



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.10.2019 r.
COM(2019) 563 final

2019/0245 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej na forum Rady
Generalnej Światowej Organizacji Handlu**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii na forum Rady Generalnej Światowej Organizacji Handlu (WTO) w związku z przewidywanym przyjęciem decyzji dotyczącej przeglądu Uzgodnienia w sprawie zasad zarządzania kontyngentami taryfowymi dotyczącymi produktów rolnych, jak wskazano w art. 2 Porozumienia w sprawie rolnictwa.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Porozumienie z Marrakeszu ustanawiające Światową Organizację Handlu

Proponowana decyzja Rady ma na celu upoważnienie Komisji Europejskiej do wspierania w imieniu Unii decyzji, która ma zostać przyjęta na forum Rady Generalnej Światowej Organizacji Handlu (WTO). Światowa Organizacja Handlu została ustanowiona na mocy porozumienia z Marrakeszu („porozumienie WTO”), które weszło w życie w dniu 1 stycznia 1995 r.

Unia Europejska jest stroną tego porozumienia.

2.2. Konferencja ministerialna i Rada Generalna Światowej Organizacji Handlu

Na podstawie art. IV ust. 1 porozumienia WTO konferencja ministerialna jest upoważniona do podejmowania decyzji we wszystkich sprawach związanych z wielostronnymi porozumieniami handlowymi.

Jednak na podstawie art. IV ust. 2 porozumienia WTO w przerwach między sesjami konferencji ministerialnej jej funkcje pełni Rada Generalna.

Na podstawie art. IX ust. 1 organy WTO dążą do podejmowania decyzji w drodze konsensusu.

2.3. Planowany akt Rady Generalnej WTO

W grudniu 2013 r. podczas dziewiątej sesji konferencji ministerialnej WTO ministrowie (ds. handlu) przyjęli decyzję dotyczącą „Uzgodnienia w sprawie zasad zarządzania kontyngentami taryfowymi dotyczącymi produktów rolnych, jak wskazano w art. 2 Porozumienia w sprawie rolnictwa” (WT/MIN (13)/39) („uzgodnienie w sprawie kontyngentów taryfowych”).

Celem uzgodnienia w sprawie kontyngentów taryfowych jest usprawnienie zarządzania kontyngentami taryfowymi na produkty rolne. W ust. 13 uzgodnienia w sprawie kontyngentów taryfowych przewidziano jego przegląd z uwzględnieniem dotychczasowych doświadczeń związanych z jego funkcjonowaniem. Przegląd miał się rozpocząć nie później niż cztery lata po przyjęciu uzgodnienia w sprawie kontyngentów taryfowych. W 2018 r. Komitet ds. Rolnictwa przystąpił do procesu przeglądu. Na początku 2019 r. Sekretariat Komitetu ds. Rolnictwa wydał projekt sprawozdania przedstawiającego dotychczasowe postępy, które ma być skierowane do Rady Generalnej WTO.

Z uwagi na brak porozumienia między członkami WTO w sprawie istotnych zmian w uzgodnieniu w sprawie kontyngentów taryfowych Komitet zaleca Radzie Generalnej przedłużenie okresu przeglądu do końca 2021 r. oraz zwiększenie przejrzystości zarządzania kontyngentami taryfowymi (zob. załącznik 2 do sprawozdania).

Zalecenia te (w załączniku 2 do sprawozdania) powinny zostać przedstawione Radzie Generalnej w grudniu 2019 r. Rada Generalna powinna przyjąć te zalecenia w formie decyzji dotyczącej przeglądu uzgodnienia w sprawie kontyngentów taryfowych.

3. STANOWISKO, JAKIE NALEŻY ZAJĄĆ W IMIENIU UNII

Celem niniejszego wniosku jest umożliwienie Unii przyjęcia decyzji dotyczącej przeglądu uzgodnienia w sprawie kontyngentów taryfowych na posiedzeniu Rady Generalnej WTO w grudniu 2019 r.

Z perspektywy Unii kluczowe znaczenie ma przedłużenie okresu przeglądu do końca 2021 r., ponieważ pozwala na kontynuację obecnego uzgodnienia w sprawie kontyngentów taryfowych i zezwala członkom WTO na prowadzenie dalszych rozmów na temat przeglądu tego uzgodnienia.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewiduje decyzje ustalające „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które na mocy prawa międzynarodowego nie są wiążące, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”¹.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Rada Generalna WTO jest organem utworzonym przez umowę, a mianowicie porozumienie WTO.

Akt, który Rada Generalna ma przyjąć, jest aktem mającym skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. II ust. 2 i art. IX ust. 3 porozumienia WTO.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych układu.

