

Bryssel 23.10.2019
COM(2019) 491 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**luvan antamisesta aloittaa neuvottelut kestävästä kalastuksesta koskevan
kumppanuussopimuksen tekemiseksi Euroopan unionin sekä Tanskan hallituksen ja
Grönlannin maakuntahallituksen välillä**

{SWD(2019) 385 final} - {SWD(2019) 386 final}

PERUSTELUT

1. SUOSITUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Komissio esittää, että Grönlannin kanssa neuvotellaan uusi kestävä kalastusta koskeva kumppanuussopimus ja uusi pöytäkirja, jotka sekä vastaavat unionin laivaston tarpeita että ovat yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013¹ ja yhteisen kalastuspolitiikan (YKP) ulkoista ulottuvuutta koskevasta komission tiedonannosta 19. maaliskuuta 2012 annettujen neuvoston päätelmien mukaiset.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Nykyinen Euroopan unionin ja Grönlannin välinen kalastuskumppanuussopimus² allekirjoitettiin 28. kesäkuuta 2007³. Nyt ehdotetaan uuden kestävä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen neuvottelemista, jotta sopimukseen voitaisiin sisällyttää eräitä asetuksen (EU) N:o 1380/2013⁴ säännöksiä, jotka eivät kuulu nykyiseen kalastuskumppanuussopimukseen.

Kalastuskumppanuussopimuksen nykyistä pöytäkirjaa⁵, joka on voimassa viisi vuotta, alettiin soveltaa 1. tammikuuta 2016⁶, ja sen voimassaolo päättyy 31. joulukuuta 2020. Siinä vahvistetaan unionin laivaston kalastusmahdollisuudet ja unionin ja EU:n alusten omistajien niistä suorittama taloudellinen korvaus.

Nykyisessä pöytäkirjassa annetaan EU:n laivastolle mahdollisuus kalastaa Grönlannin vesillä turskaa, pelagista punasimppua ja pohjakalalajina olevaa punasimppua, grönlanninpallasta, katkarapuja, lestikaloja ja villakuoretta alustavien kalastusmahdollisuuksien mukaisesti 42 726 tonnia. Kalastukseen osallistuu aluksia kahdeksasta jäsenvaltiosta (Latvia, Liettua, Ranska, Ruotsi, Saksa, Tanska, Viro ja Yhdistynyt kuningaskunta). Lisäksi EU siirtää osan sovitusta kiintiöstä Norjalle ja Färsaarille vastineena EU:n alusten pääsyyn niiden vesille. Niiden maksujen lisäksi, jotka unionin laivasto maksaa Grönlannille, EU maksaa 13 168 978 euron vuosittaisen hyvityksen (laskettuna kunkin lajin viitehintojen pohjalta), mukaan luettuna 1 700 000 euron rahoitusvaraus mahdollisia lisämääriä varten. EU:n talousarvioon sisältyy myös 2 931 999 euron määrä Grönlannin alakohtaisen kalastuspolitiikan tukemiseen.

Tässä sopimuksessa käsitellään useita lajeja. Kiintiöiden jakaminen jäsenvaltioille riippuu suurinta sallittua kokonaissaalista ja kiintiöiden sääntelyä koskevista säännöksistä⁷. Kestävä kalastusta koskevilla kumppanuussopimuksilla tuetaan yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteiden

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1380/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 22).

² EUVL L 172, 30.6.2007.

³ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2007046&DocLanguage=en>

⁴ Asetuksen (EU) N:o 1380/2013 II osaston VI osa.

⁵ EUVL L 305, 21.11.2015, s. 1.

