



V Bruseli 4. 11. 2019
COM(2019) 576 final

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY,

**ktorým sa Európska komisia poveruje začatím rokovaní o dohode o colnej spolupráci
a vzájomnej administratívnej pomoci s Bieloruskou republikou**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Vo vzťahoch medzi EÚ a Bieloruskom sa v posledných rokoch dosiahol pokrok a dvojstranný obchod s tovarom medzi EÚ a Bieloruskom neustále rastie. Európska únia je druhým hlavným obchodným partnerom Bieloruska s takmer tretinovým podielom na celkovom obchode tejto krajiny. Bieloruské továrne majú zároveň významný podiel (odhadovaný na viac než 15 %) na nezákonných tabakových výrobkoch, ktoré zadržali colné orgány členských štátov EÚ. Nezákonný obchod s tabakovými výrobkami stojí rozpočty členských štátov a EÚ na príjmoch odhadovaných 10 miliárd EUR ročne. Nezákonný obchod s tabakovými výrobkami takisto oslabuje politiky EÚ a vnútroštátne politiky v oblasti verejného zdravia, čím každoročne prispieva k mnohým úmrtiam, ktoré súvisia s fajčením. Európska únia v roku 2013 prijala komplexnú stratégiu¹ boja proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami, ktorá je relevantná aj v súčasnosti². Kľúčovým prvkom tejto stratégie je posilnenie spolupráce s hlavnými zdrojovými a tranzitnými krajinami. Návrh preto reaguje na potreby členských štátov EÚ a ich podnikov, pokiaľ ide o právny rámec pre colnú spoluprácu a vzájomnú administratívnu pomoc s Bieloruskom.

Vzhľadom na osobitný historický kontext je Bielorusko jedinou krajinou východného susedstva EÚ a jedinou krajinou Eurázijskej hospodárskej únie, ktorá nemá formálny právny základ pre colnú spoluprácu a vzájomnú administratívnu pomoc s EÚ. Na poskytnutie právneho základu pre colnú spoluprácu najmä v oblasti bezpečnosti dodávateľského reťazca a uľahčenia obchodu, ako aj pre vzájomnú administratívnu pomoc s cieľom predchádzať porušeniam colných predpisov, vyšetrovať ich a bojovať proti nim je preto potrebná medzinárodná dohoda. V boji proti colným podvodom bude dohoda s Bieloruskom vhodným nástrojom.

Keďže celkové vzťahy EÚ s Bieloruskom napredujú, je teraz správny čas na vyplnenie tejto medzery vo vonkajších vzťahoch EÚ v colných záležitostiach v jej susedstve. Táto iniciatíva je v súlade so závermi Rady o Bielorusku z februára 2016, kde sa uvádza, že EÚ zostáva otvorená ďalšiemu rozvoju vzťahov medzi EÚ a Bieloruskom a prijímaniu ďalších opatrení na posilnenie politických vzťahov a odvetvovej spolupráce vo vhodnom kontexte. Iniciatíva ďalej nadväzuje na nedávne politické kontakty v rámci stretnutia koordinačnej skupiny EÚ – Bielorusko z 25. apríla 2019 a na návštevu komisára Oettingera v Minsku vo februári 2019. Posilnenie našej spolupráce s Bieloruskom je takisto kľúčovým prvkom akčného plánu, ktorý Komisia prijala v decembri 2018 na boj proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami na obdobie 2018 – 2022³.

Táto iniciatíva sa neuskutočňuje v rámci programu regulačnej vhodnosti (REFIT).

• Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky

Komisia uzavrela dohody vrátane ustanovení o colnej spolupráci a vzájomnej administratívnej pomoci so všetkými krajinami v našom východnom susedstve, ako aj so všetkými ostatnými

¹ COM(2013) 324.

² COM(2017) 235, oddiel E.

³ COM(2018) 846, položka A.2.7.

členskými krajinami Eurázijskej hospodárskej únie: s Ruskom⁴, Arménskom⁵, Kazachstanom⁶ a Kirgizskom⁷.

- **Súlada s ostatnými politikami Únie**

Toto odporúčanie je v súlade s ostatnými politikami Únie.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Procesnoprávnym základom bude článok 218 ods. 3 a 4 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

Predmet dohody by bol súčasťou spoločnej obchodnej politiky Únie, hmotnoprávnym základom rozhodnutí o podpise a uzavretí dohody preto bude článok 207 ZFEÚ.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Iniciatíva patrí do výlučnej právomoci EÚ (spoločná obchodná politika) podľa článku 207 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ). Zásada subsidiarity sa preto neuplatňuje.

- **Proporcionalita**

Odporúčanie Komisie je v súlade so zásadou proporcionality.

Medzinárodná dohoda je vhodným a nevyhnutným nástrojom na zabezpečenie právneho základu pre colnú spoluprácu a vzájomnú administratívnu pomoc s treťou krajinou, a to aj vzhľadom na náš cieľ nadviazať s Bieloruskom colnú spoluprácu, keďže je jedinou krajinou na východnej hranici EÚ, na ktorú sa zatiaľ nevzťahuje žiadna dohoda týkajúca sa colnej spolupráce.

- **Výber nástroja**

Rozhodnutie Rady Európskej únie.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia ex post/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuplatňuje sa

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Neuplatňuje sa

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Neuplatňuje sa

⁴ Ú. v. ES L 327, 28.11.1997, s. 1.

⁵ Ú. v. ES L 239, 9.9.1999, s. 1.

⁶ Ú. v. EÚ L 29, 4.2.2016, s. 1.

⁷ Ú. v. ES L 196, 28.7.1999, s. 46.

- **Posúdenie vplyvu**

Cieľom dohody je zlepšiť uplatňovanie colných právnych predpisov prostredníctvom spolupráce a vzájomnej administratívnej pomoci medzi colnými orgánmi EÚ a Bieloruska.

Zosúladenie pravidiel a začatie komunikácie s Bieloruskou republikou bude mať pozitívny vplyv.

Nepriamy pozitívny vplyv sa očakáva v dôsledku toho, že sa zlepší správne uplatňovanie colných predpisov prostredníctvom vzájomnej administratívnej pomoci a colnej spolupráce, a tým sa okrem iného obmedzia colné podvody, najmä pašovanie tabakových výrobkov, čo povedie k vyššej úrovni colných a daňových príjmov v EÚ.

Možné znenie dohody by s výhradou rokovaní bolo podobné dohodám uzavretým so susednými krajinami Bieloruska a s ostatnými krajinami Eurázijskej hospodárskej únie, ktorej členom je aj Bielorusko a ktorej krajiny majú rovnaký regionálny colný kódex.

Pokiaľ ide o vzájomnú administratívnu pomoc, veľká časť obsahu dohody je formálna a procesná, takže návrh textu by sa nemal počas rokovaní podstatne meniť.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Táto iniciatíva sa neuskutočňuje v rámci programu regulačnej vhodnosti (REFIT).

- **Základné práva**

Odporúčanie je v súlade so zmluvami EÚ a s Chartou základných práv Európskej únie.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Dohoda o colnej spolupráci a vzájomnej administratívnej pomoci nebude mať priamy vplyv na rozpočet EÚ.

Dohoda si bude vyžadovať finančné a administratívne zdroje na zriadenie a riadenie spoločného výboru, ako aj na prípadné misie a diskusie na vykonávanie dohody.

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY,

**ktorým sa Európska komisia poveruje začatím rokovaní o dohode o colnej spolupráci
a vzájomnej administratívnej pomoci s Bieloruskou republikou**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 218 ods. 3 a 4,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Komisia sa týmto poveruje začať rokovania v mene Európskej únie s Bieloruskou republikou o dohode o colnej spolupráci a vzájomnej administratívnej pomoci.

Článok 2

Rokovania sa povedú na základe smerníc Rady na rokovania uvedených v prílohe.

Článok 3

Komisia vedie rokovania po porade s [Rada vloží názov osobitného výboru].

Článok 4

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*