

Bruxelles, den 23.10.2019
COM(2019) 491 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

**Forhandlingsdirektiver med henblik på en partnerskabsaftale og tilhørende protokol
om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union, den danske regering og det
grønlandske landsstyre**

{SWD(2019) 385 final} - {SWD(2019) 386 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR HENSTILLINGEN

- **Forslagets begrundelse og formål**

Kommissionen foreslår, at der indledes forhandlinger om en ny partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri med Grønland, der tilgodeser EU-fiskerflådens behov og er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1380/2013¹ om den fælles fiskeripolitik og Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse om *den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension*.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den gældende fiskeripartnerskabsaftale² mellem Den Europæiske Union og Grønland blev undertegnet den 28. juni 2007³. Det foreslås at forhandle en ny partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri med henblik på at indarbejde visse bestemmelser i forordning (EU) nr. 1380/2013⁴, som ikke er omfattet af fiskeripartnerskabsaftalen.

Den gældende femårige protokol⁵ til fiskeripartnerskabsaftalen trådte i kraft den 1. januar 2016⁶ og udløber den 31. december 2020. Ved protokollen fastsættes de fiskerimuligheder, som tildeles EU-fiskerflåden, og den finansielle modydelse, som skal betales af Unionen og rederier i EU.

Den gældende protokol gør det muligt for EU-fiskerflåden at fiske i de grønlandske farvande efter torsk, pelagisk og demersal rødfisk, hellefisk, rejer, skolæst og lodde med vejledende årlige fiskerimuligheder på 42 726 ton. Fartøjer fra otte medlemsstater (Danmark, Estland, Frankrig, Tyskland, Letland, Litauen, Sverige og Det Forenede Kongerige) deltager i fiskeriet. EU overfører også dele af aftalte kvoter til Norge og Færøerne, således at EU-fartøjer kan få adgang til deres farvande. Som supplement til de gebyrer, som EU-fiskerflåden har betalt til Grønland, betaler EU en årlig kompensation på 13 168 978 EUR (beregnet på grundlag af referencepriserne for hver enkel art), herunder en finansiell reserve på 1 700 000 EUR til mulige supplerende mængder. Inden for rammerne af EU-budgettet stilles et beløb på 2 931 999 EUR til rådighed til at støtte Grønlands sektorpolitikker for fiskeri.

Dette er en aftale, der omhandler blandede arter. Tildelingen af kvoter til medlemsstaterne er genstand for den samlede fangstmængde og kvoteregulerende bestemmelser⁷. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri bidrager til at fremme den fælles fiskeripolitiks mål internationalt ved at sikre, at EU's fiskeri uden for EU-farvande er baseret på de samme

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

² EUT L 172 af 30.6.2007.

³ <https://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2007046&DocLanguage=da>

⁴ Jf. del VI, afsnit II i forordning (EU) nr. 1380/2013.

⁵ EUT L 305 af 21.11.2015, s. 1.

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=en>

⁷ Rådets forordning (EU) 2019/124 af 30. januar 2019 om fastsættelse for 2019 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande (EUT L 29 af 31.1.2019, s. 1).

principper og standarder som dem, der gælder ifølge EU-lovgivningen. De fremmer endvidere det videnskabelige samarbejde mellem EU og partnerlandene, fremmer gennemsigtighed og bæredygtighed med henblik på en bedre forvaltning af fiskeressourcerne og tilskynder til en sådan forvaltning ved at støtte tilsyn, kontrol og overvågning af de nationale og de udenlandske flåders aktiviteter og ved at stille midler til rådighed til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri). Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri bidrager til den bæredygtige udvikling af den lokale fiskeindustri og til fremme af vækst og anstændigt arbejde inden for maritime aktiviteter. De styrker EU's position i de internationale og regionale fiskerierorganisationer (i Grønlands tilfælde især Det Internationale Havundersøgelsesråd og Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav)⁸.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandling om en ny aftale og tilhørende protokol med Grønland er i overensstemmelse med EU's politik over for de oversøiske lande og territorier (OLT) og navnlig med Unionens mål om at overholde de demokratiske principper og menneskerettighederne.

2. JURIDISKE ASPEKTER AF HENSTILLINGEN

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for afgørelsen er artikel 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsområde (TEUF), som fastlægger proceduren for forhandling og indgåelse af internationale aftaler.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant, da der er tale om enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Afgørelsen står i forhold til målet.

