



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 23.10.2019
COM(2019) 484 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-
KUNSILL**

**dwar il-garanziji koperti mill-baġit ġenerali
Is-sitwazzjoni fil-31 ta' Diċembru 2018**

{SWD(2019) 379 final}

Werrej

1.	Introduzzjoni	3
2.	Operazzjonijiet garantiti mill-baġit tal-UE u mekkaniżmi ta' krizi taż-żona tal-euro mhux koperti mill-baġit tal-UE	3
2.1	Self mogħti mill-Unjoni Ewropea b'objettivi makroekonomiċi	4
2.2	Self b'objettivi mikroekonomiċi	4
2.3	Il-finanzjament mill-Bank Ewropew tal-Investment ("BEI") ta' operazzjonijiet f'pajjiżi li mhumiex Stati Membri ("finanzjament estern tal-BEI") koperti b'garanziji tal-UE (ELM).	4
2.4	Il-finanzjament mill-Bank Ewropew tal-Investment ("BEI") u l-Fond Ewropew tal-Investment ("FEI") ta' operazzjonijiet fl-Istati Membri koperti mill-garanziji tal-UE - Il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (FEIS).....	6
2.5	Mekkanizmi ta' mmanigġar tal-krizijiet li mhumiex koperti mill-baġit tal-UE	7
3.	Evoluzzjoni tal-operazzjonijiet garantiti	7
3.1	Operazzjonijiet immanigġati direttament mill-Kummissjoni	8
3.1.1	Il-Mekkanizmu Ewropew ta' Stabbilizzazzjoni Finanzjarja (il-MESF)	10
3.1.2	Facilità tal-Bilanċ tal-Pagamenti (BOP)	11
3.1.3	Self ta' Assistenza Makrofinanzjarja (MFA).....	11
3.1.4	Self mill-Euratom.....	12
3.2	L-evoluzzjoni tal-operazzjonijiet ta' finanzjament estern tal-BEI.....	13
4.	Riskji koperti mill-baġit tal-UE	13
4.1	Definizzjoni ta' riskju	13
4.2	Kompożizzjoni totali tar-riskju	14
4.3	Riskju annwali kopert mill-baġit tal-UE	14
4.3.1	Skopertura tal-Istat Membru	14
4.3.2	Skopertura ta' pajjiż terz	15
5.	Attivazzjoni u pagament ta' garanziji	16
5.1	Dejn mhux kopert mill-Fond ta' Garanzija għal Azzjoni Esterna (self tal-Euratom lill-Istati Membri, l-EFSM u l-BoP).....	16
5.1.1	Pagamenti mir-riżorsi ta' flus.....	16
5.1.2	Pagamenti mill-baġit tal-UE	17

5.2	Sejhiet fuq il-Fond ta' Garanzija għall-Azzjonijiet Esterni u rkupri (ELM, MFA u self Euratom lil Pajjiżi terzi)	17
5.3	Evoluzzjoni tal-Fond.....	19
6.	Il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (FEIS)	20
7.	Il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Sostenibbli (EFSD)	22
7.1	Dwar il-Garanzija tal-EFSD.....	23
7.2	Il-Fond ta' Garanzija tal-EFSD	24

1. INTRODUZZJONI

L-oġġettiv ta' dan ir-rapport huwa li jiġu mmonitorjati r-riskji tal-kreditu sostnuti mill-baġit tal-UE li jirrizultaw mill-garanziji mogħtija u mill-operazzjonijiet ta' għoti b'self implimentati direttament mill-Unjoni Ewropea jew indirettament permezz tal-garanzija mogħtija għall-proġetti ta' finanzjament tal-BEI barra l-Unjoni.

Dan ir-rapport jitressaq skont l-Artikolu 149 tar-Regolament Finanzjarju preċedenti¹ li kien għadu applikabbli għal parti mill-2018. Għalhekk, dan ir-rapport dwar il-garanziji tal-baġit tal-UE u r-riskji korrispondenti għas-sena 2018 huwa sottomess għall-aħħar darba u se jiġi ssostitwit bl-iskema ta' rapportar futura prevista fir-Regolament Finanzjarju l-gdid.

Ir-rapport huwa strutturat kif ġej: It-taqsim 2 tfakkar il-karatteristiċi ewlenin tal-operazzjonijiet garantiti mill-baġit tal-UE; diversi mekkaniżmi ta' mmanigġar tal-kriżijiet addizzjonali oħra, li ma jimplikaw l-ebda riskju għall-baġit tal-UE, huma ppreżentati wkoll. It-taqsim 3 tispjega l-evoluzzjoni tal-operazzjonijiet garantiti. It-taqsim 4 tenfasizza r-riskji ewlenin koperti mill-baġit tal-UE. It-taqsim 5 tiddekrivi l-attivazzjoni tal-garanziji u l-evoluzzjoni tal-Fond ta' Garanzija għall-azzjonijiet esterni ("il-Fond")² filwaqt li t-taqsim 6 tiddekrivi l-evoluzzjoni tal-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (FEIS)³.

Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni (SWD) jikkumplementa dan ir-rapport b'sett ta' tabelli u noti ta' spjegazzjoni dettaljati. Huwa jipprovdi wkoll analizi makroekonomika tal-pajjiżi li jibbenefikaw minn self u/jew garanziji tal-UE, li jirrappreżentaw il-biċċa l-kbira tal-iskopertura tal-Fond.

2. OPERAZZJONIJIET GARANTITI MILL-BAĠIT TAL-UE U MEKKANIŻMI TA' KRIŻI TAŻ-ZONA TAL-EURO MHUX KOPERTI MILL-BAĠIT TAL-UE

Ir-riskji koperti mill-baġit tal-UE jirrizultaw minn varjetà ta' operazzjonijiet ta' għoti b'self u ta' garanziji li jistgħu jinqasmu f'erba' kategoriji:

¹ Ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Ottubru 2012 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni u li jhassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 1605/2002 (ĠU L 298, 26.10.2012, p. 1).

² Ir-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 2728/94 tal-31 ta' Ottubru 1994 li jistabbilixxi Fond ta' Garanzija għall-azzjonijiet esterni (ĠU L 293, 12.11.1994, p. 1), u sussegwentement emendat mir-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 480/2009 (ĠU L 145, 10.6.2009, p. 10) u r-Regolament (UE) 2018/409 (ĠU L 76, 19.3.2018, p. 1), ir-"Regolament tal-Fond ta' Garanzija".

³ Ir-Regolament (UE) 2015/1017 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Ġunju 2015 dwar il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi, iċ-Ċentru Ewropew ta' Konsulenza għall-Investimenti u l-Portal Ewropew ta' Proġetti ta' Investiment u li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1291/2013 u (UE) Nru 1316/2013 — il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (ir-"Regolament FEIS"), ĠU L 169, 1.7.2015, p. 1. Ir-Regolament FEIS ġie emendat bir-Regolament (UE) 2017/2396 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Diċembru 2017 fir-rigward tal-estensjoni tad-durata tal-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi kif ukoll l-introduzzjoni ta' titjib tekniku għal dak il-Fond u għaċ-Ċentru Ewropew ta' Konsulenza għall-Investimenti (l-"Emenda FEIS 2.0") ĠU L 345, 27.12.2017, p. 34. L-Emenda FEIS 2.0 ziedet, fost l-oħrajn, id-daqs tal-Garanzija tal-UE u aġġustat ir-rata fil-mira. Il-ftehim dwar l-immaniġġjar tal-FEIS u dwar l-għoti tal-Garanzija tal-UE (il-"Ftehim dwar il-FEIS") ġie ffirmat mill-Kummissjoni Ewropea u l-Bank Ewropew tal-Investiment (il-"BEI") fit-22 ta' Lulju 2015 u ġie emendat u affermat mill-gdid fil-21 ta' Lulju 2016, fil-21 ta' Novembru 2017, fid-9 ta' Marzu 2018 u f'Diċembru 2018.

2.1 Self moghti mill-Unjoni Ewropea b'objettivi makroekonomiċi

Tali self jikkonsisti minn (1) self ta' Assistenza Makrofinanzjarja⁴ ("MFA") lil pajjiżi terzi, (2) self għall-Bilanċ tal-Pagamenti⁵ ("BOP") li jagħti appoġġ lill-Istati Membri li ma jużawx l-euro li qegħdin jiffaċċjaw diffikultajiet fil-bilanċ tal-pagamenti u (3) self mogħti skont il-Mekkaniżmu Ewropew ta' Stabbilizzazzjoni Finanzjarja ("EFSM")⁶ li jagħti appoġġ lill-Istati Membri kollha li jkunu qed jiffaċċjaw, jew huma mhedda serjament minn diffikultajiet ekonomiċi finanzjarji serji kkawżati minn avvenimenti eċċezzjonali lil hinn mill-kontroll tagħhom. Dawn huma attivati flimkien ma' appoġġ finanzjarju mogħti mill-Fond Monterarju Internazzjonali (FMI).

2.2 Self b'objettivi mikroekonomiċi

Din l-intestatura tirreferi għal self mill-Euratom⁷. Il-faċilità ta' self tal-Euratom tista' tintuża:

- *[fl-Istati Membri]:* l-investimenti f'impjanti tal-enerġija nukleari u f'installazzjonijiet industrijali fiċ-ċiklu tal-fjuwil nukleari⁸ u
- *[f'ċerti pajjiżi mhux membri]:* investimenti sabiex tittejjeb is-sikurezza u l-effiċjenza tal-impjanti tal-enerġija nukleari li jeżistu jew li huma taħt kostruzzjoni, kif ukoll proġetti ta' dekommissjonar⁹.

2.3 Il-finanzjament mill-Bank Ewropew tal-Investment ("BEI") ta' operazzjonijiet f'pajjiżi li mhumiex Stati Membri ("finanzjament estern tal-BEI") koperti b'garanziji tal-UE¹⁰ (ELM).

Skont il-Mandat ta' Self Estern (ELM), l-UE tipprovdi garanzija mill-baġit tal-UE biex tippermetti lill-BEI iżid is-self tiegħu lil hinn mill-UE b'appoġġ għall-politiki tal-UE. L-ELM jappoġġa l-attività tal-BEI fil-pajjiżi ta' qabel l-adeżjoni, fil-Viċinat tal-Lvant u tan-Nofsinhar, fl-Asja, fl-Amerika Latina u fl-Afrika t'Isfel. Fil-perjodu ELM attwali (2014-2020), il-baġit tal-UE qed jiggarantixxi sa EUR 32,3 biljun ta' operazzjonijiet tal-BEI. Fl-14 ta' Marzu 2018, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill adottaw id-Deċiżjoni (UE) 2018/412 li

⁴ L-MFA tista' tiehu wkoll il-forma ta' għotjiet lil pajjiżi terzi (mhux koperti minn dan ir-rapport). Ir-referenzi għall-bażijiet ġuridiċi huma elenkati fl-Anness tat-Tabella A2B tad-Dokument ta' Hidma tal-Persunal.

