



V Bruselu dne 18.10.2019
COM(2019) 496 final

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

**o uvolnění prostředků z Fondu solidarity Evropské unie za účelem poskytnutí pomoci
Řecku**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Toto rozhodnutí se týká uvolnění prostředků z Fondu solidarity Evropské unie (FSEU) v souladu s nařízením Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002¹ (dále jen „nařízení“) ve výši 4 552 517 EUR na poskytnutí pomoci Řecku v návaznosti na povodně a sesuvy půdy, k nimž v této zemi došlo v roce 2019. Uvolnění prostředků bude plně financováno prostřednictvím částečného využití prostředků na závazky a platby, které již byly zapsány do rozpočtu na rok 2019 na pokrytí záloh, po odečtení již vyplacené zálohy ve výši 455 252 EUR. Opravný rozpočet tudíž není zapotřebí.

2. INFORMACE A PODMÍNKY

V období od 23. do 26. února 2019 byla Kréta, zejména západní část ostrova, zasažena mimořádně silnými dešti a vichřicí. Následné povodně a sesuvy půdy způsobily ztrátu lidského života a měly katastrofální důsledky pro infrastrukturu a hospodářské činnosti, zejména pro silnice a zemědělství.

- 1) Řecko požádalo o příspěvek z fondu FSEU dne 15. května 2019, tedy ve lhůtě 12 týdnů od zaznamenání prvních škod. Žádost byla předložena s odvoláním na „regionální přírodní katastrofu“ podle čl. 2 odst. 3 nařízení.
- 2) Jelikož se jedná o přírodní katastrofu, lze použít Fond solidarity EU.
- 3) Řecko odhadlo celkové přímé škody na 182,1 milionu EUR. Škody, ke kterým došlo na Krétě, představují 2,1 % HDP kraje Kriti, který je regionem na úrovni NUTS 2, a tudíž přesahují prahovou hodnotu ve výši 129,8 milionu EUR, tj. 1,5 % regionálního HDP stanovenou v nařízení.
- 4) Řecko ve své žádosti požádalo o vyplacení zálohy podle článku 4a nařízení. Dne 19. července 2019 Komise přijala prováděcí rozhodnutí C(2019) 5514, kterým se Řecku poskytuje 10% záloha z předpokládaného finančního příspěvku z fondu FSEU, tedy ve výši 455 252 EUR. Uvedená částka byla Řecku následně v plném rozsahu vyplacena.
- 5) Řecko ve své žádosti podrobně popsalo situaci po těchto extrémních výkyvech počasí a úsilí vyvinuté na pomoc postiženému obyvatelstvu. Cyklón, který Krétu zasáhl 23. února, zabil jednu osobu, která se utopila v potoce, a způsobil vážné škody zejména v okresech Chania a Rethymon, kde byly zaznamenány největší kumulativní srážky. Největší škody utrpěla obecní a provinční silniční síť, včetně severní dálnice na Krétě, pěstování plodin a chov hospodářských zvířat ve venkovských oblastech, ale také soukromá obydlí. Došlo k poškození sedmi mostů, z nichž jeden se zcela zřítíl. Desítky sesuvů půdy a popadaných stromů zablokovaly komunikace a odřízly celé oblasti. Eroze způsobila problémy s hrázemi a zničila drenážní systémy. Poškozena byla i elektrická síť.
- 6) Náklady na záchranná opatření a opatření na obnovu, která jsou způsobila pro pomoc podle čl. 3 odst. 2 nařízení, Řecko odhadlo na 173,9 milionu EUR a rozdělilo je podle typu opatření. Největší podíl (více než 145 milionů EUR) se týká nákladů na

¹ Nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie (Úř. věst. L 311, 14.11.2002, s. 3), ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 661/2014 ze dne 15. května 2014 (Úř. věst. L 189, 27.6.2014, s. 143).

obnovení dopravní infrastruktury (silnice a mosty), následují náklady na úklidové práce ve výši 20 milionů EUR.

