

Brüssel, 23.10.2019
COM(2019) 491 final

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS

**millega antakse luba alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu ning Taani valitsuse ja
Gröönimaa kohaliku valitsuse vahelise säästva kalapüügi partnerluslepingu ja
protokolli üle**

{SWD(2019) 385 final} - {SWD(2019) 386 final}

SELETUSKIRI

1. SOOVITUSE TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Komisjon teeb ettepaneku alustada Gröönimaaga läbirääkimisi uue säästva kalapüügi partnerluslepingu ja uue protokollile üle, mis vastaksid liidu kalalaevade vajadustele ning oleks kooskõlas määrusega (EL) nr 1380/2013¹ ühise kalanduspoliitika kohta ja nõukogu 19. märtsi 2012. aasta järeldustega, milles käsitletakse komisjoni teatist ühise kalanduspoliitika välismõõtmekohta.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Praegu kehtiv ELi ja Gröönimaa vaheline kalandusalane partnerlusleping (edaspidi „kalandusalane partnerlusleping“) ² kirjutati alla 28. juunil 2007³. Tehakse ettepanek pidada läbirääkimisi uue säästva kalapüügi partnerluslepingu üle, et integreerida sellesse määruse (EL) nr 1380/2013⁴ teatavad sätted, mida kalandusalane partnerlusleping ei hõlma.

Säästva kalapüügi partnerluslepingu praegu kehtiv viieks aastaks sõlmitud protokoll⁵ jõustus 1. jaanuaril 2016⁶ ja selle kehtivusaeg lõpeb 31. detsembril 2020. Protokolliga on kehtestatud liidu laevastiku kalapüügivõimalused ning liidu ja ELi laevaomanike makstav vastav rahaline toetus.

Kehtiv protokoll võimaldab ELi laevastikul püüda Gröönimaa vetes turska, pelaagilist ja põhjalähedast meriahvenat, süvalesta, harilikku süvameregarneeli, pikksabalisi ja moivat, mille püügivõimalused on hinnanguliselt 42 726 tonni aastas. Püügiga tegelevad kaheksa liikmesriigi (Taani, Eesti, Prantsusmaa, Saksamaa, Läti, Leedu, Rootsi ja Ühendkuningriik) laevad. EL annab osa kokkulepitud kvoodist üle ka Norrale ja Fääri saartele vastutasuks ELi laevade juurdepääsu eest nende vetele. Lisaks liidu laevastiku poolt Gröönimaale makstavatele tasudele maksab EL aastas 13 168 978 eurot (mis on arvatud iga liigi võrdlushindade põhjal) toetust, mis hõlmab 1 700 000 euro suurust finantsreservi võimalike lisakoguste eest. ELi eelarvest eraldatakse ka 2 931 999 eurot Gröönimaa kalanduspoliitika toetuseks.

Selles kokkuleppes käsitletakse segaliike. Kvootide eraldamine liikmesriikidele sõltub lubatud kogupüügist ja kvooti käsitleva määruse⁷ sätetest. Säästva kalapüügi partnerluslepingud aitavad saavutada ühise kalanduspoliitika eesmärgi rahvusvahelisel tasandil, tagades et liidu püügitegevus liidu vetest väljaspool põhineb samadel põhimõtetel ja nõuetel, mida järgitakse

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määrusi (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

² ELT L 172, 30.6.2007.

³ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2007046&DocLanguage=en>

⁴ Määruse (EL) nr 1380/2013 VI osa II jaotis.

⁵ ELT L 305, 21.11.2015, lk 1.

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=en>

⁷ Nõukogu 30. jaanuari 2019. aasta määrus (EL) 2019/124, millega määratakse 2019. aastaks kindlaks teatavate kalavarude ja kalavarurühmade püügi võimalused, mida kohaldatakse liidu vetes ning liidu kalalaevade suhtes teatavates vetes väljaspool liitu (ELT L 29, 31.1.2019, lk 1).

liidu õiguse alusel. Samuti toetatakse nende lepingutega ELi ja tema partneri teaduskoostööd, edendatakse läbipaistvust ja säästvust kalavarude parema majandamise nimel ning soodustatakse haldamist, toetades liikmesriikide ja välisriikide laevastike tegevuse üle tehtavat järelevalvet, kontrolli ja seiret ning rahastades ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastast võitlust. Säästva kalapüügi partnerluslepingutega toetatakse kohaliku kalapüügisektori säästvat arengut ning merendustegevusega seotud majanduskasvu ja inimväärsed tööd. Need tugevdavad ELi positsiooni rahvusvahelistes ja piirkondlikes kalandusorganisatsioonides (eelkõige Gröönimaa, Rahvusvahelise Mereuurimise Nõukogu ja Loode-Atlandi Kalandusorganisatsiooni puhul)⁸.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Gröönimaaga uue lepingu ja protokollile peetavad läbirääkimised on kooskõlas ELi välistegevusega ülemeremaades ja -territooriumidel ning eelkõige liidu eesmärkidega, mis on seotud demokraatlike põhimõtete ja inimõiguste austamisega.

2. SOOVITUSE ÕIGUSLIK KÜLG

- **Õiguslik alus**

Otsuse õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikkel 218, milles on nähtud ette rahvusvaheliste lepingute üle läbirääkimiste pidamise ja nende sõlmimise käik.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ei kohaldata (ELi ainupädevus).

- **Proportsionaalsus**

Otsus on proportsionaalne taotletava eesmärgiga.