⁵ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 332/2002 tat-18 ta' Frar 2002 li jistabbilixxi faċilità li tipprovdi għajjnuna finanzjarja għal żmien medju għall-bilanċi ta' pagament tal-Istati Membri (ĠU L 53, 23.2.2002, p.1).

⁶ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 407/2010 tal-11 ta' Mejju 2010 li jistabbilixxi mekkaniżmu Ewropew ta' stabbilizzazzjoni finanzjarja (ĠU L 118, 12.5.2010, p.1).

⁷ It-Trattat tal-25 ta' Marzu 1957 li jistabbilixxi L-Komunità Ewropea tal-Enerġija Atomika (Euratom) kif emendat u ssupplimentat.

⁸ Għall-Istati Membri: Id-Deċiżjoni tal-Kunsill 77/270/Euratom tad-29 ta' Marzu 1977 li tagħti l-jedd lill-Kummissjoni li tohroġ self tal-Euratom sabiex tikkontribwixxi għall-finanzjament ta' power stations nuklejari (il-Ġurnal Uffiċjali n L 88 tas-6 ta' April 1977, p. 9) kif emendat u supplimentat (Edizzjoni Speċjali bil-Malti: Kapitolu 10 Volum 001 P. 4 - 5).

⁹ Għal ċerti pajjiżi li mhumiex Stati Membri: Id-Deċiżjoni tal-Kunsill 94/179/Euratom tal-21 ta' Marzu 1994 (il-Ġurnal Uffiċjali n L 84 tad-29 ta' Marzu 1994) li temenda d-Deċiżjoni 77/270/Euratom, sabiex tawtorizza l-Kummissjoni li tikkuntratta tislif għal Euratom sabiex tikkontribwixxi għall-iffinanzjar rikjest sabiex jiġi mtejjeb il-grad ta' sigurtà u effiċjenza ta' power stations nuklejari f'ċerti pajjiżi li m'humiex membri.

¹⁰ Id-Deċiżjoni Nru 466/2014/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' April 2014 li tagħti garanzija tal-UE lill-Bank Ewropew tal-Investment kontra telf minn operazzjonijiet ta' finanzjament li jappoġġaw proġetti ta' investiment barra mill-Unjoni Ewropea (ĠU L135, 8.5.2014, p.1).

temenda d-Deciżjoni Nru 466/2014/UE fil-kuntest tar-rieżami ta' nofs it-terminu tal-ELM b'mod partikolari biż-żieda tal-limitu massimu tal-ELM attwali minn EUR 27 biljun għal EUR 32,3 biljun. Dan ir-rieżami jżid objettiv ġdid ta' reżiljenza ekonomika fit-tul tar-refuġjati, migranti, komunitajiet ospitanti u ta' tranżitu u komunitajiet ta' origini bhala tweġiba strategika għall-indirizzar tal-kawżi fundamentali tal-migrazzjoni.

Il-garanzija tal-UE lill-BEI tkopri r-riskji ta' natura sovrana u ta' natura politika b'rabta mal-operazzjonijiet ta' finanzjament tiegħu mwettqa barra mill-Unjoni bhala appoġġ għall-objettivi tal-politika esterna tal-Unjoni. Barra minn hekk, il-BEI jiffinanzja operazzjonijiet ta' investiment barra l-Unjoni fejn jiehu r-riskju huwa stess, kif ukoll attivitajiet taħt mandati speċifiċi bħal f'pajjiżi AKP¹¹.

Bil-ħsieb li tiġi appoġġata l-azzjoni esterna tal-Unjoni, u biex il-BEI ikun jista' jiffinanzja investimenti barra mill-Unjoni mingħajr ma jaffettwa l-affidabbiltà kreditizja tal-BEI, il-biċċa l-kbira tal-operazzjonijiet tiegħu barra mill-Unjoni jibbenefikaw minn garanzija baġitarja tal-UE.

Il-Fond ta' Garanzija għall-Azzjonijiet Esterni¹²

Il-finanzjament estern garantit tal-BEI, is-self tal-MFA u tal-Euratom lil pajjiżi terzi ilhom mill-1994 jigu koperti mill-Fond ta' Garanzija għall-Azzjonijiet Esterni ("il-Fond"), filwaqt li s-self tal-BOP, tal-EFSM u tal-Euratom lill-Istati Membri jiġi kopert direttament mill-baġit tal-UE.

Il-Fond ikopri inadempjenzi fuq self u garanziji fuq self mogħtija lil Stati mhux Stati Membri tal-UE jew għal proġetti fi Stati mhux Stati Membri tal-UE. Għe stabbilit:

- biex jipprovdi "riżerva ta' likwidità" sabiex ikun evitat li wieħed jirrikorri għall-baġit tal-UE kull darba li jkun hemm inadempjenza jew pagament tard fuq self garantit; u
- biex johloq strument ta' dixxiplina baġitarja billi jistabbilixxi qafas finanzjarju għall-iżvilupp tal-politika tal-UE dwar il-garanziji ta' self mill-UE u mill-BEI lil pajjiżi terzi¹³.

Jekk pajjiżi terzi jsiru Stati Membri, is-self marbut ma' dawn il-pajjiżi ma jibqax kopert mill-Fond u r-riskju jkollu jiġġarrab direttament mill-baġit tal-UE. Il-Fond hu fornut mill-baġit tal-UE u jrid jinżamm f'ċertu perċentwal tal-ammont pendenti tas-self jew tal-garanziji fuq is-self koperti mill-Fond. Dan il-perċentwal, magħruf bhala r-rata fil-mira, bħalissa huwa ta' 9 %¹⁴.

¹¹ Il-Ftehim ta' Shubija AKP-UE, iffirmat f'Cotonou fit-23 ta' Ġunju 2000, ġie konkluż għal perjodu ta' 20 sena mill-2000 sal-2020. Dan huwa l-aktar ftehim ta' shubija komprensiv bejn il-pajjiżi fil-fażi tal-iżvilupp u l-UE. Huwa mhux iffinanzjat mill-baġit tal-UE.

¹² Ir-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 480/2009 li jistabbilixxi Fond ta' Garanzija għall-azzjonijiet esterni (ĠU L 145, 10.6.2009, p. 10) kif emendat mir-Regolament (UE) 2018/409 (ĠU L 76, 19.3.2018, p. 1).

¹³ Ghalkemm ir-riskji esterni huma koperti *in fine* mill-baġit tal-UE, il-Fond ta' Garanzija jaġixxi bhala strument li jipproteġi l-baġit tal-UE mir-riskji ta' inadempjenzi fuq il-pagamenti. Għall-aħħar rapport annwali tal-2018 dwar il-Fond u l-immaniġġar tiegħu (COM(2019) 363 final) u d-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tiegħu (SWD(2019)314 final) approvat fil-5.8.2019, huma disponibbli fuq <http://eur-lex.europa.eu/homepage.html>.

¹⁴ Għal rapport komprensiv dwar il-funzjonament tal-Fond u r-rata ta' proviżjonament fil-mira, ara COM(2014) 214 final tat-8.4.2014 u d-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tiegħu (2014) 129 final.

Jekk ir-rizorsi tal-Fond ma jkunux biżżejjed, il-baġit tal-UE jipprovdi l-fondi neċessarji. L-assi tal-Fond huma ġestiti mill-BEI.

2.4 Il-finanzjament mill-Bank Ewropew tal-Investment (“BEI”) u l-Fond Ewropew tal-Investment (“FEI”) ta’ operazzjonijiet fl-Istati Membri koperti mill-garanziji tal-UE - Il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (FEIS)

Il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (FEIS) huwa l-qafas tal-pjan ta’ investment għall-Ewropa, immirat lejn it-tishih tat-tkabbir ekonomiku u l-kompetittività fit-tul fl-Unjoni Ewropea.

Il-Garanzija tal-UE¹⁵ tkopri l-operazzjonijiet ta’ finanzjament u investment iffirmati mill-BEI taħt il-parti ewlenija tat-Tieqa għall-Infrastruttura u l-Innovazzjoni (“IIW”), u mill-FEI taħt it-Tieqa għall-SMEs (“SMEW”) u s-sottotieqa ta’ investment ta’ SME / MidCap tal-IIW. Parti mill-operazzjonijiet generali tal-FEIS hija koperta mill-Garanzija tal-UE filwaqt li parti oħra titwettaq b’riskju proprju tal-Grupp tal-BEI¹⁶.

Il-BEI u l-FEI huma responsabbli li jivvalutaw u jimmonitorjaw ir-riskju tal-operazzjonijiet individwali u jirrapportaw lura lill-Kummissjoni u lill-Qorti Ewropea tal-Awdituri.

Fond ta’ Garanzija tal-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (FG tal-FEIS)¹⁷

Skont l-Artikolu 12 tar-Regolament FEIS, il-FG tal-FEIS għandu jikkostitwixxi riżerva ta’ likwidità li minnha jithallas il-BEI fil-każ li ssir eżerċitazzjoni fuq il-Garanzija tal-UE. B’konformità mal-Ftehim dwar il-FEIS bejn l-UE u l-BEI, is-sejhiet jithallsu mill-FG tal-FEIS jekk l-ammont tagħhom ikun akbar mill-fondi għad-dispożizzjoni tal-BEI fil-kont tal-FEIS. Il-Kont tal-FEIS, immanigġjat mill-BEI, gie stabbilit għall-għan li jingabar id-dhul u l-ammonti rkuprati tal-UE li jirriżultaw minn operazzjonijiet tal-FEIS taħt il-Garanzija tal-UE u, sa fejn iwassal il-bilanċ disponibbli, għall-pagament ta’ sejhiet taħt il-Garanzija tal-UE.

Il-Fond ta’ Garanzija għandu jinżamm f’ċertu perċentwal¹⁸ (l-Ammont fil-Mira) tal-ammont totali tal-obbligi taħt il-Garanzija tal-UE, li bħalissa huwa 35 %. B’hekk, ir-riżerva ta’ likwidità hija maħsuba biex tipprovdi margni ta’ sikurezza xieraq filwaqt li tevita li l-baġit tal-Unjoni jiġi espost għal sejhiet għal pagament ta’ garanzija f’daqqa, li jistgħu jinvolvu tnaqqis fl-infiq jew emendi baġitarji. Għalhekk, hija tikkontribwixxi għall-prevedibbiltà tal-qafas baġitarju.

Il-FG tal-FEIS jiġi fornut progressivament, b’kont mehud taż-żieda fl-iskopertura li ġġarrab il-Garanzija tal-UE.

Skont l-Artikolu 12(4) tar-Regolament FEIS, ir-rizorsi tal-FG tal-FEIS huma ġestiti direttament mill-Kummissjoni u investiti f’konformità mal-prinċipju tal-ġestjoni finanzjarja tajba skont regoli prudenzjali xierqa.

