

Βρυξέλλες, 23.10.2019
COM(2019) 491 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η έναρξη διαπραγματεύσεων εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη σύναψη συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και πρωτοκόλλου με την κυβέρνηση της Δανίας και την τοπική κυβέρνηση της Γροιλανδίας

{SWD(2019) 385 final} - {SWD(2019) 386 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η Επιτροπή προτείνει τη διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (ΣΣΒΑ) και νέου πρωτοκόλλου με τη Γροιλανδία, που να ανταποκρίνονται στις ανάγκες του στόλου της Ένωσης και να εναρμονίζονται με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013¹ σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική (ΚΑΠ) και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2012, σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής για την *εξωτερική διάσταση της κοινής αλιευτικής πολιτικής*.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η ισχύουσα συμφωνία αλιευτικής σύμπραξης (ΣΑΣ) ΕΕ-Γροιλανδίας² υπεγράφη στις 28 Ιουνίου 2007³. Προτείνεται η διαπραγμάτευση νέας ΣΣΒΑ για την ενσωμάτωση ορισμένων διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1380/2013⁴ που δεν καλύπτει η ΣΑΣ.

Το ισχύον πενταετές πρωτόκολλο⁵ της ΣΑΣ τέθηκε σε εφαρμογή την 1η Ιανουαρίου 2016⁶ και θα λήξει την 31η Δεκεμβρίου 2020. Βάσει αυτού καθορίζονται οι αλιευτικές δυνατότητες για τον στόλο της Ένωσης και η αντίστοιχη χρηματική αντιπαροχή που πρέπει να καταβάλλεται από την Ένωση και τους πλοιοκτήτες της.

Το ισχύον πρωτόκολλο επιτρέπει στον στόλο της ΕΕ την αλιεία, στα ύδατα της Γροιλανδίας, γάδου, πελαγικού και βενθοπελαγικού κοκκινόψαρου, ιππόγλωσσας Γροιλανδίας, γαρίδας, γρεναδιέρου και καπελάνου, για ενδεικτικές ετήσιες αλιευτικές δυνατότητες 42 726 τόνων. Σκάφη από οκτώ κράτη μέλη (Δανία, Εσθονία, Γαλλία, Γερμανία, Λετονία, Λιθουανία, Σουηδία και Ηνωμένο Βασίλειο) συμμετέχουν στις εν λόγω αλιευτικές δραστηριότητες. Η ΕΕ μεταφέρει επίσης μέρος της συμφωνηθείσας ποσόστωσης στη Νορβηγία και στις Φερόες Νήσους, ως αντάλλαγμα για την πρόσβαση των σκαφών της ΕΕ στα ύδατά τους. Εκτός από τα τέλη που καταβάλλονται στη Γροιλανδία από τον στόλο της Ένωσης, η ΕΕ καταβάλλει επίσης ετήσια αντιπαροχή ύψους 13 168 978 EUR (που υπολογίζεται βάσει των τιμών αναφοράς για κάθε είδος), συμπεριλαμβανομένου αποθεματικού 1 700 000 EUR για ενδεχόμενες πρόσθετες ποσότητες. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ προβλέπει επίσης ποσό ύψους 2 931 999 EUR για τη στήριξη της τομεακής αλιευτικής πολιτικής της Γροιλανδίας.

Πρόκειται για συμφωνία που αφορά μεικτά είδη. Η κατανομή των ποσοστώσεων στα κράτη μέλη υπόκειται στις διατάξεις του κανονισμού για τα συνολικά επιτρεπόμενα αλιεύματα και

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική, την τροποποίηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1954/2003 και (ΕΚ) αριθ. 1224/2009 και την κατάργηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 2371/2002 και (ΕΚ) αριθ. 639/2004 και της απόφασης 2004/585/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 354 της 28.12.2013, σ. 22).

² ΕΕ L 172 της 30.6.2007.

³ <https://www.consilium.europa.eu/el/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2007046&DocLanguage=en>

⁴ Μέρος VI τίτλος II του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1380/2013.

⁵ ΕΕ L 305 της 21.11.2015, σ. 1.

