



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 31.10.2019
COM(2019) 581 final

2019/0254 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot vaststelling van een aantal overgangsbepalingen voor de steun uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) en uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) in 2021 en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 228/2013, (EU) nr. 229/2013 en (EU) nr. 1308/2013 wat betreft de middelen en verdeling ervan voor 2021 en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013 en (EU) nr. 1307/2013 wat betreft de middelen en toepassing ervan in 2021

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

(a) Verlenging van de geldigheidsduur van de bestaande verordeningen

Met de hervormingsvoorstellen van de Commissie¹ voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) na 2020 is vastgelegd dat de lidstaten per 1 januari 2021 starten met de uitvoering van hun strategische plannen. Dit zou betekenen dat de lidstaten hun strategische plannen uiterlijk op 1 januari 2020 indienen en dat de Commissie deze plannen dan in de loop van dat jaar goedkeurt. Omdat het gezien de huidige stand van zaken in zowel het Parlement als de Raad nu al duidelijk is dat de basishandelingen en de daaruit voortvloeiende gedelegeerde en uitvoeringshandelingen nog niet formeel zullen zijn aangenomen in januari 2020, moet worden voorzien in een overgangperiode.

Daartoe is een verlenging van de geldigheidsduur van het bestaande rechtskader vereist en zijn aanpassingen van bepaalde regels nodig die de continuïteit van het GLB waarborgen totdat het nieuwe systeem is ingevoerd.

De Verordeningen (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013, (EU) nr. 1307/2013 en (EU) nr. 1308/2013 zijn formeel niet beperkt in de tijd en blijven van toepassing zolang ze niet zijn ingetrokken. Verordening (EU) nr. 1305/2013 blijft van toepassing op steun die de Commissie in het kader van Verordening (EU) nr. 1305/2013 heeft goedgekeurd.

In Verordening (EU) nr. 1307/2013 inzake rechtstreekse betalingen en in Verordening (EU) nr. 1305/2013 inzake plattelandsontwikkeling is echter niet vastgelegd hoeveel de Uniesteun en nationale maxima voor de jaren na 2020 bedragen. Dit geldt ook voor Verordening (EU) nr. 228/2013 inzake specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie en voor Verordening (EU) nr. 229/2013 inzake specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee. Vanaf 2021 zijn deze verordeningen in de praktijk dus niet meer toepasbaar. Daarom moeten ze worden gewijzigd en moeten daarin de bedragen/maxima worden opgenomen die worden vastgesteld voor het nieuwe MFK 2021-2027. Voorts is de geldigheidsduur van bepaalde voorschriften van Verordening (EU) nr. 1307/2013 inzake rechtstreekse betalingen beperkt tot en met 2019. Verordening (EU) 2019/288 tot wijziging van de verordening rechtstreekse betalingen bevat al voorschriften voor kalenderjaar 2020. Deze voorschriften moeten nog eens worden verlengd voor de duur van de overgangperiode. Duidelijkheidshalve en omwille van

¹ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad, COM(2018)392 final - 2018/0216 (COD). Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013, COM(2018)393 final - 2018/0217 (COD). Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten, (EU) nr. 1151/2012 inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen, (EU) nr. 251/2014 inzake de definitie, de aanduiding, de aanbiedingsvorm, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gearomatiseerde wijnbouwproducten, (EU) nr. 228/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie en (EU) nr. 229/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee, COM(2018)394 final/2.

de rechtszekerheid moeten bepaalde voorschriften worden toegevoegd en bestaande voorschriften worden gewijzigd om de continuïteit te waarborgen.

Verordening (EU) nr. 1303/2013 bevat programmeringsvoorschriften voor de programmering 2014-2020. Aangezien de huidige programmeringsperiode voor plattelandontwikkeling moet worden verlengd, moeten bepaalde officiële termijnen en uiterste datums zoals vermeld in die verordening, dienovereenkomstig worden aangepast.

De bepalingen van Verordening (EU) nr. 1306/2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het GLB blijven van toepassing. Wel zijn enkele wijzigingen nodig om de continuïteit in de overgangsperiode te waarborgen.

Het voorliggende voorstel is bedoeld om zekerheid te bieden en de continuïteit te waarborgen wat betreft de verlening van steun aan Europese landbouwers en om voor de lidstaten die hun Elfpo-toewijzingen voor 2014-2020 hebben opgebruikt, voor continuïteit te zorgen op het gebied van plattelandontwikkeling. Daartoe moet het huidige rechtskader worden verlengd tot het datum waarop het nieuwe GLB van toepassing wordt. Deze wijzigingen moeten uiterlijk medio 2020 zijn goedgekeurd door de Raad en het Europees Parlement. Dan kunnen de lidstaten nog de nodige aanpassingen op nationaal niveau doorvoeren.

(b) Overgang naar de volgende GLB-periode

Het nieuwe GLB komt met ingrijpende wijzigingen. Er zijn overgangsregels nodig voor een soepele overgang van de huidige naar de volgende GLB-periode.

Wat de tweede pijler betreft, is de vaststelling van regels voor de overgang tussen de twee programmeringsperioden een standaardpraktijk. Overgangsregels zijn doorgaans nodig om een brug te slaan tussen twee opeenvolgende programmeringsperioden. Omdat de hervormingsvoorstellen van de Commissie ingrijpende wijzigingen meebrengen, zijn overgangsregelingen voor met name de continuïteit van meerjarige verbintenissen die in de huidige en de voorgaande programmeringsperiode zijn aangegaan, des te meer noodzakelijk.

Verordening (EU) nr. 1308/2013 (de integrale-GMO-verordening) bevat voorschriften voor de gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten, waaronder steunregelingen voor bepaalde sectoren. De verordening bevat parameters voor interventies op de landbouwmarkten en voor sectorspecifieke steun. Omwille van de coherentie gaan de meeste interventies van het nieuwe GLB deel uitmaken van één strategisch GLB-plan per lidstaat, waaronder diverse sectorale interventies van Verordening (EU) nr. 1308/2013. In de huidige regelgeving volgen de diverse sectorale programma's elk een eigen tijdpad. Omwille van de coherentie, de continuïteit en een soepele overgang tussen de steunregelingen in het kader van Verordening (EU) nr. 1308/2013 en de sectorale interventietypes in het kader van het nieuwe GLB moeten regels worden vastgesteld voor de duur van elk van deze steunregelingen, waarbij rekening wordt gehouden met de datum waarop de strategische GLB-plannen van de lidstaten van toepassing worden. Voor steunregelingen in de sector groenten en fruit en in de sector olijfolie en tafelolijven moeten er regels komen voor de continuïteit en wijziging van operationele programma's en activiteitenprogramma's.

• **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De voorgestelde wijzigingen stroken met de bestaande Verordeningen (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1307/2013 en (EU) nr. 1308/2013 en dus met de bestaande GLB-beleidsbepalingen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De voorgestelde wijzigingen stroken met het voorstel voor een verordening tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (MFK)² en met het voorstel voor de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen³.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 43, lid 2, en artikel 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

In het VWEU is bepaald dat de bevoegdheid voor landbouw wordt gedeeld tussen de Unie en de lidstaten. De Unie oefent haar bevoegdheden uit via de aanneming van diverse wetgevingshandelingen tot omschrijving en uitvoering van een gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU als bedoeld in de artikelen 38 tot en met 44 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Het voorstel is bedoeld om de periode door te trekken tot de toepassing van het nieuwe GLB. Daartoe moet het bestaande rechtskader worden verlengd. Voorts moet het zorgen voor een soepele overgang van de huidige naar de volgende periode van het GLB. Deze doelstellingen kunnen alleen worden verwezenlijkt door wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013, (EU) nr. 1307/2013, (EU) nr. 1308/2013, (EU) nr. 228/2013 en (EU) nr. 229/2013 en door de vaststelling van een aantal overgangsbepalingen.

- **Evenredigheid**

Het voorstel bevat geen nieuwe beleidsontwikkelingen wat betreft de te wijzigen wetgevingshandelingen en wat betreft het wetgevingskader waarop moet worden overgestapt. Het voorstel wijzigt de bestaande verordeningen alleen voor zover noodzakelijk om de hierboven geschetste doelstellingen te bereiken.

- **Keuze van het instrument**

Aangezien de oorspronkelijke wetgevingshandelingen verordeningen van het Europees Parlement en de Raad zijn, moeten de wijzigingen ook bij een verordening van het Europees Parlement en de Raad worden doorgevoerd, volgens de gewone wetgevingsprocedure.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

² COM(2018) 322.

³ COM(2018) 375.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Het voorstel biedt een oplossing voor de juridische problemen die het gevolg zijn van het feit dat het nieuwe GLB te laat zal worden ingevoerd gezien de stand van zaken rond het overleg tussen de instellingen over de hervorming van het GLB. Zonder dergelijke wetgeving dreigen landbouwers en andere begunstigden van het GLB in 2021 geen steun te ontvangen. Daarom hebben de lidstaten de Commissie gevraagd met een voorstel voor dergelijke wetgeving te komen. Daarnaast worden overgangsaanpassingen voorgesteld die nodig zijn in verband met de ingrijpende wijzigingen die de hervormingsvoorstellen van de Commissie meebrengen. In dit verband is een effectbeoordeling niet relevant.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Het voorstel eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn erkend.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De huidige Verordening (EU) nr. 1305/2013 inzake plattelandontwikkeling en Verordening (EU) nr. 1307/2013 inzake rechtstreekse betalingen bevatten geen toewijzingen voor de overgangsperiode (na kalenderjaar 2020). Derhalve heeft het initiatief gevolgen voor de begroting in die zin dat het omwille van de continuïteit voorziet in toewijzingen voor rechtstreekse betalingen en plattelandontwikkeling in de desbetreffende overgangsperiode, ten. Deze toewijzingen zijn gelijk aan die in het voorstel voor het GLB-plan en zijn in overeenstemming met het voorstel van de Commissie voor het MFK 2021-2027. Ingeval een lidstaat besluit om zijn huidige plattelandontwikkelingsprogramma's niet te verlengen, worden de Elfpo-toewijzingen van 2021 overgeheveld naar de Elfpo-toewijzingen voor 2022-2025.

Evenzo moeten voor de duur van de overgangsperiode de toewijzingen in de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013, (EU) nr. 228/2013 en (EU) nr. 229/2013 worden aangepast om ervoor te zorgen dat deze in overeenstemming blijven met de totale bedragen die in het MFK-voorstel zijn opgenomen voor het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF).

Voorgesteld wordt om de in artikel 25 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 bedoelde reserve voor landbouwcrises gedurende de overgangsperiode in stand te houden om de continuïteit te waarborgen. Deze reserve wordt gefinancierd door de toepassing van financiële discipline op rechtstreekse betalingen. Als zodanig brengt deze dus geen extra uitgaven mee.

Het voorliggende voorstel is budgettair neutraal als het gaat om de totale vastleggingen. De gevolgen voor het tijdschema met de ramingen van de betalingskredieten zullen afhangen van de besluiten van de lidstaten om de huidige plattelandontwikkelingsprogramma's al dan niet te verlengen.

