

Briselē, 23.10.2019.
COM(2019) 491 final

Ieteikums

PADOMES LĒMUMS,

**ar ko pilnvaro sākt sarunas par ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu
un protokolu starp Eiropas Savienību un Dānijas valdību un Grenlandes Autonomijas
valdību**

{SWD(2019) 385 final} - {SWD(2019) 386 final}

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. IETEIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Komisija ierosina sarunās vienoties par jaunu ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu (*SFPA*) ar Grenlandi un par jaunu attiecīgu protokolu, kas atbilst Savienības flotes vajadzībām un ir saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 1380/2013¹ par kopējo zivsaimniecības politiku (KZP) un Padomes 2012. gada 19. marta secinājumiem par Komisijas paziņojumu par *kopējās zivsaimniecības politikas ārējo dimensiju*.

• Saskaņība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā rīcībpolitikas jomā

Pašreizējais partnerattiecību nolīgums zivsaimniecības nozarē (*FPA*) starp ES un Grenlandi² tika parakstīts 2007. gada 28. jūnijā³. Ierosināts noslēgt jaunu *SFPA*, lai tajā iekļautu dažus Regulas (ES) Nr. 1380/2013⁴ noteikumus, ko *FPA* neaptver.

Pašreizējo piecu gadu protokolu⁵, kas pievienots *FPA*, sāka piemērot 2016. gada 1. janvārī⁶, un tā termiņš beigsies 2020. gada 31. decembrī. Protokolā noteiktas Savienības flotes zvejas iespējas un atbilstošais finansiālais ieguldījums, ko maksā Savienība un ES kuģu īpašnieki.

Pašreizējais protokols ļauj ES flotei Grenlandes ūdeņos zvejot mencu, pelaģiskos un demersālos sarkanasarus, Grenlandes paltusu, garneles, makrūrzivis un moivu, kuru indikatīvās ikgadējās zvejas iespējas ir 42 726 tonnas. Zvejniecībā ir iesaistīti kuģi no astoņām dalībvalstīm (Apvienotās Karalistes, Dānijas, Francijas, Igaunijas, Latvijas, Lietuvas, Vācijas un Zviedrijas). Daļu no kvotas, par kuru panākta vienošanās, ES nodod arī Norvēģijai un Fēru Salām apmaiņā pret ES kuģu piekļuvi to ūdeņiem. Papildus maksām, ko Savienības flote maksā Grenlandei, ES maksā ikgadēju kompensāciju 13 168 978 EUR apmērā (aprēķināta, pamatojoties uz katras sugas atsauces cenām), t. sk. finanšu rezervi 1 700 000 EUR apmērā par iespējamiem papildu daudzumiem. ES budžetā ir paredzēta arī summa 2 931 999 EUR apmērā Grenlandes zvejniecības sektorpolitikas atbalstam.

Šis nolīgums attiecas uz jauktām sugām. Uz kvotu iedalīšanu dalībvalstīm attiecas kopējās pieļaujamās nozvejas un kvotu regulu noteikumi⁷. *SFPA* palīdz popularizēt KZP mērķus starptautiskā mērogā, nodrošinot to, ka Savienības zvejas darbības ārpus Savienības ūdeņiem ir balstītas uz tiem pašiem principiem un standartiem kā tie, kas piemērojami saskaņā ar Savienības tiesību aktiem. Turklāt, atbalstot nacionālo un ārvalstu flotu darbību uzraudzību, kontroli un pārraudzību un nodrošinot finansējumu cīņai pret nelegālu, neregistrētu un

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013 (2013. gada 11. decembris) par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

² OV L 172, 30.6.2007.

³ <https://www.consilium.europa.eu/lv/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2007046&DocLanguage=lv>.

⁴ Regulas (ES) Nr. 1380/2013 VI daļas II sadaļa.

⁵ OV L 305, 21.11.2015., 1. lpp.

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/lv/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=lv>.

⁷ Padomes Regula (ES) 2019/124 (2019. gada 30. janvāris), ar ko 2019. gadam nosaka konkrētu zivju krājumu un zivju krājumu grupu zvejas iespējas, kuras piemērojamas Savienības ūdeņos un – attiecībā uz Savienības zvejas kuģiem – konkrētos ūdeņos, kas nav Savienības ūdeņi (OV L 29, 31.1.2019., 1. lpp.).

neregulētu zveju, *SFPA* veicina zinātnisko sadarbību starp ES un tās partnervalstīm, labākas zvejas resursu pārvaldības nolūkā sekmē pārredzamību un ilgtspējību un sekmē arī pašu pārvaldību. Tāpat *SFPA* veicina ilgtspējīgu vietējās zvejniecības attīstību un palīdz veicināt ar jūrniecību saistītu izaugsmi un pienācīgas kvalitātes nodarbinātību. *SFPA* stiprina Eiropas Savienības pozīciju starptautiskās un reģionālās zvejniecības organizācijās (konkrēti attiecībā uz Grenlandi – Starptautiskajā Jūras pētniecības padomē un Ziemeļrietumu Atlantijas zvejniecības organizācijā)⁸.

- **Saskanība ar citām Savienības rīcībpolitikas jomām**

Sarunas par jaunu nolīgumu un protokolu ar Grenlandi ir saskaņā ar ES ārējo darbību attiecībā uz aizjūras zemēm un teritorijām (AZT) un jo īpaši ar tās mērķiem attiecībā uz demokrātijas principiem un cilvēktiesībām.

2. IETEIKUMA JURIDISKIE ASPEKTI

- **Juridiskais pamats**

Juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. pants, kurā noteikta procedūra, kā sarunās tiek apspriesti un noslēgti starptautiski nolīgumi.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Neattiecas, jautājums ir ekskluzīvā kompetencē.

