EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 30.10.2019
COM(2019) 563 final

ANNEX

LIITE

asiakirjaan

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI

maailman kauppajärjestön yleisneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

LIITE

TARIFFIKIINTIÖIDEN HALLINNOINTIA KOSKEVAN BALIN PÄÄTÖKSEN TOIMINNAN TARKASTELU
YLEISNEUVOSTOLLE ESITETTÄVÄ RAPORTTI

(1) Ministerit hyväksyivät ministerikokouksen yhdeksännessä istunnossa maataloussopimuksen 2 artiklassa määriteltyjen maataloustuotteiden tariffikiintiöiden hallinnointia koskevasta sopimuksesta (Understanding of Tariff Rate Quota Administration Provisions of Agricultural Products, as defined in Article 2 of the Agreement on Agriculture) annetun päätöksen (WT/MIN(13)/39), jäljempänä ’tariffikiintiöitä koskeva Balin päätös’. Ministerit kehottivat komiteaa tarkastelemaan ja seuraamaan tariffikiintiötä koskevan Balin päätöksen yhteydessä jäsenille asetettujen velvoitteiden täytäntöönpanoa; tavoitteena oli, että tarkastelulla edistettäisiin tariffikiintiöiden käytön jatkuvaa parantamista, tarkastelu käynnistettäisiin viimeistään vuonna 2017, ja siinä otettaisiin huomioon tuohon mennessä saadut kokemukset[1]. Keskustelut tarkastelusta aloitettiin lokakuussa 2017 pidetyssä komitean kokouksessa[2]. Komitea hyväksyi helmikuussa 2018 pidetyssä kokouksessaan asiakirjassa G/AG/W/171[3] menettelyn ja aikataulun tarkastelun suorittamiseksi. Sovitun menettelyn mukaisesti tarkastelu on suoritettu komitean sääntömääräisten kokousten yhteydessä komitean kaikille jäsenille avoimina epävirallisina istuntoina[4].

(2) Jäsenet keskustelivat tarkastelusta komitean neljässä epävirallisessa kokouksessa 20 päivänä helmikuuta, 11 päivänä kesäkuuta, 25 päivänä syyskuuta ja 26 päivänä marraskuuta vuonna 2018. Marraskuun epävirallisessa kokouksessa järjestettiin tariffikiintiöiden hallinnointia ja vajaakäyttöä koskeva teemakohtainen istunto, johon osallistui alan edustajia. Tarkastelua koskevissa keskusteluissa hyödynnettiin myös jäsenten kirjallisia kannanottoja. Vastauksena jäsenten pyyntöihin ja tarkastelun suorittamista koskevan sovitun menettelyn ja aikataulun mukaisesti sihteeristö laati tarkastelun helpottamiseksi tausta-asiakirjan[5] tariffikiintiöiden hallinnoinnista ja käyttöasteista. **Liitteessä 1** on luettelo kaikista tähän mennessä tarkastelun yhteydessä tutkituista kirjallisista asiakirjoista.

(3) Jäsenet ovat käsitelleet tarkastelua koskevissa keskusteluissa seuraavia teemoja: 1) Tariffikiintiöitä koskevaan Balin päätökseen perustuvien aineellisten velvoitteiden tehokas täytäntöönpano ja seuranta. 2) Tariffikiintiöiden läpinäkyvyyttä koskevat vaatimukset. 3) Vajaakäyttöä koskeva mekanismi. Seuraavassa esitetään joitakin seikkoja[6], joita on tuotu esille kunkin kolmen teeman osalta, myös marraskuussa pidetyissä teemakohtaisissa keskusteluissa.