Hetzelfde geldt voor de besluiten van de lidstaten om middelen over te hevelen tussen enerzijds de rechtstreekse betalingen en anderzijds plattelandontwikkeling; deze besluiten

zijn in hun totaliteit budgettair neutraal wat betreft de vastleggingen, maar kunnen gevolgen hebben voor het tijdschema van de betalingen, waarvoor echter geen inschatting kan worden gemaakt.

Nadere bijzonderheden over de financiële gevolgen van dit voorstel zijn opgenomen in het financieel memorandum bij het voorstel.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende monitoring, evaluatie en rapportage**

Het bestaande systeem met de bijbehorende implementatieplannen en monitoring-, evaluatie- en rapportageregelingen wordt verlengd.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet relevant.

-

Toelichting bij de bepalingen van het voorstel

Het voorstel betreft zeven verordeningen:

- Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (hierna “VGB”, verordening gemeenschappelijke bepalingen, genoemd).
- Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (hierna “PO-verordening” genoemd)
- Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (hierna “horizontale verordening” genoemd)
- Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (hierna “RB-verordening” genoemd)
- Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten (hierna “GMO-verordening” genoemd)
- Verordening (EU) nr. 228/2013 van het Europees Parlement en de Raad houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 247/2006 van de Raad
- Verordening (EU) nr. 229/2013 van het Europees Parlement en de Raad houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1405/2006 van de Raad

Het voorstel is onderverdeeld in twee titels.

Titel I bevat vier hoofdstukken met bepalingen waarbij het huidige rechtskader wordt verlengd met een extra periode die afloopt op de datum waarop het GLB-plan van toepassing wordt, en met een aantal specifieke bepalingen die een soepele overgang van de huidige naar de volgende GLB-periode moeten waarborgen.

Titel II bevat hoofdzakelijk bepalingen waarbij het huidige rechtskader wordt verlengd.

Titel I bevat nieuwe, op zichzelf staande bepalingen.

Titel II bevat wijzigingen van bestaande bepalingen.

Verordening (EU) nr. 1303/2013 (VGB)

Verordening (EU) nr. 1303/2013 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor diverse fondsen, waaronder het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo), moet van toepassing blijven op de programma's waarvoor in de programmeringsperiode 2014-2020 steun wordt verleend uit het Elfpo, en op de uit het Elfpo gesteunde programma's die de lidstaten besluiten te verlengen tot het eind van de overgangsperiode. Daartoe moeten

bepaalde officiële termijnen en uiterste datums zodanig worden aangepast dat ze ook de overgangsperiode omvatten.

Verordening (EU) nr. 1305/2013

De voorgestelde wijzigingen van Verordening (EU) nr. 1305/2013 betreffen de facultatieve verlenging van de huidige programmeringsperiode 2014-2020 met een jaar. Ze omvatten de desbetreffende bedragen aan Uniesteun voor de verlengingsperiode na 2020 en stroken met het voorstel van de Commissie voor het MFK 2021-2027.

Ook mogen meerjarige verbintenissen van de huidige programmeringsperiode (artikelen 28, 29 en 33) worden doorgetrokken naar de nieuwe programmeringsperiode. De lidstaten moeten een kortere periode vaststellen voor nieuwe verbintenissen.

Voorts zorgt het voorstel ervoor dat verbintenissen op basis van de huidige en eerdere voorschriften ook gefinancierd kunnen worden uit het Elfpo-budget van de volgende periode.

Verordening (EU) nr. 1306/2013

De voornaamste wijziging betreft de in artikel 25 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 bedoelde reserve voor landbouwcrises. Voorgesteld wordt om deze gedurende de overgangsperiode in stand te houden om de continuïteit te waarborgen. Ook worden bepaalde officiële termijnen en uiterste datums zodanig aangepast dat ze ook de overgangsperiode omvatten.

Verordening (EU) nr. 1307/2013

De verordening bevat nationale en nettomaxima voor rechtstreekse betalingen tot en met kalenderjaar 2020. Dus moeten maxima voor kalenderjaar 2021 worden toegevoegd en moeten de referentiebedragen voor de gewasspecifieke betaling voor katoen voor kalenderjaar 2021 ook worden aangepast. Het voorstel bevat ook voorschriften voor fouten die de lidstaten maken bij de toewijzing van betalingsrechten. Deze hebben betrekking op zowel het aantal als de waarde van betalingsrechten. Omwille van de rechtszekerheid moeten de betalingsrechten vanaf 2021 worden geregulariseerd. De lidstaten kunnen ook na kalenderjaar 2020 middelen overhevelen van de ene pijler naar de andere. Ook wordt de optie die de lidstaten hebben om het proces van interne convergentie na 2019 voort te zetten, geëxpliciteerd. Het voorstel voorziet in een verlenging van de REAB in de overgangsperiode.

Verordening (EU) nr. 1308/2013

De voorgestelde wijzigingen van Verordening (EU) nr. 1308/2013 betreffen de aanpassing van bedragen aan Uniesteun voor bepaalde steunregelingen voor de overgangsperiode. Ze stroken met het voorstel van de Commissie voor het MFK 2021-2027. Ook bevatten ze regels voor de duur van elk van deze steunregelingen, waarbij rekening wordt gehouden met de datum waarop de toekomstige strategische GLB-plannen van de lidstaten van toepassing worden, terwijl ze voor steunregelingen in bepaalde sectoren regels bevatten voor de voortzetting en wijziging van operationele programma's en activiteitenprogramma's.

Verordening (EU) nr. 228/2013

De voorgestelde wijzigingen van Verordening (EU) nr. 228/2013 betreffen de bedragen aan Uniesteun die voor de overgangsperiode beschikbaar zijn voor bepaalde maatregelen, en stroken met het MFK 2021-2027.

Verordening (EU) nr. 229/2013

De voorgestelde wijzigingen van Verordening (EU) nr. 229/2013 betreffen de bedragen aan Uniesteun die voor de overgangsperiode beschikbaar zijn voor bepaalde maatregelen, en stroken met het MFK 2021-2027.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot vaststelling van een aantal overgangsbepalingen voor de steun uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) en uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) in 2021 en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 228/2013, (EU) nr. 229/2013 en (EU) nr. 1308/2013 wat betreft de middelen en verdeling ervan voor 2021 en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013 en (EU) nr. 1307/2013 wat betreft de middelen en toepassing ervan in 2021

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikelen 43, lid 2, en artikel 349,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁴,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁵,

Gezien het advies van de Rekenkamer,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De wetgevingsvoorstellen van de Commissie⁶ voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) na 2020 hadden tot doel het GLB beter af te stemmen op de huidige en toekomstige uitdagingen, zoals klimaatverandering en generatievernieuwing, en tegelijkertijd de landbouwers in de Unie te blijven steunen om de landbouw duurzaam en concurrerend te houden. De voorstellen zijn nauw gekoppeld aan het meerjarig financieel kader (MFK) van de Unie voor de jaren 2021 tot en met 2027.

⁴ PB C van , blz. .

⁵ PB C van , blz. .

⁶ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad, COM(2018)392 final - 2018/0216 (COD). Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013, COM(2018)393 final - 2018/0217 (COD). Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten, (EU) nr. 1151/2012 inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen, (EU) nr. 251/2014 inzake de definitie, de aanduiding, de aanbestedingsvorm, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gearomatiseerde wijnbouwproducten, (EU) nr. 228/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie en (EU) nr. 229/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee, COM(2018)394 final/2.

- (2) De Commissie heeft voorgesteld het GLB te koppelen aan prestaties (“uitvoeringsmodel”). In het nieuwe rechtskader moet de Unie de fundamentele beleidsparemeters vaststellen, zoals de GLB-doelstellingen en de basisvereisten, terwijl de lidstaten meer verantwoordelijkheid moeten dragen voor de wijze waarop zij aan de doelstellingen voldoen en de streefcijfers halen. Bijgevolg moeten de lidstaten strategische GLB-plannen opstellen, die door de Commissie moeten worden goedgekeurd en door de lidstaten moeten worden uitgevoerd.
- (3) De wetgevingsprocedure is niet tijdig afgerond, waardoor de lidstaten en de Commissie niet alle elementen kunnen uitwerken die nodig zijn om het nieuwe rechtskader en de strategische GLB-plannen overeenkomstig het oorspronkelijke voorstel van de Commissie toe te passen vanaf 1 januari 2021.
- (4) Om ervoor te zorgen dat in 2021 aan landbouwers en andere begunstigden steun kan worden verleend uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) en het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF), moet de Unie deze steunverlening derhalve één jaar langer voortzetten onder de voorwaarden van het huidige rechtskader, dat de periode 2014-2020 bestrijkt. Het bestaande rechtskader is met name vervat in de Verordeningen (EU) nr. 1303/2013⁷, (EU) nr. 1305/2013⁸, (EU) nr. 1306/2013⁹, (EU) nr. 1307/2013¹⁰, (EU) nr. 1308/2013¹¹, (EU) nr. 228/2013¹² en (EU) nr. 229/2013¹³ van het Europees Parlement en de Raad. Voorts moeten ter vergemakkelijking van de overgang van bestaande steunregelingen naar het nieuwe rechtskader, dat de periode vanaf 1 januari 2022 bestrijkt, regels worden vastgesteld voor de wijze waarop steun die op meerjarige basis wordt verleend, wordt geïntegreerd in het nieuwe rechtskader.
- (5) Aangezien de Unie ook in 2021 steun moet verlenen voor plattelandontwikkeling, moeten de lidstaten die aantonen dat hun middelen dreigen op te raken en geen nieuwe juridische verbintenissen meer kunnen aangaan overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1305/2013, de mogelijkheid krijgen om hun plattelandontwikkelingsprogramma’s of bepaalde regionale plattelandontwikkelingsprogramma’s die uit het Elfpo worden gesteund, te verlengen tot en

⁷ Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 320).

⁸ Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 487).

⁹ Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 352/78, (EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 485/2008 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549).

¹⁰ Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad en Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608).

¹¹ Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671).

¹² Verordening (EU) nr. 228/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 247/2006 van de Raad (PB L 78 van 20.3.2013, blz. 23).

¹³ Verordening (EU) nr. 229/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1405/2006 van de Raad (PB L 78 van 20.3.2013, blz. 41).

met 31 december 2021 en deze verlengde programma's te financieren uit de overeenkomstige begrotingstoewijzing voor 2021. Daarbij moet de milieu- en klimaatambitie van de verlengde programma's procentueel ten minste op hetzelfde niveau blijven.

