

Bryssel 31.10.2019
COM(2019) 556 final

2019/0244 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan
Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoisen
kumppanuussopimuksen 18 artiklan nojalla perustetussa yhteisessä
täytäntöönpanokomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta yhteisen
täytäntöönpanokomitean työjärjestyksen vahvistamisen osalta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen 18 artiklan nojalla perustetussa yhteisessä täytäntöönpanokomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta yhteisen täytäntöönpanokomitean työjärjestyksen hyväksymisen osalta

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskeva Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoinen kumppanuussopimus

Metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tavoitteena on varmistaa, että kaikki Vietnamin sosialistisesta tasavallasta Euroopan unioniin tuotu puutavara ja puutuotteet on tuotettu laillisesti. Tämä toteutetaan perustamalla ja panemalla täytäntöön Vietnamin puutavaran laillisuuden varmistusjärjestelmä, jäljempänä 'VNTLAS-järjestelmä', jolla varmennetaan, että puutavara ja puutuotteet on tuotettu laillisesti, ja varmistetaan, että unioniin viedään ainoastaan tällaisiksi varmennettuja lähetyksiä. Sopimus tuli voimaan 1 päivänä kesäkuuta 2019.

2.2. Yhteinen täytäntöönpanokomitea

Sopimuksen 18 artiklassa mainittu ja sopimuksen liitteessä IX tarkemmin kuvattu yhteinen täytäntöönpanokomitea helpottaa kyseisen sopimuksen hallinnointia, seuranta ja tarkastelua. Lisäksi yhteinen täytäntöönpanokomitea helpottaa sopimuksen osapuolten välistä vuoropuhelua ja tietojenvaihtoa. Yhteinen täytäntöönpanokomitea tekee päätöksensä yksimielisesti. Yhteisen täytäntöönpanokomitean puheenjohtajina toimivat maataloudesta ja maaseudun kehittämisestä vastaavan ministeriön varaministeri sekä Euroopan unionin Vietnamin sosialistisessa tasavallassa sijaitsevan edustuston päällikkö.

2.3. Suunniteltu yhteisen täytäntöönpanokomitean säädös

Yhteisen täytäntöönpanokomitean on määrä vahvistaa ensimmäisessä kokouksessaan työjärjestyksensä, jäljempänä 'suunniteltu säädös', 11 päivän ja 15 päivän marraskuuta 2019 välisenä aikana.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on säännellä sitä, kuinka sopimuksen osapuolet toimivat yhteistyössä yhteisessä täytäntöönpanokomiteassa. Siinä kuvataan sen kokoonpano, mahdollisuus perustaa sen alaisia elimiä, sen sihteeristö ja se, kuinka yhteisen täytäntöönpanokomitean kokoukset järjestetään. Suunnitellun säädöksen mukaan yhteinen täytäntöönpanokomitea antaa yksimielisiä päätöksiä ja suosituksia kirjallisella menettelyllä, joka koostuu tiedonantojen vaihdosta, siltä osin kuin sillä on tähän valtuudet sopimuksen nojalla.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Suunnitellulla säädöksellä vahvistetaan kanta, joka otetaan unionin puolesta sopimuksen 18 artiklan mukaisesti perustetussa yhteisessä täytäntöönpanokomiteassa, yhteisen täytäntöönpanokomitean työjärjestyksen hyväksymiseen.

Sopimuksen osapuolet ovat hyväksyneet työjärjestyksen luonnoksen. Jollei unionin päätöksentekomenettelyistä muuta johdu, se olisi hyväksyttävä yhteisen täytäntöönpanokomitean ensimmäisessä kokouksessa, joka on määrä pitää marraskuussa 2019.

Tähän päätökseen liitetty yhteisen täytäntöönpanokomitean työjärjestys on hyvin samankaltainen kuin muilla vapaaehtoisilla kumppanuussopimuksilla perustettujen yhteisten täytäntöönpanokomiteoiden hyväksymät työjärjestykset.