- 7) Řecké orgány potvrdily, že způsobilé náklady nejsou kryty pojištěním.
- 8) Zasažená oblast je „přechodovým regionem“ ve smyslu klasifikace pro účely evropských strukturálních a investičních fondů (2014–2020). Řecké orgány v žádosti Komisi neoznámily, že by měly v úmyslu přesunout prostředky z programů v rámci ESI fondů na opatření na obnovu.
- 9) Řecko nespustilo mechanismus civilní ochrany Unie.
- 10) Pokud jde o uplatňování právních předpisů Unie v oblasti prevence a řízení rizika katastrof, není v současnosti vedeno žádné řízení o nesplnění povinnosti.
- 11) V souvislosti s prováděním směrnice 2007/60/ES o vyhodnocování a zvládání povodňových rizik byla dokončena následující opatření: zpráva o předběžném vyhodnocení povodňových rizik (březen 2012), určení oblastí s potenciálně vysokým povodňovým rizikem ve 14 povodích v zemi a aktualizace zprávy o předběžném vyhodnocení povodňových rizik (listopad 2012). Bylo aktualizováno předběžné vyhodnocení povodňových rizik v povodí řeky Evros (listopad 2014). Byla dokončena povodňová nebezpečí a rizika 14 vodních komor v zemi (březen 2017). Plány pro zvládání povodňových rizik všech vodních útvarů v zemi, včetně plánů pro zvládání povodňových rizik v povodí řek na Krétě.

2.5 Závěr

Katastrofa uvedená v žádosti, kterou podalo Řecko, z výše uvedených důvodů splňuje podmínky pro uvolnění prostředků z fondu FSEU stanovené v nařízení.

3. FINANCOVÁNÍ Z PŘÍDĚLŮ Z FSEU NA ROK 2019

Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020² (dále jen „nařízení o VFR“), a zejména článek 10 uvedeného nařízení, umožňuje uvolnit z FSEU prostředky do výše ročního stropu 500 000 000 EUR (v cenách roku 2011). Způsoby uvolnění prostředků z fondu jsou stanoveny v bodě 11 Interinstitucionální dohody ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení³.

Jelikož hlavním důvodem zřízení FSEU byla solidarita, zastává Komise názor, že pomoc z fondu by měla být progresivní. To znamená, že v souladu s dosavadní praxí by na část škody, která přesahuje prahovou hodnotu částky pro uvolnění finančních prostředků FSEU v případě „závažné přírodní katastrofy“ (tj. 0,6 % HND nebo 3 miliardy EUR v cenách roku 2011, podle toho, která částka je nižší), měla být poskytnuta pomoc vypočítaná podle vyšší sazby než na část škody do výše prahové hodnoty. V minulosti se při stanovování příspěvků na závažné katastrofy používala sazba 2,5 % z objemu celkových přímých škod do prahové hodnoty a 6 % z objemu škod, jež tuto prahovou hodnotu přesahují. U regionálních katastrof a katastrof uznávaných v rámci ustanovení o „sousedním státu“ činí sazba 2,5 %.

² Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884).

³ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

Příspěvek nesmí přesáhnout celkové odhadované náklady na způsobilá opatření. Metodika pro výpočet pomoci byla stanovena ve výroční zprávě FSEU (2002–2003) a schválena Radou a Evropským parlamentem.

V reakci na žádost Řecka byl finanční příspěvek z FSEU vypočten na základě odhadu celkových přímých škod takto:

Členský stát	Zařazení katastrofy	Celkové přímé škody (v mil. EUR)	Prahová hodnota při závažné katastrofě (v mil. EUR)	2,5 % přímých škod do výše prahové hodnoty (V EUR)	6 % přímých škod přesahujících prahovou hodnotu (V EUR)	Celková částka navrhované podpory (V EUR)	Vyplacená záloha (V EUR)
ŘECKO	Regionální (čl. 2 odst. 3)	182,1	1 086,1	4 552 517	-	4 552 517	455 252
	CELKEM					4 552 517	455 252

V souladu s čl. 10 odst. 1 nařízení o VFR na počátku roku 2019 bylo na uvolnění prostředků z FSEU k dispozici celkem 851 082 072 EUR. Jedná se o součet přidělu na rok 2019 ve výši 585 829 691 EUR a zbývajícího přidělu na rok 2018 ve výši 265 252 381 EUR, jenž zůstal nevyčerpan a byl přenesen do roku 2019.