- (6) Aangezien sommige lidstaten wellicht nog over middelen beschikken die de Unie in voorgaande jaren ter beschikking heeft gesteld, moeten de lidstaten ook de mogelijkheid krijgen om hun plattelandsontwikkelingsprogramma's of bepaalde regionale plattelandsontwikkelingsprogramma's niet te verlengen. Die lidstaten moeten de Elfpo-begrotingstoewijzing voor 2021 of het deel van de Elfpo-begroting dat overeenkomt met de niet verlengde regionale plattelandsontwikkelingsprogramma's, kunnen overhevelen naar de financiële toewijzingen voor de jaren 2022 tot en met 2025, overeenkomstig Verordening (EU) .../... van de Raad [verordening tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027]¹⁴.
- (7) Om de Commissie in staat te stellen de nodige financiële planning op te stellen en de overeenkomstige aanpassingen van de jaarlijkse verdeling van de Uniesteun in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1305/2013 te verrichten, moeten de lidstaten de Commissie snel na de inwerkingtreding van deze verordening meedelen of zij besluiten om hun plattelandsontwikkelingsprogramma's te verlengen en in het geval van regionale plattelandsontwikkelingsprogramma's, welke van deze programma's zij gaan verlengen en dus welk overeenkomstig bedrag van de begrotingstoewijzing voor 2021 niet moet worden overgeheveld naar de daaropvolgende jaren.
- (8) Verordening (EU) nr. 1303/2013 bevat gemeenschappelijke regels voor het Elfpo en een aantal andere fondsen die binnen een gemeenschappelijk kader opereren. Die verordening moet van toepassing blijven op de programma's waarvoor in de programmeringsperiode 2014-2020 steun wordt verleend uit het Elfpo, en op de uit het Elfpo gesteunde programma's die de lidstaten besluiten te verlengen tot en met 31 december 2021. Die lidstaten en de Commissie moeten de partnerschapsovereenkomst die overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1303/2013 is opgesteld voor de periode 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020, ook voor programmeringsjaar 2021 gebruiken als strategisch document voor de besteding van Elfpo-steun.
- (9) Bepaalde in Verordening (EU) nr. 1303/2013 vastgelegde termijnen voor uitvoeringsverslagen, jaarlijkse evaluatievergaderingen, ex-postevaluaties en syntheseverslagen, de subsidiabiliteit van uitgaven en vrijmakingen, alsmede vastleggingen gelden slechts voor de programmeringsperiode 2014-2020. Die termijnen moeten worden aangepast op basis van de verlenging van de periode waarin uit het Elfpo gesteunde programma's mogen worden uitgevoerd.
- (10) Krachtens Verordening (EU) nr. 1310/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹⁵ en Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 807/2014 van de Commissie¹⁶ mag voor bepaalde langdurige verbintenissen die zijn aangegaan in het kader van bepaalde verordeningen waarbij

¹⁴ Verordening MFK, PB L van , blz. .

¹⁵ Verordening (EU) nr. 1310/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende bepaalde overgangsbepalingen inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo), houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft middelen en de verdeling ervan met betrekking tot 2014, houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad en de Verordeningen (EU) nr. 1307/2013, (EU) nr. 1306/2013 en (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de toepassing ervan in 2014 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 865).

¹⁶ Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 807/2014 van de Commissie van 11 maart 2014 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad inzake bijstand voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) en tot invoering van overgangsbepalingen (PB L 227 van 31.7.2014, blz. 1).

vóór Verordening (EU) nr. 1305/2013 steun is verleend voor plattelandontwikkeling, onder bepaalde voorwaarden ook Elfpo-betalingen worden gedaan in de programmeringsperiode 2014-2020. Die uitgaven moeten in programmeringsjaar 2021 onder dezelfde voorwaarden subsidiabel blijven voor de duur van de desbetreffende juridische verbintenissen. Omwille van de rechtszekerheid en juridische helderheid moet ook worden verduidelijkt dat de juridische verbintenissen die zijn aangegaan in het kader van maatregelen die corresponderen met maatregelen van Verordening (EU) nr. 1305/2013 waarop het geïntegreerd beheers- en controlesysteem van toepassing is, ook onder dit geïntegreerd beheers- en controlesysteem moeten vallen en dat betalingen in het kader van deze juridische verbintenissen moeten worden gedaan in de periode 1 december tot en met 30 juni van het daaropvolgende kalenderjaar.

- (11) Omwille van de coherentie met de andere fondsen die onder Verordening (EU) XXXX/XXXX [nieuwe VGB van het Europees Parlement en de Raad]¹⁷ vallen, moet het Elfpo steun kunnen verlenen voor vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling die is opgezet overeenkomstig de nieuwe regels van die verordening.
- (12) Bij de toewijzing van betalingsrechten (of de herberekening in het geval van lidstaten die bestaande rechten behouden) in 2015 in het kader van Verordening (EU) nr. 1307/2013 hebben sommige lidstaten fouten gemaakt bij de vaststelling van het aantal of de waarde van betalingsrechten. Veel van die fouten zijn, zelfs indien deze bij slechts één landbouwer zijn voorgekomen, van invloed op de betalingsrechten voor alle landbouwers en alle jaren. Een aantal lidstaten heeft ook na 2015 fouten gemaakt bij de toewijzing van rechten uit de reserve (bijv. in de berekening van de gemiddelde waarde). Deze niet-nalevingen worden gewoonlijk aan een financiële correctie onderworpen, totdat de betrokken lidstaat corrigerende maatregelen heeft genomen. Gelet op de tijd die is verstreken sinds de eerste toewijzing, moeten de inspanningen van de lidstaten om de rechten vast te stellen en in voorkomend geval te corrigeren alsmede, omwille van de rechtszekerheid, het aantal en de waarde van betalingsrechten vanaf een bepaalde datum wettig en regelmatig worden geacht.
- (13) Met de bevestiging van betalingsrechten is de lidstaat echter niet ontheven van zijn verantwoordelijkheid in het kader van het gedeeld beheer van het ELGF om de begroting van de Unie te behoeden voor onregelmatige uitgaven. Derhalve mag de bevestiging van de vóór 1 januari 2020 aan landbouwers toegewezen betalingsrechten met ingang van 1 januari 2021 geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van de Commissie om de in artikel 52 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 bedoelde besluiten te nemen voor onregelmatige betalingen toegekend met betrekking tot een kalenderjaar tot en met 2020 die het gevolg zijn van fouten in het aantal of de waarde van die betalingsrechten.
- (14) Aangezien de strategische GLB-plannen die de lidstaten moeten opstellen overeenkomstig het nieuwe rechtskader, vanaf 1 januari 2022 van toepassing moeten zijn, moeten voorschriften worden vastgesteld voor de overgang van bestaande steunregelingen naar het nieuwe rechtskader, en met name Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad¹⁸ [verordening strategische GLB-plannen].
- (15) Bepaalde uitgaven voor bepaalde langdurige verbintenissen die zijn aangegaan in het kader van verordeningen waarbij vóór Verordening (EU) nr. 1305/2013 steun is verleend voor plattelandontwikkeling, waren nog subsidiabel in de programmeringsperiode 2014-2020. Met uitzondering van de gevallen waarin de looptijd van deze langdurige verbintenissen is verstreken, moeten deze uitgaven gedurende de looptijd van het strategisch GLB-plan subsidiabel blijven voor de duur van de desbetreffende juridische verbintenissen, mits het

¹⁷ Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... [volledige titel] (PB L ... van ..., blz. ...).

¹⁸ Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... [strategische GLB-plannen] (PB L ... van ..., blz. ...).

bijdragepercentage van die periode geldt, de uitgaven in het strategisch GLB-plan zijn opgenomen en de uitgaven zijn gedaan overeenkomstig Verordening (EU) [horizontale verordening]. Hetzelfde moet gelden voor bepaalde langdurige verbintenissen die in het kader van de Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 of (EU) nr. 1303/2013 zijn aangegaan. In dit verband moet worden verduidelijkt dat de juridische verbintenissen die zijn aangegaan in het kader van maatregelen die corresponderen met areaal- en diergebonden interventietypes van het strategisch GLB-plan, onder het geïntegreerd beheers- en controlesysteem moeten vallen en dat betalingen in het kader van deze juridische verbintenissen moeten worden gedaan in de periode 1 december tot en met 30 juni van het daaropvolgende kalenderjaar.

- (16) Verordening (EU) nr. 1308/2013 bevat voorschriften voor de gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en bevat in de artikelen 29 tot en met 60 bepaalde steunregelingen. Die steunregelingen moeten worden geïntegreerd in de toekomstige strategische GLB-plannen van de lidstaten, zoals de in artikel 39, onder a) tot en met e), van Verordening (EU) .../... [verordening strategische GLB-plannen] bedoelde sectorale interventies. Omwille van de coherentie, de continuïteit en een soepele overgang tussen die steunregelingen van Verordening (EU) nr. 1308/2013 en de sectorale interventietypes van Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen], moeten regels worden vastgesteld voor de duur van elk van deze steunregelingen, waarbij rekening wordt gehouden met de datum waarop de toekomstige strategische GLB-plannen van de lidstaten rechtsgevolgen krijgen.
- (17) Wat de steunregeling in de sector olijfolie en tafelolijven betreft, moeten de bestaande activiteitenprogramma's die voor de periode 1 april 2018 tot en met 31 maart 2021 zijn opgesteld, worden verlengd tot en met 31 december 2021. Voor steunregelingen in de sector groenten en fruit moeten regels worden vastgesteld voor de wijziging of vervanging van operationele programma's.
- (18) Om de continuïteit van de steunregelingen in de wijnsector en de bijenteeltsector te waarborgen, moeten regels worden vastgesteld op basis waarvan die steunregelingen nog tot het einde van de desbetreffende programmeringsperiode kunnen worden uitgevoerd. Voor deze periode moeten bepaalde voorschriften van Verordening (EU) nr. 1306/2013 derhalve van toepassing blijven op de uitgaven en betalingen die zijn gedaan voor acties die na 31 december 2021 in het kader van Verordening (EU) nr. 1308/2013 worden uitgevoerd, en wel tot het einde van die steunregelingen.
- (19) Om een aanzienlijke overdracht van vastleggingen van de huidige programmeringsperiode voor plattelandsontwikkeling naar de strategische GLB-plannen te beperken, mogen nieuwe meerjarige agromilieuklimaatverbintenissen, biologische-landbouwverbintenissen en bosmilieuverbintenissen worden aangegaan voor een periode van ten hoogste drie jaar. Bestaande verbintenissen mogen met ten hoogste één jaar worden verlengd.
- (20) Het Elfpo moet steun kunnen verlenen voor vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling die is opgezet overeenkomstig de nieuwe regels van Verordening (EU) XXXX/XXXX [nieuwe VGB]. Echter, om te voorkomen dat middelen voor vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling in programmeringsjaar 2021 onbested blijven, moeten de lidstaten die besluiten om hun plattelandsontwikkelingsprogramma's te verlengen tot en met 31 december 2021 en die ook gebruikmaken van de mogelijkheid om bedragen over te hevelen van rechtstreekse betalingen naar plattelandsontwikkeling, de minimumtoewijzing van 5 % voor vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling alleen kunnen toepassen op de Elfpo-bijdrage voor plattelandsontwikkeling die wordt verlengd tot en met 31 december 2021, zoals berekend vóór de overheveling van bedragen vanuit rechtstreekse betalingen.