Tämän asiakirjan hyväksyminen on välttämätöntä sopimuksen määräysten soveltamisen aloittamiseksi. Tarkemmin ottaen se antaa yhteiselle täytäntöönpanokomitealle mahdollisuuden panna täytäntöön 9 artiklan (FLEGT-lupia koskevissa kuulemisissa esiin nousevat ratkaisemattomat erimielisyydet tai vaikeudet), 10 artiklan (täytäntöönpanokomitean käsiteltäväksi siirretyt riippumattoman arvioijan työtä koskevat valitukset), 12 artiklan (ilmoittaminen, riippumattoman arvioinnin teettäminen FLEGT-lupajärjestelmästä ja suositus päivämäärästä, jona täysilajuinen FLEGT-lupajärjestelmä otetaan käyttöön), 18 artiklan (yhteisen täytäntöönpanokomitean perustaminen ja toiminta) ja sopimuksen liitteen (yhteisen täytäntöönpanokomitean tehtävät) säännökset.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”¹.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Yhteinen täytäntöönpanokomitea on sopimuksella perustettu elin; se on perustettu metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevalla Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoisella kumppanuussopimuksella.

Säädös, joka yhteisen täytäntöönpanokomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia, koska siinä säännellään tapaa, jolla sopimuksen osapuolet tekevät yhteistyötä sopimuksen täytäntöönpanemiseksi, mukaan lukien sen liitteisiin mahdollisesti tehtävien muutosten hyväksymiseksi.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

¹ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tarkoitus ja sisältö liittyvät yleisesti sopimuksen perusteella perustettujen kansainvälisten elinten toimintaan. Tästä seuraa, että alaa, johon riidanalainen päätös kuuluu, on arvioitava koko sopimuksen nojalla (Asia C-244/17, komissio v. neuvosto (Kazakhstan), ECLI:EU:C:2018:662). Sopimuksen tavoitteena on luoda oikeudellinen kehys, jolla pyritään varmistamaan, että kaikki Vietnamin sosialistisesta tasavallasta Euroopan unioniin tuotu sopimuksen soveltamisalaan kuuluva puutavara ja puutuotteet on tuotettu laillisesti. Sopimuksen tärkein osa on yhteinen kauppapolitiikka.

Sen vuoksi päätösehdotuksen aineellisena oikeusperustana ovat SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen 18 artiklan nojalla perustetussa yhteisessä täytäntöönpanokomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta yhteisen täytäntöönpanokomitean työjärjestyksen vahvistamisen osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni hyväksyi metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen, jäljempänä 'sopimus', 15 päivänä huhtikuuta 2019 annetulla neuvoston päätöksellä (EU) 2019/854¹, ja sopimus tuli voimaan 1 päivänä kesäkuuta 2019.
- (2) Sopimuksen 18 artiklan 3 kohdan mukaisesti sopimuksen yhteinen täytäntöönpanokomitea vahvistaa työjärjestyksensä.
- (3) Yhteisen täytäntöönpanokomitean on määrä vahvistaa työjärjestyksensä 13 päivänä marraskuuta 2019 pidettävässä kokouksessaan.
- (4) On aiheellista vahvistaa täytäntöönpanokomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska työjärjestys tulee olemaan unionia sitova.
- (5) Yhteisen täytäntöönpanokomitean olisi ensimmäisessä kokouksessaan hyväksyttävä tähän päätökseen liitetty työjärjestys Euroopan unionin ja Vietnamin sosialistisen tasavallan välisen sujuvan ja avoimen yhteistyön varmistamiseksi alusta alkaen sopimuksen täytäntöönpanon sekä ennen pitkää EU:n metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevan lupajärjestelmän osalta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Yhteisen täytäntöönpanokomitean ensimmäisessä kokouksessa unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn yhteisen täytäntöönpanokomitean työjärjestysluonnokseen.

¹

2. Ottaen huomioon tilanteen kehittymisen tulevassa osapuolten konferenssissa unionin edustajat voivat sopia vähäisistä muutoksista tähän päätökseen liitettyyn työjärjestysluonnokseen ilman uutta neuvoston päätöstä kuultuaan asiasta jäsenvaltioita paikalla järjestettävissä koordinoitkokouksissa.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*