

Bryssel den 23.10.2019
COM(2019) 491 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal och protokoll om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Danmarks regering och Grönlands lokala regering

{SWD(2019) 385 final} - {SWD(2019) 386 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL REKOMMENDATIONEN

- **Motiv och syfte med förslaget**

Kommissionen föreslår förhandlingar om ett nytt partnerskapsavtal och protokoll om hållbart fiske med Grönland som både svarar mot unionsflottans behov och är förenliga med förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken¹ och rådets slutsatser av den 19 mars 2012 om kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Det nuvarande partnerskapsavtalet om fiske med Grönland² undertecknades den 28 juni 2007³. Det föreslås att ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske förhandlas fram så att vissa bestämmelser i förordning (EU) nr 1380/2013⁴ som inte täcks av det nuvarande partnerskapsavtalet kan integreras.

Det nuvarande femåriga protokollet⁵ till partnerskapsavtalet började tillämpas den 1 januari 2016⁶ och löper ut den 31 december 2020. Där fastställs fiskemöjligheterna för unionsflottan och motsvarande ekonomiska ersättning som betalas av unionen och EU-fartygsägarna.

Det nuvarande protokollet tillåter att EU-flottan fiskar i grönländska vatten efter torsk, pelagisk kungsfisk, djuphavskungsfisk, liten hälleflundra, räkor, skoläst och lodda inom ramen för preliminära årliga fiskemöjligheter på 42 726 ton. Fisket bedrivs av fartyg från åtta medlemsstater (Danmark, Estland, Frankrike, Tyskland, Lettland, Litauen, Sverige och Förenade kungariket). EU överför en del av den överenskomna kvoten till Norge och Färöarna i utbyte mot att EU-fartyg får tillträde till deras vatten. Utöver de avgifter som betalas till Grönland av unionsflottan betalar EU 13 168 978 euro i årlig ersättning (beräknat utifrån referenspriserna för varje art), inklusive en ekonomisk reserv på 1 700 000 euro för eventuella ytterligare kvantiteter. Genom EU-budgeten tillhandahålls också 2 931 999 euro för att stödja Grönlands sektoriella fiskeripolitik.

Detta är ett avtal som rör blandade arter. Tilldelningen av kvoter till medlemsstater omfattas av bestämmelserna om total tillåten fångstmängd och kvotförordningen⁷. Partnerskapsavtalen bidrar till att främja den gemensamma fiskeripolitikens mål på internationell nivå och säkerställer att unionens fiske utanför unionens vatten följer samma principer och standarder som det fiske som sker inom ramen för unionsrätten. Dessutom främjar de vetenskapligt

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

² EUT L 172, 30.6.2007.

³ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2007046&DocLanguage=en>

⁴ Förordning (EU) nr 1380/2013 del VI avdelning II.

⁵ EUT L 305, 21.11.2015, s. 1.

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=en>

⁷ Rådets förordning (EU) 2019/124 av den 30 januari 2019 om fastställande för år 2019 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfiskefartyg, i vissa andra vatten (EUT L 29, 31.1.2019, s. 1).

samarbete mellan EU och dess partner, öppenhet och hållbarhet som möjliggör en bättre förvaltning av fiskeresurser samt uppmuntrar styrning genom att stödja uppföljning, kontroll och övervakning av nationella och utländska flottors verksamhet och finansiera kampen mot olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU). Partnerskapsavtalen bidrar till en hållbar utveckling av den lokala fiskerinäringen och till att främja tillväxt och anständigt arbete med anknytning till maritim verksamhet. De stärker EU:s ställning i internationella och regionala fiskeriorganisationer (när det gäller Grönland särskilt Internationella havsforskningsrådet och Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del)⁸.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna om ett nytt avtal och protokoll med Grönland är i linje med EU:s yttre åtgärder i förhållande till utomeuropeiska länder och territorier, framför allt med unionens mål när det gäller respekt för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

2. REKOMMENDATIONENS RÄTTSLIGA UTFORMNING

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för beslutet är artikel 218 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), där förfarandet för förhandlingar om och ingående av internationella avtal fastställs.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt (exklusiv befogenhet).

- **Proportionalitetsprincipen**

Beslutet står i proportion till målet.

- **Val av instrument**

Instrumentet föreskrivs i artiklarna 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Under 2019 gjorde kommissionen en efterhandsutvärdering av det nuvarande partnerskapsavtalet och protokollet med Grönland samt en förhandsutvärdering av en eventuell förlängning av protokollet. Slutsatserna återfinns i ett separat arbetsdokument från kommissionens avdelningar.

