



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 30.10.2019
COM(2019) 563 final

2019/0245 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Generální radě Světové
obchodní organizace**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie v Generální radě Světové obchodní organizace (WTO) v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí o přezkumu Ujednání o pravidlech správy celních kvót pro zemědělské produkty definované v článku 2 Dohody o zemědělství.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o zřízení Světové obchodní organizace z Marrákeše

Navrhované rozhodnutí Rady usiluje o to, aby Evropská komise podpořila jménem Unie rozhodnutí, které má být přijato v Generální radě Světové obchodní organizace (WTO). Světová obchodní organizace byla zřízena Dohodou z Marrákeše (dále jen „Dohoda o WTO“), která vstoupila v platnost dne 1. ledna 1995.

Evropská unie je smluvní stranou dohody.

2.2. Konference ministrů a Generální rada Světové obchodní organizace

Podle čl. IV odst. 1 Dohody o WTO je Konference ministrů oprávněna přijímat rozhodnutí ve všech otázkách vztahujících se k jakékoli mnohostranné obchodní dohodě.

Podle čl. IV odst. 2 Dohody o WTO však v období mezi zasedáními Konference ministrů vykonává její funkce Generální rada.

Podle čl. IX odst. 1 se orgány WTO snaží přijímat rozhodnutí na základě konsensu.

2.3. Zamýšlený akt Generální rady WTO

V prosinci 2013 na devátém zasedání Konference ministrů WTO přijali ministři (obchodu) rozhodnutí o „Ujednání o pravidlech správy celních kvót pro zemědělské produkty definované v článku 2 Dohody o zemědělství“ (WT/MIN(13)/39) (dále jen „ujednání o celních kvótách“).

Cílem ujednání o celních kvótách je zefektivnit správu celních kvót pro zemědělské produkty. V odstavci 13 ujednání o celních kvótách se počítá s jeho přezkumem s přihlédnutím k dosavadním zkušenostem s jeho uplatňováním. Přezkum měl být zahájen nejpozději čtyři roky po přijetí ujednání o celních kvótách. Proces přezkumu zahájil v roce 2018 Výbor pro zemědělství. Počátkem roku 2019 vydal sekretariát Výboru pro zemědělství návrh zprávy, která má být předložena Generální radě WTO a v níž je zmapován dosavadní vývoj.

Vzhledem k tomu, že se členové WTO neshodli na věcných změnách ujednání o celních kvótách, Výbor doporučuje Generální radě prodloužit období přezkumu do konce roku 2021 a zvýšit transparentnost správy celních kvót (viz příloha 2 zprávy).

Tato doporučení (v příloze 2 zprávy) by měla být Generální radě předložena v prosinci 2019. Generální rada by měla tato doporučení přijmout ve formě rozhodnutí o přezkumu ujednání o celních kvótách.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Cílem tohoto návrhu je umožnit Unii přijmout rozhodnutí o přezkumu ujednání o celních kvótách na zasedání Generální rady WTO v prosinci 2019.

Z pohledu Unie je prodloužení období přezkumu do konce roku 2021 zásadní, neboť umožňuje pokračování stávajícího ujednání o celních kvótách a umožňuje členům WTO vést další jednání týkající se přezkumu tohoto ujednání.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které má jménem Unie zaujmout orgán zřízený dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“¹.

4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Generální rada WTO je orgán zřízený dohodou, konkrétně Dohodou o WTO.

Akt, který má Generální rada přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazným podle mezinárodního práva v souladu s čl. II odst. 2 a čl. IX odst. 3 Dohody o WTO.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

¹ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že akt Generální rady WTO bude doplňovat Dohodu o WTO tím, že prodlouží uplatňování ujednání o celních kvótách a stanoví pravidla pro lepší používání celních kvót, je vhodné akt po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Generální radě Světové obchodní organizace

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutím Rady 94/800/ES ze dne 22. prosince 1994² uzavřela Unie Dohodu o zřízení Světové obchodní organizace (dále jen „Dohoda o WTO“), která vstoupila v platnost dne 1. ledna 1995.
- (2) Podle čl. IV odst. 1 Dohody o WTO je Konference ministrů Světové obchodní organizace (WTO) oprávněna přijímat rozhodnutí ve všech otázkách vztahujících se k jakékoli mnohostranné obchodní dohodě.
- (3) Podle čl. IV odst. 2 Dohody o WTO vykonává v období mezi zasedáními Konference ministrů její funkce Generální rada WTO.
- (4) Podle čl. IX odst. 1 orgány WTO obvykle přijímají rozhodnutí na základě konsensu.
- (5) Na devátém zasedání Konference ministrů WTO (Bali, prosinec 2013) bylo přijato ministerské rozhodnutí o Ujednání o pravidlech správy celních kvót pro zemědělské produkty definované v článku 2 Dohody o zemědělství (WT/MIN(13)/39) (dále jen „ujednání o celních kvótách“), které upravuje správu celních kvót pro zemědělské produkty.
- (6) V souladu s odstavcem 13 ujednání o celních kvótách má být nejpozději čtyři roky po přijetí ujednání zahájen přezkum jeho uplatňování s přihlédnutím k dosavadním nabytým zkušenostem. Cílem tohoto přezkumu je nadále zlepšovat používání celních kvót.
- (7) V souladu s odstavcem 13 zahájil přezkum ujednání o celních kvótách v roce 2018 Výbor pro zemědělství. Závěry přezkumu budou předloženy na zasedání Generální rady v prosinci 2019 v podobě zprávy vydané Výborem pro zemědělství (zpráva č. ... „Přezkum uplatňování rozhodnutí z Bali o správě celních kvót“ ze dne...).
- (8) Vzhledem k tomu, že se členové WTO neshodli na věcných změnách ujednání o celních kvótách, se ve zprávě doporučuje prodloužit období přezkumu do konce roku 2021, aby mohlo být ohledně věcných změn dosaženo shody. Zpráva dále obsahuje doporučení, jejichž cílem je zvýšit transparentnost správy celních kvót.

² Rozhodnutí Rady 94/800/ES ze dne 22. prosince 1994 o uzavření dohod jménem Evropského společenství s ohledem na oblasti, které jsou v jeho pravomoci, v rámci Uruguayského kola mnohostranných jednání (1986–1994) (Úř. věst. L 336, 23.12.1994, s. 1).

- (9) Na svém zasedání v prosinci 2019 by měla být Generální rada WTO vyzvána, aby zvážila přijetí doporučení uvedených v příloze 2 zprávy č. ... formou rozhodnutí o přezkumu ujednání o celních kvótách.
- (10) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Generální radě WTO, neboť rozhodnutí, které má být přijato, bude pro Unii závazné.
- (11) V Generální radě WTO zastupuje Unii Komise v souladu s čl. 17 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má Evropská komise zaujmout jménem Unie na zasedání Generální rady Světové obchodní organizace v prosinci 2019, vychází z návrhu rozhodnutí, jímž se přijímají doporučení, která předložil Výbor pro zemědělství Generální radě v příloze 2 své zprávy č. ... ze dne..... připojené k tomuto rozhodnutí.

Zástupci Unie v Generální radě Světové obchodní organizace mohou odsouhlasit drobné změny návrhu rozhodnutí bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*