- **Vahendi valik**

Vahend on ette nähtud ELi toimimise lepingu artikli 218 lõigetega 3 ja 4.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Komisjon on 2019. aastal viinud läbi Gröönimaaga sõlmitud kehtiva kalandusalase partnerluslepingu ja selle protokollile järelhindamise ning eelhindamise nende võimaliku pikendamise kohta. Hindamise järeldused on esitatud eraldiseisvas komisjoni talituste töödokumendis.

Hindamise käigus jõuti järeldusele, et ELi kalandussektoril on selge huvi kalapüügi vastu Gröönimaal ning et lepingu ja protokollile pikendamine aitaks kaasa piirkonna kalanduse paremale juhtimisele.

⁸ <https://www.nafo.int/>

ELile on tähtis, et oleks olemas õigusakt, mis võimaldab tihedat valdkondlikku koostööd riigiga, kes on allpiirkondlikul tasandil ookeanide majandamises oluline osaleja, võttes arvesse selle riigi jurisdiktsiooni alla kuuluva püügipiirkonna ulatust. See võimaldab ELil tugevdada oma rolli Põhjamaade kalanduses, eelkõige tänu kvootide vahetamisele Norra ja Fääri saartega.

See tähendab, et ELi laevadel säilib juurdepääs olulisele püügipiirkonnale püügistrateegiate rakendamiseks mitmeaastases rahvusvahelises õigusraamistikus.

Gröönimaa ametiasutuste eesmärk on säilitada suhted ELiga, et tugevdada ookeanide majandamist ja kasutada mitmeaastaseid rahastamisvõimalusi, mida valdkondlik toetus kalavarude majandamiseks pakub.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Komisjon konsulteeris hindamise käigus liikmesriikidega, tööstusharu esindajatega, rahvusvaheliste kodanikuühiskonna organisatsioonidega ning Gröönimaa kalandussektori haldusasutuste ja kodanikuühiskonnaga.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata.

- **Mõju hindamine**

Ei kohaldata.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata.

- **Põhiõigused**

Otsuse lisas esitatud kavandatud läbirääkimisjuhistega kutsutakse komisjoni üles pidama läbirääkimisi selle üle, et uude säästva kalapüügi partnerluslepingusse lisataks säte inimõiguste ja demokraatlike põhimõtete rikkumise tagajärgede kohta.

4. MÕJU EELARVELE

Uue protokolliga nähakse ette rahalise toetuse maksmine Gröönimaale. Asjaomased eelarveeraldised lisatakse igal aastal kulukohustuste ja maksete assigneeringutena säästva kalapüügi partnerluslepingute eelarvereale (11 03 01) ning need peavad olema kooskõlas asjakohase mitmeaastase finantsraamistiku finantsplaneerimisega. Kulukohustuste ja maksete summad, sh reservi eelarverida aasta alguseks jõustumata protokollide jaoks, määratakse kindlaks iga-aastase eelarvemenetluse käigus⁹.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelvalve, hindamise ja aruandluse kord**

Läbirääkimisi on kavas alustada 2019. aasta neljandas kvartalis.

⁹ Peatükk 40 (reservi eelarverida 40 02 41) kooskõlas mitmeaastast finantsraamistikku käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppega (2013/C 373/01).

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Komisjon soovitab:

nõukogul volitada teda alustama ja pidama läbirääkimisi uue säästva kalapüügi partnerluslepingu ja protokolli sõlmimiseks Gröönimaaga;

konsulteerida läbirääkimiste pidamisel erikomiteega kooskõlas ELi toimimise lepinguga ning nõukogul heaks kiita käesolevale soovitusele lisatud läbirääkimisjuhised.

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

millega antakse luba alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu ning Taani valitsuse ja Gröönimaa kohaliku valitsuse vahelise säästva kalapüügi partnerluslepingu ja protokollile

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 218 lõikeid 3 ja 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitusi

ning arvestades järgmist:

Ühelt poolt Euroopa Ühenduse ning teiselt poolt Taani valitsuse ja Gröönimaa kohaliku valitsuse vaheline kalandusalane partnerlusleping ning protokoll, millega määratakse kindlaks nimetatud lepingus sätestatud kalapüügivõimalused ja rahaline toetus,¹⁰ sõlmiti 28. juunil 2007. Pärast kõnealuse protokollile kehtivuse lõppemist allkirjastati uus protokoll, mis jõustus 1. jaanuaril 2016¹¹. Selle kehtivus lõpeb 31. detsembril 2020.

Kalandusalane partnerlusleping ei hõlma Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1380/2013¹² teatavaid sätteid. Samuti tuleks kehtestada pärast kehtiva protokollile lõppemist alates 1. jaanuarist 2021 kohaldatavad kalapüügivõimalused ja rahaline toetus. Seepärast teeb komisjon ettepaneku pidada läbirääkimisi uue lepingu ja protokollile, mis vastab liidu laevastiku vajadustele ja on samuti kooskõlas määrusega (EL) nr 1380/2013.

Seega tuleks alustada läbirääkimisi, et sõlmida Taani valitsusega ja Gröönimaa kohaliku valitsusega uus säästva kalapüügi partnerlusleping ja selle protokoll,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Komisjoni volitatakse pidama liidu nimel Taani valitsusega ja Gröönimaa kohaliku valitsusega läbirääkimisi uue säästva kalapüügi partnerluslepingu ja protokollile.

¹⁰ ELT L 172, 30.6.2007.

¹¹ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=en>.

¹² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määrusi (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

Artikkel 2

Läbirääkimisi peetakse nõukogu ELi välise kalanduspoliitika töörühmaga konsulteerides ja käesoleva otsuse lisas esitatud läbirääkimisjuhiseid järgides.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*