



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 15.10.2019
COM(2019) 469 final

2019/0222 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě pro obchod zboží Světové obchodní organizace, pokud jde o jednací řád Výboru pro usnadnění obchodu

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tímto návrhem se stanoví postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Světové obchodní organizaci (WTO) v souvislosti s navrhovaným přijetím jednacího řádu Výboru pro usnadnění obchodu (dále jen „výbor“) v souladu s Dohodou WTO o usnadnění obchodu (dále jen „dohoda“).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1 Dohoda o usnadnění obchodu

Dohoda, jíž je EU smluvní stranou¹, byla přijata na 9. konferenci ministrů WTO na Bali v roce 2013 s cílem zjednodušit, modernizovat a usnadnit postupy vývozu a dovozu mezi členy WTO. Obsahuje ustanovení o rychlejších, jednodušších, transparentnějších a účinnějších postupech na hranici, které urychlí pohyb, propuštění a proclení zboží, včetně zboží v tranzitu, a stanoví opatření pro účinnou spolupráci celních orgánů a dalších orgánů odpovědných za usnadňování obchodu a dodržování celních předpisů. Tato dohoda vstoupila v platnost dne 22. února 2017.

2.2 Zamýšlený akt Rady pro obchod zbožím

V čl. 23 odst. 1 dohody se stanoví, že se zřizuje Výbor pro usnadnění obchodu a že „výbor přijme svůj jednací řád“. Za tímto účelem předložilo Japonsko, Argentina, Norsko a Paraguay návrh, který na posledním zasedání Výboru pro usnadnění obchodu dne 25. června 2019 získal plnou podporu. Navrhovaný řád má administrativní povahu a zajišťuje účinnou organizaci a řízení zasedání Výboru pro usnadnění obchodu.

V souladu s čl. IV odst. 6 Dohody o zřízení WTO z Marrákeše platí, že jednací řády pomocných orgánů, jako je Výbor pro usnadnění obchodu, mohou vstoupit v platnost pouze po schválení Radou WTO pro obchod zbožím.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Jednací řád má administrativní povahu. Jeho cílem je zajistit účinné fungování Dohody o usnadnění obchodu. Je v zájmu EU přijmout tento jednací řád, který získal plnou podporu na zasedání Výboru pro usnadnění obchodu, aby výbor mohl řádně fungovat a účinně sledovat provádění Dohody o usnadnění obchodu. Tento jednací řád vychází z jednacího řádu Generální rady WTO² a byl upraven pouze tak, aby odrážel zvláštní potřeby Výboru pro usnadnění obchodu. Například článek 1 jednacího řádu Generální rady je doplněn o povinnost, aby výbor zasedal alespoň jednou ročně, přičemž pro Generální radu tato povinnost neplatí. Jako další příklad lze uvést, že pozvánka na zasedání by měla být zaslána pokud možno tři týdny před jeho konáním, aby se usnadnila příprava postojů, které mohou být někdy složité, zejména jedná-li se o podporu při provádění určitých závazků. V Generální radě lze zasedání v naléhavých případech svolat ve velmi krátké lhůtě a obvykle do 10 pracovních dní (článek 2).

¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2015/1947 ze dne 1. října 2015, Úř. věst. L 284, 30.10.2015, s. 1.

² Dokument WT/L/161 ze dne 25. července 1996 „Rules of procedure for sessions of the Ministerial Conference and meetings of the General Council“ (Jednací řád pro zasedání konference ministrů a zasedání Generální rady).

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1 Procesněprávní základ

4.1.1 Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“³.

4.1.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Světová obchodní organizace je mezinárodní organizace, která byla zřízena Dohodou o zřízení WTO z Marrákeše (Dohoda o WTO). Výbor pro usnadnění obchodu byl zřízen jako pomocný orgán pod vedením Rady o obchodu zbožím.

Akt, který má Rada pro obchod zbožím přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody. Schvaluje pouze pravidla fungování Výboru pro usnadnění obchodu.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 3 a 4 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2 Hmotněprávní základ

4.2.1 Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se postoj jménem EU zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující složka.

4.2.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky. Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 4 první pododstavec SFEU.

4.3 Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4 první pododstavec SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Nevztahuje se na tento návrh.

³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě pro obchod zbožím Světové obchodní organizace, pokud jde o jednací řád Výboru pro usnadnění obchodu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o usnadnění obchodu (dále jen „dohoda“) byla uzavřena Uníí na základě rozhodnutí Rady (EU) 2015/1947⁴ a vstoupila v platnost dne 22. února 2017.
- (2) Podle čl. 23 odst. 1 dohody přijme Výbor pro usnadnění obchodu svůj jednací řád.
- (3) Podle čl. IV odst. 6 Dohody o zřízení Světové obchodní organizace z Marrákeše musí jednací řád Výboru pro usnadnění obchodu schválit Rada pro obchod zbožím.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Radě pro obchod zbožím, neboť zamýšlené rozhodnutí bude pro Unii závazné.
- (5) Je vhodné vyslovit s navrhovaným jednacím řádem souhlas, což Výboru pro usnadnění obchodu umožní účinné fungování. Jednací řád vychází z jednacího řádu Generální rady Světové obchodní organizace a byl upraven pouze tak, aby odrážel zvláštní potřeby Výboru pro usnadnění obchodu,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postojem, který má být zaujat jménem Unie na zasedání Rady pro obchod zbožím, pokud jde o přijetí jednacího řádu Výboru pro usnadnění obchodu, je podpořit jeho přijetí ve znění uvedeném v příloze.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

⁴ Rozhodnutí Rady (EU) 2015/1947 ze dne 1. října 2015 o uzavření Protokolu, kterým se mění Dohoda o zřízení Světové obchodní organizace z Marrákeše, jménem Evropské unie (Úř. věst. L 284, 30.10.2015, s. 1).