- **Proporcionalitāte**

Lēmums ir samērīgs ar mērķi.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Instruments ir paredzēts LESD 218. panta 3. un 4. punktā.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

2019. gadā Komisija retrospektīvi (*ex post*) izvērtēja pašreizējo *FPA* ar Grenlandi un tā protokolu un provizoriski (*ex ante*) – iespējamu minētā nolīguma un protokola atjaunošanu. Izvērtējuma secinājumi ir izklāstīti atsevišķā Komisijas dienestu darba dokumentā.

Izvērtējumā secināts, ka ES zvejas sektorā ir nepārprotama interese par zvejošanu Grenlandes ūdeņos un ka nolīguma un protokola atjaunošana palīdzētu uzlabot reģiona zvejniecību pārvaldību.

No ES skatpunkta ir svarīgi saglabāt instrumentu, kurš ļauj subreģionālā līmenī īstenot padziļinātu nozarisku sadarbību ar nozīmīgu okeāna pārvaldības dalībnieku, kura jurisdikcijā atrodas plaši zvejas apgabali. Tas ļaus ES stiprināt savu lomu Ziemeļvalstu zvejniecībās, pateicoties arī kvotu apmaiņai ar Norvēģiju un Fēru Salām.

⁸ <https://www.nafo.int/>.

ES kuģiem tas nozīmē saglabāt piekļuvi svarīgam zvejas apgabalam, kurā izvērst ieguves stratēģijas saskaņā ar daudzgadu starptautisko tiesisko regulējumu.

Grenlandes iestāžu mērķis ir uzturēt attiecības ar ES, lai stiprinātu okeāna pārvaldību un izmantotu īpašu nozarisko atbalstu, kas nodrošina daudzgadu finansējumu zvejniecību pārvaldības atbalstam.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Izvērtēšanas procesā Komisija apspriedās ar dalībvalstīm, nozares pārstāvjiem, starptautiskām pilsoniskās sabiedrības organizācijām un Grenlandes zivsaimniecības pārvaldītājiem un pilsonisko sabiedrību.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neattiecas.

- **Ietekmes novērtējums**

Neattiecas.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas.

- **Pamattiesības**

Ierosinātajās sarunu norādēs (izklāstītas lēmuma pielikumā) Komisija aicināta risināt sarunas par to, lai jaunajā *SFPA* tiktu iekļauta klauzula par cilvēktiesību un demokrātijas principu pārkāpšanas sekām.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Jaunais protokols paredz finansiāla ieguldījuma maksāšanu Grenlandei. Attiecīgie budžeta piešķirumi saistību un maksājumu apropriāciju izteiksmē katru gadu tiks iekļauti ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumiem paredzētajā budžeta pozīcijā (11 03 01), un tiem jābūt saderīgiem ar attiecīgās daudzgadu finanšu shēmas (DFS) finansiālo plānojumu. Saistību un maksājumu summas, tai skaitā rezerves pozīcija attiecībā uz protokoliem, kuri gada sākumā vēl nav stājušies spēkā, tiek noteiktas ikgadējā budžeta procedūrā⁹.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Sarunas plānots sākt 2019. gada ceturtajā ceturksnī.

⁹ 40. nodaļa (rezerves pozīcija 40 02 41) saskaņā ar iestāžu nolīgumu par DFS (2013/C 373/01).

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Komisija iesaka:

Padomei pilnvarot Komisiju sākt un risināt sarunas par jauna *SFPA* un protokola noslēgšanu ar Grenlandi;

sarunas risināt, apspriežoties ar īpašo komiteju saskaņā ar LESD;

Padomei apstiprināt šim ieteikumam pievienotās sarunu norādes.

Ieteikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko pilnvaro sākt sarunas par ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu un protokolu starp Eiropas Savienību un Dānijas valdību un Grenlandes Autonomijas valdību

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 218. panta 3. un 4. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas ieteikumu,

tā kā:

2007. gada 28. jūnijā tika parakstīts Partnerattiecību nolīgums zivsaimniecības nozarē starp Eiropas Kopienību, no vienas puses, un Dānijas valdību un Grenlandes Autonomijas valdību, no otras puses (*FPA*), un Protokols, ar kuru nosaka zvejas iespējas un finansiālo ieguldījumu, kas paredzēts *FPA*¹⁰. Pēc minētā protokola darbības termiņa beigām 2016. gada 1. janvārī tika parakstīts jauns protokols¹¹, kuru sāka piemērot tajā pašā dienā. Tā termiņš beigsies 2020. gada 31. decembrī.

FPA neaptver dažus Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 1380/2013¹² noteikumus. Pēc pašreizējā protokola gaidāmajām termiņa beigām būtu jānosaka arī no 2021. gada 1. janvāra piemērojamās zvejas iespējas un finansiālais ieguldījums. Tāpēc Komisija ierosina sarunās vienoties par jaunu nolīgumu un protokolu, kas atbilst Savienības flotes vajadzībām un ir saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 1380/2013.

Tādēļ ir jāuzsāk sarunas, lai ar Dānijas valdību un Grenlandes Autonomijas valdību noslēgtu jaunu ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu un protokolu,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Komisija ar šo tiek pilnvarota Savienības vārdā risināt sarunas ar Dānijas valdību un Grenlandes Autonomijas valdību par jaunu ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu un protokolu.

¹⁰ OV L 172, 30.6.2007.

¹¹ <https://www.consilium.europa.eu/lv/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=lv>.

¹² Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013 (2013. gada 11. decembris) par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

2. pants

Minētās sarunas risina, apspriežoties ar Padomes Ārējās zivsaimniecības politikas jautājumu darba grupu un pamatojoties uz sarunu norādēm, kas izklāstītas šā lēmuma pielikumā.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*