- **Valg af retsakt**

Retsaktstypen er fastsat i artikel 218, stk. 3 og stk. 4, i TEUF.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2019 udførte Kommissionen en efterfølgende evaluering af den gældende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Grønland såvel som en forhåndsevaluering af en eventuel fornyelse af protokollen. Konklusionerne af evalueringen er angivet i et særskilt arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

I evalueringen blev det konkluderet, at der i EU's fiskerisektor er en stor interesse i at fiske i Grønland, og at en fornyelse af aftalen og protokollen vil kunne føre til en bedre forvaltning af fiskeriet i regionen.

⁸ <https://www.nafo.int/>

På grund af omfanget af det fiskeriområde, det har under sin jurisdiktion, er det vigtigt for EU at opretholde et instrument, der muliggør et vidtgående sektorsamarbejde med en større partner inden for havforvaltning på subregionalt plan. Dette vil gøre det muligt for EU at styrke sin rolle i det nordiske fiskeri, også takket være udveksling af kvoter med Norge og Færøerne.

For EU-fiskerifartøjer betyder dette, at der kan opretholdes adgang til et vigtigt fiskeriområde til indførelse af fangststrategier i henhold til en flerårig international retlig ramme.

For de grønlandske myndigheder er det målet at videreføre forbindelserne med EU med henblik på at styrke havforvaltning og nyde godt af målrettet sektorstøtte, der omfatter flerårige finansieringsstøtte til fiskeriforvaltning.

- **Høringer af interesserede parter**

Som led i vurderingen hørte Kommissionen medlemsstaterne, repræsentanterne for erhvervet, internationale civilsamfundsorganisationer og Grønlands fiskeriforvaltning og civilsamfund.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

I de foreslåede forhandlingsdirektiver (som fastsat i bilag til afgørelse) opfordres Kommissionen til at forhandle inddragelsen af en klausul om følgerne af overtrædelse af menneskerettigheder og de demokratiske principper i den nye partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den nye protokol giver mulighed for betaling af finansielle modydelse til Grønland. De relevante budgettildelinger i form af forpligtelses- og betalingsbevillinger vil hvert år blive angivet i budgetposten for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri (11 03 01) og være forenelige med den finansielle programmering under den relevante flerårige finansielle ramme (FFR). Beløbene til forpligtelser og betalinger fastlægges i forbindelse med den årlige budgetprocedure, herunder reserven for protokoller, der ikke er trådt i kraft i begyndelsen af året⁹.

5. ANDRE FORHOLD

⁹ Kapitel 40 (reservepost 40 02 41) i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale om FFR (2013/C 373/01).

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Det forventes, at forhandlingerne indledes i fjerde kvartal af 2019.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kommissionen henstiller,

at Rådet bemyndiger den til at indlede og føre forhandlinger med henblik på indgåelsen af en ny partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri med Grønland,

at forhandlingerne føres i samråd med det særlige udvalg i overensstemmelse med TEUF, og

at Rådet godkender de forhandlingsdirektiver, der er knyttet som bilag til denne henstilling.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om indgåelse af en partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union, den danske regering og det grønlandske landsstyre

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

En fiskeripartnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og den danske regering og det grønlandske landsstyre på den anden side og en protokol om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i aftalen¹⁰, blev undertegnet den 28. juni 2007. Efter udløbet af protokollens gyldighedsperiode er der blevet undertegnet en ny protokol, som trådte i kraft den 1. januar 2016¹¹. Den udløber den 31. december 2020.

Fiskeripartnerskabsaftalen omfatter ikke visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013¹². Fiskerimulighederne og den finansielle modydelse, der gælder fra den 1. januar 2021, bør også fastsættes efter det forestående udløb af gyldigheden af den gældende protokol. Kommissionen foreslår derfor, at der indledes forhandlinger om en ny aftale og tilhørende protokol, der tilgodeser EU-fiskeriflådens behov og også er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1380/2013.

Der bør derfor indledes forhandlinger med henblik på at indgå en ny partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri med den danske regering og det grønlandske landsstyre —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Europa-Kommissionen bemyndiges herved til på Unionens vegne at indlede forhandlinger om en ny partnerskabsaftale og tilhørende protokol om bæredygtigt fiskeri med den danske regering og det grønlandske landsstyre.

¹⁰ EUT L 172 af 30.6.2007.

¹¹ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=en>.

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

Artikel 2

Forhandlingerne føres i samråd med Rådets Gruppe vedrørende den Eksterne Fiskeripolitik og på grundlag af Rådets forhandlingsdirektiver, der er anført i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*