



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.11.2019 г.
COM(2019) 576 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за даване на разрешение на Европейската комисия да започне преговори за
споразумение за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ
(СМСАВ) с Република Беларус**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

През последните години има напредък в отношенията между ЕС и Беларус и двустранната търговия със стоки между ЕС и Беларус постоянно нараства. Европейският съюз е вторият по важност търговски партньор на Беларус с дял от почти една трета от общата търговия на страната. Същевременно значителен дял (по оценки над 15 %) от незаконните тютюневи изделия, задържани от митническите органи на държавите — членки на ЕС, произхожда от фабриките на Беларус. Загубите за бюджета на държавите членки и на ЕС в резултат на незаконната търговия с тютюневи изделия са приблизително 10 милиарда евро на година. Незаконната търговия с тютюневи изделия подронва политиките на ЕС и националните политики в областта на здравеопазването и допринася за многото смъртни случаи годишно, свързани с тютюнопушенето. През 2013 г. ЕС прие цялостна стратегия¹ за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия, която продължава да е актуална и днес². Ключов елемент от тази стратегия е разширяване на сътрудничеството с държави, които са основни източници на незаконни тютюневи изделия, и с транзитни държави. Поради това настоящото предложение е в отговор на нуждите на държавите — членки на ЕС, и техните предприятия от правна уредба на митническото сътрудничество и административната взаимопомощ с Беларус.

Поради специфичния исторически контекст Беларус е единствената държава от източните съседи на ЕС и единствената държава от Евразийски икономически съюз, която няма формално правно основание за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ с ЕС. Ето защо е необходимо едно международно споразумение, което да даде правно основание за митническо сътрудничество, особено в области като сигурността на веригата на доставки и улесняването на търговията, и за административна взаимопомощ с цел предотвратяване, разследване и борба с нарушенията на митническото законодателство. Споразумението с Беларус ще бъде подходящ инструмент за борба с митническите измами.

Предвид цялостното развитие на отношенията между ЕС и Беларус, сега е добър момент за попълване на тази празнота във външните отношения на ЕС с неговите съседи в областта на митниците. Настоящата инициатива е в съответствие със заключенията на Съвета от февруари 2016 г., в които се посочва, че ЕС оставя отворени вратите за задълбочаване на отношенията между ЕС и Беларус и за извършване на нови стъпки към разширяване на политическите връзки и секторното сътрудничество в подходящия контекст. В един по-близък до настоящето момент тя е продължение на политическите контакти в контекста на срещата на Групата за координация между ЕС и Беларус на 25 април 2019 г. и посещението на комисаря Йотингер в Минск през 2019 г. Засилването на ефективната работа с Беларус е ключов елемент и от плана за действие, приет от Комисията през декември 2018 г., за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия за периода 2018—2022 г.³

Това не е инициатива по Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT).

¹ COM(2013)324

² COM(2017)235, раздел Д.

³ COM(2018)846, точка А.2.7.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Комисията има сключени споразумения, съдържащи разпоредби относно митническото сътрудничество и административната взаимопомощ, с всички държави от източното съседство, както и с всички други държави — членки на Евразийския икономически съюз: Русия⁴, Армения⁵, Казахстан⁶ и Киргизстан⁷.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Препоръката е съгласувана с другите политики на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Процесуалноправното основание ще бъде член 218, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Предметът на споразумението ще бъде част от общата търговска политика на Съюза и следователно материалноправното основание за решенията относно подписването и сключването на споразумението ще бъде член 207 от ДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Инициативата попада в обхвата на изключителната компетентност на ЕС (обща търговска политика) в съответствие с член 207 от ДФЕС. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Препоръката на Комисията е в съответствие с принципа на пропорционалност.

Международното споразумение е подходящият и необходим инструмент за предоставяне на правно основание за осъществяване на митническо сътрудничество и административна взаимопомощ с трета държава предвид целта ни да установим митническо сътрудничество с Беларус, тъй като това е единствената държава на източната граница на ЕС, с която все още няма споразумение в областта на митниците.

- **Избор на инструмент**

Решение на Съвета на Европейския съюз.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо

⁴ *ОВ L 327/1, 28.11.1997 г.*

⁵ *ОВ L 239/1, 9.9.1999 г.*

⁶ *ОВ L 29/1, 4.2.2016 г.*

⁷ *ОВ L 196/46, 28.7.1999 г.*

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо

- **Оценка на въздействието**

Споразумението има за цел да подобри прилагането на митническото законодателство посредством сътрудничество и административна взаимопомощ между митническите органи на ЕС и Беларус.

Въздействието ще е положително благодарение на съгласуването на правилата и откриването на нови канали за комуникация с Република Беларус.

Очаква се непряко положително въздействие вследствие на по-правилното прилагане на митническото законодателство посредством административна взаимопомощ и митническо сътрудничество, което би довело до намаляване на митническите измами, особено на контрабандата с тютюневи изделия, и съответно до по-високи митнически и данъчни приходи в ЕС.

Евентуалният текст на споразумението, който подлежи на договаряне, ще наподобява споразуменията, постигнати със съседните на Беларус държави и с други държави от Евразийския икономически съюз, на който Беларус е член, които имат еднакъв регионален митнически кодекс.

Ще се отнася до административната взаимопомощ, една голяма част от нейното съдържание е формална и процедурна, поради което не би следвало проектът на текст да бъде съществено изменен по време на преговорите.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Това не е инициатива по Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT).

- **Основни права**

Препоръката е в съответствие с Договорите за ЕС и с Хартата на основните права на Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Споразумението за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ не би следвало да има пряко отражение върху бюджета на ЕС.

За споразумението биха били необходими финансови и административни ресурси, с помощта на които да се учреди съвместен комитет и да се провеждат евентуални мисии и обсъждания за изпълнение на споразумението.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за даване на разрешение на Европейската комисия да започне преговори за споразумение за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ (СМСАВ) с Република Беларус

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

С настоящото на Комисията се дава разрешение да започне преговори, от името на Европейския съюз, с Република Беларус за споразумение за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ.

Член 2

Преговорите се водят въз основа на указанията за преговори на Съвета, формулирани в приложението.

Член 3

Комисията води преговорите в консултация с [наименование на специалния комитет — добавя се от Съвета].

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател