

Bryssel 21.10.2019
COM(2019) 485 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

komissiolle Euroopan strategisten investointien rahastosta, Euroopan investointineuvontakeskuksesta ja Euroopan investointihankeportaalista sekä asetusten (EU) N:o 1291/2013 ja (EU) N:o 1316/2013 muuttamisesta – Euroopan strategisten investointien rahasto 25 päivänä kesäkuuta 2015 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/1017, sellaisena kuin se on muutettuna asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) 2015/1017 muuttamisesta Euroopan strategisten investointien rahaston voimassaoloajan pidentämisen osalta sekä kyseistä rahastoa ja Euroopan investointineuvontakeskusta koskevien teknisten parannusten tekemiseksi 13 päivänä joulukuuta 2017 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2017/2396, mukaisesti siirretyn delegeitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

komissiolle Euroopan strategisten investointien rahastosta, Euroopan investointineuvontakeskuksesta ja Euroopan investointihankeportaalista sekä asetusten (EU) N:o 1291/2013 ja (EU) N:o 1316/2013 muuttamisesta – Euroopan strategisten investointien rahasto 25 päivänä kesäkuuta 2015 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/1017, sellaisena kuin se on muutettuna asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) 2015/1017 muuttamisesta Euroopan strategisten investointien rahaston voimassaoloajan pidentämisen osalta sekä kyseistä rahastoa ja Euroopan investointineuvontakeskusta koskevien teknisten parannusten tekemiseksi 13 päivänä joulukuuta 2017 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2017/2396, mukaisesti siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

1. JOHDANTO

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2015/1017, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2017/2396, perustetaan Euroopan strategisten investointien rahasto, jäljempänä 'ESIR-rahasto', EU:n takaus ja EU:n takuurahasto. Tavoitteena on lisätä reaalityhteeseen tehtäviä julkisia ja yksityisiä investointeja jopa 500 miljardilla eurolla vuoden 2020 loppuun mennessä työpaikkojen luomista tukevien investointien käynnistämiseksi.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2015/1017 siirretään sen tavoitteiden toteuttamiseksi komissiolle valta antaa SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä asetuksen (EU) 2015/1017, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2017/2396, 23 artiklan 2 kohdassa luetelluista asioista mainitussa artiklassa säädetyin edellytyksin.

2. OIKEUSPERUSTA

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/1017, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2017/2396, 7 artiklan 13 ja 14 kohdassa annetaan komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklassa säädetyillä edellytyksillä. Asetuksen 23 artiklassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä siinä mainituista asioista viiden vuoden ajan 4. heinäkuuta 2015 alkaen. Lisäksi komissio veloitetaan laatimaan siirrettyä säädösvaltaa koskeva kertomus viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viisivuotiskauden päättymistä.

Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituiseksi kaudeksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

Komissiolle siirrettyyn valtaan antaa delegoituja säädöksiä sovelletaan asetuksen (EU) 2015/1017 23 artiklassa säädetyt edellytykset. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa säädösvallan siirron.

Asetuksella (EU) 2015/1017 annetaan komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä seuraavissa asioissa:

- a) asetuksen (EU) 2015/1017 liitteessä II vahvistettujen investointisuuntaviivojen 6–8 kohdan muiden kuin keskeisten osien muuttaminen ilman että mitään näistä kohdista kumotaan kokonaan. Tällaiset delegoidut säädökset on valmisteltava tiiviissä vuoropuhelussa EIP:n kanssa (asetuksen (EU) 2015/1017, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2017/2396), 7 artiklan 13 kohta);
- b) asetuksen (EU) 2015/1017 täydentäminen siten, että laaditaan investointikomitean käyttöön annettava indikaattoreiden tulostaulu, jotta voidaan varmistaa EU:n takauksen mahdollisen ja tosiasiallisen käytön riippumaton ja avoin arviointi. Tällaiset delegoidut säädökset on valmisteltava tiiviissä vuoropuhelussa EIP:n kanssa (asetuksen (EU) 2015/1017, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2017/2396), 7 artiklan 14 kohta).

Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, se antaa säädöksen tiedoksi samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asetuksen (EU) 2015/1017 23 artiklan 3 kohta).

Asetuksen (EU) 2015/1017 23 artiklan 4 kohdassa säädetään, että 7 artiklan 13 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole yhden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan yhdellä kuukaudella.

Asetuksen (EU) 2015/1017 23 artiklan 5 kohdassa säädetään, että 7 artiklan 14 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kolmen viikon kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kolmella viikolla.

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

3.1 Jo annetut delegoidut säädökset

Komissio on käyttänyt seuraavia delegoituja valtuuksia viiteajanjaksolla:

Asetuksen (EU) 2015/1017 7 artiklan 14 kohdan nojalla on hyväksytty yksi komission delegoitu säädös, jolla on laadittu investointikomitean käyttöön annettava indikaattoreiden tulostaulu, jotta voidaan varmistaa EU:n takauksen mahdollisen ja tosiasiallisen käytön riippumaton ja avoin arviointi.

Komission delegoitu asetus (EU) 2015/1558 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/1017 täydentämisestä laatimalla indikaattoreiden tulostaulu EU:n takauksen soveltamista varten hyväksyttiin 22. heinäkuuta 2015.

3.2 Säädösten hyväksymistä edeltäneet kuulemiset

Valmistellessaan delegoitua säädöstä komissio kuuli jäsenvaltioiden nimeämiä asiantuntijoita ja asiaankuuluvia sidosryhmiä järjestämällä säännöllisesti asiantuntijakokouksia ja kirjallisia kuulemisia. Kuulemisiin liittyvät asiakirjat toimitettiin samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

Delegoitua säädöstä valmisteltaessa käytiin laajoja neuvotteluja Euroopan investointipankin kanssa. Delegoidun säädöksen valmisteluun osallistunut neuvoston asiantuntijaryhmä oli neuvoston rahoitusneuvonantajien työryhmä. Euroopan parlamentin osalta järjestettiin tapaaminen asiasta vastaavan valiokunnan ja yhteistyöhön osallistuvien valiokuntien jäsenten kanssa. Kuulemisissa esitetyt huomautukset on otettu huomioon delegoidun säädöksen lopullisen version valmistelussa.

3.3 Ei vastalauseita delegoiduista säädöksistä

Asetuksen (EU) 2015/1017 23 artiklan 5 kohdan mukaan Euroopan parlamentti tai neuvosto voi vastustaa 7 artiklan 14 kohdan nojalla annettua delegoitua säädöstä kolmen viikon kuluessa siitä, kun säädös on annettu tiedoksi, ja mainittua aikaa voidaan jatkaa kolmella viikolla Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta. Jos Euroopan parlamentti tai neuvosto vastustaa delegoitua säädöstä määräajan kuluessa, se ei tule voimaan. Vastustamiselle asetettu lyhennetty määräaika syntyi kolmikantaneuvotteluissa aikaan saadun poliittisen yhteisymmärryksen tuloksena. Sillä pyritään varmistamaan, että Euroopan investointiohjelmalla ja ESIR-investoinneilla saadaan aikaan tuloksia mahdollisimman pian.

Euroopan parlamentti tai neuvosto ei vastustanut 3.1 kohdassa mainittua delegoitua säädöstä, joten delegoitu säädös julkaistiin ja se tuli voimaan vastalauseiden esittämisan päätyttyä.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio katsoo, että se on käyttänyt sille siirrettyä säädösvaltaa asetuksen (EU) 2015/1017 7 artiklan 14 kohdassa ja 23 artiklassa säädetyissä rajoissa ja siinä säädetyin edellytyksin. Komissio katsoo, että säädösvalan siirtoa on jatkettava, koska muun muassa asetuksen (EU) 2015/1017 liitteessä II vahvistettujen investointisuuntaviivojen 6–8 kohdan muuttaminen voi edellyttää delegoitujen säädösten antamista tulevaisuudessa. Antamalla tämän kertomuksen komissio täyttää asetuksen (EU) 2015/1017 23 artiklan 2 kohdan mukaisen raportointivaatimuksen. Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.