TEHOKAS TÄYTÄNTÖÖNPANO JA SEURANTA

---

1 Asiakirja WT/MIN(13)/39, 13 kohta. Vajaakäyttöön sovellettavasta mekanismista ei ole vielä saatu kokemuksia.
2 Ks. asiakirjassa G/AG R/86 oleva 2.2.1 kohta.
3 Ks. asiakirjassa G/AG R/87 oleva 2.5.1 kohta.
4 Komitea sopi kesäkuussa 2019 järjestetyssä kokouksessa, että määräaikaa tarkastelua koskevan raportin loppuun saattamiseksi pidennetään komitean lokakuussa 2019 järjestettävään kokoukseen asti.
5 G/AG/W/183.
6 Jäsenet eivät ole päässeet sopimukseen näistä seikoista eikä niiden käsittelystä suosituksissa.

i. Käyttämättömien todistusten uudelleenjako tariffikiintiön puitteissa.

ii. Uudelleenjakoon liittyvät menettelyt, myös maakohtaiset määrät[7].

iii. Tariffikiintiöiden käyttöasteen parantamiseen, myös tariffikiintiöiden uudelleenjakoon alueellisten kauppasopimusten puitteissa, liittyvien kokemusten ja parhaiden käytäntöjen jakaminen.

TARIFFIKIINTIÖIDEN LÄPINÄKYVYYTTÄ KOSKEVAT VAATIMUKSET

i. Tariffikiintiöitä koskevat ajoissa tehdyt ja täydelliset ilmoitukset.

ii. Viipymättömät ilmoitukset tariffikiintiöiden hallinnoinnin muutoksista.

iii. Kaikkien jäsenten yhdenmukainen säännöllinen raportointi käyttöasteista, jos jäsenellä on tariffikiintiöihin liittyviä sitoumuksia.

iv. Yhdenmukaistetut ilmoituskäytännöt (esimerkiksi tariffikiintiöt, joita ei ole avattu, tai luetteloon sisältyvät tariffikiintiöt, joihin ei liity tullietuutta).

v. Raportoiminen vajaakäytön syistä.

vi. Tariffikiintiöiden hallinnointiin liittyvien kansallisten kokemusten ja parhaiden käytäntöjen jakaminen.

vii. Erityis- ja erilliskohtelu (ilmoitusvaatimusten raskaus).

viii. Yhteys tuontitodistusmenettelyjä koskeviin ilmoitusvaatimuksiin.

ix. Sihteeristön tarjoama tekninen apu, jonka tavoitteena on, että jäsenet täyttäisivät ilmoitusvelvoitteensa paremmin.

VAJAAKÄYTTÖÄ KOSKEVA MEKANISMI

i. Jäsenten toisistaan poikkeavat velvoitteet (liitteessä A oleva 4 kohta).

ii. Erityis- ja erilliskohtelu.

iii. Mahdollisuus, että mekanismia ei sovellettaisi täysin yleisellä tasolla tulevaisuudessa.

iv. Yhteys liitteen B ja liitteessä A olevan 4 kohdan välillä.

v. Vajaakäytön syiden tarkastelu.

vi. Tiettyjen alojen tariffikiintiöiden vajaakäytön lähempi tarkastelu.

vii. Vajaakäyttöä koskevan mekanismin käytännön sovellettavuus (niiden syiden, miksi mekanismiin ei ole vielä turvauduttu, mukaan lukien mahdollinen monimutkaisuus, tarkastelu, sekä kokemusten jakaminen ja menettelyvaatimusten yksinkertaistaminen).

viii. Vajaakäytetyistä tariffikiintiöistä sihteeristössä ylläpidetty luettelo.

(4) Jäsenten kannat erosivat toisistaan siltä osin kuin on kyse vajaakäyttöä koskevassa mekanismissa olevan 4 kohdan tulevasta toiminnasta sekä asiaan liittyvistä erityis- ja erilliskohtelua (S&D) koskevista säännöksistä. Jotkin jäseninä olevat kehitysmaat katsoivat, että tariffikiintiöitä koskevan Balin päätöksen S&D-säännöksiä ei tulisi lieventää. Eräät muut jäsenet katsoivat, että kehitysmaiden erityis- ja erilliskohtelun

[7] Tariffikiintiöistä annetun Balin ministerikokouksen päätöksen 9 kohdassa viitataan uudelleenjakomenettelyyn. Lisäksi Balin päätöksen liitteessä A olevissa alaviitteissä 3 ja 5 viitataan niiden jäsenten oikeuksiin, joilla on maakohtainen määrä, erityisesti vajaakäyttöä koskevan mekanismin yhteydessä.

ei tulisi johtaa siihen, että kehitysmaihin sovelletaan poikkeusta. Ne katsoivat myös, että näistä säännöksistä hyötyvien kehitysmaiden olisi mieluummin noudatettava tariffikiintiöiden hallinnointia koskevia sitoumuksia, joissa otetaan huomioon niiden kehitystilanne.