Slutsatsen var att EU:s fiskesektor hade ett tydligt intresse av att fiska i grönländska vatten och att en förlängning av avtalet och protokollet skulle förbättra förvaltningen av fisket i regionen.

⁸ <https://www.nafo.int/>

För EU är det viktigt att behålla ett instrument som möjliggör ett fördjupat samarbete inom fiskesektorn med en betydande aktör inom världshavsförvaltningen på subregional nivå, särskilt med tanke på omfattningen av det fiskeområde som står under dess jurisdiktion. På så sätt kommer EU att kunna stärka sin ställning inom det nordiska fisket, tack vare utbytet av kvoter med Norge och Färöarna.

För EU-fartyg innebär detta fortsatt tillträde till ett fiskeområde som är viktigt för tillämpningen av fångststrategier inom ramen för fleråriga internationella överenskommelser.

För de grönländska myndigheterna är målet att upprätthålla förbindelser med EU i syfte att stärka havsförvaltningen och samtidigt få särskilt sektorsstöd som omfattar flerårigt finansieringsstöd för fiskeriförvaltning.

- **Samråd med berörda parter**

Kommissionen har i samband med utvärderingen samrått med medlemsstaterna, branschföreträdare, internationella civilsamhällesorganisationer samt Grönlands fiskeriförvaltning och civilsamhälle.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

I de föreslagna förhandlingsdirektiven (se bilagan till beslutet) uppmanas kommissionen att förhandla om att föra in en klausul om konsekvenserna av kränkningar av mänskliga rättigheter och demokratiska principer i det nya partnerskapsavtalet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Det nya protokollet omfattar utbetalning av en ekonomisk ersättning till Grönland. Budgetanslagen i form av åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden måste varje år föras in i budgetposten för partnerskapsavtal om hållbart fiske (11 03 01) och vara förenliga med budgetplaneringen för den fleråriga budgetramen för 2014–2020. Beloppen för åtaganden och betalningar fastställs inom ramen för det årliga budgetförfarandet, med reservposten för protokoll som inte hade trätt i kraft vid årets början⁹.

5. ÖVRIGA INSLAG

⁹ Kapitel 40 (reservpost 40 02 41) i linje med det interinstitutionella avtalet om den fleråriga budgetramen (2013/C 373/01).

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förhandlingarna kommer enligt planerna att inledas under fjärde kvartalet 2019.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Kommissionen rekommenderar

att rådet bemyndigar kommissionen att inleda och föra förhandlingar om att ingå ett nytt partnerskapsavtal och protokoll om hållbart fiske med Grönland,

att förhandlingarna förs i samråd med den särskilda kommittén, i enlighet med EUF-fördraget, och

att rådet godkänner förhandlingsdirektiven i bilagan till denna rekommendation.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal och protokoll om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Danmarks regering och Grönlands lokala regering

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

Ett partnerskapsavtal om fiske mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Danmarks regering och Grönlands lokala regering, å andra sidan, och ett protokoll om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i partnerskapsavtalet¹⁰ undertecknades den 28 juni 2007. När detta protokoll löpte ut undertecknades ett nytt protokoll som började tillämpas den 1 januari 2016¹¹. Det kommer att löpa ut den 31 december 2020.

Partnerskapsavtalet omfattar inte vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013¹². De fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som gäller från och med den 1 januari 2021 bör också fastställas med tanke på att det nuvarande protokollet snart löper ut. Kommissionen föreslår förhandlingar om ett nytt avtal och protokoll som tillgodoser unionsflottans behov och även är i enlighet med förordning (EU) nr 1380/2013.

Förhandlingar bör därför inledas i syfte att ingå ett nytt partnerskapsavtal och protokoll om hållbart fiske med Danmarks regering och Grönlands lokala regering.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att inleda förhandlingar, på unionens vägnar, om ett nytt partnerskapsavtal och protokoll om hållbart fiske med Danmarks regering och Grönlands lokala regering.

¹⁰ EUT L 172, 30.6.2007.

¹¹ <https://www.consilium.europa.eu/sv/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=en>

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

Artikel 2

Förhandlingarna ska föras i samråd med rådets arbetsgrupp för extern fiskeripolitik på grundval av de förhandlingsdirektiv som återges i bilagan till detta beslut.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*