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=en>

⁷ Neuvoston asetus (EU) 2019/124, annettu 30 päivänä tammikuuta 2019, unionin vesillä ja unionin kalastusaluksiin tietyillä unionin ulkopuolisilla vesillä sovellettavien tiettyjen kalakantojen ja kalakantaryhmien kalastusmahdollisuuksien vahvistamisesta vuodeksi 2019 (EUVL L 29, 31.1.2019, s. 1).

edistämistä kansainvälisellä tasolla ja varmistetaan, että unionin vesien ulkopuolella harjoitettava unionin kalastustoiminta perustuu samoihin periaatteisiin ja vaatimuksiin kuin unionin oikeuden nojalla sovelletaan. Tämän lisäksi niillä edistetään tieteellistä yhteistyötä EU:n ja sen kumppaneiden välillä, lisätään avoimuutta ja kestävyyttä kalavarojen parempaa hoitoa varten ja kannustetaan hallinnointia tukemalla kansallisten ja ulkomaisten laivastojen toiminnan seuranta, valvontaa ja tarkkailua ja rahoittamalla laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen torjuntaa. Kestävää kalastusta koskevat kumppanuussopimukset tukevat paikallisen kalastuselinkeinon kestävä kehitystä ja edistävät kasvua ja ihmisarvoista työtä merialalla. Ne vahvistavat EU:n asemaa kansainvälisissä ja alueellisissa kalastusjärjestöissä (erityisesti Grönlannin tapauksessa kansainvälinen merentutkimusneuvosto sekä Luoteis-Atlantin kalastusjärjestö)⁸.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Uudesta sopimuksesta ja pöytäkirjasta Grönlannin kanssa käytävät neuvottelut ovat merentakaisia maita ja alueita (MMA) koskevan EU:n ulkoisen toiminnan ja erityisesti demokratian periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen liittyvien unionin tavoitteiden mukaiset.

2. SUOSITUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

- **Oikeusperusta**

Päätöksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artikla, jossa vahvistetaan menettely kansainvälisten sopimusten neuvottelemiselle ja tekemiselle.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta (yksinomainen toimivalta).

- **Suhteellisuusperiaate**

Päätös on oikeassa suhteessa tavoitteeseen.

- **Sääntelytavan valinta**

Toimintatapa on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan mukainen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarviointit/toimivuustarkastukset**

Komissio toteutti vuonna 2019 Grönlannin kanssa tehdyn nykyisen kestävä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja pöytäkirjan jälkiarvioinnin sekä niiden mahdollista uusimista koskevan ennakoarvioinnin. Sen päätelmät esitetään erillisessä valmisteluasiakirjassa.

⁸ <https://www.nafo.int/>

Arvioinnissa pääteltiin, että EU:n kalastussektori on erittäin kiinnostunut kalastamaan Grönlannin alueella ja että sopimuksen ja pöytäkirjan uusimisen avulla voitaisiin parantaa kalastuksen hallinnointia kyseisellä alueella.

Grönlannin lainkäyttövaltaan kuuluvan kalastusalueen laajuus huomioon ottaen on tärkeää, että EU:lla on edelleen käytössään väline, jonka avulla se voi tehdä kyseisen merkittävän toimijan kanssa tiivistä alakohtaista yhteistyötä valtamerten hallinnoinnissa osa-alueen tasolla. Tämä antaa EU:lle mahdollisuuden vahvistaa rooliaan pohjoisen alueen kalastuksessa, missä apuna on myös kiintiöiden vaihto Norjan ja Färsaarten kanssa.

Se merkitsee EU:n aluksille sitä, että niillä on edelleen pääsy tärkeälle kalastusalueelle, jolla ne voivat toteuttaa hyödyntämisstrategioita monivuotisen kansainvälisen oikeudellisen kehyksen puitteissa.