- (21) Omwille van de continuïteit in de overgangperiode moet de reserve voor crises in de landbouwsector in stand blijven voor 2021 en moet het desbetreffende bedrag van de reserve voor 2021 worden gekwantificeerd.
- (22) Wat de voorfinancieringsregelingen van het Elfpo betreft, moet duidelijk worden gemaakt dat wanneer een lidstaat besluit om de periode 2014-2020 te verlengen tot en met 31 december 2021, dit niet mag leiden tot de toekenning van extra voorfinanciering voor de betrokken programma's.
- (23) Artikel 11 van Verordening (EU) nr. 1307/2013 bevat thans alleen voor de jaren 2015 tot en met 2020 een verplichting voor de lidstaten om kennis te geven van hun besluit en de geraamde opbrengst in verband met de verlaging van het deel van het aan een landbouwer voor een bepaald kalenderjaar toe te kennen bedrag aan rechtstreekse betalingen dat hoger is dan 150 000 EUR. Met het oog op de continuering van het bestaande systeem moeten de lidstaten ook kennis geven van hun besluit en de geraamde opbrengst in verband met de verlaging voor kalenderjaar 2021.
- (24) Artikel 14 van Verordening (EU) nr. 1307/2013 biedt de lidstaten de mogelijkheid om voor de kalenderjaren 2014 tot en met 2020 middelen over te hevelen tussen rechtstreekse betalingen en plattelandsontwikkeling. Om ervoor te zorgen dat de lidstaten hun eigen strategie kunnen blijven volgen, moet de flexibiliteit tussen de pijlers ook mogelijk worden voor kalenderjaar 2021 (d.w.z. begrotingsjaar 2022).
- (25) Om de Commissie in staat te stellen de begrotingsmaxima vast te stellen overeenkomstig artikel 22, lid 1, artikel 36, lid 4, artikel 42, lid 2, artikel 47, lid 3, artikel 49, lid 2, artikel 51, lid 4, en artikel 53, lid 7, van Verordening (EU) nr. 1307/2013, moeten de lidstaten hun besluiten inzake de financiële toewijzingen per regeling voor kalenderjaar 2021 uiterlijk op 1 augustus 2020 meedelen.
- (26) In artikel 22, lid 5, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 is bepaald dat de waarde van rechten lineair moet worden aangepast wanneer het maximum voor de basisbetalingsregeling in een bepaald jaar is gewijzigd ten opzichte van het voorgaande jaar en deze wijziging het gevolg is van bepaalde besluiten van de desbetreffende lidstaat die van invloed zijn op het maximum voor de basisbetalingsregeling. De verlenging van bijlage II bij die verordening, waarin de nationale maxima zijn vermeld, tot na kalenderjaar 2020 en de mogelijke jaarlijkse wijzigingen vanaf die datum kunnen gevolgen hebben voor het maximum voor de basisbetalingsregeling. Om de lidstaten in staat te stellen te voldoen aan de verplichting dat de som van de waarde van de rechten en de reserve(s) gelijk moet zijn aan het maximum voor de basisbetalingsregeling als bedoeld in artikel 22, lid 4, van die verordening, moet derhalve worden voorzien in een lineaire aanpassing op basis van de verlenging van of wijzigingen in die bijlage II in de overgangperiode. Om de lidstaten een grotere flexibiliteit te bieden, moeten de lidstaten de waarde van de rechten of van de reserve bovendien kunnen aanpassen, eventueel met verschillende aanpassingspercentages.
- (27) Overeenkomstig het huidige rechtskader hebben de lidstaten in 2014 meegedeeld hoe zij het jaarlijkse nationale maximum voor de basisbetalingsregeling tot en met kalenderjaar 2020 over de regio's zouden gaan verdelen en, in voorkomend geval, jaarlijkse progressieve wijzigingen zouden gaan doorvoeren over de door Verordening (EU) nr. 1307/2013 bestreken periode. De lidstaten moeten ook meedelen wat zij voor kalenderjaar 2021 hebben besloten.
- (28) Het mechanisme van interne convergentie is het kernproces van een billijkere verdeling van rechtstreekse inkomenssteun over de landbouwers. Grote individuele verschillen op basis van oude historische referenties zijn steeds moeilijker te verdedigen. In Verordening (EU) nr. 1307/2013 bestaat het basismodel voor interne convergentie in de toepassing, door de lidstaten, van een uniform forfaitair percentage voor alle betalingsrechten op nationaal of

regionaal niveau vanaf 2015. Omwille van een soepelere overgang naar een uniforme waarde is echter een afwijking vastgesteld waarbij het de lidstaten is toegestaan de waarden van de betalingsrechten te differentiëren door toepassing, in de periode 2015-2019, van een gedeeltelijke convergentie, ook wel het “tunnelmodel” genoemd. Sommige lidstaten hebben gebruikgemaakt van deze afwijking. Met het oog op de continuering van het proces dat moet leiden tot een billijkere verdeling van rechtstreekse betalingen, mogen de lidstaten na 2019 verder convergeren naar een nationaal of regionaal gemiddelde en hoeven zij niet naar een uniforme forfaitaire waarde toe te werken of de waarde van de rechten op het niveau van 2019 te houden. Zij moeten jaarlijks meedelen wat zij voor het volgende jaar hebben besloten.

- (29) In artikel 30 van Verordening (EU) nr. 1307/2013 is bepaald dat de waarde van de uit de reserve toegewezen betalingsrechten jaarlijks progressief moet worden gewijzigd op basis van de jaarlijkse stappen van het nationale maximum zoals vastgesteld in bijlage II bij die verordening, waarmee gestalte wordt gegeven aan een “meerjarig” beheer van de reserve. Die regels moeten zodanig worden aangepast dat het mogelijk wordt om de waarde van alle toegewezen rechten en van de reserve aan te passen op basis van een wijziging, van het ene jaar op het volgende, in de waarde van het in die bijlage II vermelde bedrag. Bovendien wordt in sommige lidstaten die in 2019 nog niet zijn uitgekomen op een forfaitaire waarde, interne convergentie toegepast op jaarbasis. Voor de kalenderjaren 2020 en 2021 dient slechts de waarde van de betalingsrechten van het lopende jaar te worden bepaald in het jaar van toewijzing. De eenheidswaarde van de in een bepaald jaar uit de reserve toe te wijzen rechten moet worden berekend na een eventuele aanpassing van de reserve overeenkomstig artikel 22, lid 5, van die verordening. In een daaropvolgend jaar moet de waarde van de uit de reserve toegewezen betalingsrechten worden aangepast overeenkomstig dat artikel 22, lid 5.
- (30) Artikel 36 van Verordening (EU) nr. 1307/2013 voorziet in de toepassing van de regeling inzake een enkele areaalbetaling (REAB) tot en met 31 december 2020. Verordening (EU) .../... [verordening strategische GLB-plannen] biedt lidstaten de mogelijkheid om basisinkomenssteun toe te passen op dezelfde wijze, dat wil zeggen zonder de toewijzing van betalingsrechten op basis van historische referenties. Daarom moet het worden toegestaan om de REAB in 2021 te verlengen.
- (31) Omwille van de rechtszekerheid moet worden verduidelijkt dat de artikelen 41 en 42 van Verordening (EU) nr. 1307/2013 de lidstaten de mogelijkheid bieden om hun besluit inzake de herverdelingsbetaling jaarlijks te herzien.
- (32) De Verordeningen (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013, (EU) nr. 1307/2013, (EU) nr. 1308/2013, (EU) nr. 228/2013 en (EU) nr. 229/2013 moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,
- (33) Wat de verduidelijking van de convergentie vanaf 2020 betreft, dient punt 6 van artikel 10 met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2020 van toepassing te zijn.
- (34) Voorts dienen de wijzigingen in de Verordeningen (EU) nr. 228/2013 en (EU) nr. 229/2013 met ingang van 1 januari 2021 van toepassing te zijn overeenkomstig Verordening (EU) .../... [verordening tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027],

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Titel I

Overgangsbepalingen

Hoofdstuk I

Voortzetting van de toepassing van Verordening (EU) nr. 1303/2013 voor programmeringsjaar 2021 en verlenging van bepaalde perioden in het kader van de Verordeningen (EU) nr. 1303/2013 en (EU) nr. 1310/2013

Artikel 1

Verlenging van de looptijd van programma's die uit het Elfpo worden gesteund

1. Bij programma's die uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gesteund, mogen lidstaten die door een gebrek aan financiële middelen geen nieuwe juridische verbintenissen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1305/2013 kunnen aangaan, de in artikel 26, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1303/2013 bedoelde periode verlengen tot en met 31 december 2021.

Lidstaten die besluiten gebruik te maken van de in de eerste alinea geboden mogelijkheid, stellen de Commissie binnen tien dagen na de inwerkingtreding van deze verordening in kennis van hun besluit. Wanneer een lidstaat een reeks regionale programma's overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 heeft ingediend, vermeldt die kennisgeving tevens welke van de regionale programma's worden verlengd en wat de corresponderende begrotingstoewijzing is binnen de jaarlijkse verdeling voor 2021 zoals vastgelegd in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1305/2013.

Wanneer de Commissie een verlenging van de periode in het kader van de eerste alinea ongegrond acht, stelt zij de lidstaat binnen zes weken na ontvangst van de in de tweede alinea bedoelde kennisgeving daarvan in kennis.

De in de tweede alinea bedoelde kennisgeving laat de noodzaak tot indiening van een in artikel 11, lid 1, onder a), van Verordening (EU) nr. 1305/2013 bedoeld verzoek om wijziging van een plattelandsontwikkelingsprogramma voor 2021 onverlet. De totale Elfpo-uitgaven aan de in artikel 59, lid 6, van die verordening bedoelde maatregelen blijven bij een dergelijke wijziging procentueel ten minste op hetzelfde peil.

2. Voor lidstaten die besluiten geen gebruik te maken van de in lid 1 van dit artikel geboden mogelijkheid, is artikel [8] van Verordening (EU) .../... [verordening tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027] van toepassing op de niet voor 2021 gebruikte toewijzing als vermeld in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1305/2013.

Wanneer een lidstaat besluit slechts voor bepaalde regionale programma's gebruik te maken van de in lid 1 geboden mogelijkheid, is de in de eerste alinea van dit lid bedoelde toewijzing het in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1305/2013 voor die lidstaat voor 2021 vermelde bedrag minus de begrotingstoewijzingen die overeenkomstig lid 2, eerste alinea, zijn gemeld voor de te verlengen regionale programma's.