(5) Useat jäsenet katsoivat, että tarkastelun soveltamisala olisi rajoitettava pyrkimyksiin parantaa tariffikiintiöiden hallinnointia, jotta tarkastelu voidaan pitää erillään markkinoillepääsyä koskevista neuvotteluista. Toiset viittasivat mahdollisuuteen ottaa tariffikiintiöihin liittyvät kysymykset esille markkinoillepääsyä koskevissa neuvotteluissa.

(6) Jotkin jäsenet katsoivat, että jäsenten toimittamien tietojen perusteella komitean olisi syytä tarkastella, miksi vajaakäyttöä koskevaan mekanismiin ei ole vielä turvauduttu.

(7) Tariffikiintiöitä koskevan Balin päätöksen (WT/MIN(13)/39) 13–15 kohdan mukaisesti komitea on 30 päivänä lokakuuta 2019 pitämässään kokouksessa hyväksynyt raportin **liitteeseen 2** sisältyvät, yleisneuvoston tarkasteltavaksi tarkoitetut suositukset.

Liite 1

Asiakirjaluettelo	
G/AG/W/169 10. lokakuuta 2017	Monitoring and review of Members' obligations established under the Bali Decision on TRQ administration (Tariffikiintiöiden hallinnointia koskevan Balin päätöksen mukaisten jäsenten velvoitteiden seuranta ja tarkastelu). Sihteeristön muistio
G/AG/W/171 9. helmikuuta 2018	Proposed process for the Review of the Operation of the Bali Decision on TRQ Administration (Tariffikiintiöiden hallinnointia koskevan Balin päätöksen toiminnan ehdotettu tarkastelumenettely). Sihteeristön muistio
G/AG/W/175 18. toukokuuta 2018 ja G/AG/W/175/Add.1 7. toukokuuta 2019	Euroopan unionin maatalouskomitealle toimittama esitys tariffikiintiöiden hallinnointia koskevan Balin päätöksen toiminnan tarkastelumenettelystä[8]. Euroopan unionin tiedonannot
G/AG/W/179 6. kesäkuuta 2018	Review of the Operation of the Bali Ministerial Decision on ”Understanding on Tariff Rate Quota Administration provisions of Agricultural Products…”[9] (Maataloustuotteiden tariffikiintiöiden hallinnoinnista tehtyä sopimusta koskevan Balin ministeripäätöksen toiminnan tarkastelu). Cairns-ryhmän toimittama esitys
G/AG/W/183 31. heinäkuuta 2018	Tariff quota administration methods and fill rates 2007-2016 (Tariffikiintiöiden hallinnointimenetelmät ja käyttöasteet 2007–2016). Sihteeristön tausta-asiakirja
G/AG/W/186 19. syyskuuta 2018	Review of Bali Decision on TRQ administration (Tariffikiintiöiden hallinnointia koskevan Balin päätöksen tarkastelu). Itävallan toimittama esitys
G/AG/W/197 24. toukokuuta 2019	The Underfill Mechanism of the Bali TRQ Administration Decision (Tariffikiintiöiden hallinnointia koskevaan Balin päätökseen sisältyvä vajaakäyttöä koskeva mekanismi) Cairns-ryhmän puolesta toimitettu esitys

[8] Asiakirja G/AG/W/171, 9. helmikuuta 2018.
[9] WT/MIN (13)/39 ja WT/L/914, päivätty 11. joulukuuta 2013.