Grönlannin viranomaisten tavoitteena on puolestaan ylläpitää suhteita EU:n kanssa valtamerten hallinnoinnin tehostamiseksi ja hyödyntää samalla alakohtaisen tuen tarjoamia monivuotisia rahoitusmahdollisuuksia kalastushoidossa.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Komissio kuuli arvioinnin yhteydessä jäsenvaltioita, kalastusalan edustajia, kansainvälisiä kansalaisyhteiskuntaa edustavia järjestöjä sekä Grönlannin kalastusviranomaisia ja kansalaisyhteiskuntaa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ehdotetuissa neuvotteluohjeissa (jotka esitetään tämän päätöksen liitteessä) kehoitetaan komissiota neuvottelemaan uuteen kestävästä kalastusta koskevaan kumppanuussopimukseen sisällytettävästä lausekkeesta, joka koskee ihmisoikeuksien ja demokraattisten periaatteiden rikkomisen seurauksia.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Uudessa pöytäkirjassa määrätään Grönlannille suoritettavasta taloudellisesta korvauksesta. Sitä vastaavat talousarviomäärärahat (maksusitoumus- ja maksumäärärahat) otetaan vuosittain kestävästä kalastusta koskevien kumppanuussopimusten budjettikohtaan (11 03 01) monivuotisen rahoituskehyksen (MFF) rahoitussuunnitelman mukaisesti. Maksusitoumusten

ja maksujen määrät vahvistetaan vuotuisessa talousarviomenettelyssä, mukaan lukien varaus pöytäkirjoille, jotka eivät ole tulleet voimaan vuoden alussa⁹.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Neuvottelut on tarkoitus aloittaa vuoden 2019 neljännellä neljänneksellä.

⁹ Luku 40 (varaus 40 02 41) monivuotisesta rahoituskehyksestä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen (2013/C 373/01) mukaisesti.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Komissio suosittaa, että

neuvosto valtuuttaa komission aloittamaan ja käymään neuvottelut uuden kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja pöytäkirjan tekemiseksi Grönlannin kanssa;

neuvottelut käydään erityiskomiteaa kuullen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaisesti; ja

neuvosto hyväksyy tämän suosituksen liitteenä olevat neuvotteluohjeet.

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta aloittaa neuvottelut kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen tekemiseksi Euroopan unionin sekä Tanskan hallituksen ja Grönlannin maakuntahallituksen välillä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

Euroopan yhteisön sekä Tanskan hallituksen ja Grönlannin maakuntahallituksen välinen kalastuskumppanuussopimus¹⁰ ja pöytäkirja kyseisessä sopimuksessa määrättyjen kalastusmahdollisuuksien ja taloudellisen korvauksen vahvistamisesta allekirjoitettiin 28 päivänä kesäkuuta 2007. Kyseisen pöytäkirjan voimassaolon päätyttyä allekirjoitettiin uusi pöytäkirja, ja sitä alettiin soveltaa 1 päivänä tammikuuta 2016¹¹. Sen voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2020.

Kalastuskumppanuussopimus ei kata tiettyjä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1380/2013¹² säännöksiä. Kalastusmahdollisuudet ja taloudellinen korvaus, joita sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021, olisi myös vahvistettava nykyisen pöytäkirjan voimassaolon lähestyvän päättymisen jälkeen. Komissio ehdottaa sen vuoksi neuvotteluja uudesta sopimuksesta ja pöytäkirjasta, jotka täyttävät unionin laivaston tarpeet ja ovat myös asetuksen (EU) N:o 1380/2013 mukaiset.

Olisi aloitettava neuvottelut uuden kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja pöytäkirjan tekemiseksi Tanskan hallituksen ja Grönlannin maakuntahallituksen kanssa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Valtuutetaan komissio neuvottelemaan unionin puolesta uusi kestävää kalastusta koskeva kumppanuussopimus ja pöytäkirja Tanskan hallituksen ja Grönlannin maakuntahallituksen kanssa.

¹⁰ EUVL L 172, 30.6.2007.

¹¹ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=en>.

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1380/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 22).

2 artikla

Neuvottelut käydään neuvoston ulkoisen kalastuspolitiikan työryhmää kuullen ja tämän päätöksen liitteessä esitettyjen neuvotteluohjeiden mukaisesti.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*