

Bruxelles, 31.10.2019
COM(2019) 556 final

2019/0244 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului mixt de punere în aplicare instituit în temeiul articolului 18 din Acordul de
parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Socialistă Vietnam privind
asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în sectorul
forestier, în ceea ce privește adoptarea regulamentului de procedură al Comitetului mixt
de punere în aplicare**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt de punere în aplicare (*Joint Implementation Committee* – „JIC”) instituit în temeiul articolului 18 din Acordul de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Socialistă Vietnam privind asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în sectorul forestier, în ceea ce privește adoptarea preconizată a regulamentului de procedură al acestui comitet

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Socialistă Vietnam privind asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în sectorul forestier

Prin Acordul de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Socialistă Vietnam privind asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în sectorul forestier (denumit în continuare „acordul”) se urmărește să se garanteze că tot lemnul și toate produsele din lemn importate în Uniunea Europeană din Republica Socialistă Vietnam care fac obiectul acordului au fost produse în mod legal. Acest obiectiv va fi îndeplinit prin instituirea și punerea în aplicare a unui sistem de asigurare a legalității lemnului din Vietnam (*Vietnam Timber Legality Assurance System* – „VNTLAS”), prin intermediul căruia se va verifica dacă lemnul și produsele din lemn au fost produse în mod legal și se va garanta că numai transporturile verificate care îndeplinesc aceste condiții sunt exportate în Uniune. Acordul a intrat în vigoare la 1 iunie 2019.

2.2. Comitetul mixt de punere în aplicare

Comitetul mixt de punere în aplicare (JIC), prevăzut la articolul 18 din acord și descris mai în amănunt în anexa IX la acord, îndeplinește rolul de facilitare a gestionării, monitorizării și revizuirii acordului. De asemenea, JIC facilitează dialogul și schimburile de informații dintre părțile la acord. Acesta adoptă decizii prin consens. JIC este coprezidat de viceministrul, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și de șeful Delegației, Delegația Uniunii Europene în Republica Socialistă Vietnam.

2.3. Actul JIC avut în vedere

În săptămâna 11-15 noiembrie 2019, în cadrul primei sale reuniuni, JIC urmează să-și adopte propriul regulament de procedură (denumit în continuare „actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este de a reglementa modul în care părțile la acord cooperează în cadrul JIC. Actul descrie componența JIC, posibilitatea de a înființa organisme subsidiare în cadrul acestuia, secretariatul acestuia și modul în care trebuie organizate reuniunile JIC. Actul avut în vedere prevede că JIC, astfel cum este împuternicit în temeiul acordului, adoptă decizii și recomandări pe baza consensului prin procedură scrisă, constând într-un schimb de note.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Actul avut în vedere stabilește poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul JIC instituit în conformitate cu articolul 18 din acord, cu privire la adoptarea regulamentului de procedură al JIC.

Părțile la acord au convenit asupra proiectului de regulament de procedură. Sub rezerva procedurilor decizionale ale Uniunii, regulamentul de procedură ar trebui să fie adoptat în cadrul primei reuniuni a JIC, programată în noiembrie 2019.

Regulamentul de procedură al JIC, atașat, este foarte similar cu cele adoptate de comitetele mixte de punere în aplicare instituite prin alte acorduri de parteneriat voluntar.

Adoptarea acestui document este esențială pentru ca dispozițiile acordului să fie operaționale. Mai precis, acesta permite JIC să pună în aplicare dispozițiile articolelor 9 (dezacorduri sau dificultăți persistente apărute în cadrul consultărilor cu privire la licențele FLEGT), 10 (plângeri transmise Comitetului mixt de punere în aplicare de către evaluatorul independent), 12 (notificarea, comanda efectuării unei evaluări independente a regimului de licențe FLEGT și recomandarea cu privire la data de la care va începe să se aplice pe deplin regimul de licențe FLEGT), 18 (înstituirea și funcționarea Comitetului mixt de punere în aplicare) din acord și ale anexei IX la acord (funcțiile Comitetului mixt de punere în aplicare).

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”*

Noțiunea de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*¹.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

JIC este un organism creat printr-un acord, și anume Acordul de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Socialistă Vietnam privind asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în sectorul forestier.

Actul pe care JIC este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice, întrucât acesta reglementează modul în care părțile la acord colaborează la punerea în aplicare a acordului, inclusiv în ceea ce privește posibilitatea de a adopta modificări ale anexelor la acesta.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu schimbă cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la

¹ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă, în general, la funcționarea organismelor internaționale create în temeiul acordului. Rezultă că domeniul sub incidența căruia intră decizia atacată trebuie apreciat în raport cu acordul de parteneriat în ansamblu [Cauza C-244/17, Comisia/Consiliul (Kazahstan), ECLI:UE:C:2018:662]. Obiectivul acordului este de a oferi un cadru juridic de natură să garanteze că tot lemnul și toate produsele din lemn importate în Uniunea Europeană din Republica Socialistă Vietnam care fac obiectul acordului au fost produse în mod legal. Componenta principală a acordului o constituie politica comercială comună.

Prin urmare, temeiurile juridice materiale ale deciziei propuse sunt articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului mixt de punere în aplicare instituit în temeiul articolului 18 din Acordul de
parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Socialistă Vietnam privind
asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în sectorul
forestier, în ceea ce privește adoptarea regulamentului de procedură al Comitetului mixt
de punere în aplicare**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Socialistă Vietnam privind asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în sectorul forestier (denumit în continuare „acordul”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia (UE) 2019/854 a Consiliului din 15 aprilie 2019¹ și a intrat în vigoare la 1 iunie 2019.
- (2) În temeiul articolului 18 alineatul (3) din acord, Comitetul mixt de punere în aplicare a acordului (*Joint Implementation Committee* – „JIC”) își adoptă propriul regulament de procedură.
- (3) În cadrul reuniunii sale din 13 noiembrie 2019, JIC urmează să își adopte regulamentul de procedură.
- (4) Este indicat să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul JIC, întrucât regulamentul de procedură va avea caracter obligatoriu pentru Uniune.
- (5) În cadrul primei sale reuniuni, JIC ar trebui să adopte regulamentul de procedură atașat la prezenta decizie, astfel încât să asigure de la bun început o colaborare armonioasă și transparentă între Uniunea Europeană și Republica Socialistă Vietnam în ceea ce privește punerea în aplicare a acordului și, în cele din urmă, regimul UE de licențe privind asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în sectorul forestier,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

¹

Articolul 1

1. Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul primei reuniuni a JIC se bazează pe proiectul de regulament de procedură al JIC atașat la prezenta decizie.
2. Având în vedere evoluțiile din cadrul viitoarei Conferințe a părților și în urma consultărilor cu statele membre care se desfășoară pe parcursul reuniunilor de coordonare la fața locului, reprezentanții Uniunii pot conveni modificări minore ale proiectului de regulament de procedură atașat la prezenta decizie, fără a mai fi necesară o nouă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*