Процедурния правилник на Общия съвет на СТО² и е адаптиран единствено с цел да се отговори на специфичните нужди на Комитета за улесняване на търговията. Например, член 1 от Процедурния правилник на Общия съвет е допълнено със задължението Комитетът да заседава най-

¹ Решение (ЕС) 2015/1947 на Съвета от 1 октомври 2015 г., ОВ L 284; 30.10.2015 г. стр. 1-2.

² Документ WT/L/161 от 25.7.1996 г. „Процедурен правилник за заседанията на Министерската конференция и за заседанията на Общия съвет.“

малко веднъж годишно — такова задължение липсва за Общия съвет. Друг пример — поканата за заседанията е добре да бъде отправена най-късно три седмици преди съответното заседание, за да се улесни изготвянето на позиции, които понякога могат да бъдат сложни, особено когато става въпрос за помощи, свързани с изпълнението на определени ангажименти. В Общия съвет заседанията могат да бъдат свиквани в много кратък срок при спешна необходимост, обикновено в рамките на 10 работни дни (правило 2).

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актовете с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва също така инструменти, които не са правно обвързващи според международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Световната търговска организация е международна организация, създадена със Споразумението от Маракеш за създаване на СТО. („Споразумение за СТО“). Комитетът за улесняване на търговията е създаден като спомагателен орган под ръководството на Съвета по търговията със стоки.

Актът, който Съветът по търговията със стоки има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението. С него само се одобрява правилникът за функционирането на Комитета за улесняване на търговията.

По тази причина процесуалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграфи 3 и 4 във връзка с член 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на ЕС. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

³ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първата алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първата алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Не се прилага.

2019/0222 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Съвета по търговията със стоки на Световната търговска организация, по отношение на Процедурния правилник на Комитета за улесняване на търговията

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първата алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за улесняване на търговията (наричано по-долу „Споразумението“) бе сключено от Съюза по силата на Решение (ЕС) 2015/1947 на Съвета⁴ и влезе в сила на 22 февруари 2017 г.
- (2) В съответствие с член 23.1 от Споразумението Комитетът за улесняване на търговията може да приеме свой собствен процедурен правилник.
- (3) Съгласно член IV.6 от Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация процедурният правилник на Комитета за улесняване на търговията подлежи на одобрение от Съвета по търговията със стоки.
- (4) Доколкото предвиденото решение ще е правнообвързващо за Съюза, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета по търговията със стоки.
- (5) Целесъобразно е да се постигне съгласие по предложения процедурен правилник, който ще даде възможност на Комитета за улесняване на търговията да функционира ефикасно. Той се основава на процедурния правилник на

⁴ Решение (ЕС) 2015/1947 на Съвета от 1 октомври 2015 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Протокола за изменение на Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация (ОВ L 284, 30.10.2015 г., стр. 1).

Общия съвет на Световната търговска организация, който е адаптиран за посрещане на специфичните нужди на Комитета за улесняване на търговията,
ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанието на Съвета по търговията със стоки по отношение на приемането на процедурния правилник на Комитета по търговията, се изразява в подкрепа за приемането му, както е посочено в приложението.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател