ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 30.10.2019
COM(2019) 563 final

2019/0245 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Γενικό Συμβούλιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο Γενικό Συμβούλιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ) όσον αφορά την προβλεπόμενη έκδοση απόφασης για την επανεξέταση του μνημονίου συμφωνίας σχετικά με τις διατάξεις για τη διαχείριση των δασμολογικών ποσοστώσεων των γεωργικών προϊόντων, όπως ορίζονται στο άρθρο 2 της συμφωνίας για τη γεωργία.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Συμφωνία του Μαρακές για την ίδρυση του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου

Σκοπός της πρότασης απόφασης του Συμβουλίου είναι να εξουσιοδοτηθεί η Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποστηρίξει, εξ ονόματος της Ένωσης, την απόφαση που θα ληφθεί στο Γενικό Συμβούλιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ). Ο Παγκόσμιος Οργανισμός Εμπορίου ιδρύθηκε με τη συμφωνία του Μαρακές (εφεξής: «συμφωνία ΠΟΕ») η οποία τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 1995.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της εν λόγω συμφωνίας.

2.2. Υπουργική συνδιάσκεψη και Γενικό Συμβούλιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου

Σύμφωνα με το άρθρο IV παράγραφος 1 της συμφωνίας ΠΟΕ, η υπουργική συνδιάσκεψη είναι αρμόδια για τη λήψη αποφάσεων επί όλων των θεμάτων τα οποία εντάσσονται στο πλαίσιο των πολυμερών εμπορικών συμφωνιών.

Ωστόσο, σύμφωνα με το άρθρο IV παράγραφος 2 της συμφωνίας ΠΟΕ, στα διαστήματα μεταξύ των συνόδων της υπουργικής συνδιάσκεψης, τις αρμοδιότητες αυτής αναλαμβάνει το Γενικό Συμβούλιο.

Σύμφωνα με το άρθρο IX παράγραφος 1, τα όργανα του ΠΟΕ επιδιώκουν να λαμβάνουν τις αποφάσεις τους με συναίνεση.

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη του Γενικού Συμβουλίου του ΠΟΕ

Τον Δεκέμβριο του 2013, στην ένατη σύνοδο της υπουργικής συνδιάσκεψης του ΠΟΕ, οι υπουργοί (Εμπορίου) εξέδωσαν απόφαση για «μνημόνιο συμφωνίας σχετικά με τις διατάξεις για τη διαχείριση των δασμολογικών ποσοστώσεων των γεωργικών προϊόντων», όπως ορίζεται στο άρθρο 2 της συμφωνίας για τη γεωργία» [WT/MIN(13)/39] (εφεξής: «μνημόνιο συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις»).

Στόχος του μνημονίου συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις είναι ο εξορθολογισμός της διαχείρισης των δασμολογικών ποσοστώσεων για τα γεωργικά προϊόντα. Στην παράγραφο 13 του μνημονίου συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις προβλέπεται η επανεξέτασή του, κατά την οποία θα λαμβάνεται υπόψη η μέχρι στιγμής αποκτηθείσα πείρα σχετικά με τη λειτουργία του. Η επανεξέταση επρόκειτο να αρχίσει το αργότερο τέσσερα έτη μετά την έγκριση του μνημονίου συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις Το 2018, η Επιτροπή Γεωργίας εκκίνησε τη διαδικασία επανεξέτασης. Στις αρχές του 2019, η γραμματεία της Επιτροπής Γεωργίας εξέδωσε σχέδιο έκθεσης απευθυνόμενης στο Γενικό Συμβούλιο του ΠΟΕ, η οποία περιέχει απολογισμό των μέχρι στιγμής εξελίξεων.

Δεδομένης της έλλειψης συναίνεσης μεταξύ των μελών του ΠΟΕ σχετικά με τις ουσιαστικές αλλαγές στο μνημόνιο συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις, η επιτροπή συνιστά

στο Γενικό Συμβούλιο να παρατείνει την περίοδο επανεξέτασης έως το τέλος του 2021 και να ενισχύσει τη διαφάνεια στη διαχείριση των δασμολογικών ποσοστώσεων (βλ. παράρτημα 2 της έκθεσης).

Οι συστάσεις αυτές (παράρτημα 2 της έκθεσης) θα πρέπει να υποβληθούν στο Γενικό Συμβούλιο τον Δεκέμβριο του 2019. Το Γενικό Συμβούλιο θα πρέπει να εκδώσει τις εν λόγω συστάσεις υπό μορφή απόφασης σχετικά με την επανεξέταση του μνημονίου συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Στόχος της παρούσας πρότασης είναι να παράσχει στην Ένωση τη δυνατότητα να επιτύχει την έκδοση απόφασης σχετικά με την επανεξέταση του μνημονίου συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις στη συνεδρίαση του Γενικού Συμβουλίου του ΠΟΕ τον Δεκέμβριο του 2019.

Από τη σκοπιά της Ένωσης, η παράταση της περιόδου επανεξέτασης έως το τέλος του 2021 είναι ζωτικής σημασίας, διότι καθιστά δυνατή τη συνέχιση του υφιστάμενου μνημονίου συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις και επιτρέπει στα μέλη του ΠΟΕ να συζητήσουν περαιτέρω την επανεξέταση του εν λόγω μνημονίου συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.»

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εν λόγω όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»[1].

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Το Γενικό Συμβούλιο του ΠΟΕ είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, και συγκεκριμένα με τη συμφωνία ΠΟΕ.

Η πράξη την οποία καλείται να εκδώσει το Γενικό Συμβούλιο είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προβλεπόμενη πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο II παράγραφος 2 και το άρθρο IX παράγραφος 3 της συμφωνίας ΠΟΕ.

Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

[1] Απόφαση του Δικαστηρίου, της 7ης Οκτωβρίου 2014, C-399/12, Γερμανία κατά Συμβουλίου, EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

Συνεπώς, διαδικαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης για την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος ή κύρια, ενώ ο άλλος ή η άλλη έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, δηλαδή εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική.

Ως εκ τούτου, ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι η πράξη του Γενικού Συμβουλίου του ΠΟΕ θα συμπληρώσει τη συμφωνία ΠΟΕ μέσω της παράτασης της ισχύος του μνημονίου συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις και της πρόβλεψης κανόνων για την καλύτερη χρησιμοποίηση των δασμολογικών ποσοστώσεων, κρίνεται σκόπιμο η πράξη να δημοσιευτεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μετά την έκδοσή της.

2019/0245 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Γενικό Συμβούλιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η συμφωνία του Μαρακές για την ίδρυση του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου («συμφωνία ΠΟΕ») συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση 94/800/ΕΚ του Συμβουλίου, της 22ας Δεκεμβρίου 1994[2], και τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 1995.

(2) Σύμφωνα με το άρθρο IV παράγραφος 1 της συμφωνίας ΠΟΕ, η υπουργική συνδιάσκεψη του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (εφεξής: «ΠΟΕ») είναι αρμόδια για τη λήψη αποφάσεων επί όλων των θεμάτων τα οποία εντάσσονται στο πλαίσιο των πολυμερών εμπορικών συμφωνιών.

(3) Σύμφωνα με το άρθρο IV παράγραφος 2 της συμφωνίας ΠΟΕ, στα διαστήματα μεταξύ των συνόδων της υπουργικής συνδιάσκεψης, τις αρμοδιότητες αυτής πρέπει να αναλαμβάνει το Γενικό Συμβούλιο του ΠΟΕ.

(4) Σύμφωνα με το άρθρο IX παράγραφος 1, τα όργανα του ΠΟΕ συνήθως λαμβάνουν αποφάσεις με συναίνεση.