Artikel 2

Voortzetting van de toepassing van Verordening (EU) nr. 1303/2013 op programma's

1. Verordening (EU) nr. 1303/2013 blijft van toepassing op programma's die in de programmeringsperiode 2014-2020 worden gesteund uit het Elfpo, en op programma's waarvoor de lidstaten besluiten de periode 2014-2020 overeenkomstig artikel 1, lid 1, van deze verordening te verlengen.
2. Voor programma's waarvoor de lidstaten besluiten de periode 2014-2020 overeenkomstig artikel 1, lid 1, van deze verordening te verlengen, worden de verwijzingen naar termijnen of uiterste datums in artikel 50, lid 1, artikel 51, lid 1, artikel 57, lid 2, artikel 65, leden 2 en 4, en artikel 76, eerste alinea, van Verordening (EU) nr. 1303/2013 verlengd met één jaar.
3. Wanneer een lidstaat besluit de periode 2014-2020 overeenkomstig artikel 1, lid 1, van deze verordening te verlengen, wordt de partnerschapsovereenkomst die overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1303/2013 is opgesteld voor de periode 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020, ook voor 2021 door die lidstaat en de Commissie gebruikt als strategisch document voor de besteding van Elfpo-steun.
4. De in artikel 57, lid 4, van Verordening (EU) nr. 1303/2013 genoemde uiterste datum waarop de Commissie een syntheseverslag moet opstellen met de voornaamste conclusies van de ex-postevaluaties van het Elfpo, is 31 december 2026.

Artikel 3

Subsidiabiliteit van bepaalde soorten uitgaven in 2021

Onverminderd artikel 65, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1303/2013, artikel 2, lid 2, van deze verordening en artikel 38 van Verordening (EU) nr. 1306/2013, komen de uitgaven als bedoeld in artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1310/2013 en artikel 16 van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 807/2014, in aanmerking voor een Elfpo-bijdrage uit de toewijzing van 2021 voor de uit het Elfpo gesteunde programma's waarvoor de lidstaten besluiten de periode 2014-2020 overeenkomstig artikel 1, lid 1, van deze verordening te verlengen, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- (a) in dergelijke uitgaven wordt voorzien in het desbetreffende plattelandsontwikkelingsprogramma voor 2021;
- (b) het Elfpo-bijdragepercentage van de corresponderende maatregel in het kader van Verordening (EU) nr. 1305/2013 zoals vermeld in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1310/2013 en in bijlage I bij Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 807/2014, is van toepassing;
- (c) het in artikel 67, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 bedoelde systeem is van toepassing op de juridische verbintenissen die zijn aangegaan in het kader van maatregelen die corresponderen met de steun die overeenkomstig artikel 21, lid 1, onder a) en b), de artikelen 28 tot en met 31 en de artikelen 33, 34 en 40 van die verordening wordt verleend, en er wordt duidelijk aangegeven om welke acties het gaat; en
- (d) de betalingen voor de juridische verbintenissen als bedoeld onder c), worden binnen de in artikel 75 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 vastgelegde periode gedaan.

Hoofdstuk II

Toepassing van de artikelen 25 tot en met 28 van Verordening (EU) [NIEUWE VGB] voor programmeringsjaar 2021

Artikel 4

Vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling

Met betrekking tot de programma's die in de periode 2014-2020 uit het Elfpo worden gesteund, en de programma's waarvoor de lidstaten besluiten de periode 2014-2020 overeenkomstig artikel 1, lid 1, van deze verordening te verlengen, kan het Elfpo overeenkomstig de artikelen 25 tot en met 28 van Verordening (EU) [NIEUWE VGB] steun verlenen voor door meerdere fondsen gefinancierde vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling.

Hoofdstuk III

Betalingsrechten voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers

Artikel 5

Definitieve betalingsrechten

1. Betalingsrechten die vóór 1 januari 2020 aan landbouwers zijn toegewezen, worden met ingang van 1 januari 2021 wettig en regelmatig geacht. De waarde van die wettig en regelmatig te achten rechten is de op 31 december 2020 geldende waarde voor kalenderjaar 2020. Dit geldt onverminderd de relevante artikelen van het Unierecht inzake de waarde van betalingsrechten vanaf kalenderjaar 2021 en volgende kalenderjaren, en met name artikel 22, lid 5, en artikel 25, lid 12, van Verordening (EU) nr. 1307/2013.
2. Lid 1 is niet van toepassing op betalingsrechten die op basis van feitelijk onjuiste aanvragen aan landbouwers zijn toegewezen, tenzij de landbouwer de fout niet redelijkerwijs had kunnen ontdekken.
3. Het bepaalde in lid 1 doet niet af aan de bevoegdheid van de Commissie om een in artikel 52 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 bedoeld besluit te nemen met betrekking tot uitgaven die zijn gedaan voor betalingen betreffende de kalenderjaren tot en met 2020.

Hoofdstuk IV

Overgangsbepalingen inzake de Verordeningen (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013 en (EU) nr. 1308/2013 en de uitvoering van de strategische GLB-plannen

AFDELING 1

PLATTELANDSONTWIKKELING

Artikel 6

Subsidiabiliteit van bepaalde soorten uitgaven gedurende de looptijd van het strategisch GLB-plan

1. Uitgaven die verband houden met juridische verbintenissen jegens begunstigden en zijn gedaan in het kader van de in de artikelen 23, 39 en 43 van Verordening (EG) nr. 1698/2005

van de Raad¹⁹ bedoelde maatregelen die worden gesteund in het kader van Verordening (EU) nr. 1305/2013, blijven in aanmerking komen voor een Elfpo-bijdrage in de periode 2022-2027 van het strategisch GLB-plan, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- (a) in dergelijke uitgaven wordt voorzien in het desbetreffende strategisch GLB-plan voor 2022-2027 overeenkomstig Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen] en er wordt voldaan aan Verordening (EU) [horizontale verordening];
- (b) het Elfpo-bijdragepercentage van de corresponderende interventie in het strategisch GLB-plan overeenkomstig Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen] is van toepassing. Indien er geen corresponderende interventie is, is de op grond van artikel 85, lid 2, onder d), van Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen] in het strategisch GLB-plan vastgestelde Elfpo-bijdragepercentage van toepassing;
- (c) het in artikel 63, lid 2, van Verordening (EU) [horizontale verordening] bedoelde systeem is van toepassing op de juridische verbintenissen die zijn aangegaan in het kader van maatregelen die corresponderen met de areaal- en diergebonden interventietypes als vermeld in titel III, hoofdstukken II en IV, van Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen], en er wordt duidelijk aangegeven om welke verrichtingen het gaat; en
- (d) de betalingen voor de juridische verbintenissen als bedoeld onder c), worden binnen de in artikel 42 van Verordening (EU) [horizontale verordening] vastgelegde periode gedaan.

2. Uitgaven die verband houden met juridische verbintenissen jegens begunstigden en zijn gedaan in het kader van de in de artikelen 28, 29, 33 en 34 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 bedoelde meerjarige maatregelen, en uitgaven die verband houden met juridische verbintenissen die doorlopen tot na 1 januari 2024 of, in lidstaten die besloten hebben om de periode 2014-2020 overeenkomstig artikel 1, lid 1, van deze verordening te verlengen, doorlopen tot na 1 januari 2025, en zijn gedaan in het kader van de artikelen 14 tot en met 18, artikel 19, lid 1, onder a) en b), artikel 20, de artikelen 22 tot en met 27 en de artikelen 35, 38, 39 en 39 bis van Verordening (EU) nr. 1305/2013 en artikel 35 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 komen in de periode 2022-2027 van het strategisch GLB-plan in aanmerking voor een Elfpo-bijdrage, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- (a) in dergelijke uitgaven wordt voorzien in het desbetreffende strategisch GLB-plan voor 2022-2027 overeenkomstig Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen] en er wordt voldaan aan Verordening (EU) [horizontale verordening];
- (b) het Elfpo-bijdragepercentage van de corresponderende interventie in het strategisch GLB-plan overeenkomstig Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen] is van toepassing;
- (c) het in artikel 63, lid 2, van Verordening (EU) [horizontale verordening] bedoelde geïntegreerde systeem is van toepassing op de juridische verbintenissen die zijn aangegaan in het kader van maatregelen die corresponderen met de areaal- en diergebonden interventietypes als vermeld in titel III, hoofdstukken II en IV, van Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen], en er wordt duidelijk aangegeven om welke verrichtingen het gaat; en

¹⁹ Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) (PB L 277 van 21.10.2005, blz. 1).

- (d) de betalingen voor de juridische verbintenissen als bedoeld onder c), worden binnen de in artikel 42 van Verordening (EU) [horizontale verordening] vastgelegde periode gedaan.

AFDELING 2

STEUNREGELINGEN ALS BEDOELD IN DE ARTIKELN 29 TOT EN MET 60 VAN VERORDENING (EU) NR. 1308/2013

Artikel 7

Verlenging van de toepassing van de steunregelingen als bedoeld in de artikelen 29 tot en met 60 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 en Verordening (EU) nr. 1306/2013

1. De in artikel 29 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 bedoelde activiteitenprogramma's ter ondersteuning van de sector olijfolie en tafelolijven die zijn opgesteld voor de periode 1 april 2018 tot en met 31 maart 2021, worden verlengd en eindigen op 31 december 2021. De relevante producentenorganisaties die in het kader van artikel 152 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 zijn erkend, de relevante unies van producentenorganisaties die in het kader van artikel 156 van die verordening zijn erkend, en de relevante brancheorganisaties die in het kader van artikel 157 van die verordening zijn erkend, wijzigen hun activiteitenprogramma op basis van deze verlenging. De gewijzigde activiteitenprogramma's worden uiterlijk op 31 december 2020 aan de Commissie toegezonden.
2. Erkende producentenorganisaties in de sector groenten en fruit met een in artikel 33 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 bedoeld operationeel programma dat door de lidstaat is goedgekeurd en doorloopt tot na 31 december 2021, dienen uiterlijk op 15 september 2021 bij die lidstaat een verzoek in om hun operationele programma:
 - (a) te wijzigen teneinde te voldoen aan de eisen van Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen]; of
 - (b) te vervangen door een nieuw, in het kader van Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen] goedgekeurd programma.

Wanneer een erkende producentenorganisatie een dergelijk verzoek niet uiterlijk op 15 september 2021 indient, eindigt haar in het kader van Verordening (EU) nr. 1308/2013 goedgekeurde operationele programma op 31 december 2021.
3. De in artikel 40 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 bedoelde steunprogramma's in de wijnsector eindigen op 15 oktober 2023. De artikelen 39 tot en met 54 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 blijven na 31 december 2021 van toepassing op uitgaven en betalingen die zijn gedaan voor acties die vóór 16 oktober 2023 overeenkomstig die verordening worden uitgevoerd in het kader van de in de artikelen 39 tot en met 52 van die verordening bedoelde steunregeling.
4. De in artikel 55 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 bedoelde nationale programma's in de bijenteeltsector eindigen op 31 juli 2022. De artikelen 55, 56 en 57 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 blijven na 31 december 2021 van toepassing op uitgaven en betalingen die worden gedaan voor acties die vóór 1 augustus 2022 overeenkomstig die verordening worden uitgevoerd in het kader van de in artikel 55 van die verordening bedoelde steunregeling.
5. Vanaf de datum waarop een strategisch GLB-plan rechtsgevolgen heeft overeenkomstig artikel 106, lid 7, van Verordening (EU).../... [verordening strategische GLB-plannen], is de som van de betalingen die in een begrotingsjaar in het kader van elk van de in de artikelen 29, 30 en 31 en de artikelen 39 tot en met 60 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 bedoelde

steunregelingen en in het kader van elk van de in artikel 39, onder b) tot en met e), van Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen] bedoelde sectorale interventietypes zijn gedaan, niet hoger dan de financiële toewijzingen die voor elk begrotingsjaar zijn vastgelegd voor elk van de in artikel 39, onder b) tot en met e), van Verordening (EU) [verordening strategische GLB-plannen] bedoelde sectorale interventietypes.