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/el/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=en>

τις ποσοστώσεις⁷. Οι ΣΣΒΑ συμβάλλουν στη διεθνή προώθηση των στόχων της ΚΑΠ, διασφαλίζοντας ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες της Ένωσης εκτός των υδάτων της βασίζονται στις ίδιες αρχές και στα ίδια πρότυπα που ισχύουν βάσει του ενωσιακού δικαίου. Επιπλέον, προάγουν την επιστημονική συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και των εταίρων της, προωθούν τη διαφάνεια και τη βιωσιμότητα για καλύτερη διαχείριση των αλιευτικών πόρων και ενθαρρύνουν τη διακυβέρνηση με τη στήριξη της παρακολούθησης, του ελέγχου και της επιτήρησης των δραστηριοτήτων των εθνικών και ξένων στόλων και με την παροχή χρηματοδότησης με σκοπό την καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης (ΠΛΑ) αλιείας. Οι ΣΣΒΑ συμβάλλουν στη βιώσιμη ανάπτυξη του τοπικού αλιευτικού κλάδου, καθώς και στην προώθηση της ανάπτυξης και της αξιοπρεπούς εργασίας, που συνδέονται με τη θαλάσσια δραστηριότητα. Ενισχύουν τη θέση της ΕΕ στις διεθνείς και περιφερειακές αλιευτικές οργανώσεις (ιδίως, στην περίπτωση της Γροιλανδίας, στο Διεθνές Συμβούλιο για την Εξερεύνηση της Θάλασσας και στην Οργάνωση Αλιείας Βορειοδυτικού Ατλαντικού)⁸.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας και νέου πρωτοκόλλου με τη Γροιλανδία συνάδει με την εξωτερική δράση της ΕΕ έναντι των υπερπόντιων χωρών και εδαφών (ΥΧΕ), και ιδίως με τους στόχους της όσον αφορά τις δημοκρατικές αρχές και τα ανθρώπινα δικαιώματα.

2. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

- **Νομική βάση**

Η νομική βάση της απόφασης είναι το άρθρο 218 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) που καθορίζει τη διαδικασία για τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη διεθνών συμφωνιών.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου (αποκλειστική αρμοδιότητα).

- **Αναλογικότητα**

Η απόφαση είναι ανάλογη προς τον στόχο.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η νομική πράξη προβλέπεται στο άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2019/124 του Συμβουλίου, της 30ής Ιανουαρίου 2019, σχετικά με τον καθορισμό, για το 2019, για ορισμένα αποθέματα ιχθύων και ομάδες αποθεμάτων ιχθύων, των αλιευτικών δυνατοτήτων στα ενωσιακά ύδατα και, για τα ενωσιακά αλιευτικά σκάφη, σε ορισμένα μη ενωσιακά ύδατα (ΕΕ L 29 της 31.1.2019, σ. 1).

⁸ <https://www.nafo.int/>

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- *Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας*

Το 2019, η Επιτροπή διενήργησε εκ των υστέρων αξιολόγηση της ισχύουσας ΣΑΣ και του ισχύοντος πρωτοκόλλου με τη Γροιλανδία και εκ των προτέρων αξιολόγηση της πιθανής ανανέωσής τους. Τα συμπεράσματά τους παρατίθενται σε χωριστό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπάρχει σταθερό ενδιαφέρον του ενωσιακού τομέα αλιείας για αλιευτικές δραστηριότητες στη Γροιλανδία και ότι η ανανέωση της συμφωνίας και του πρωτοκόλλου θα συνέβαλε στη βελτίωση της διακυβέρνησης της αλιείας στην περιοχή.

Για την ΕΕ είναι σημαντικό να διατηρηθεί ένα μέσο που να επιτρέπει την εις βάθος τομεακή συνεργασία με έναν σημαντικό παράγοντα στη διακυβέρνηση των ωκεανών σε υποπεριφερειακό επίπεδο, δεδομένης της έκτασης της αλιευτικής ζώνης που υπάγεται στη δικαιοδοσία της. Αυτό θα επιτρέψει στην ΕΕ να ενισχύσει τον ρόλο της στο πλαίσιο της νορδικής αλιείας, μεταξύ άλλων χάρη στις ανταλλαγές ποσοστώσεων με τη Νορβηγία και τις Φερόες Νήσους.

Για τα σκάφη της ΕΕ αυτό σημαίνει διατήρηση της πρόσβασης σε μια σημαντική αλιευτική περιοχή για την ανάπτυξη στρατηγικών αλίευσης βάσει ενός πολυετούς διεθνούς νομικού πλαισίου.

