



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 4.11.2019
COM(2019) 576 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastitvi Evropske komisije za začetek pogajanj o sporazumu o carinskem sodelovanju in medsebojni upravni pomoči (CCMAA) z Republiko Belorusijo

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

V zadnjih letih je prišlo do napredka v odnosih med EU in Belorusijo in dvostranska trgovina z blagom med EU in Belorusijo se stalno povečuje. Evropska unija je druga glavna trgovinska partnerica Belorusije in ima skoraj tretjinski delež v celotni trgovini države. Hkrati imajo beloruske tovarne pomemben delež (po ocenah bo presegel 15 %) pri nezakonitih tobačnih izdelkih, ki jih zasegajo carinski organi v državah članicah EU. Zaradi nezakonite trgovine s tobačnimi izdelki imajo proračuni držav članic in EU po ocenah izgubo v prihodkih v višini 10 milijard EUR. Nezakonita trgovina s tobačnimi izdelki slabi tudi politike na področju javnega zdravja EU in držav članic ter tako vsako leto prispeva k številnim smrtim, povezanim s kajenjem. EU je leta 2013 sprejela celovito strategijo¹ za boj proti nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki, ki je še vedno pomembna². Ključni element te strategije je okrepiti sodelovanje z glavnimi državami izvora in tranzita. Predlog zato ustreza potrebam držav članic EU in njihovih podjetij v zvezi s pravnim okvirom za carinsko sodelovanje in medsebojno upravno pomoč z Belorusijo.

Zaradi posebnih zgodovinskih razmer je Belorusija edina država v vzhodnem sosedstvu EU in edina država Evrazijske gospodarske unije, ki nima formalne pravne podlage za carinsko sodelovanje in medsebojno upravno pomoč z EU. Zato je potreben mednarodni sporazum, ki bo zagotovil pravno podlago za carinsko sodelovanje, zlasti na področju varnosti dobavne verige in olajševanja trgovine, ter za medsebojno upravno pomoč pri preprečevanju in preiskovanju kršitev carinske zakonodaje ter boju proti njim. Sporazum z Belorusijo bo ustrezno orodje v boju proti carinskim goljufijam.

Ker se splošni odnosi EU z Belorusijo razvijajo, je zdaj pravi trenutek za odpravo te vrzeli v zunanjih odnosih EU v zvezi s carinskimi zadevami v njenem sosedstvu. Ta pobuda je v skladu s sklepi Sveta iz februarja 2016 o Belorusiji, v katerih je navedeno, da je EU še naprej naklonjena nadaljnjemu razvoju odnosov med EU in Belorusijo ter sprejetju nadaljnjih ukrepov za okrepitev političnih odnosov in sektorskega sodelovanja v ustreznem kontekstu. V zadnjem času krepí politične stike, ki jih je navezala v okviru srečanja usklajevalne skupine EU-Belorusija, ki je potekalo 25. aprila 2019, in obiska komisarja Oettingerja v Minsku februarja 2019. Okrepitev našega sodelovanja z Belorusijo je tudi ključni element akcijskega načrta za boj proti nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki za obdobje 2018–2022³, ki ga je Komisija sprejela decembra 2018.

Ta pobuda ne spada v program ustreznosti in uspešnosti predpisov (REFIT).

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Komisija je sklenila sporazume, ki vključujejo določbe o carinskem sodelovanju in medsebojni upravni pomoči z vsemi državami v našem vzhodnem sosedstvu, pa tudi z vsemi drugimi državami članicami Evrazijske gospodarske unije: Rusijo⁴, Armenijo⁵, Kazahstanom⁶ in Kirgizistanom⁷.

¹ COM(2013) 324.

² COM(2017) 235, oddelek E.

³ COM(2018) 846, postavka A.2.7.

⁴ UL L 327/1 z dne 28.11.1997.

⁵ UL L 239/1 z dne 9.9.1999.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Priporočilo je skladno z drugimi politikami Unije.

2. **PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST**

- **Pravna podlaga**

Postopkovna pravna podlaga bo člen 218(3) in (4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

Vsebina sporazuma bi bila del skupne trgovinske politike Unije, zato bo materialna pravna podlaga za te sklepe o podpisu in sklenitvi sporazuma člen 207 PDEU.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Pobuda spada v izključno pristojnost EU (skupna trgovinska politika) v skladu s členom 207 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Priporočilo Komisije je v skladu z načelom sorazmernosti.

Mednarodni sporazum je ustrezen in potreben instrument za zagotavljanje pravne podlage za izvajanje carinskega sodelovanja in medsebojne upravne pomoči s tretjo državo ter glede na naš cilj vključitve Belorusije v carinsko sodelovanje, saj je to edina država, ki na vzhodni meji EU še ni vključena v noben sporazum, povezan s carino.

- **Izbira instrumenta**

Sklep Sveta Evropske unije

3. **REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA**

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Cilj sporazuma je izboljšati izvajanje carinske zakonodaje s sodelovanjem in medsebojno upravno pomočjo med carinskimi organi EU in Belorusije.

Uskladitev pravil in začetek komuniciranja z Republiko Belorusijo bosta imela pozitiven učinek.

⁶ UL L 29/1 z dne 4.2.2016.

⁷ UL L 196/46 z dne 28.7.1999.

Pričakuje se posreden pozitivni učinek z izboljšanjem pravilnega izvajanja carinske zakonodaje, in sicer z medsebojno upravno pomočjo in carinskim sodelovanjem ter tako med drugim z zmanjšanjem carinskih goljufij, zlasti tihotapljenja tobačnih izdelkov, kar bi imelo za posledico višje stopnje prihodkov od carin in davkov v EU.

Morebitno besedilo sporazuma bi bilo ob upoštevanju pogajanj podobno sporazumom, sklenjenim s sosednjimi državami Belorusije in drugimi državami Evrazijske gospodarske unije, katere članica je tudi Belorusija, ki uporabljajo isti regionalni carinski zakonik.

Kar zadeva medsebojno upravno pomoč, je bistveni del vsebine formalne in postopkovne narave, zato se osnutek besedila med pogajanja ne bi smel bistveno spremeniti.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

Ta pobuda ne spada v program ustreznosti in uspešnosti predpisov (REFIT).

- **Temeljne pravice**

Priporočilo je skladno s Pogodbama EU in Listino Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Sporazum o carinskem sodelovanju in medsebojni upravni pomoči ne bo neposredno vplival na proračun EU.

Sporazum bo zahteval finančna in upravna sredstva, da se ustanovi in upravlja skupni odbor ter za morebitne misije in razprave za izvajanje sporazuma.

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o pooblastitvi Evropske komisije za začetek pogajanj o sporazumu o carinskem sodelovanju in medsebojni upravni pomoči (CCMAA) z Republiko Belorusijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščen, da v imenu Evropske unije začne pogajanja z Republiko Belorusijo o sporazumu o carinskem sodelovanju in medsebojni upravni pomoči.

Člen 2

Pogajanja potekajo na podlagi pogajalskih smernic Sveta iz Priloge.

Člen 3

Komisija opravi pogajanja v posvetovanju s/z [ime posebnega odbora vnese Svet].

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*