6. Wat de in de leden 3 en 4 van het onderhavige artikel bedoelde steunregelingen betreft, blijven artikel 7, lid 3, de artikelen 9, 21, 43, 51, 52, 54, 59, 67, 68, 70 tot en met 75, 77, 91 tot en met 97, 99 en 100, artikel 102, lid 2, en de artikelen 110 en 111 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 en de relevante bepalingen van gedelegeerde en uitvoeringshandelingen die verband houden met die artikelen, na 31 december 2021 van toepassing op uitgaven en betalingen die na die datum voor de overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1308/2013 uitgevoerde acties zijn gedaan tot aan het eind van de in de leden 3 en 4 van het onderhavige artikel bedoelde steunregelingen.

Titel II Wijzigingen

Artikel 8

Wijzigingen in Verordening (EU) nr. 1305/2013

Verordening (EU) nr. 1305/2013 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) Aan artikel 28, lid 5, wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:

“Voor nieuwe verbintenissen die vanaf 2021 worden aangegaan, leggen de lidstaten in hun plattelandsontwikkelingsprogramma een kortere periode van één tot drie jaar vast. Indien een lidstaat overeenkomstig de eerste alinea na afloop van de initiële periode voorziet in een jaarlijkse verlenging van de verbintenissen, bedraagt de verlenging vanaf 2021 niet meer dan één jaar. Vanaf 2021 leggen de lidstaten voor nieuwe verbintenissen die onmiddellijk aansluiten op een verbintenis van de initiële periode, in hun plattelandsontwikkelingsprogramma een periode van één jaar vast.”.

- (2) Aan artikel 29, lid 3, wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:

“Voor nieuwe verbintenissen die vanaf 2021 worden aangegaan, leggen de lidstaten in hun plattelandsontwikkelingsprogramma een kortere periode van één tot drie jaar vast. Indien een lidstaat overeenkomstig de eerste alinea na afloop van de initiële periode voorziet in een jaarlijkse verlenging van de voortzetting van biologische landbouw, bedraagt de verlenging vanaf 2021 niet meer dan één jaar. Vanaf 2021 leggen de lidstaten voor nieuwe voortzettingsverbintenissen die onmiddellijk aansluiten op de verbintenis van de initiële periode, in hun plattelandsontwikkelingsprogramma een periode van één jaar vast.”.

- (3) Aan artikel 33, lid 2, wordt de volgende derde alinea toegevoegd:

“Voor nieuwe verbintenissen die vanaf 2021 worden aangegaan, leggen de lidstaten in hun plattelandsontwikkelingsprogramma een kortere periode van één tot drie jaar vast. Indien een lidstaat overeenkomstig de eerste alinea na afloop van de initiële periode voorziet in een jaarlijkse verlenging van de verbintenissen, bedraagt de verlenging vanaf 2021 niet meer dan één jaar.”.

- (4) In artikel 42 wordt lid 1 vervangen door:

“1. Plaatselijke groepen mogen, naast de in artikel 34 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en, in voorkomend geval, in artikel 27 van Verordening (EU) [NIEUWE VGB] van het Europees Parlement en de Raad* bedoelde taken ook extra taken uitvoeren die door de beheersautoriteit en/of het betaalorgaan aan hen zijn gedelegeerd.

* Verordening (EU) [NIEUWE VGB] van het Europees Parlement en de Raad van [...] [...] (PB).”.

- (5) In artikel 44 wordt de inleidende zin vervangen door:

“De in artikel 35, lid 1, onder c), van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en, in voorkomend geval, in artikel 28 van Verordening (EU) [NIEUWE VGB] bedoelde steun wordt verleend voor:”.

- (6) Artikel 58 wordt als volgt gewijzigd:

(a) aan lid 1 wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:

“Onverminderd de leden 5, 6 en 7 is het totale bedrag van de steun van de Unie voor plattelandsontwikkeling in het kader van deze verordening voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021, ten hoogste 11 258 707 816 EUR, in lopende prijzen, overeenkomstig het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021 tot en met 2027.”;

(b) lid 7 wordt vervangen door:

“7. Teneinde rekening te houden met de ontwikkelingen in verband met de in lid 4 bedoelde verdeling per jaar, inclusief de overdrachten als bedoeld in de leden 5 en 6, en de overdrachten die voortvloeien uit de toepassing van artikel 1 van Verordening (EU) XXXX/XXXX van het Europees Parlement en de Raad* [de onderhavige verordening] om de technische aanpassingen te doen zonder de algemene toewijzingen te veranderen, of teneinde rekening te houden met elke andere verandering uit hoofde van een wetgevingshandeling na vaststelling van deze verordening, is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 83 van de onderhavige verordening, ter herziening van de maxima in bijlage I bij de onderhavige verordening.

* Verordening (EU) [...] van het Europees Parlement en de Raad van [...] [...] (PB).”.

(7) Aan artikel 59, lid 5, wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:

“Wanneer een lidstaat gebruikmaakt van de in artikel 14, lid 1, zesde alinea, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 geboden mogelijkheid, gelden de in de eerste alinea van dit lid vastgelegde percentages voor de totale Elfpo-bijdrage voor het plattelandsontwikkelingsprogramma zonder de overeenkomstig artikel 14, lid 1, zesde alinea, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 beschikbaar gestelde steun.”.

(8) Aan artikel 75, lid 1, wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:

“Voor programma’s waarvoor een lidstaat besluit om de periode 2014-2020 overeenkomstig artikel 1, lid 1, van Verordening (EU) [XXXX/XXXX] [de onderhavige verordening] te verlengen, dient die lidstaat het jaarlijkse uitvoeringsverslag uit hoofde van de eerste alinea van dit lid uiterlijk op 31 december 2025 bij de Commissie in.”.

(9) Aan artikel 78 wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:

“Voor programma’s waarvoor een lidstaat besluit om de periode 2014-2020 overeenkomstig artikel 1, lid 1, van Verordening (EU) [XXXX/XXXX] [de onderhavige verordening] te verlengen, dient die lidstaat het verslag over de ex-post-evaluatie uit hoofde van de eerste alinea van dit lid uiterlijk op 31 december 2025 bij de Commissie in.”.

(10) Bijlage I wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage I bij deze verordening.

Artikel 9

Wijzigingen in Verordening (EU) nr. 1306/2013

Verordening (EU) nr. 1306/2013 wordt als volgt gewijzigd:

(1) Aan artikel 25 wordt de volgende derde alinea toegevoegd:

“Voor 2021 bedraagt de reserve 400 miljoen EUR (in prijzen van 2011) en dit bedrag wordt opgenomen in hoofdstuk 3 van het meerjarig financieel kader zoals vastgelegd in de bijlage bij Verordening (EU) [xxxx/xxxx] van de Raad* [MFK].

* Verordening (EU) [...] van de Raad van [...] tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB).”.

- (2) Artikel 33 wordt vervangen door:

“Artikel 33

Vastleggingen

Wat betreft de vastleggingen van de Unie voor plattelandsontwikkelingsprogramma's is artikel 76 van Verordening (EU) nr. 1303/2013, in voorkomend geval in combinatie met artikel 2, lid 2, van Verordening (EU) [XXXX/XXXX] van het Europees Parlement en de Raad* [de onderhavige verordening], van toepassing.

* Verordening (EU) [...] van het Europees Parlement en de Raad van [...] [...] (PB).”.

- (3) Aan artikel 35 wordt het volgende lid 5 toegevoegd:

“5. Voor programma's waarvoor een lidstaat besluit om de periode 2014-2020 overeenkomstig artikel 1, lid 1, van Verordening (EU) [XXXX/XXXX] [de onderhavige verordening] te verlengen, wordt geen voorfinanciering toegekend voor de toewijzing van 2021.”.

- (4) In artikel 37 wordt lid 1 vervangen door:

“1. Na ontvangst van het laatste jaarverslag over de voortgang van het programma voor plattelandsontwikkeling verricht de Commissie onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen de saldobetaling op basis van het vigerende financieringsplan, de jaarrekeningen voor het laatste jaar van tenuitvoerlegging van het betrokken programma voor plattelandsontwikkeling, en het betrokken goedkeuringsbesluit. Deze rekeningen worden uiterlijk zes maanden na de einddatum voor de subsidiabiliteit van de uitgaven als bedoeld in artikel 65, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1303/2013, in voorkomend geval in combinatie met artikel 2, lid 2, van Verordening (EU) [XXXX/XXXX] [de onderhavige verordening], ingediend bij de Commissie. Ze hebben betrekking op de uitgaven die het betaalorgaan tot en met de einddatum voor de subsidiabiliteit van de uitgaven heeft gedaan.”.

- (5) In artikel 38 wordt lid 2 vervangen door:

“2. Het gedeelte van de vastleggingen dat nog openstond op de einddatum voor de subsidiabiliteit van de uitgaven als bedoeld in artikel 65, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1303/2013, in voorkomend geval, in combinatie met artikel 2, lid 2, van Verordening (EU) [XXXX/XXXX] [de onderhavige verordening], en waarvoor binnen zes maanden na deze datum geen uitgavendeclaratie is ingediend, wordt ambtshalve doorgehaald.”.

Artikel 10

Wijzigingen in Verordening (EU) nr. 1307/2013

Verordening (EU) nr. 1307/2013 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) Aan artikel 11, lid 6, wordt de volgende vierde alinea toegevoegd:

“Voor het jaar 2021 stellen de lidstaten de Commissie uiterlijk op 1 augustus 2020 in kennis van de overeenkomstig dit artikel genomen besluiten en van de geraamde opbrengst van de verlagingen.”.

- (2) Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

(a) aan lid 1 wordt de volgende zevende alinea toegevoegd:

“Uiterlijk op 1 augustus 2020 kunnen de lidstaten besluiten om tot 15 % van hun jaarlijkse nationale maxima die in bijlage II bij deze verordening voor het kalenderjaar 2021 zijn vastgesteld, beschikbaar te stellen als aanvullende steun voor het begrotingsjaar 2022 die uit het Elfpo wordt gefinancierd. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor de toekenning van rechtstreekse betalingen. Dat besluit, waarin het gekozen percentage wordt vermeld, wordt uiterlijk op 1 augustus 2020 aan de Commissie meegedeeld.”;

(b) aan lid 2 wordt de volgende zevende alinea toegevoegd:

“Uiterlijk op 1 augustus 2020 kunnen lidstaten die voor begrotingsjaar 2022 geen besluit als bedoeld in lid 1 nemen, besluiten om tot 15 % of, in het geval van Bulgarije, Estland, Spanje, Letland, Litouwen, Polen, Portugal, Roemenië, Slowakije, Finland en Zweden, tot 25 % van het bedrag dat op grond van wetgeving van de Unie die wordt vastgesteld na de vaststelling van Verordening (EU) [xxxx/xxxx] van de Raad* [MFK], wordt toegewezen voor steun voor begrotingsjaar 2022 die uit het Elfpo wordt gefinancierd, beschikbaar te stellen als rechtstreekse betalingen. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor steun die uit het Elfpo wordt gefinancierd. Dat besluit, waarin het gekozen percentage wordt vermeld, wordt uiterlijk op 1 augustus 2020 aan de Commissie meegedeeld.