Για τις αρχές της Γροιλανδίας, στόχος είναι η διατήρηση των σχέσεων με την ΕΕ για την ενίσχυση της διακυβέρνησης των ωκεανών και τη λήψη ειδικής τομεακής στήριξης που προβλέπει πολυετή χρηματοδοτική στήριξη για τη διαχείριση της αλιείας.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Στο πλαίσιο της αξιολόγησης, η Επιτροπή ζήτησε τη γνώμη των κρατών μελών, εκπροσώπων του κλάδου, διεθνών οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και των αλιευτικών αρχών και της κοινωνίας των πολιτών της Γροιλανδίας.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Οι προτεινόμενες οδηγίες διαπραγμάτευσης (οι οποίες παρατίθενται σε παράρτημα της απόφασης) καλούν την Επιτροπή να διαπραγματευτεί τη συμπερίληψη, στη νέα ΣΣΒΑ, ρήτρας σχετικά με τις συνέπειες της παραβίασης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των δημοκρατικών αρχών.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το νέο πρωτόκολλο προβλέπει την καταβολή χρηματοδοτικής αντιπαροχής στη Γροιλανδία. Τα σχετικά κονδύλια του προϋπολογισμού όσον αφορά πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πιστώσεις πληρωμών θα συμπεριλαμβάνονται κάθε έτος στη γραμμή του προϋπολογισμού που αφορά τις «συμφωνίες σύμπραξης βιώσιμης αλιείας» (11 03 01) και θα είναι συμβατά με τον δημοσιονομικό προγραμματισμό του σχετικού πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ). Τα ποσά για τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές καθορίζονται στην ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένης της γραμμής του αποθεματικού για τα πρωτόκολλα που δεν έχουν ακόμη τεθεί σε ισχύ στις αρχές του έτους⁹.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Οι διαπραγματεύσεις αναμένεται να αρχίσουν κατά το τέταρτο τρίμηνο του 2019.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η Επιτροπή συνιστά:

να την εξουσιοδοτήσει το Συμβούλιο να ξεκινήσει και να διεξαγάγει διαπραγματεύσεις για τη σύναψη νέας ΣΣΒΑ και νέου πρωτοκόλλου με τη Γροιλανδία·

οι διαπραγματεύσεις να διεξαχθούν σε διαβούλευση με την ειδική επιτροπή, σύμφωνα με τη ΣΛΕΕ· και

να εγκρίνει το Συμβούλιο τις οδηγίες διαπραγμάτευσης που προσαρτώνται στην παρούσα σύσταση.

⁹ Κεφάλαιο 40 (γραμμή αποθεματικού 40 02 41) σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία για το ΠΔΠ (2013/C 373/01).

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η έναρξη διαπραγματεύσεων για τη σύναψη συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της κυβέρνησης της Δανίας και της τοπικής κυβέρνησης της Γροιλανδίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

Στις 28 Ιουνίου 2007 υπεγράφη συμφωνία αλιευτικής σύμπραξης (ΣΑΣ) μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και της κυβέρνησης της Δανίας και της τοπικής κυβέρνησης της Γροιλανδίας, αφετέρου, και πρωτόκολλο για τον καθορισμό των αλιευτικών δυνατοτήτων και της χρηματικής αντιπαροχής που προβλέπονται στη ΣΑΣ¹⁰. Μετά τη λήξη ισχύος του εν λόγω πρωτοκόλλου, υπεγράφη νέο πρωτόκολλο το οποίο τέθηκε σε εφαρμογή την 1η Ιανουαρίου 2016¹¹. Η ισχύς του λήγει την 31η Δεκεμβρίου 2020.

Η ΣΑΣ δεν καλύπτει ορισμένες διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹². Οι αλιευτικές δυνατότητες και η χρηματοδοτική αντιπαροχή που θα ισχύουν από την 1η Ιανουαρίου 2021 θα πρέπει επίσης να καθοριστούν μετά την επικείμενη λήξη του ισχύοντος πρωτοκόλλου. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτείνει τη διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας και νέου πρωτοκόλλου που να ανταποκρίνονται στις ανάγκες του στόλου της Ένωσης και να είναι επίσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013.

Θα πρέπει συνεπώς να ξεκινήσουν διαπραγματεύσεις με σκοπό τη σύναψη νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και νέου πρωτοκόλλου με την κυβέρνηση της Δανίας και την τοπική κυβέρνηση της Γροιλανδίας,

¹⁰ EE L 172 της 30.6.2007

¹¹ <https://www.consilium.europa.eu/el/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=en>

¹² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική, την τροποποίηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1954/2003 και (ΕΚ) αριθ. 1224/2009 και την κατάργηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 2371/2002 και (ΕΚ) αριθ. 639/2004 και της απόφασης 2004/585/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 354 της 28.12.2013, σ. 22).

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να διαπραγματευτεί, εξ ονόματος της Ένωσης, τη σύναψη νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και νέου πρωτοκόλλου με την κυβέρνηση της Δανίας και την τοπική κυβέρνηση της Γροιλανδίας.

Άρθρο 2

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την ομάδα «Εξωτερική αλιευτική πολιτική» του Συμβουλίου και βάσει των οδηγιών διαπραγμάτευσης που παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*