¹⁵ Id-daqs tal-Garanzija tal-UE żdied minn EUR 16-il biljun għal EUR 26 biljun bl-Emenda FEIS 2.0.

¹⁶ Id-daqs tal-Garanzija tal-Grupp tal-BEI żdied minn EUR 5 biljun għal EUR 7.5 biljun bl-Emenda FEIS 2.0.

¹⁷ Għal aktar informazzjoni dwar il-ġestjoni tal-Fond ta’ Garanzija tal-FEIS, ara COM(2019) 244 final tat-28.05.2019.

¹⁸ L-Ammont fil-Mira gie stabbilit oriġinarjament fl-Artikolu 12(5) tar-Regolament FEIS għal 50 % tal-obbligi ta’ garanzija totali tal-UE. Mid-dhul fis-sehh tar-Regolament FEIS 2.0, l-Ammont fil-Mira huwa stabbilit għal 35 % tal-obbligi ta’ garanzija totali tal-UE.

Il-BEI u l-FEI huma responsabbli li jivvalutaw u jimmonitorjaw ir-riskju tal-operazzjonijiet individwali appoġġati mill-Garanzija tal-UE. Abbażi ta' dan ir-rapportar u suppożizzjonijiet koerenti u prudenti dwar l-attività futura, il-Kummissjoni tiżgura l-adegwatezza tal-ammont fil-mira u tal-livell tal-FG tal-FEIS rieżaminat. B'konformità mal-Artikolu 16(3) tar-Regolament FEIS, il-BEI u l-FEI rrappurtaw lura lill-Kummissjoni u lill-Qorti Ewropea tal-Awdituri f'Marzu 2019.

Skont l-Artikolu 16(2) tar-Regolament FEIS, ir-rapport annwali tal-BEI lill-Parlament Ewropew u lill Kunsill għandu jkun fih informazzjoni speċifika dwar ir-riskju aggregat assoċjat mal-operazzjonijiet ta' finanzjament u investiment li jsiru skont il-FEIS kif ukoll dwar is-sejhiet għal pagament ta' garanzija.

2.5 Mekkanizmi ta' mmaniġġar tal-kriżijiet li mhum koperti mill-baġit tal-UE

Bħala parti mit-tweġiba għall-kriżi, ġew stabbiliti diversi mekkaniżmi oħra li, madankollu, **ma** jimplikaw l-ebda riskju għall-baġit tal-UE u huma msemmija biss hawn taht għall-ghan ta' komplettezza:

- *il-Facilità tas-Self għall-Greċja (GLF)*¹⁹ li hija ffinanzjata permezz ta' self bilaterali mill-Istati Membri l-oħra taż-żona tal-euro lill-Greċja u mmaniġġjata ċentralment mill-Kummissjoni.

- *Il-Facilità Ewropea ta' Stabbiltà Finanzjarja (EFSF)*²⁰: L-EFSF inholqot mill-Istati Membri taż-żona tal-euro bħala mekkaniżmu ta' salvataġġ temporanju f'Ġunju 2010 sabiex tipprovdi assistenza finanzjarja lil Stati Membri taż-żona tal-euro fil-qafas ta' programm ta' aġġustament makroekonomiku. It-Trattat li jstabbilixxi mekkaniżmu ta' salvataġġ permanenti, il-Mekkanizmu Ewropew ta' Stabbiltà (MES), daħal fis-seħh fis-27 ta' Settembru 2012. Mill-1 ta' Lulju 2013, l-EFSF qed tkompli bil-programmi fis-seħh tagħha għall-Greċja (flimkien mal-FMI u xi Stati Membri) kif ukoll għall-Irlanda u għall-Portugall (flimkien mal-FMI, xi Stati Membri u l-UE/EFSM)²¹ iżda ma ghadhiex involuta fi programmi ta' finanzjament jew ftehimiet ta' faċilità ta' self godda.

- *Il-Mekkanizmu Ewropew ta' Stabbiltà (MES)*²²: Il-MES huwa komponent importanti tal-istrategija komprensiva tal-UE maħsuba biex tissalvagwardja l-istabbiltà finanzjarja fiż-żona tal-euro billi jipprovdi assistenza finanzjarja lill-Istati Membri taż-żona tal-euro li jkunu qed jesperjenzaw jew ikunu mhedda minn diffikultajiet ta' finanzjament. Dan huwa organizzazzjoni intergovernattiva skont id-dritt internazzjonali pubbliku, ibbażat fil-Lussemburg, b'kapacità effettiva ta' għoti ta' self ta' EUR 500 biljun.

3. EVOLUZZJONI TAL-OPERAZZJONIJIET GARANTITI

Din it-taqsimha tispjega l-evoluzzjoni tal-operazzjonijiet garantiti; l-ewwel ta' daww immanigġati direttament mill-Kummissjoni u t-tieni, ta' daww immanigġati mill-BEI.

Tabella 1: Ammonti pendenti totali koperti mill-baġit tal-UE fil-It-Tnejn, 31 ta' Diċembru 2018, (f'miljuni ta' EUR)

	Kapital	Imghax Dovut	Total	%
--	---------	--------------	-------	---

¹⁹ Dwar il-GLF: http://ec.europa.eu/economy_finance/assistance_eu_ms/greek_loan_facility/index_mt.htm.

²⁰ Dwar l-EFSF: <http://www.efsf.europa.eu>.

²¹ Is-self mogħti skont l-UE/EFSM huwa ggarantit mill-baġit tal-UE.

²² Dwar il-MES: <http://esm.europa.eu>.

	Pendenti			
Stati Membri*				
Euratom	152.9	0.5	153.4	0.2%
Bilanċ tal-Pagamenti	1,700.0	33.9	1,733.9	2.1%
II-BEI	1,141.0	9.0	1,150.0	1.4%
L-EFSM	46,800.0	600.0	47,400.0	57.5%
Subtotal tal-Istati Membri**	49,793.9	643.3	50,437.2	61.2%
Pajjiżi Terzi***				
MFA	4,360.7	26.8	4,387.6	5.3%
Euratom	100.0	0.5	100.5	0.1%
BEI****	27,395.2	147.6	27,542.8	33.4%
Subtotal tal-pajjiżi terzi	31,855.9	174.9	32,030.9	38.8%
Total	81,649.9	818.2	82,468.1	100%

* Dan ir-riskju hu kopert direttament mill-baġit tal-UE. Dan jinkludi wkoll is-self tal-Euratom u tal-BEI li ngħata lil Pajjiżi tal-Istati Membri qabel l-adeżjoni tagħhom mal-UE.

** Dawn iċ-ċifri ma jinkludux operazzjonijiet tal-FEIS, fejn EUR 15.8 biljun ġew żborżati sad-data tar-rapportar.

*** Ir-riskju kopert mill-Fond huwa limitat għal EUR 18-il biljun minhabba l-limitazzjonijiet tal-garanziji mogħtija lill-BEI taht kull wiehed mill-mandati ta' self estern (ELM) (ara t-taqsima 2.1.3 - Garanziji mogħtija lill-BEI tad-Dokument ta' Hidma tal-Persunal assoċjat).

**** Huwa inkluż is-self surrogat lill-UE wara l-inadempjenzi tas-Sirja u ta' Enfidha (it-Tuneżija) fuq self mill-BEI (ammont: EUR 502.02 miljun inkluż kapital pendenti, l-imgħax dovut u l-penali). Dan is-self ġie kompletament indebolit fir-Rapporti Finanzjarji tal-UE tal-2015, tal-2016, tal-2017 u tal-2018.

It-Tabelli A1, A2a, A2b u A3 tad-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni jagħtu informazzjoni iktar iddettaljata dwar dawn l-ammonti pendenti, b'mod partikolari f'termini tal-limitu massimu, tal-ammonti żborżati u tar-rati ta' garanzija kkonċernati.

3.1 Operazzjonijiet immanigġati direttament mill-Kummissjoni

Is-sostenn finanzjarju għall-pajjiżi terzi kif ukoll għall-Istati Membri fil-forma ta' self bilaterali ffinanzjati mis-swieq kapitali bil-garanzija tal-baġit tal-UE jingħata mill-Kummissjoni permezz ta' bosta atti legali tal-Kunsill jew tal-Kunsill u tal-Parlament Ewropew, skont l-oġettivi segwiti. Il-konsistenza tas-sostenn finanzjarju lil pajjiżi terzi mal-oġettivi kumplessivi tal-politika ta' azzjoni esterna tal-UE hija żgurata mill-Kummissjoni u mir-Rappreżentant Għoli tal-Unjoni għall-Affarijiet Barranin u l-Politika ta' Sigurtà meġhuna mis-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna (SEAE).

B'hekk, sabiex jigu ffinanzjati l-attivitajiet tal-ghoti b'self decizi mill-Kunsill, il-Kummissjoni ghandha s-setgha li tissellef fondi mis-swieq tal-kapital kemm f'isem l-Unjoni Ewropea kif ukoll f'isem l-Euratom. L-ghoti u t-tehid b'self jitwettqu bhala operazzjonijiet spalla ma' spalla ghax dan jizgura li l-bagitt tal-UE ma jiehu l-ebda riskju marbut mar-rata tal-imghax jew mal-kambju. It-tehid b'self pendenti huwa pariggat b'ghoti ta' self pendenti.

