

Brussel, 15.10.2019
COM(2019) 465 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

Inzake de bevoegdheidsdelegatie uit hoofde van Verordening (EU) nr. 376/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 inzake het melden, onderzoeken en opvolgen van voorvallen in de burgerluchtvaart en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 996/2010 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 2003/42/EG van het Europees Parlement en de Raad en de Verordeningen (EG) nr. 1321/2007 en (EG) nr. 1330/2007 van de Commissie

1. INLEIDING

Verordening (EU) nr. 376/2014 heeft tot doel de veiligheid van de luchtvaart te verbeteren door ervoor te zorgen dat relevante veiligheidsinformatie met betrekking tot de burgerluchtvaart wordt gemeld, verzameld, opgeslagen, beschermd, uitgewisseld, verspreid en geanalyseerd. Het melden van voorvallen heeft alleen tot doel ongevallen en incidenten te voorkomen.

In artikel 7, lid 6, van deze verordening is bepaald dat de Commissie bevoegd is om overeenkomstig artikel 18 gedelegeerde handelingen vast te stellen ter omschrijving van het gemeenschappelijk Europees risicoclassificatiesysteem.

Bovendien is in artikel 17 van de verordening bepaald dat de Commissie bevoegd is om overeenkomstig artikel 18 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde:

- a) de lijst van de in bijlage I omschreven verplichte gegevensvelden in voorvalmeldingen te actualiseren, wanneer uit de bij de toepassing van deze verordening opgedane ervaring blijkt dat wijzigingen noodzakelijk zijn om de luchtvaartveiligheid te verbeteren;
- b) het in bijlage III vervatte aanvraagformulier voor informatie uit het Europees centraal register¹ te actualiseren om rekening te houden met de opgedane ervaring en met nieuwe ontwikkelingen;
- c) de bijlagen in overeenstemming te brengen met de ECCAIRS²-software en het ADREP³-systeem, alsook met andere wetgevingshandelingen van de Unie en met internationale overeenkomsten.

In deze context is in artikel 18, lid 2, van de verordening bepaald dat de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengt over de haar verleende bevoegdheidsdelegatie.

2. BEVOEGDHEIDSDELEGATIE OM GEDELEGEERDE HANDELINGEN VAST TE STELLEN

Europees risicoclassificatiesysteem (ERCS)

Hoewel artikel 7, lid 6, de rechtsgrondslag vormt voor de gedelegeerde handeling waarin het ERCS wordt omschreven, is het belangrijk om ook rekening te houden met de leden 5 en 7 van dit artikel.

Alvorens de gedelegeerde handeling “ter omschrijving” van het ERCS wordt vastgesteld op basis van artikel 7, lid 6, moet het ERCS worden “ontwikkeld” overeenkomstig lid 5 van dat artikel. Bovendien moet het ERCS, zoals omschreven in een gedelegeerde handeling, ten uitvoer worden gelegd overeenkomstig regelingen die zijn vastgesteld aan de hand van een overeenkomstig artikel

¹ Europees centraal register (ECR): het register waarin alle voorvalsverslagen worden opgeslagen die in de Unie worden verzameld. Het wordt beheerd door de Commissie.

² ECCAIRS: European Co-ordination Centre for Accident and Incident Reporting Systems.

³ ADREP: Accident/Incident Data Reporting. Dit systeem wordt beheerd en onderhouden door de ICAO. Het ADREP-systeem werkt met behulp van het ECCAIRS-softwareplatform. ICAO: de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (International Civil Aviation Organisation). Dit is een gespecialiseerd VN-agentschap dat in 1944 is opgericht om het bestuur en de governance van het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (Verdrag van Chicago) te beheren.

7, lid 7, vastgesteld uitvoeringsbesluit. Met andere woorden, voor de tenuitvoerlegging van het ERCS moet een reeks opeenvolgende en nauw samenhangende stappen worden gevolgd.

De ontwikkeling van het ERCS werd afgesloten op 15 mei 2017, de in artikel 7, lid 5, vastgestelde uiterste termijn daarvoor.

De werkzaamheden voor de daaropvolgende vaststelling van de gedelegeerde handeling waarbij het ERCS wordt omschreven, zijn begonnen, maar nog niet afgerond. Om tot een samenhangend geheel van regels te komen en de regeling succesvol te kunnen toepassen, leek het de Commissie verkieslijk om de in lid 6 bedoelde gedelegeerde handeling samen met de in lid 7 bedoelde uitvoeringshandeling(en) op te stellen, en deze tegelijkertijd vast te stellen.

De bij artikel 7, lid 6, van Verordening (EU) nr. 376/2014 verleende bevoegdheidsdelegatie is derhalve nog niet uitgeoefend.

Wijzigingen van de bijlagen

Bij artikel 17 van de verordening krijgt de Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de bijlagen bij de verordening. Naar verwachting zullen dergelijke wijzigingen te zijner tijd noodzakelijk zijn, gezien de opgedane ervaring en de nieuwe ontwikkelingen in verband met de tenuitvoerlegging van de verordening, maar tot dusver zijn de bijlagen inhoudelijk nog steeds geschikt is voor het beoogde doel.

De bevoegdheidsdelegatie om gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de bijlagen is daarom nog niet uitgeoefend.

3. CONCLUSIES

Om de hierboven uiteengezette redenen heeft de Commissie tot nu toe geen gebruik gemaakt van de haar overeenkomstig de bovengenoemde artikelen verleende bevoegdheden om gedelegeerde handelingen vast te stellen. De vaststelling van dergelijke handelingen blijft noodzakelijk ten aanzien van artikel 7, lid 6, en kan noodzakelijk worden ten aanzien van artikel 17.