V této fázi roku 2019 lze uvolnit částku ve výši 557 530 278 EUR. To odpovídá celkové částce, která byla k dispozici na uvolnění prostředků z FSEU na začátku roku 2019 (851 082 072 EUR), po odečtení předchozího uvolnění prostředků⁴ (293 551 794 EUR). V souladu s čl. 10 odst. 1 nařízení o víceletém finančním rámci musí být 25 % původního přidělu z roku 2019 zadrženo do října 2019. Jelikož se však platba Řecku uskuteční po 1. říjnu, ustanovení není v tomto případě relevantní.

Částka, která je v současné době k dispozici v rámci Fondu solidarity:	
Roční přiděl na rok 2019	585 829 691 EUR
Plus nevyčerpaná částka z roku 2018 přenesená do roku 2019	+ 265 252 381 EUR
Mínus částka uvolněná pro Rumunsko, Itálii a Rakousko (OR č. 3)	- 293 551 794 EUR
Celková dostupná částka do prosince 2019	557 530 278 EUR

⁴ Přijaté texty P9_TA-PROV(2019)0013 a P9_TA-PROV(2019)0014.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o uvolnění prostředků z Fondu solidarity Evropské unie za účelem poskytnutí pomoci Řecku

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie⁵, a zejména na čl. 4 odst. 3 tohoto nařízení,

s ohledem na Interinstitucionální dohodu ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení⁶, a zejména na bod 11 této dohody,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Cílem Fondu solidarity Evropské unie (dále jen „fond“) je umožnit Unii rychle, účinně a pružně reagovat na nouzové situace a projevit solidaritu s obyvatelstvem oblastí postižených přírodními katastrofami.
- (2) Podle článku 10 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013⁷ nesmí výše fondu přesáhnout maximální roční částku 500 000 000 EUR (v cenách roku 2011).
- (3) Dne 15. května 2019 podalo Řecko žádost o uvolnění prostředků z fondu v souvislosti s mimořádně silnými dešti a vichřicí, které zasáhly Krétu ve dnech 23. až 26. února 2019 a které vedly k povodním a sesuvům půdy.
- (4) Žádost Řecka splňuje požadavky pro poskytnutí finanční pomoci z fondu, jak je stanoveno v článku 4 nařízení (ES) č. 2012/2002.
- (5) Z fondu by proto měly být uvolněny prostředky na finanční příspěvek Řecku.
- (6) Rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/277⁸ byly na výplaty záloh za rozpočtový rok 2019 z Fondu solidarity Evropské unie uvolněny prostředky na závazky a platby ve výši 50 000 000 EUR. Tyto prostředky byly využity pouze ve velmi omezené míře. V důsledku toho existuje prostor pro financování celé stávající uvolněné částky prostřednictvím přerozdělení prostředků dostupných pro výplaty záloh v souhrnném rozpočtu Unie na rozpočtový rok 2019.
- (7) Aby byla doba potřebná pro uvolnění prostředků z fondu co nejkratší, mělo by se toto rozhodnutí použít ode dne jeho přijetí,

⁵ Úř. věst. L 311, 14.11.2002, s. 3.

⁶ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

⁷ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884).

⁸ Úř. věst. L 54, 22.2.2019, s. 5.

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V rámci souhrnného rozpočtu Unie na rozpočtový rok 2019 se z Fondu solidarity Evropské unie uvolňuje částka 4 552 517 EUR ve prospěch Řecka, ve formě prostředků na závazky a platby.

Částka uvedená v prvním odstavci je financována z prostředků vyčleněných v rozpočtu Unie na rozpočtový rok 2019 na výplaty záloh. Dostupné prostředky na výplatu záloh se odpovídajícím způsobem sníží.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne ... [*datum přijetí*]**.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament

Za Radu

**** Datum vloží Evropský parlament před vyhlášením v *Úředním věstníku*.**