Tabella 1b Operazzjonijiet tal-UE fl-2018 (f'miljuni ta' EUR)

Strument	Beneficjarju (porzjon ta' pagament parzjali)	Data tal-izborz	Maturita	Ammont	Totali ghal kull programm
EF SM	L-Irlanda - it-tieni estensjoni	06/02/2018	04/04/2025	2 400	4 500
		06/03/2018	04/04/2033	1 000	
	L-Irlanda - it-tielet estensjoni	29/06/2018	04/04/2033	500	
	Il-Portugall - it-tieni estensjoni	29/06/2018	04/04/2033	600	
Euratom	Energoatom (l-Ukrajna) - it-tieni pagament parzjali	06/07/2018	06/07/2028	50	50
MFA	Il-Georgia MFA II - l-ewwel pagament parzjali	11/12/2018	04/04/2033	15	515
	L-Ukrajna MFA IV - l-ewwel pagament parzjali	11/12/2018	04/04/2033	500	
Total					5 065

Tabella 2: Operazzjonijiet godda ta' ghoti u tehid b'self (iggarantiti mill-bagitt tal-Unjoni) ippjanati ghall-2019 u l-2020 (f'miljuni ta' EUR)

Strument	2019	2020
A. Operazzjonijiet ta' ghoti u tehid b'self tal-Unjoni u tal-Euratom b'garanzija tal-bagitt tal-Unjoni		
1. Assistenza makrofinanzjarja tal-Unjoni ghall-pajjizi terzi (MFAs)		
<i>Operazzjonijiet decizi jew skekkati:</i>		
Il-Georgia II	20	
Il-Gordani II	100	
Il-Moldova	20	40
It-Tunezija II	150	150
L-Ukrajna IV	500	
Subtotal MFA	790	190
2. Self tal-Euratom	100	100
3. Bilanc tal-pagamenti	0	0
4. Mekkanizmu Ewropew ta' Stabbilizzazzjoni Finanzjarja (EF SM)	0	0
Subtotal A	890	290
B. Self tal-Bank Ewropew tal-Investiment b'garanzija tal-bagitt tal-Unjoni		
1. Pajjizi ta' qabel l-adezzjoni	1 200	1 490
2. Pajjizi tal-vicinat u tas-sħubija	2 523	2 749
3. L-Asja u l-Amerika Latina	559	623
4. Ir-Repubblika tal-Afrika t'Isfel	78	79
Subtotal B	4 359	4 940
Numru totali	5 249	5 230

3.1.1 Il-Mekkanizmu Ewropew ta' Stabbilizzazzjoni Finanzjarja (il-MESF)

Fil-konkluzjonijiet tiegħu tad-9/10 ta' Mejju 2010, il-Kunsill ECOFIN ippreveda volum tal-mekkanizmu ta' EUR 60 biljun²³. Barra minn hekk, l-Istati Membri taż-żona tal-euro kienu lesti biex jikkumplimentaw dawn ir-riżorsi jekk ikun meħtieġ. L-Artikolu 2(2) tar-Regolament tal-Kunsill Nru 407/2010²⁴ jillimita l-ammont pendenti ta' self jew ta' linji ta' kreditu li għandhom jingħataw lill-Istati Membri għall-marġni disponibbli skont il-limitu tar-riżorsi proprji tagħhom għall-appropriazzjonijiet ta' pagament.

Wara d-deċiżjonijiet tal-Kunsill li tingħata assistenza finanzjarja mill-Unjoni lill-Irlanda²⁵ (sa EUR 22.5 biljun) u lill-Portugall²⁶ (sa EUR 26 biljun), l-iżborzi laħqu EUR 22.5 biljun lill-Irlanda u EUR 24.3 biljun lill-Portugall (il-EUR 1.7 biljun li fadal ma ġewx mitluba mill-Gvern Portugiż). Għalhekk, l-EFSM fadallu kapaċità ta' EUR 13.2 biljun sabiex ikun jista' jipprovdi assistenza ulterjuri, jekk din tkun meħtieġa.

F'April 2013, il-Grupp tal-Euro/ECOFIN iddeċieda li jżid il-maturità massima medja ponderata tas-self tal-EFSM minn 12,5-il sena għal 19,5-il sena, u b'hekk joffri possibbiltà lill-pajjiżi benefiċjarji biex jitolbu għall-estensjoni tal-maturitajiet tas-self sal-2026 (segment b'segment).

Żviluppi matul l-2018

L-Irlanda

Talba biex jitwal is-self tal-EFSM ta' EUR 3.4 biljun - żborżat lill-Irlanda f'Marzu 2011 u li kien dovut fl-4 ta' April 2018 - waslet minghand l-Irlanda fis-27 ta' Novembru 2017. Is-self ġie ffinanzjat mill-ġdid matul l-ewwel kwart tal-2018 f'żewġ tranżazzjonijiet b'maturitajiet f'April 2025 (EUR 2.4 biljun) u April 2033 (EUR 1 biljun).

Barra minn hekk, talba addizzjonali biex jitwal is-self tal-EFSM ta' EUR 500 miljun żborżat lill-Irlanda f'Ottubru 2011 u li huwa dovut fl-4 ta' Ottubru 2018 waslet minghand l-Irlanda fit-tieni kwart tal-2018. Is-self ġie ffinanzjat mill-ġdid f'Ġunju 2018 billi żdied il-bond eżistenti b'maturità f'April 2033 (EUR 500 miljun).

Wara l-estensjonijiet tal-maturità b'7 snin (EUR 2.4 biljun) u bi 15-il sena (EUR 1.5 biljun) fil-Q1/2018 u l-Q2/2018, il-maturità medja ponderata tas-self tal-EFSM lill-Irlanda issa hija ta' 17.1 snin.

Il-Portugall

Talba biex jitwal is-self tal-EFSM ta' EUR 600 miljun żborżat lill-Portugall f'Ottubru 2011 u li huwa dovut fl-4 ta' Ottubru 2018 waslet minghand il-Portugall fit-tieni kwart tal-2018. Is-

²³ Ara l-Istqarrija għall-istampa dwar il-laqgħa straordinarja tal-Kunsill Ecofin tad-9/10 ta' Mejju 2010 (http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ecofin/114324.pdf).

²⁴ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 407/2010 tal-11 ta' Mejju 2010 li jistabbilixxi mekkanizmu Ewropew ta' stabbilizzazzjoni finanzjarja (ĠU L 118, 12.5.2010, p.1).

²⁵ Id-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill 2011/77/UE tas-7 ta' Diċembru 2010 dwar l-ghoti ta' assistenza finanzjarja tal-Unjoni lill-Irlanda (ĠU L 30, 4.2.2011, p. 348).

²⁶ Id-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill 2011/344/UE tat-30 ta' Mejju 2011 dwar l-ghoti ta' assistenza finanzjarja tal-Unjoni lill-Portugall (GU L 159, 17.6.2011, p. 88); ara wkoll ir-rettifika (GU L 178, 10.7.2012, p. 15).

self gie ffinanzjat mill-ġdid f'Ġunju 2018 billi żdied il-bond eżistenti b'maturità f'April 2033 (EUR 600 miljun).

Wara l-estensjoni tal-maturità bi 15-il sena (EUR 600 miljun) fil-Q2/2018, il-maturità medja ponderata tas-self tal-EFSM lill-Portugall issa hija ta' 15.3 snin.

3.1.2 Faċilità tal-Bilanċ tal-Pagamenti (BOP)

L-assistenza finanzjarja tal-UE fuq terminu medju permezz tal-faċilità tal-BOP giet riattivata fl-aħħar tal-2008 biex tgħin lill-Ungerija u sussegwentement lil-Latvja u lir-Rumanija biex jerġghu jistabbilixxu l-fiduċja fis-suq għal impenn totali ta' EUR 14.6 biljun, li minnhom ġew żborżati EUR 13.4 biljun.

Żviluppi matul l-2018

Ir-Rumanija ħallset lura żewġ porzjonijiet ta' self ta' EUR 1.2 biljun f'April 2018 u EUR 150 miljun f'Ottubru 2018. L-ammont pendenti ta' self tal-BOP b'hekk naqas minn EUR 3.05 biljun għal EUR 1.7 biljun fl-2018.

Fil-31 ta' Diċembru 2018, il-faċilità tal-BOP kien fadlilha kapaċità ta' EUR 48.3 biljun minn limitu massimu globali ta' EUR 50 biljun, biex tipprovdi aktar assistenza, jekk din tkun meħtieġa.

3.1.3 Self ta' Assistenza Makrofinanzjarja (MFA)

Bħala regola ġenerali, id-deċiżjonijiet tal-MFA huma meħuda mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill (l-Artikolu 212 tat-TFUE). Madankollu, il-Kunsill jista' jadotta d-deċiżjoni fuq proposta mill-Kummissjoni meta s-sitwazzjoni f'pajjiż terz tkun teħtieġ għajnuna finanzjarja urġenti (l-Artikolu 213 tat-TFUE). Dik il-proċedura ntuzat fit-tieni pakkett MFA għall-Ukrajna fl-2014.

Żviluppi matul l-2018

Il-Georgia

Fit-18 ta' April 2018, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill iddeċidew li jipprovdu aktar MFA ta' mhux aktar minn EUR 45 miljun lill-Georgia (MFA II), li tikkonsisti f'element ta' għotja ta' EUR 10 miljun u self ta' EUR 35 miljun²⁷.

L-ewwel porzjon ta' self ta' EUR 15-il miljun (mill-EUR 35 miljun) tat-tieni programm tal-Georgia (MFA II) gie żborżat

f'Diċembru 2018.

L-Ukrajna

Fl-4 ta' Lulju 2018, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill iddeċidew li jipprovdu aktar MFA ta' mhux aktar minn EUR 1 biljun lill-Ukrajna (MFA IV), li tikkonsisti f'żewġ porzjonijiet ta'

²⁷ Id-Deciżjoni (UE) 2018/598 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' April 2018 li tipprovdi assistenza makrofinanzjarja ulterjuri lill-Georgia (GU L 103, 23.04.2015, p. 8).

EUR 500 miljun kull wieħed bil-ħsieb li tiġi appoġġata l-aġenda tal-Ukrajna għall-istabbilizzazzjoni ekonomika u r-riforma sostantiva²⁸.

L-ewwel porzjon ta' EUR 500 miljun tar-raba' programm tal-Ukrajna (MFA IV) ġie żborżat f'Diċembru 2018.

Ir-Repubblika tal-Moldova

Fit-13 ta' Settembru 2017, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill iddeċidew li jipprovdu assistenza makrofinanzjarja lir-Repubblika tal-Moldova ta' EUR 100 miljun (sa EUR 60 miljun jingħataw bħala self u sa EUR 40 miljun f'għamla ta' għotjiet)²⁹.

Din l-operazzjoni hija attwalment sospiża minħabba nuqqas ta' konformità mal-prekundizzjonijiet politiċi.

Informazzjoni addizzjonali

Fir-rigward tar-ripagamenti, thallsu lura EUR 55.73 miljun mill-pajjiżi benefiċjarji: L-Albanija (EUR 1.8 miljun), il-Bożnija-Herzegovina (EUR 4 miljun), il-Maċedonja ta' Fuq (EUR 5.6 miljun), il-Montenegro (EUR 1.10 miljun) u s-Serbja (EUR 43.23 miljun).

L-ammont pendenti ta' self tal-MFA żdied minn EUR 3.9 biljun għal EUR 4.4 biljun bejn il-31 ta' Diċembru 2017 u l-31 ta' Diċembru 2018. Self lill-Ukrajna jirrappreżenta 76 % tal-iskopertura totali tal-MFA.

3.1.4 Self mill-Euratom

Is-self tal-Euratom lill-Istati Membri jew f'ċerti pajjiżi eliġibbli li mhumiex membri (bħalissa l-Federazzjoni Russa, l-Armenja, l-Ukrajna) għandu limitu massimu ta' EUR 4 biljun, li minnhom diġà ġew żborżati madwar 92 %. EUR 326 miljun jibqgħu taħt id-Deċiżjoni tal-EUR 4 biljun.

L-Ukrajna

Self ta' EUR 300 miljun lill-Ukrajna ddedikat għat-titjib fis-sikurezza ta' faċilitajiet nukleari eżistenti ngħata permezz tad-Deċiżjoni COM tal-24/06/2013³⁰. Is-self se jiġi pprovdut f'kooperazzjoni mill-qrib mal-BERŻ, li b'mod parallel se jipprovdi self ieħor ta' EUR 300 miljun.