W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii ma zostać zajęte stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną

¹ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12, Niemcy przeciwko Radzie, EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnosi się do wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 TFUE.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akt Rady Generalnej WTO będzie stanowił uzupełnienie porozumienia WTO poprzez rozszerzenie stosowania uzgodnienia w sprawie kontyngentów taryfowych oraz ustanowienie zasad dotyczących lepszego wykorzystania kontyngentów taryfowych, po jego przyjęciu należy opublikować ten akt w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej na forum Rady Generalnej Światowej Organizacji Handlu

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Porozumienie z Marrakeszu ustanawiające Światową Organizację Handlu („porozumienie WTO”) zostało zawarte przez Unię decyzją Rady 94/800/WE z dnia 22 grudnia 1994 r.² i weszło w życie dnia 1 stycznia 1995 r.
- (2) Na podstawie art. IV ust. 1 porozumienia WTO konferencja ministerialna Światowej Organizacji Handlu („WTO”) jest upoważniona do podejmowania decyzji we wszystkich sprawach związanych z wielostronnymi porozumieniami handlowymi.
- (3) Na podstawie art. IV ust. 2 porozumienia WTO w przerwach między sesjami konferencji ministerialnej jej funkcje ma pełnić Rada Generalna WTO.
- (4) Na podstawie art. IX ust. 1 organy WTO zazwyczaj podejmują decyzje w drodze konsensusu.
- (5) Podczas dziewiątej sesji konferencji ministerialnej WTO (Bali, grudzień 2013 r.) przyjęto decyzję ministerialną dotyczącą Uzgodnienia w sprawie zasad zarządzania kontyngentami taryfowymi dotyczącymi produktów rolnych, jak wskazano w art. 2 Porozumienia w sprawie rolnictwa (WT/MIN(13)/39) („uzgodnienie w sprawie kontyngentów taryfowych”), które reguluje zarządzanie kontyngentami taryfowymi na produkty rolne.
- (6) Zgodnie z ust. 13 uzgodnienia w sprawie kontyngentów taryfowych nie później niż cztery lata po jego przyjęciu ma się rozpocząć przegląd funkcjonowania tego uzgodnienia z uwzględnieniem dotychczasowych doświadczeń. Celem tego przeglądu jest promowanie stałego procesu poprawy wykorzystania kontyngentów taryfowych.
- (7) Zgodnie z ust. 13 Komitet ds. Rolnictwa przystąpił do przeglądu uzgodnienia w sprawie kontyngentów taryfowych w 2018 r. Wyniki przeglądu zostaną przedstawione na posiedzeniu Rady Generalnej w grudniu 2019 r. w formie sprawozdania wydanego przez Komitet ds. Rolnictwa (sprawozdanie nr ... „Przegląd funkcjonowania decyzji z Bali dotyczącej zarządzania kontyngentami taryfowymi” z dnia ...).

² Decyzja Rady 94/800/WE z dnia 22 grudnia 1994 r. dotycząca zawarcia w imieniu Wspólnoty Europejskiej, w dziedzinach wchodzących w zakres jej kompetencji, porozumień będących wynikiem negocjacji wielostronnych w ramach Rundy Urugwajskiej (1986–1994) (Dz.U. L 336 z 23.12.1994, s. 1).

- (8) Ze względu na brak konsensusu wśród członków WTO co do istotnych zmian w uzgodnieniu w sprawie kontyngentów taryfowych w sprawozdaniu zaleca się przedłużenie okresu przeglądu do końca 2021 r., aby można było osiągnąć konsensus w sprawie istotnych zmian. Sprawozdanie zawiera ponadto zalecenia mające na celu zwiększenie przejrzystości zarządzania kontyngentami taryfowymi.
- (9) Na posiedzeniu w grudniu 2019 r. Rada Generalna WTO powinna zostać poproszona o rozważenie przyjęcia zaleceń określonych w załączniku 2 do sprawozdania nr ... w formie decyzji dotyczącej przeglądu uzgodnienia w sprawie kontyngentów taryfowych.
- (10) Należy ustalić stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii na forum Rady Generalnej WTO, ponieważ decyzja, która ma zostać przyjęta, będzie wiążąca dla Unii.
- (11) W Radzie Generalnej WTO Unia jest reprezentowana przez Komisję zgodnie z art. 17 ust. 1 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE),

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma zająć Komisja Europejska w imieniu Unii na posiedzeniu Rady Generalnej Światowej Organizacji Handlu w grudniu 2019 r., opiera się na projekcie decyzji w sprawie przyjęcia zaleceń przedstawionych Radzie Generalnej przez Komitet ds. Rolnictwa w załączniku 2 do jego sprawozdania nr ... z dnia ... załączonym do niniejszej decyzji.

Przedstawiciele Unii w Radzie Generalnej WTO mogą, bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji, uzgadniać niewielkie zmiany w projekcie decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*