Liite 2

(1) [Tariffikiintiöitä koskevan Balin päätöksen 14 kohdassa ja alaviitteessä 2 täsmennettyä määräaikaa pidennetään vuoden 2021 loppuun tai ministerikokouksen 13. istuntoon asti sen mukaan, kumpi ajankohdista on aikaisempi, liitteessä A olevaa 4 kohtaa koskevan päätöksen tekemiseksi. [Suuremman varmuuden saavuttamiseksi, jos ministerikokouksessa tai yleisneuvostossa ei päätetä ennen vuoden 2021 loppua pidentää tariffikiintiöitä koskevan Balin päätöksen liitteessä A olevan 4 kohdan soveltamista nykyisessä tai muutetussa muodossaan, liitteessä A olevaa 4 kohtaa ei, jollei mainitun päätöksen 15 kohdasta muuta johdu, enää sovelleta 1 päivästä tammikuuta 2022 [liitteessä B lueteltujen jäsenten osalta ja sellaisten jäsenten osalta, jotka pyytävät ennen vuoden 2021 loppua liitteeseen B sisällyttämistä].]

(2) Tällä välin maatalouskomitea, jäljempänä ’komitea’, jatkaa keskusteluja liitteessä A olevan 4 kohdan soveltamisesta. [Suuremman varmuuden saavuttamiseksi, samaan aikaan kun tämä keskustelu on käynnissä, tariffikiintiöitä koskeva Balin päätös ja sen liitteet pidetään voimassa.]

(3) Komitea antaa yleisneuvostolle suosituksia [liitteessä A olevan] 4 kohdan soveltamisesta [14 kohdan mukaisesti] ennen vuoden 2021 loppua.]

(4) Ottaen huomioon tariffikiintiöiden hallinnoinnin ja käyttöasteiden aiempaa suuremman läpinäkyvyyden merkityksen ja jäsenvaltioiden ajoissa toimittamien ilmoitusten merkityksen ja todeten maatalouden sähköisen ilmoitusjärjestelmän tavoitteena olevan yhdenmukaistamisen parantuminen komitea sopii seuraavista seikoista:

(a) Sihteeristö laatii luettelon jäsenten nykyisistä tariffikiintiöiden ilmoittamiskäytännöistä, myös tapauksissa, joissa luetteloon sisältyvää tariffikiintiötä ei ole avattu.

(b) Komitea aloittaa keskustelut jäsenten tariffikiintiöiden ilmoittamiskäytäntöjen yhdenmukaistamisesta, mukaan lukien tariffikiintiöiden käyttöasteista ilmoittaminen.

(c) Komitea kannustaa jäseniä sisällyttämään markkinoillepääsyä koskeviin taulukon MA:2 ilmoituksiin selityksen niissä tapauksissa, joissa luetteloon sisältyviä tariffikiintiöitä ei ole avattu.

(d) Sihteeristö päivittää säännöllisesti tariffikiintiöiden hallinnointia ja käyttöasteita koskevat tiedot asiakirjaan G/AG/W/183[10] sekä tiedot jäsenistä, jotka ovat ilmoittaneet käyttöasteet, ja komiteassa käyttöasteiden osalta esiin nousseet kysymykset.

(e) Komitea tarkastelee jäsenten toimittamien tietojen perusteella syitä siihen, miksi vajaakäyttöä koskevaan mekanismiin ei ole vielä turvauduttu.

(5) Komitea sopii, että tariffikiintiöitä koskevaa Balin päätöstä tarkastellaan säännöllisesti joka kolmas vuosi sen jälkeen, kun tämä tarkastelu on saatu päätökseen. Näihin säännöllisiin tarkasteluihin kuuluu muun muassa se, että jäsenet tarkastelevat jäsenten toimittamien tietojen perusteella vajaakäyttöä koskevaan mekanismiin turvautumista.

---

[10] Sihteeristön tausta-asiakirjaan voi erityisesti sisältyä luettelo tariffikiintiöistä, joissa ei ole toimitettu taulukon MA:2 ilmoituksia tai joissa käyttöaste on alle 65 prosenttia.