Dan is-self jibbenefika minn garanziji mill-Istat li jkopru 100 % tal-ammonti pendenti fi tmiem is-sena. L-ewwel porzjon tal-Euratom ta' EUR 50 miljun ġie żborżat f'Mejju 2017 u t-tieni porzjon tal-Euratom ta' EUR 50 miljun ġie żborżat f'Ġunju 2018.

Il-Bulgarija u r-Rumanija

Self ta' EUR 212.5 miljun ingħata lill-Bulgarija fil-forma ta' faċilità ta' aktar minn valuta waħda għall-immodernizzar tal-impjant tal-enerġija nukleari ta' Kozloduy (Unitajiet 5 u 6).

²⁸ Id-Deċiżjoni (UE) 2018/947 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-4 ta' Lulju 2018 li tipprovdi assistenza makrofinanzjarja ulterjuri lill-Ukrajna (GU L 171, 6.7.2018, p. 11).

²⁹ Id-Deċiżjoni (UE) 2017/1565 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Settembru 2017 li tipprovdi assistenza makrofinanzjarja lir-Repubblika tal-Moldova (GU L 242, 20.09.2017, p.14).

³⁰ C(2013) 3496.

Il-ftehim dwar is-self iffirmit bejn il-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika u l-AEZ “Kozloduy” EAD ġie ffirmat fid-29 ta’ Mejju 2000. Fil-31 ta’ Diċembru 2018, l-ammont pendenti kien ta’ EUR 33.8 miljun.

Self ta’ EUR 223.5 miljun ingħata lir-Rumanija fil-forma ta’ faċilità ta’ aktar minn valuta wahda għat-tlestija tal-Unità 2 tal-impjant tal-enerġija nukleari Cernavoda. Il-ftehim dwar is-self iffirmit bejn il-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika u Societatea Nationala Nuclearelectrica S.A. ġie ffirmat fil-11 ta’ Ġunju 2004. Fil-31 ta’ Diċembru 2018, l-ammont pendenti kien ta’ EUR 119.1 miljun.

Mill-1 ta’ Jannar 2007, meta l-Bulgarija u r-Rumanija saru Stati Membri, ir-riskju pendenti ta’ dawn l-operazzjonijiet kien kopert direttament mill-Baġit tal-UE u mhux aktar mill-Fond ta’ Garanzija għall-Azzjonijiet Esterni.

3.2 L-evoluzzjoni tal-operazzjonijiet ta’ finanzjament estern tal-BEI

Żviluppi matul l-2018

Skont il-mandat ELM tal-BEI li jkopri l-perjodu mill-2014 sal-2020, ammont totali ta’ EUR 17.64 biljun kien ġie ffirmat fil-31 ta’ Diċembru 2018, li minnu EUR 5.77 biljun biss ġew żborżati f’dik id-data, u dan ħalla kapital pendenti ta’ EUR 5.41 biljun (ara t-Tabella A3 tad-Dokument ta’ Hidma tal-Persunal). Għal aktar informazzjoni dwar il-pajjiżi koperti mill-mandati tal-BEI, ara t-Tabelli A1, A3 u A4 tad-Dokument ta’ Hidma tal-Persunal.

Għall-mandati ta’ self estern tal-BEI ta’ qabel, ara t-Tabella A3 tad-Dokument ta’ Hidma tal-Persunal.

Inadempjenzi fuq pagamenti tal-imghax u ripagamenti ta’ self mill-Gvern Sirjan komplew fl-2018. Il-BEI talab lill-Fond ta’ Garanzija biex ikopri dawn l-inadempjenzi (ara l-paragrafu 5.2 hawn taht).

L-ammonti pendenti fil-31 ta’ Diċembru 2018 għad-diversi faċilitajiet imsemmija f’din it-taqsimha huma ppreżentati fit-Tabella 1.

4. RISKJI KOPERTI MILL-BAĠIT TAL-UE

4.1 Definizzjoni ta’ riskju

Ir-riskju merfugh mill-baġit tal-UE ġej mill-ammont ta’ kapital u ta’ imghax pendenti fir-rigward tal-operazzjonijiet garantiti.

Għall-fini ta’ dan ir-rapport, jintużaw żewġ metodi għall-evalwazzjoni tar-riskji merfugħa mill-baġit tal-UE (direttament jew indirettament permezz tal-Fond):

- “Ir-riskju totali kopert” huwa bbażat fuq is-somma tal-ammont totali tal-kapital pendenti għall-operazzjonijiet ikkonċernati f’dak ispeċifika, inkluż l-imghax dovut³¹.
- L-approċċ baġitarju ddefinit bħala “ir-riskju annwali merfugh mill-baġit tal-UE” huwa bbażat fuq il-kalkolu tal-ammont massimu ta’ pagamenti annwali dovuti li l-UE jkollha

³¹ Ara t-Tabella 1 tar-Rapport.

thallas f'sena finanzjarja jekk wiehed jassumi li l-pagamenti kollha tas-self garantit ikunu inadempjenti³².

4.2 Kompożizzjoni totali tar-riskju

Sal-2010 ir-riskju massimu f'termini ta' ammonti pendenti totali koperti kien prinċipalment marbut ma' self mogħti lill-pajjiżi terzi. Mill-2011 'l hawn, il-kriżi finanzjarja affettwat b'mod qawwi l-finanzi pubbliċi tal-Istati Membri u dan wassal għal żieda fl-attività tas-self tal-UE biex issostni l-htigijiet ta' finanzjament sovrani fl-Istati Membri.

Bhala konsegwenza ta' dan, il-kompożizzjoni tar-riskju nbidlet. Fil-31 ta' Diċembru 2018, 61.2 % tal-ammont pendenti totali³³ jirrigwarda operazzjonijiet tat-teħid ta' self marbuta ma' self lill-Istati Membri li huwa kopert direttament mill-baġit tal-UE (imqabbla ma' 45 % fil-31.12.2010).

4.3 Riskju annwali kopert mill-baġit tal-UE

B'referenza għas-self pendenti fil-31 ta' Diċembru 2018 (ara t-Tabella 1 hawn fuq) l-ammont massimu li l-UE jkollha thallas matul is-sena 2019 (direttament jew permezz tal-Fond) - jekk wiehed jassumi li s-self garantit kollu jkun inadempjenti - huwa ta' EUR 6 337 miljun. Dan jirrappreżenta l-pagamenti tal-kapital u tal-imghax mis-self garantit dovut fl-2019, jekk wiehed jassumi li s-self inadempjenti ma jaċċellerax (għad-dettalji ara t-Tabella A4 fid-Dokument ta' Hidma tal-Persunal).

4.3.1 Skopertura tal-Istat Membru

Fl-2019, l-UE se terfa' riskju annwali massimu marbut mal-operazzjonijiet mal-Istati Membri (SM) ta' EUR 2 953.1 miljun (46.6 % tar-riskju annwali totali). Dan ir-riskju jikkonċerna:

- (a) self tal-BEI u/jew self tal-Euratom mogħti qabel l-adeżjoni tal-SM mal-UE;
- (b) is-self mogħti fil-faċilità tal-BOP, u
- (c) is-self mogħti fl-iskema EFSM.

³² Għall-finijiet ta' dan il-kalkolu, wiehed jassumi li s-self inadempjenti ma jaċċellerax, jiġifieri jitqiesu biss il-pagamenti dovuti (ara wkoll it-Tabelli 2 u 3 tar-rapport u t-Tabella A4 tad-Dokument ta' Hidma tal-Persunal).

³³ Ara t-Tabella 1.

Tabella 2: Klassifikazzjoni tal-Istati Membri skont ir-riskju annwali merfugħ mill-baġit tal-UE fl-2019 (f'miljuni ta' EUR)

L-ikklassifikar	Il-pajjiż	Self	Riskju annwali massimu	Il-piż ta' riskju tal-pajjiż fir-rigward tar-riskju annwali tal-SM	Il-piż tal-pajjiż fir-rigward tar-riskju annwali totali tal-2019 (SM u mhux SM)
1	Ir-Rumanija	a+b)	1,188.58	40.2%	18.8%
2	Il-Portugall	c)	584.84	19.8%	9.2%
3	Il-Latvja	a+b)	524.04	17.7%	8.3%
4	L-Irlanda	c)	518.98	17.6%	8.2%
5	Il-Bulgarija	a)	54.85	1.9%	0.9%
6	Il-Kroazja	a)	34.11	1.2%	0.5%
7	Il-Polonja	a)	18.90	0.6%	0.3%
8	Is-Slovakkja	a)	13.40	0.5%	0.2%
9	Ir-Repubblika Ċeka	a)	12.62	0.4%	0.2%
10	Il-Litwanja	a)	2.74	0.1%	0.0%
Total			2,953.1	100.0%	46.6%

4.3.2 Skopertura ta' pajjiż terz

Fl-2019, il-Fond se jerfa' riskju annwali massimu marbut mal-iskopertura għal pajjiżi terzi ta' EUR 3 383.8 miljun (53.4 % tar-riskju annwali totali). Ir-riskju marbut mal-pajjiżi terzi jirrigwarda s-self tal-BEI, self tal-MFA u tal-Euratom (id-dettalji huma inklużi fit-Tabella A2b tad-Dokument ta' Hidma tal-Persunal). Il-Fond ikopri s-self garantit li jikkonċerna lil pajjiżi terzi b'dati ta' maturità li jestendu sal-2042.

Il-pajjiżi li qeghdin fl-ewwel 10 postijiet (minn 46 li mhumie x Stat Membru) huma kklassifikati hawn taht skont ripagamenti dovuti fl-2019. Huma jirrappreżentaw EUR 2 864.50 miljun jew 84.7 % tar-riskju annwali relatat ma' pajjiżi terzi merfugħ mill-Fond għall-2019. Il-qagħda ekonomika ta' daw k il-pajjiżi hija analizzata u diskussa fil-punt 3 tad-Dokument ta' Hidma tal-Persunal. L-affidabbiltà kreditizja, kif ivvalutata mill-aġenziji tal-klassifikazzjoni hija wkoll indikata fit-tabella ta' kull pajjiż.