(5) Στην ένατη σύνοδο της υπουργικής συνδιάσκεψης του ΠΟΕ (Μπαλί, Δεκέμβριος 2013) εκδόθηκε απόφαση υπουργών για μνημόνιο συμφωνίας σχετικά με τις διατάξεις για τη διαχείριση των δασμολογικών ποσοστώσεων των γεωργικών προϊόντων, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 της συμφωνίας για τη γεωργία» [WT/MIN(13)/39] (εφεξής: «μνημόνιο συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις»), το οποίο διέπει τη διαχείριση των δασμολογικών ποσοστώσεων των γεωργικών προϊόντων.

(6) Σύμφωνα με την παράγραφο 13 του μνημονίου συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις, η επανεξέταση της λειτουργίας του πρέπει να αρχίσει το αργότερο τέσσερα έτη μετά την έκδοσή του και να λαμβάνει υπόψη την μέχρι τότε αποκομισθείσα πείρα. Η εν λόγω επανεξέταση αποσκοπεί στην προαγωγή μιας διαρκούς διαδικασίας βελτίωσης της χρησιμοποίησης των δασμολογικών ποσοστώσεων.

(7) Σύμφωνα με την παράγραφο 13, η Επιτροπή Γεωργίας ξεκίνησε την επανεξέταση του μνημονίου συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις το 2018. Τα πορίσματα της

[2] Απόφαση 94/800/ΕΚ του Συμβουλίου, της 22ας Δεκεμβρίου 1994, σχετικά με την εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας σύναψη των συμφωνιών που απέρρευσαν από τις πολυμερείς διαπραγματεύσεις του Γύρου της Ουρουγουάης (1986-1994), καθ' όσον αφορά τα θέματα που εμπίπτουν στις αρμοδιότητές της (ΕΕ L 336 της 23.12.1994, σ. 1).

επανεξέτασης θα παρουσιαστούν στη συνεδρίαση του Γενικού Συμβουλίου τον Δεκέμβριο του 2019 υπό μορφή έκθεσης της Επιτροπής Γεωργίας (έκθεση αριθ.... «Επανεξέταση της λειτουργίας της απόφασης του Μπαλί για τη διαχείριση των δασμολογικών ποσοστώσεων», με ημερομηνία...).

(8) Δεδομένης της έλλειψης συναίνεσης μεταξύ των μελών του ΠΟΕ όσον αφορά τις ουσιαστικές τροποποιήσεις στο μνημόνιο συμφωνίας για τις δασμολογικές ποσοστώσεις, η έκθεση συνιστά την παράταση της περιόδου επανεξέτασης έως το τέλος του 2021, ώστε να επιτευχθεί συναίνεση για τις ουσιαστικές τροποποιήσεις. Επιπλέον, η έκθεση περιλαμβάνει συστάσεις για την ενίσχυση της διαφάνειας στη διαχείριση των δασμολογικών ποσοστώσεων.

(9) Στη συνεδρίαση του Δεκεμβρίου του 2019, το Γενικό Συμβούλιο του ΠΟΕ θα πρέπει να κληθεί να εξετάσει το ενδεχόμενο έκδοσης των συστάσεων που παρατίθενται στο παράρτημα 2 της έκθεσης αριθ.... υπό μορφή απόφασης σχετικά με την επανεξέταση του μνημονίου συμφωνίας για τη δασμολογική ποσόστωση.

(10) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο Γενικό Συμβούλιο του ΠΟΕ, δεδομένου ότι η απόφαση που θα εκδοθεί θα είναι δεσμευτική για την Ένωση.

(11) Στο Γενικό Συμβούλιο του ΠΟΕ, η Ένωση εκπροσωπείται από την Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ).

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εξ ονόματος της Ένωσης, στη συνεδρίαση του Γενικού Συμβουλίου του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου τον Δεκέμβριο του 2019 βασίζεται στο σχέδιο απόφασης για την έκδοση των συστάσεων που υπέβαλε στο Γενικό Συμβούλιο η Επιτροπή Γεωργίας στο παράρτημα 2 της έκθεσής της αριθ. .... της ...., η οποία επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης στο Γενικό Συμβούλιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου μπορούν να συμφωνήσουν ήσσονος σημασίας αλλαγές στο σχέδιο απόφασης χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος