



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.10.2019
COM(2019) 563 final

2019/0245 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Almindelige
Råd under Verdenshandelsorganisationen**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Almindelige Råd under Verdenshandelsorganisationen ("WTO") i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af en gennemgang af "Understanding on Tariff Rate Quota Administration Provisions of Agricultural Products, as defined in Article 2 of the Agreement on Agriculture".

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen

Forslaget til Rådets afgørelse har til formål at bemyndige Europa-Kommissionen til på Unionens vegne at støtte en afgørelse, der skal træffes i Det Almindelige Råd under Verdenshandelsorganisationen ("WTO"). Verdenshandelsorganisationen blev oprettet ved Marrakeshoverenskomsten ("WTO-overenskomsten"), som trådte i kraft den 1. januar 1995.

Den Europæiske Union er part i aftalen.

2.2. WTO's Ministerkonference og Almindelige Råd

Ministerkonferencen har i henhold til WTO-overenskomstens artikel IV, stk. 1, beføjelse til at træffe afgørelser om alle spørgsmål i henhold til de multilaterale handelsaftaler.

I henhold til WTO-overenskomstens artikel IV, stk. 2, varetages Ministerkonferencens opgaver dog af Det Almindelige Råd i perioderne mellem Ministerkonferencens møder.

I henhold til artikel IX, stk. 1, bestræber WTO's organer sig på at træffe afgørelser ved konsensus.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af WTO's Almindelige Råd

På den niende samling i WTO's Ministerkonference i december 2013 vedtog ministrene (for handel) en afgørelse om "Understanding on Tariff Rate Quota Administration Provisions of Agricultural Products, as defined in Article 2 of the Agreement on Agriculture" (WT/MIN(13)/39) ("aftalememorandummet om toldkontingenter").

Formålet med aftalememorandummet om toldkontingenter er at strømline forvaltningen af toldkontingenter for landbrugsprodukter. I punkt 13 i aftalememorandummet om toldkontingenter fastsættes en gennemgang af aftalememorandummet, hvorved erfaringerne med, hvordan det har fungeret indtil videre, tages i betragtning. Gennemgang skulle indledes senest fire år efter vedtagelsen af aftalememorandummet om toldkontingenter. I 2018 indledte landbrugsudvalget gennemgangen. Tidligt i 2019 udarbejdede sekretariatet for landbrugsudvalget et udkast til rapport, som skal fremlægges for WTO's Almindelige Råd, og hvori der redegøres for den udviklingen hidtil.

På grund af manglende enstemmighed blandt medlemmerne af WTO om de indholdsmæssige ændringer af aftalememorandummet om toldkontingenter, henstiller udvalget til Det Almindelige Råd at forlænge gennemgangens varighed indtil udgangen af 2021 og at øge gennemsigtigheden i forvaltningen af toldkontingenter (se bilag 2 til rapporten).

Disse henstillinger (i bilag 2 til rapporten) bør fremlægges for Det Almindelige Råd i december 2019. Det Almindelige Råd bør vedtage henstillingerne i form af en afgørelse om gennemgangen af aftalememorandummet om toldkontingenter.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Dette formål har til formål til at gøre det muligt for Unionen at bidrage til at vedtagelsen af en afgørelse om gennemgangen af aftalememorandummet om toldkontingenter på mødet i WTO's Almindelige Råd i december 2019.

Fra Unionens synspunkt er forlængelse af den periode, gennemgangen løber over, indtil 2021 yderst vigtig, da det vil gøre det muligt at fortsætte det gældende aftalememorandum om toldkontingenter og give WTO-medlemmerne mulighed for at afholde yderligere drøftelser om gennemgangen af aftalememorandummet om toldkontingenter.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Bestemmelsens anvendelse på den foreliggende sag

WTO's Almindelige Råd er et organ, der er nedsat ved en overenskomst, nemlig WTO-overenskomsten.

Den retsakt, som Det Almindelige Råd skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. WTO-overenskomstens artikel II, stk. 2, og artikel IX, stk. 3.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Bestemmelsens anvendelse på den foreliggende sag

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af WTO's Almindelige Råd, vil supplere WTO-overenskomsten ved at forlænge anvendelsen af aftalememorandummet om toldkontingenter og ved at fastsætte regler om bedre udnyttelse af toldkontingenter, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Almindelige Råd under Verdenshandelsorganisationen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994² og trådte i kraft den 1. januar 1995.
- (2) Verdenshandelsorganisationens ("WTO") Ministerkonference har i henhold til WTO-overenskomstens artikel IV, stk. 1, beføjelse til at træffe afgørelser om alle spørgsmål i henhold til de multilaterale handelsaftaler.
- (3) I henhold til WTO-overenskomstens artikel IV, stk. 2, varetages Ministerkonferencens opgaver af WTO's Almindelige Råd i perioderne mellem Ministerkonferencens møder.
- (4) I henhold til artikel IX, stk. 1, træffer WTO's organer sædvanligvis afgørelser ved konsensus.
- (5) På den niende samling i WTO's Ministerkonference (på Bali i december 2013) blev der vedtaget en afgørelse om "Understanding on Tariff Rate Quota Administration Provisions of Agricultural Products, as defined in Article 2 of the Agreement on Agriculture" (WT/MIN(13)/39) ("aftalememorandummet om toldkontingenter"), som regulerer forvaltningen af toldkontingenter for landbrugsprodukter.
- (6) I henhold til punkt 13 i aftalememorandummet om toldkontingenter skal en gennemgang af aftalememorandummet indledes senest fire år efter dets vedtagelse, idet de erfaringer, der er gjort indtil da, tages i betragtning. Formålet med gennemgang er at fremme en løbende forbedring af anvendelsen af toldkontingenter.
- (7) I overensstemmelse med punkt 13 indledte landbrugsudvalget gennemgangen af aftalememorandummet om toldkontingenter i 2018. Resultaterne af gennemgangen fremlægges på Det Almindelige Råds møde i december 2019 i form af en rapport udarbejdet af landbrugsudvalget (rapport nr. ... "Review of the Operation of the Bali Decision on TRQ Administration", dateret den ...).
- (8) På grund af manglende enstemmighed blandt medlemmerne af WTO om de indholdsmæssige ændringer af aftalememorandummet om toldkontingenter, anbefales

² Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af de aftaler, der er resultatet af de multilaterale forhandlinger i Uruguay-rundens regi (1986-1994), for så vidt angår de områder, der hører under Fællesskabets kompetence (EFT L 336 af 23.12.1994, s. 1).

det i rapporten af forlænge gennemgangens varighed indtil udgangen af 2021, så der kan opnås enighed om de indholdsmæssige ændringer. Desuden indeholder rapporten henstillinger, der tager sigte på at øge gennemsigtigheden i forvaltningen af toldkontingenter.

- (9) På mødet i WTO's Almindelige Råd i december 2019 bør Det Almindelige Råd opfordres til at overveje at vedtage henstillingerne i bilag 2 til rapport nr. ... i form af en beslutning om gennemgangen af overenskomsten om toldkontingenter.
- (10) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i WTO's Almindelige Råd, bør fastlægges, da den afgørelse, der skal vedtages, bliver bindende for Unionen.
- (11) I WTO's Almindelige Råd skal Unionen repræsenteres af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages af Europa-Kommissionen på Unionens vegne ved mødet i Det Almindelige Råd under Verdenshandelsorganisationen i december 2019, baseres på det udkast til afgørelse om vedtagelse af de henstillinger, som landbrugsudvalget har fremsat for Det Almindelige Råd i bilag 2 til sin rapport nr. ... af ..., der er knyttet til nærværende afgørelse.

Unionens repræsentanter i Verdenshandelsorganisationens Almindelige Råd kan tiltræde mindre tekniske ændringer af udkastene til beslutninger uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*