Tabella 3: Klassifikazzjoni tal-**10 pajjiżi terzi** bl-ogħla skopertura skont ir-riskju annwali merfugħ mill-baġit tal-UE fl-2019 (f'miljuni ta' EUR)

L-ikklassifikar	Il-pajjiż	Riskju annwali massimu	Il-piż tal-pajjiż fir-rigward tar-riskju annwali tal-pajjiżi terzi	Il-piż tal-pajjiż fir-rigward tar-riskju annwali totali tal-2019 (SM u mhux SM)
1	It-Turkija	977.50	28.9%	15.4%
2	L-Eġittu	739.28	21.8%	11.7%
3	It-Tuneżija	279.98	8.3%	4.4%
4	Il-Marokk	260.06	7.7%	4.1%
5	Is-Serbja	187.00	5.5%	3.0%
6	L-Ukrajna	161.05	4.8%	2.5%
7	Il-Bożnija-Herzegovina	73.41	2.2%	1.2%
8	Il-Libanu	64.53	1.9%	1.0%
9	L-Afrika t'Isfel	62.76	1.9%	1.0%
10	Il-Panama	58.94	1.7%	0.9%
Total (l-ewwel 10)		2,864.50	84.7%	45.2%

5. ATTIVAZZJONI U PAGAMENT TA' GARANZIJI

5.1 Dejn mhux kopert mill-Fond ta' Garanzija għal Azzjoni Esterna (self tal-Euratom lill-Istati Membri, l-EFSM u l-BoP)

L-Artikolu 323 tat-TFUE jiddikjara li “l-mezzi finanzjarji jkunu disponibbli biex jippermettu li l-Unjoni tissodisfa l-obbligi legali tagħha fir-rigward ta' partijiet terzi”. Għalhekk, il-qafas legiżlattiv tal-UE u l-proċeduri fis-seħh jiżguraw li l-Istati Membri jagħmlu disponibbli b'mod obbligatorju għall-baġit tal-UE l-mezzi finanzjarji meħtieġa sabiex l-Unjoni dejjem tissodisfa l-obbligi legali tagħha.

B'hekk l-UE għandha fis-seħh ħafna saffi ta' mekkaniżmi ta' sikurezza b'saħħithom biex tiżgura li dejjem se thallas lura lill-mutwanti tagħha stess fil-hin u bis-shiħ. Kull wiehed mill-mekkanizmi ta' sikurezza ewlenin fih innifsu jkun biżżejjed biex jiżgura li r-rimborzi jsiru.

5.1.1 Pagamenti mir-riżorsi ta' flus

Il-baġit tal-UE b'mod provvizorju jkopri s-servizz ta' dejn f'dati ta' skadenza f'każ li d-debitur jonqos milli jhallas lura s-self tiegħu lill-UE fil-hin. Il-Kummissjoni tagħmel użu mir-

riżorsi ta' flus tagħha biex tevita d-dewmien u kwalunkwe kost li jirriżulta meta hija twettaq l-operazzjonijiet ta' self tagħha³⁴.

Filwaqt li wiehed iżomm f'moħħu li l-maġġoranza ta' nefqiet isseħħ matul l-ewwel tliet xhur ta' kull sena, it-tifdija tad-dejn hija strutturata għax-xhur ta' warajhom kif ukoll għall-bidu ta' kull xahar meta l-bilanċi tal-flus ikunu l-ogħla.

5.1.2 *Pagamenti mill-baġit tal-UE*

F'każ ta' inadempjenza minn Stat Membru³⁵ u jekk ir-riżorsi proprji tal-UE jkunu insuffiċjenti, il-Kummissjoni tista' tuża r-riżorsi disponibbli tal-baġit tal-UE u tipprijoritizza r-ripagament ta' djun fuq nefqiet oħrajn mhux obbligatorji. Skont l-Artikolu 14(4) tar-Regolament tal-Kunsill Nru 609/2014, jekk dan ma jkunx biżżejjed, il-leġislazzjoni tal-UE tobbliga lill-Istati Membri biex jipprovdu kontribuzzjonijiet addizzjonali meħtieġa biex jithallas lura d-dejn u jiġi bbilanċjat il-baġit, sa massimu ta' 1.20 % tal-ING tal-UE. Jekk ikun hemm il-bżonn, il-leġislazzjoni tal-UE tippermetti lill-Istati Membri biex jikkontribwixxu b'mod indipendenti mis-sehem tagħhom għall-baġit tal-UE.

Minhabba li ma kienx hemm inadempjenzi mill-Istati Membri matul is-sena 2018, ma ntalbet l-ebda approprjazzjoni.

5.2 **Sejhiet fuq il-Fond ta' Garanzija għall-Azzjonijiet Esterni u rkupri (ELM, MFA u self Euratom lil Pajjizi terzi)**

Fil-każ ta' pagament tardiv mill-benefiċjarju ta' self lill-pajjizi terzi mogħti jew garantit mill-UE, il-Fond ta' Garanzija jissejjah biex ikopri l-inadempjenza fi żmien tliet xhur mit-talba.

Għas-self ELM, l-ammonti eżerċitati mill-BEI jingibdu mill-kont tal-Fond ta' Garanzija wara awtorizzazzjoni mis-servizzi tal-Kummissjoni. Meta l-UE tagħmel pagament skont il-Garanzija tal-UE, hija tkun surrogata fid-drittijiet u r-rimedji tal-BEI³⁶. Għal self tal-Euratom u tal-MFA, jekk id-dewmien fil-pagament jilhaq tliet xhur wara d-data dovuta, il-Kummissjoni tiġbed mill-Fond biex tkopri l-inadempjenza³⁷ u biex tirriforni t-teżor tagħha.

³⁴ Ara l-Artikolu 14 tar-Regolament tal-Kunsill (UE, Euratom) Nru 609/2014 tas-26 ta' Mejju 2014 dwar il-metodi u l-proċedura li jintużaw biex jitqieghdu għad-dispożizzjoni r-riżorsi proprji tradizzjonali, dawk ibbażati fuq il-VAT u dawk ibbażati fuq l-ING u dwar il-miżuri li jissodisfaw il-ħtiġijiet fi flus kontanti (GU L 168, 7.6.2014, p. 39).

³⁵ Ara l-Artikolu 14(3) tar-Regolament (UE, Euratom) Nru 609/2014.

³⁶ Ara l-Artikolu 8.7 tad-Deciżjoni Nru 466/2014/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' April 2014 li tagħti garanzija tal-UE lill-Bank Ewropew tal-Investment kontra telf minn operazzjonijiet ta' finanzjament li jappoġġaw proġetti ta' investment barra mill-Unjoni Ewropea (GU L 135, 8.5.2014, p. 1), emendat bid-Deciżjoni (UE) 2018/412 tal-Parlament Ewropew u l-Kunsill tal-14 ta' Marzu 2018 li temenda d-Deciżjoni Nru 466/2014/UE li tagħti garanzija tal-UE lill-Bank Ewropew tal-Investment kontra telf minn operazzjonijiet ta' finanzjament li jappoġġaw proġetti ta' investment barra mill-Unjoni (GU L 76, 19.3.2018, p. 30).

³⁷ Hlief għall-Bulgarija u r-Rumanija li ngħataw self tal-Euratom qabel ma ssieħbu fl-Unjoni. Is-self (u garanziji għal self) għal pajjizi ta' adeżjoni kienu koperti mill-Fond sad-data tal-adeżjoni. Minn dik id-data, dawk li baqgħu pendenti ma baqgħux azzjonijiet esterni tal-Unjoni u għaldaqstant huma koperti direttament mill-baġit tal-UE.

Fil-kuntest tal-ELM, il-proċedimenti ta' rkupru jitwettqu mill-BEI f'isem l-UE fir-rigward tal-ammonti surrogati³⁸.

Self mill-BEI għal proġetti fis-Sirja

Sa minn Diċembru 2011, il-BEI esperjenza inadempjenzi fuq ċerti pagamenti ta' mgħax u ripagamenti ta' self mill-Gvern Sirjan. Minhabba li t-talbiet għall-pagament uffiċjali baqgħu ma nsew, il-BEI għamel talba lill-Fond ta' Garanzija f'Mejju 2012. L-evoluzzjoni tas-sejhiet li tikkorrispondi għal self inadempjenti fis-Sirja hija pprezentata fit-Tabella 4a.

Tabella 4a: Sejhi fuq il-Fond ta' Garanzija minhabba self inadempjenti fis-Sirja (f'miljuni ta' EUR)

Sena (Ġbid mill-kont tal-FG fi)	Għadd ta' sejhiet imħallsa	Ammont tal-pagamenti parzjali dovuti	Penali u l-imghaxijiet dovuti ³⁹	Ammont irkuprat	Total
2012	2	24.0	0.0	2.1	21.8
2013	8	59.3	1.4	0.0	60.7
2014	8	58.7	1.5	0.0	60.2
2015	8	58.7	1.5	0.0	60.2
2016	12	103.8	2.4	0.0	106.2
2017	13	56.1	0.2	0.0	56.3
2018	12	55.7	0.1	0.0	55.7
Total	63	416.17	7.03	2.1	421.1

Fil-31 ta' Diċembru 2018, il-kapital totali ta' self garantit pendenti relatat mas-Sirja kien jammonta għal EUR 555 miljun tal-kapital⁴⁰, bis-self finali jimmatura fl-2030.

TAV Tunisie S.A. (Ajruport ta' Enfidha)

Fl-2016, il-BEI sejjah il-garanzija tal-UE taht il-mandat ta' self estern fir-rigward ta' self lil TAV Tunisie S.A. (l-ajruport ta' Enfidha).

Fil-15 ta' Jannar 2018, EUR 0.14 miljun irkuprati mill-Ajruport ta' Enfidha ġew ikkreditati lill-Fond ta' Garanzija għall-Azzjonijiet Esterni. Dan l-ammont kien diġà rikonoxxut bħala assi (riċevibbli) fil-karta tal-bilanċ tal-31 ta' Diċembru 2017.

³⁸ Għal aktar informazzjoni dwar il-proċedimenti ta' rkupru, ara wkoll il-Ftehim ta' Rkupru ffirmat fit-3 ta' Ottubru 2018 bejn l-Unjoni Ewropea u l-Bank Ewropew tal-Investment li jirregola l-modalitajiet u l-proċeduri għall-irkupru ta' pagamenti li saru mill-UE skont il-garanziji mogħtija minnha lill-BEI kontra telf minn operazzjonijiet ta' finanzjament li jappoġġaw proġetti ta' investment barra mill-UE.

³⁹ Il-penali u l-imghaxijiet dovuti jintalbu mill-BEI biss mat-tieni talba ta' pagament ta' kull self individwali u jibdw mid-data tal-inadempjenza sad-data tal-pagament mill-Fond ta' Garanzija.

⁴⁰ Dan jinkludi l-ammont ta' EUR 375.39 miljun (kapital) li kien diġà ssejjah mill-BEI sal-31.12.2018.

Is-sejhiet fuq il-Fond li jikkorrispondu għal self inadempjenti għal TAV Tunisie S.A. (l-ajruport ta' Enfidha) jinsabu fit-Tabella 4b.