* Verordening (EU) [...] van de Raad van [...] tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB).”.

(3) Aan het einde van hoofdstuk 1 wordt het volgende artikel 15 bis toegevoegd:

“Artikel 15 bis

Kennisgevingen voor kalenderjaar 2021

Uiterlijk op 1 augustus 2020 delen de lidstaten voor kalenderjaar 2021 de percentages van het jaarlijkse nationaal maximum mee als bedoeld in artikel 22, lid 2, artikel 42, lid 1, artikel 49, lid 1, artikel 51, lid 1, en artikel 53, lid 6.”.

(4) Aan artikel 22, lid 5, wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:

“Indien het maximum voor een lidstaat, zoals vastgesteld door de Commissie uit hoofde van lid 1, voor kalenderjaar 2021 verschilt van dat van het voorgaande jaar als gevolg van een wijziging in het bedrag dat in bijlage II is vermeld, of als gevolg van een besluit dat die lidstaat heeft genomen overeenkomstig lid 3 van dit artikel, artikel 14, lid 1 of lid 2, artikel 42, lid 1, artikel 49, lid 1, artikel 51, lid 1, of artikel 53, verlaagt of verhoogt die lidstaat de waarde van alle betalingsrechten lineair en/of verlaagt of verhoogt hij de nationale reserve of regionale reserves lineair om aan het bepaalde in lid 4 van dit artikel te voldoen.”.

(5) Aan artikel 23, lid 6, wordt de volgende vierde alinea toegevoegd:

“Voor kalenderjaar 2021 stellen de lidstaten die de eerste alinea van lid 1 toepassen, de Commissie uiterlijk op 1 augustus 2020 in kennis van de in de leden 2 en 3 bedoelde besluiten.”.

(6) Aan artikel 25 wordt het volgende lid 11 toegevoegd:

“11. Na toepassing van de correctie als bedoeld in artikel 22, lid 5, kunnen de lidstaten die gebruik hebben gemaakt van de afwijking waarin lid 4 van dit artikel voorziet, besluiten om betalingsrechten die de landbouwers op 31 december 2019 bezitten en die een lagere waarde hebben dan de nationale of regionale eenheidswaarde voor 2020 zoals berekend overeenkomstig de tweede alinea van dit lid, te verhogen tot de nationale of regionale eenheidswaarde in 2020. Bij de berekening van de verhoging moeten de volgende voorwaarden in acht worden genomen:

a) de berekeningsmethode voor de verhoging waartoe de lidstaat besluit, berust op objectieve en niet-discriminerende criteria;

b) ter financiering van de verhoging worden alle of een deel van de betalingsrechten, in eigendom of gehuurd, die de landbouwers op 31 december 2019 bezitten en die in 2020 een hogere waarde hebben dan de nationale of regionale eenheidswaarde zoals berekend overeenkomstig de tweede alinea, verlaagd. Die verlaging geldt voor het verschil tussen de waarde van die rechten en de nationale of regionale eenheidswaarde in 2020. De toepassing van die verlaging berust op objectieve en niet-discriminerende criteria, met als mogelijk criterium de vaststelling van een maximumverlaging.

De in de eerste alinea bedoelde nationale of regionale eenheidswaarde voor 2020 wordt berekend door het overeenkomstig artikel 22, lid 1, of artikel 23, lid 2, voor 2020 vastgestelde nationale of regionale maximum voor de basisbetalingsregeling, exclusief het bedrag van de nationale of regionale reserve(s), te delen door het aantal betalingsrechten, in eigendom of gehuurd, die de landbouwers op 31 december 2019 bezitten.

In afwijking van de eerste alinea kunnen de lidstaten die gebruik hebben gemaakt van de afwijking waarin lid 4 voorziet, besluiten om de waarde van de overeenkomstig dat lid berekende waarde op dat niveau te houden, onverminderd de in artikel 22, lid 5, bedoelde correctie.

De lidstaten stellen de landbouwers tijdig in kennis van de waarde van hun betalingsrechten zoals berekend overeenkomstig dit lid.”

(7) Aan artikel 25 wordt het volgende lid 12 toegevoegd:

“12. Voor kalenderjaar 2021 kunnen de lidstaten besluiten tot een verdere interne convergentie door toepassing van lid 11 op het desbetreffende jaar.”.

(8) Artikel 29 wordt vervangen door:

“Artikel 29

Kennisgevingen inzake de waarde van betalingsrechten en convergentie

Voor kalenderjaar 2020 delen de lidstaten hun in artikel 25, lid 11, bedoelde besluit uiterlijk op [OPOCE: binnen een maand na de inwerkingtreding van deze overgangsverordening] mee.

Voor kalenderjaar 2021 delen de lidstaten hun in artikel 25, lid 12, bedoelde besluit uiterlijk op 1 augustus 2020 mee.”.

- (9) Aan artikel 30, lid 8, wordt de volgende vierde alinea toegevoegd:
“Voor toewijzingen uit de reserve in 2021 wordt het bedrag van de reserve dat overeenkomstig de tweede alinea is uitgezonderd, gecorrigeerd overeenkomstig artikel 22, lid 5, tweede alinea. De derde alinea van het onderhavige lid geldt niet voor toewijzingen uit de reserve in 2021.”.
- (10) Aan artikel 36, lid 1, wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:
“De lidstaten die in 2020 de regeling inzake een enkele areaalbetaling toepassen, doen dat ook na 31 december 2020.”.
- (11) Aan artikel 41, lid 1, wordt de volgende derde alinea toegevoegd:
“De lidstaten kunnen hun in de eerste alinea bedoelde besluit uiterlijk op 1 augustus van het jaar dat voorafgaat aan het jaar van toepassing, herzien. Zij stellen de Commissie uiterlijk op die datum in kennis van dat besluit.”.
- (12) Aan artikel 42, lid 1, wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:
“De lidstaten kunnen hun in de eerste alinea bedoelde besluit uiterlijk op 1 augustus van het jaar dat voorafgaat aan het jaar van toepassing, herzien. Zij stellen de Commissie uiterlijk op die datum in kennis van dat besluit.”.
- (13) In artikel 58 wordt lid 3 vervangen door:
“3. Het bedrag van de gewasspecifieke betaling voor katoen per hectare subsidiabel areaal wordt voor 2020 berekend door de in lid 2 vastgestelde opbrengsten te vermenigvuldigen met de volgende referentiebedragen:
- Bulgarije: 649,45 EUR,
 - Griekenland: 234,18 EUR,
 - Spanje: 362,15 EUR,
 - Portugal: 228,00 EUR.
- Het bedrag van de gewasspecifieke betaling voor katoen per hectare subsidiabel areaal wordt voor 2021 berekend door de in lid 2 vastgestelde opbrengsten te vermenigvuldigen met de volgende referentiebedragen:
- Bulgarije: 624,11 EUR,
 - Griekenland: 225,04 EUR,
 - Spanje: 348,03 EUR,
 - Portugal: 219,09 EUR.”.
- (14) De bijlagen II en III worden gewijzigd overeenkomstig bijlage II bij de onderhavige verordening.

Artikel 11

Wijzigingen in Verordening (EU) nr. 1308/2013

Verordening (EU) nr. 1308/2013 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) In artikel 29 wordt lid 2 vervangen door:
“2. De Uniefinanciering voor de in lid 1 bedoelde activiteitenprogramma's bedraagt voor 2020:

- a) 11 098 000 euro voor Griekenland;
- b) 576 000 EUR voor Frankrijk;
- c) 35 991 000 EUR voor Italië.

De Uniefinanciering voor de in lid 1 bedoelde activiteitenprogramma's bedraagt voor 2021:

- a) 10 666 000 euro voor Griekenland;
- b) 554 000 EUR voor Frankrijk;
- c) 34 590 000 EUR voor Italië.”.

- (2) In artikel 58 wordt lid 2 vervangen door:

“2. De Uniefinanciering van de steun aan de producentenorganisaties als bedoeld in lid 1, bedraagt voor 2020 voor Duitsland 2 277 000 EUR.

De Uniefinanciering van de steun aan de producentenorganisaties als bedoeld in lid 1, bedraagt voor 2021 voor Duitsland 2 188 000 EUR.”.

- (3) Bijlage VI wordt vervangen door de tekst van bijlage III bij deze verordening.

Artikel 12

Wijzigingen in Verordening (EU) nr. 228/2013

In artikel 30 van Verordening (EU) nr. 228/2013 worden de leden 1, 2 en 3 vervangen door:

“1. De bij deze verordening vastgestelde maatregelen zijn interventies ter stabilisering van de landbouwmarkten in de zin van artikel 4, lid 1, onder a), van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad*, met uitzondering van de maatregelen waarin de artikelen 22 en 24 van deze verordening voorzien.

2. Voor elk begrotingsjaar financiert de Unie de maatregelen waarin de hoofdstukken III en IV voorzien, tot het volgende jaarlijkse bedrag:

- voor de Franse overzeese departementen: 267 580 000 EUR,
- voor de Azoren en Madeira: 102 080 000 EUR,
- voor de Canarische Eilanden: 257 970 000 EUR.

3. De bedragen die voor elk begrotingsjaar worden toegekend om de maatregelen te financieren waarin hoofdstuk III voorziet, mogen niet hoger zijn dan de volgende bedragen:

- voor de Franse overzeese departementen: 25 900 000 EUR,
- voor de Azoren en Madeira: 20 400 000 EUR,
- voor de Canarische Eilanden: 69 900 000 EUR.

De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast ter bepaling van de vereisten waaraan de lidstaten moeten voldoen om de bestemming te wijzigen van de middelen die elk jaar voor de verschillende onder de voorzieningsregeling vallende producten worden toegewezen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 34, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

--

* Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 352/78,

(EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 485/2008 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549).”.

Artikel 13

Wijzigingen in Verordening (EU) nr. 229/2013

In artikel 18 van Verordening (EU) nr. 229/2013 worden de leden 2 en 3 vervangen door:

“2. De Unie financiert de maatregelen waarin de hoofdstukken III en IV voorzien, tot een bedrag van 23 000 000 EUR.