Tabella 4b: Sejha fuq il-Fond ta' Garanzija relatata ma' TAV Tunisie S.A. (l-ajruport ta' Enfidha) (f' miljuni ta' EUR)

Sena ta' ġbid	Għadd ta' sejhiet imhallsa	Ammont tal-pagamenti parzjali dovuti	Penali u l-imghax dovut ³²	Ammont irkuprat	Total
2016	1	4.63	0.03	0.00	4.65
2017	3	30.16	0.01	0.00	30.17
2018	0	0.0	0.0	0.14	-0.14
Total	4	34.78	0.04	0.14	34.68

Żviluppi li sehhew wara l-31 ta' Dicembru 2018 (sat-30 ta' Ġunju 2019)

Fi Frar u f'Marzu 2019, thallsu b'kollox EUR 10.6 miljun f'zewġ sejhiet għal pagamenti inadempjenti tas-Sirja (EUR 3.2 miljun u EUR 7.4 miljun inklużi penali applikati mill-BEI).

5.3 Evoluzzjoni tal-Fond

Skont ir-Regolament li jistabbilixxi l-Fond ta' Garanzija għall-Azzjonijiet Esterni ("ir-Regolament tal-Fond ta' Garanzija")⁴¹, il-livell xieraq (ammont fil-mira), stabbilit għal 9 % tal-obbligazzjonijiet kapitali pendenti totali li jirriżultaw minn kull operazzjoni, flimkien mal-imghax dovut. Jezisti mekkaniżmu ta' provvediment biex jiġi żgurat li l-ammont fil-mira jintlaħaq.

Fuq il-bażi tal-mekkanizmu ta' provvediment, il-baġit tal-UE hallas EUR 137.8 miljun lill-Fond fi Frar 2018, filwaqt li fi Frar 2019, il-pagament rispettiv kien jammonta għal EUR 103.2 miljun.

Fil-31 ta' Dicembru 2018, l-assi netti⁴² tal-Fond kienu jammontaw għal EUR 2 608.84 miljun. Għalhekk, billi l-assi netti tal-Fond kienu aktar baxxi mill-ammont immirat⁴³ (EUR 2,848.99 miljun), il-Fond ta' Garanzija se jkun ipprovdut b'EUR 240.15 miljun fl-2020.

Għandu jsir rieżami li jivvaluta l-parametri ewlenin tal-Fond, b'mod partikolari l-ammont fil-mira, fil-mument tar-rieżami ta' nofs it-terminu tal-mandat ta' self estern tal-BEI. Għalhekk,

⁴¹ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 480/2009 li jistabbilixxi Fond ta' Garanzija għall-azzjonijiet esterni (ĠU L 145, 10.6.2009, p. 10) kif emendat mir-Regolament (UE) 2018/409 (ĠU L 76, 19.3.2018, p. 1).

⁴² L-assi totali tal-Fond minbarra l-ammonti dovuti li għandhom jithallsu (it-tariffi tal-BEI u t-tariffi tal-awditjar).

⁴³ 9 % ta' EUR 31 655.46 miljun. L-ammont fil-mira huwa kkalkulat billi jiġi applikat perċentwal ta' 9 % għall-obbligazzjonijiet kapitali pendenti totali li jirriżultaw minn kull operazzjoni, flimkien mal-imghax dovut (self tal-MFA, tal-Euratom u tal-BEI lil pajjiżi terzi) u wara li jitnaqqas is-self surrogat fl-aħħar tas-sena "n-1".

evalwazzjoni tal-Fond ta' Garanzija twettqet minn kuntrattur estern filwaqt li tqies il-profil tar-riskju tal-fond u l-effettività tiegħu fid-dawl tal-evoluzzjoni tal-finanzjament estern kopert mill-Fond u r-riskji relatati. Ir-rapport gie pprezentat f'Awwissu 2016 u l-konkluzjoni ewlenija kienet li Rata fil-Mira ta' 9 % għadha titqies bħala ottimali għal-livell ta' riskju attwali tal-portafoll ta' self, anke f'xenarju ta' tnaqqis supplimentari fil-klassifikazzjoni tad-debituri prinċipali. Għalhekk, ir-Rata fil-Mira ta' 9 % baqgħet kif inhi.

6. IL-FOND EWROPEW GHALL-INVESTIMENTI STRATEĠICI (FEIS)⁴⁴

Il-FG tal-FEIS jigi fornut progressivament, b'kont meħud taż-żieda fl-iskopertura li gġarrab il-Garanzija tal-UE.

Skont l-Artikolu 12(4) tar-Regolament FEIS, ir-rizorsi tal-FG tal-FEIS huma mmanigġjati direttament mill-Kummissjoni u investiti b'konformità mal-prinċipju tal-ġestjoni finanzjarja tajba skont regoli prudenzjali xierqa.

Il-BEI u l-FEI huma responsabbli li jivvalutaw u jimmonitorjaw ir-riskju tal-operazzjonijiet individwali appoġġati mill-Garanzija tal-UE. Abbażi ta' dan ir-rapportar u suppożizzjonijiet koerenti u prudenti dwar l-attività futura, il-Kummissjoni tiżgura l-adekwatezza tal-ammont fil-mira u tal-livell tal-FG tal-FEIS rieżaminat. B'konformità mal-Artikolu 16(3) tar-Regolament FEIS, il-BEI u l-FEI rrapurtaw lura lill-Kummissjoni u lill-Qorti Ewropea tal-Awdituri f'Marzu 2019.

Skont l-Artikolu 16(2) tar-Regolament FEIS, ir-rapport annwali tal-BEI lill-Parlament Ewropew u lill Kunsill ikun fih informazzjoni speċifika dwar ir-riskju aggregat assoċjat mal-operazzjonijiet ta' finanzjament u investment li jsiru skont il-FEIS kif ukoll dwar is-sejthiet għal pagament ta' garanzija.

Żviluppi matul l-2018⁴⁵

Mill-31 ta' Diċembru 2018, it-total kumulat ta' firem taħt il-FEIS ammonta għal EUR 53.6 biljun li kopra 28 Stat Membru, li minnhom EUR 39.1 biljun kienu ffirmati taħt it-Tieqa għall-Innovazzjoni (IIW) (407 operazzjoni) u EUR 14.5 biljun kienu ffirmati taħt it-tieqa għall-SMEs (SMEW) (470 operazzjoni). Kumplessivament, dan jirrappreżenta żieda sinifikanti meta mqabbel mal-2016, li fi tmiemha l-firem totali kienu jammontaw għal EUR 37.4 biljun.

⁴⁴ Ir-Regolament (UE) 2015/1017 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Ġunju 2015 dwar il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi, iċ-Ċentru Ewropew ta' Konsulenza għall-Investimenti u l-Portal Ewropew ta' Proġetti ta' Investment u li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1291/2013 u (UE) Nru 1316/2013 — il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (ir-"Regolament FEIS"), ĠU L 169, 1.7.2015, p. 1. Ir-Regolament FEIS gie emendat bir-Regolament (UE) 2017/2396 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Diċembru 2017 fir-rigward tal-estensjoni tad-durata tal-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi kif ukoll l-introduzzjoni ta' titjib tekniku għal dak il-Fond u għaċ-Ċentru Ewropew ta' Konsulenza għall-Investimenti (l-"Emenda FEIS 2.0"). L-Emenda FEIS 2.0 ziedet, fost l-oħrajn, id-daqs tal-Garanzija tal-UE u aġġustat ir-rata fil-mira. Il-ftehim dwar l-immanigġjar tal-FEIS u dwar l-ghoti tal-Garanzija tal-UE (il-"Ftehim dwar il-FEIS") gie ffirmat mill-Kummissjoni Ewropea u l-Bank Ewropew tal-Investment (il-"BEI") fit-22 ta' Lulju 2015 u gie emendat u affermat mill-ġdid fil-21 ta' Lulju 2016, fil-21 ta' Novembru 2017, fid-9 ta' Marzu 2018 u f'Diċembru 2018.

⁴⁵ Informazzjoni għal din it-taqsimat tiegħet mir-Rapport mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill u lill-Qorti tal-Awdituri dwar il-ġestjoni tal-Fond ta' Garanzija tal-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi fl-2018 - COM(2019) 244 final tat-28.5.2019.

Mill-31 ta' Diċembru 2018, l-iskopertura pendenti żborżata kumplessiva koperta mill-Garanzija tal-UE kienet tammonta għal kwazi EUR 15.8 biljun, minn EUR 10.1 biljun fl-2017.

L-iskopertura tal-baġit tal-UE għal pagamenti futuri possibbli skont il-Garanzija tal-UE f'termini ta' operazzjonijiet iffirmati (żborżati u mhux żborżati) ammontat għal EUR 19.8 biljun.

L-iskopertura tal-garanzija tal-UE b'rabta mal-operazzjonijiet pendenti żborżati tal-FEIS mill-Grupp tal-BEI ammontat għal EUR 15.8 biljun, mill-31 ta' Diċembru 2018, mill-impenn legali nett disponibbli⁴⁶ ta' EUR 25.9 biljun iggarantit mill-UE. L-ammont ta' EUR 15.8 biljun gie mnizzel bhala obbligazzjoni kontingenti fin-noti li jakkumpanjaw ir-rapporti finanzjarji tal-2018 tal-UE.

Skont it-Tieqa għall-Infrastruttura u l-Innovazzjoni (IIW), l-iskoperturi żborżati pendenti koperti mill-Garanzija tal-UE kienu ta' EUR 14.8 biljun, li minnhom EUR 14.2 biljun għal operazzjonijiet ta' dejn u EUR 600 miljun għal operazzjonijiet tat-tip tal-ekwità.

Fl-2018, l-operazzjonijiet tal-FEIS, ġestiti mill-BEI fil-qafas tat-Tieqa għall-Infrastruttura u l-Innovazzjoni ġġeneraw dhul nett ta' EUR 112.7 miljun għall-UE. Minn dan l-ammont, riċevibbli nett tal-Kummissjoni mill-BEI mill-31 ta' Diċembru 2018 ta' EUR 38.9 miljun⁴⁷ kien irregistrat fir-rapporti finanzjarji tal-UE.

Mill-31 ta' Diċembru 2018, taht it-Tieqa għall-SMEs (SMEW), l-iskoperturi totali pendenti koperti mill-Garanzija tal-UE kienu ta' EUR 995 miljun, li minnhom EUR 880 miljun għal operazzjonijiet ta' garanzija u EUR 115 miljun għal operazzjonijiet ta' ekwità.

Għall-operazzjonijiet tal-FEIS taht it-Tieqa għall-SMEs (SMEW), il-kostijiet imġarrba tal-UE ta' EUR 30.3 miljun fl-2018. Minn dan, it-tariffi amministrattivi tal-FEI ta' EUR 21.9 miljun irregistrati fir-rapporti finanzjarji tal-UE tal-2018 għandhom jithallsu lill-FEI fit-30 ta' Ġunju 2019 jew wara.

L-assi totali tal-FG tal-FEIS⁴⁸ kienu ta' EUR 5 452 miljun fil-31 ta' Diċembru 2017. L-assi kienu magħmula mill-portafoll tat-titoli tal-investment, ikklassifikat bhala disponibbli għall-bejgħ (EUR 5 000 miljun), il-bejgħ ta' kuntratt forward tal-kambju FX USD b'valur nett attwali pożittiv, ikklassifikat bhala assi finanzjarji bil-valur ġust permezz ta' surplus u deficit (EUR 2 miljun), u flus u ekwivalenti ta' flus (EUR 450 miljun).

Proviżjonament tal-Fond ta' Garanzija tal-FEIS

Approprjazzjoni baġitarja totali ta' EUR 2 069 miljun ġiet impenjata fl-2018 b'rabta mal-proviżjonament tal-FG tal-FEIS. Minn dan l-ammont, approprjazzjoni baġitarja ta' EUR 1 905 miljun ġiet allokata f'konformità mad-Deċiżjoni tal-Kummissjoni C(2018)307. Approprjazzjonijiet ta' impenn addizzjonali għal ammont ta' EUR 105 miljun saru

⁴⁶ Skont l-Artikolu 11 tal-Emenda FEIS 2.0, il-Garanzija tal-UE fl-ebda hin ma għandha taqbez is-EUR 26 biljun u ma għandhiex tkun aktar minn EUR 16-il biljun qabel is-6 ta' Lulju 2018. Is-sejthiet u l-użu tal-Garanzija tal-UE, u d-dispożizzjonijiet għall-prodotti tal-garanzija tal-portafoll taht it-Tieqa għall-SMEs, huma mnaqqa mill-ammont massimu tal-Garanzija tal-UE.

⁴⁷ Nett tal-kostijiet pendenti tal-irkupru ta' EUR 0.5 miljun pagabbli lill-BEI fl-2019 fir-rigward ta' operazzjoni inadempjenti.

⁴⁸ Ir-rapporti finanzjarji awditjati tal-Fond ta' Garanzija tal-FEIS huma żvelati fid-dokument ta' hidma tal-persunal li jakkumpanja r-rapport FG tal-FEIS – SWD (2019) 188.

disponibbli mil-linja tal-baġit “Riżervi għal Interventi Finanzjarji”. Finalment, ammont ta’ EUR 59 miljun gie allokat bhala dħul assenjat.

Ammont totali ta’ EUR 2 014 miljun thallas effettivament fil-FG tal-FEIS matul is-sena. Minn dan, il-parti l-kbira kienet gejjja minn approprjazzjonijiet ta’ pagament tal-baġit ġenerali tal-UE, filwaqt li ammont ta’ EUR 59 miljun gie rkuprat bhala dħul assenjat (EUR 53.4 miljun mid-dħul tal-FEIS u EUR 5.6 miljun mid-dħul tal-Fond ta’ Marguerite) u ammont ta’ EUR 154.9 miljun gie ttrasferit bhala approprjazzjonijiet ta’ pagament addizzjonali fl-ahħar tas-sena baġitarja.

Is-sejhiet u l-użu tal-garanzija tal-UE

B’konformità mal-Artikolu 8.1(a) tal-Ftehim dwar il-FEIS, il-Garanzija tal-UE ntalbet għal ammont ta’ EUR 97.1 miljun li huma relatati ma’ operazzjoni inadempjenti taħt it-Tieqa għall-Infrastruttura u l-Innovazzjoni. B’konformità mal-Artikolu 11 tal-Ftehim dwar il-FEIS, il-BEI inizjalment irkupra l-ammont ta’ EUR 18.6 miljun, li jnaqqas l-ammont li għandu jithallas għal EUR 78.5 miljun. Is-sejha thallset mill-Kont tal-FEIS (EUR 17.7 miljun) u mill-FG tal-FEIS (EUR 60.8 miljun). Sussegwentement, l-ammont ta’ EUR 1.6 miljun gie rkuprat. Fir-rigward ta’ din l-operazzjoni inadempjenti, il-BEI sejjah ammont ta’ EUR 1.0 miljun għall-kostijiet tal-irkupru u EUR 0.6 miljun għall-kostijiet amministrattivi li jistgħu jiġu rkuprati.

Fl-2018, thallas ammont ta’ EUR 0.6 miljun lill-BEI għall-kostijiet ta’ finanzjament⁴⁹ u EUR 10.7 miljun għall-aġġustamenti fil-valur⁵⁰.

Għal aktar informazzjoni dwar il-ġestjoni tal-Fond ta’ Garanzija tal-FEIS, ara l-ahħar verżjoni tar-rapport mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill u lill-Qorti tal-Awdituri dwar il-ġestjoni tal-Fond ta’ Garanzija tal-fond Ewropew għal investimenti strateġiċi⁵¹ u d-Dokument ta’ Hidma tal-Persunal (SWD) assoċjat.

7. IL-FOND EWROPEW GHALL-IŻVILUPP SOSTENIBBLI (EFSD)

Fl-14 ta’ Settembru 2016, il-Kummissjoni Ewropea pproponiet Pjan ta’ Investiment Estern (PIE) biex tinkoraġġixxi l-investment fil-pajjiżi shab tal-UE fl-Afrika u fir-reġjun tal-Viċinat tal-UE, biex issaħħah is-shubijiet u tikkontribwixxi għall-ilhuq tal-Għanijiet ta’ Żvilupp Sostenibbli, billi tgħin biex jiġu indirizzati ċerti kawżi oriġinali tal-migrazzjoni.

Parti mill-Pjan ta’ Investiment Estern (PIE) huwa l-Fond Ewropew ġdid għall-Iżvilupp Sostenibbli (EFSD) bhala mekkanizmu ta’ finanzjament integrat li jappoġġa l-investimenti ta’ istituzzjonijiet finanzjarji pubbliċi u s-settur privat. Billi jkun miftuħ għal firxa ta’ shab ta’ implimentazzjoni, l-EFSD huwa kapaċi jikseb hafna aktar investment pubbliku u privat fil-pajjiżi fil-mira milli altrimenti kien ikun possibbli. Tinkludi:

- garanzija baġitarja u
- strumenti tat-taħlit.

⁴⁹ Ara l-Artikolu 8.1(d) tal-Ftehim dwar il-FEIS. Dan l-ammont ma jinkludix il-EUR 1.6 miljun ta’ kostijiet relatati mas-sejha msemmija hawn fuq.

⁵⁰ Ara l-Artikolu 8.1(b) tal-Ftehim dwar il-FEIS.

⁵¹ L-ahħar verżjoni - COM(2019) 244 final tat-28.5.2019.

7.1 Dwar il-Garanzija tal-EFSD

Il-Garanzija tal-EFSD se tintuza biex tnaqqas ir-riskji għall-investment fl-iżvilupp sostenibbli fil-pajjiżi shab, b'hekk tgħin biex timmobilizza l-investment, speċjalment dak minn sorsi privati.

Il-garanzija hija mfassla biex timmobilizza l-investment privat b'valur ta' EUR 1.54 biljun. Dan l-ammont gie allokat għal 28 programm ta' investment propost, li huma mistennija li jiksbu sa EUR 17.5 biljun ta' investment sostenibbli f'pajjiżi shab (hafna minnu minn sorsi privati). Il-garanzija tista':

- tattira finanzjament għal uħud mill-kapital inizjali ("ekwità" jew "kapital ta' riskju") li proġett jehtieg biex ikun jista' jitnieda;
- isservi bhala garanzija (garanzija) biex thallas lura parti minn self jekk il-mutwatarju jgarrab telf u inadempjenzi fuqu.

Programmi ta' Investment

Sa April 2018, numru ta' istituzzjonijiet finanzjarji shab (FIs) ipproponew aktar minn 40 programm ta' investment li jiswew aktar minn EUR 3.5 biljun biex ikopru l-Garanzija tal-EFSD taht il-hames oqsma ta' prijorità għall-investment (twieqi ta' investment), jigiifieri a) L-Energija Sostenibbli u l-Konnettività, b) L-intrapriżi Mikro, żgħar u ta' daqs medju ("MSME"), c) L-Agrikoltura Sostenibbli, l-Imprendituri Rurali u n-Negozju Agrikolu, d) L-Ibriet Sostenibbli u e) id-Digitali għall-Iżvilupp.

F'Ġunju u Novembru 2018, abbazi tal-proposti tal-FIs, l-UE finalment allokat EUR 1.54 biljun għal 28 garanzija.

NASIRA

L-ewwel ftehim dwar il-Garanzija tal-EFSD gie ffirmat fit-18 ta' Diċembru 2018 mas-Socjeta Olandiza ta' finanzjament lill-pajjiżi li qed jizviluppaw bi klassifikazzjoni ta' A trippla għall-Facilità għall-Kondivizjoni tar-Riskji NASIRA.

L-FMO jistenna li NASIRA se tohloq u tappoġġa sa 800 000 impjeg u se tkun ta' beneficcju għall-intrapriżi żgħar u ta' daqs medju (SMEs), persuni spostati internament, refugjati, persuni rimpatrijati, nisa u żgħażaġh.

Għandhom jibdwew negozjati paralleli multipli ma' istituzzjonijiet finanzjarji shab (FIs), u ghadd sinifikanti minnhom huma mistennija li jigu konkluzi qabel tmiem l-2019.

⁵² Ir-Regolament (UE) 2017/1601 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Settembru 2017 li jistabbilixxi l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Sostenibbli (EFSD), il-Garanzija tal-EFSD u l-Fond ta' Garanzija tal-EFSD (ĠU L 249 27.9.2017, p. 1)

7.2 Il-Fond ta' Garanzija tal-EFSD

Il-Fond ta' Garanzija tal-EFSD għandu jikkostitwixxi riżerva ta' likwidità li minnha għandhom jithallsu l-kontropartijiet eligibbli f'każ ta' sejha fuq il-Garanzija tal-EFSD wara l-konkluzjoni tal-Ftehimiet dwar il-Garanzija ma' kontropartijiet eligibbli u f'konformità mad-dispożizzjonijiet korrispondenti, skont il-Kapitolu III tar-Regolament (UE) Nru 2017/1601.

Ir-riżorsi tal-Fond ta' Garanzija tal-EFSD għandhom jiġu ġestiti direttament mill-Kummissjoni u investiti f'konformità mal-prinċipju ta' ġestjoni finanzjarja tajba taht regoli prudenzjali xierqa.

Il-Fond ta' Garanzija tal-EFSD għandu jingħata kontribuzzjonijiet mill-baġit tal-Unjoni u l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp (FEŻ) kif ukoll kontribuzzjonijiet volontarji mill-Istati Membri u kontributuri oħra, u sorsi oħra ta' dotazzjonijiet, skont l-Artikolu 14 tar-Regolament (UE) Nru 2017/1601.

Ir-rata ta' proviżjonament għandha tkun 50 % tal-obbligi totali tal-Garanzija tal-EFSD koperti mill-baġit ġenerali tal-Unjoni.