3. Voor de in hoofdstuk III bedoelde specifieke voorzieningsregeling wordt ten hoogste 6 830 000 EUR toegewezen.”.

Titel III

Slotbepalingen

Artikel 14

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Hierbij geldt evenwel het volgende:

- artikel 10, punt 6, is van toepassing met ingang van 1 januari 2020;
- de artikelen 12 en 13 zijn van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) (*programmacluster*)
- 1.3. Aard van het voorstel/initiatief
- 1.4. Motivering van het voorstel/initiatief
- 1.5. Duur en financiële gevolgen
- 1.6. Beheersvorm(en)

2. BEHEERSMAATREGELEN

- 2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen
- 2.2. Beheers- en controlesysteem
- 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven
- 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven
 - 3.2.1. *Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven*
 - 3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten*
 - 3.2.3. *Bijdragen van derden*
- 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

A) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een aantal overgangsbepalingen voor de steun uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) en uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) in 2021 en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 228/2013, (EU) nr. 229/2013 en (EU) nr. 1308/2013 wat betreft de middelen en verdeling ervan voor 2021 en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013 en (EU) nr. 1307/2013 wat betreft de middelen en toepassing ervan in 2021

B) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1306/2013 wat de financiële discipline vanaf het begrotingsjaar 2021 betreft en van Verordening (EU) nr. 1307/2013 wat de flexibiliteit tussen de pijlers met betrekking tot het jaar 2020 betreft

1.2. Betrokken beleidsterrein(en) (programmacluster)

Programmacluster 8 – Landbouw- en maritiem beleid onder rubriek 3 van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027 – Natuurlijke hulpbronnen en milieu

1.3. Het voorstel/initiatief betreft:

☐ een nieuwe actie

☐ een nieuwe actie na een proefproject / voorbereidende actie²⁰

☒ de verlenging van een bestaande actie

☐ de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.4. Motivering van het voorstel/initiatief

1.4.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

Dit voorstel is erop gericht de continuïteit te waarborgen van bepaalde elementen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) gedurende een overgangsperiode van een jaar na de periode 2014-2020 totdat de regels voor de strategische GLB-plannen overeenkomstig het voorstel van de Commissie (COM(2018) 392 final) worden toegepast. Nadere uitleg is opgenomen in de toelichting bij de onderhavige voorstellen en in punt 1.4.1 van het financieel memorandum bij het voorstel van de Commissie voor de periode na 2020 (COM(2018) 392 final).

1.4.2. Toegevoegde waarde van de deelname van de Unie (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van de deelname van de Unie” verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaat zou zijn gecreëerd.

Zie punt 1.4.1 van het financieel memorandum bij COM(2018) 392 final.

²⁰

In de zin van artikel 58, lid 2, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

1.4.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

N.v.t.

1.4.4. *Verenigbaarheid en eventuele synergie met andere passende instrumenten*

N.v.t.

1.5. **Duur en financiële gevolgen**

☒ **beperkte geldigheidsduur**

- ☒ van kracht vanaf 1.1.2021 tot en met 31.12.2021
- ☒ financiële gevolgen in 2021 voor vastleggingskredieten (2022 voor de rechtstreekse betalingen) en vanaf 2021 voor betalingskredieten
- ☐ onbeperkte geldigheidsduur

Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ, gevolgd door een volledige uitvoering.

1.6. **Beheersvorm(en)**²¹

☐ **Direct beheer** door de Commissie

- ☐ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;
- ☐ door de uitvoerende agentschappen;

☒ **Gedeeld beheer** met lidstaten

☐ **Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

- ☐ derde landen of de door hen aangewezen organen;
- ☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);
- ☐ de EIB en het Europees Investeringsfonds;
- ☐ de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen;
- ☐ publiekrechtelijke organen;
- ☐ privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;
- ☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden;
- ☐ personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.
- Verstrek, indien *meer dan een beheersvorm is aangekruist*, extra informatie onder “Opmerkingen”.

Opmerkingen

²¹ Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Geen inhoudelijke wijziging ten opzichte van de huidige situatie: het merendeel van de uitgaven voor het GLB valt onder gedeeld beheer met de lidstaten. Een zeer gering deel zal evenwel nog steeds onder direct beheer door de Commissie vallen.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

Geen inhoudelijke wijziging ten opzichte van de bestaande wetgeving

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. *Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie*

Om de noodzakelijke overgang naar de strategische GLB-plannen vlot te laten verlopen, behoudt het huidige voorstel de bestaande beheersvormen van gedeeld beheer en de betalings- en controlevoorschriften voor zolang dat nodig is. Als zodanig wordt voortgebouwd op de goed functionerende systemen die de lidstaten reeds hebben opgezet.

2.2.2. *Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken*

Het stabiel lage foutenpercentage in het kader van het GLB de jongste jaren toont aan dat de door de lidstaten opgezette beheers- en controlesystemen naar behoren functioneren en redelijke zekerheid bieden. De overgangsbepalingen houden geen wijziging van de controlesystemen in.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)*

De voorstellen houden geen wijziging van de controles in.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen, bijv. in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie.

Geen wijzigingen van de bestaande maatregelen voorgesteld.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

De bedragen in het overgangsvoorstel zijn in overeenstemming met de bedragen die voor de desbetreffende begrotingsjaren voor het GLB zijn voorgesteld in rubriek 3 van het voorstel voor het meerjarig financieel kader voor de periode 2021-2027 (COM(2018) 322 final/2).

Voor de uit het ELGF gefinancierde marktgerelateerde uitgaven worden de toewijzingen in het kader van Verordening (EU) nr. 1308/2013 voor het begrotingsjaar 2021 derhalve afgestemd op het niveau dat voor dezelfde sectoren is voorgesteld in het voorstel inzake steun voor de strategische GLB-plannen (COM(2018) 392 final). Ook de toewijzingen voor de ultraperifere gebieden en de eilanden in de Egeïsche Zee in het kader van de Verordeningen (EU) nr. 228/2013 en (EU) nr. 229/2013 worden afgestemd op het reeds voorgestelde niveau voor 2021 (zie COM(2018) 394 final).

De voorgestelde toewijzingen voor rechtstreekse betalingen voor het kalenderjaar 2021, die worden gefinancierd in het begrotingsjaar 2022, zijn gelijk aan de voorgestelde toewijzingen voor interventietypes in de vorm van rechtstreekse betalingen voor het kalenderjaar 2021 in COM(2018) 392 final.

Met het oog op de continuïteit van het plattelandsontwikkelingsbeleid worden met het voorstel toewijzingen voor 2021 toegevoegd, waarvan de bedragen gelijk zijn aan diegene die zijn voorgesteld voor de interventietypes voor plattelandsontwikkeling voor hetzelfde jaar in COM(2018) 392 final. In gevallen waarin de lidstaten besluiten hun programma's voor plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020 niet te verlengen, moeten de ongebruikte toewijzingen voor 2021 worden geheroriënteerd naar de toewijzingen voor het strategisch GLB-plan voor de periode 2022-2025.

Er wordt voorgesteld om de in artikel 25 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 bedoelde reserve voor landbouwcrises zoals die bestaat voor de periode 2014-2020, gedurende de overgangsperiode te behouden.

Over het geheel genomen wijken de financiële gevolgen van dit voorstel, wat de vastleggingskredieten betreft, voor de periode 2021-2027 niet af van wat is voorgesteld en beschreven in het financieel memorandum bij het voorstel van de Commissie voor het GLB voor de periode na 2020 (COM(2018) 392 final). Wat de betalingskredieten betreft, worden de geraamde potentiële gevolgen hieronder toegelicht. Die zijn echter afhankelijk van het besluit van de lidstaten over de verlenging van de programma's voor plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020.

De hieronder weergegeven financiële gevolgen weerspiegelen de geraamde afwijkingen van de gevolgen die zijn uiteengezet in het financieel memorandum bij het voorstel van de Commissie voor het GLB voor de periode na 2020 (COM(2018) 392 final).

3.1. Rubriek van het meerjarig financieel kader en voorgesteld(e) nieuw(e) begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgaven	Bijdrage			
	Rubriek 3: Natuurlijke hulpbronnen en milieu	GK/NGK ²² .	van EVA-landen ²³	van kandidaat-lidstaten ²⁴	van derde landen	in de zin van artikel [21, lid 2, onder b),] van het Financieel Reglement
3		NGK	NEE	NEE	NEE	NEE

²² GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

²³ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

²⁴ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	3	Natuurlijke hulpbronnen en milieu
---	----------	-----------------------------------

Voor het **ELGF** heeft het voorstel geen gevolgen voor de totale uitgaven die afwijken van de ramingen in het financieel memorandum bij het voorstel van de Commissie voor het GLB voor de periode na 2020 (COM(2018) 392 final). Met het overgangsvoorstel wordt de continuïteit gewaarborgd van een aantal sectorale steunprogramma's in het kader van Verordening (EU) nr. 1308/2013 (voor groenten en fruit, olijfolie, bijenteelt, wijn en hop) tot het moment waarop deze programma's worden geïntegreerd in het GLB-plan. Dat betekent dat de voor de sectorale interventietypes in het kader van het GLB-plan geraamde vastleggingen tijdens de overgangsperiode worden behouden als marktgerelateerde uitgaven buiten het GLB-plan. Hetzelfde geldt voor rechtstreekse betalingen, waarvoor de vastleggingen in het kader van het GLB-plan tijdens de overgangsperiode worden behouden als rechtstreekse betalingen buiten het GLB-plan. Zowel deze wijzigingen als de voortzetting van de financiering van de crisisreserve die voor de overgangsperiode wordt voorgesteld, zijn neutraal wat betreft de totale vastleggingen binnen elk jaar en voor de periode en zijn derhalve in overeenstemming met het Commissievoorstel wat betreft het ELGF-submaximum voor de periode 2021-2027.

Wat het **Elfpo** betreft, heeft het voorstel geen impact op de vastleggingskredieten voor de periode. Het besluit van de lidstaten over de verlenging van de programma's voor plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020 zal van invloed zijn op de timing van de vastleggingen, aangezien de Elfpo-toewijzingen voor 2021 naar de Elfpo-toewijzingen voor 2022-2025 zullen worden overgedragen in gevallen waarin de lidstaten geen verlenging vragen.

Het netto-effect op de timing van de betalingskredieten kan momenteel niet worden gekwantificeerd, aangezien dit afhangt van de besluiten van de lidstaten, die de uitvoering van de betalingen kunnen vertragen of versnellen ten opzichte van de timing die wordt geraamd in het financieel memorandum bij het voorstel van de Commissie voor het GLB voor de periode na 2020 (COM(2018) 392 final): een verlenging van de programma's voor plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020 zal naar verwachting het betalingsprofiel voor de betrokken lidstaten/programma's versnellen, terwijl overdrachten van de ongebruikte toewijzingen van 2021 naar de toewijzingen voor de periode 2022-2025 de betalingen zullen vertragen. Over het geheel genomen blijven de betalingskredieten voor de hele periode ongewijzigd.

2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Na 2027	TOTAAL
------	------	------	------	------	------	------	------------	--------

SUBTOTAAL ELGF	Vastleggingen	(1)									
	Betalingen	(2)									
SUBTOTAAL ELFPO	Vastleggingen	(3)									
	Betalingen	(4)									
TOTAAL kredieten voor het GLB	Vastleggingen	(5)=(1+3)									
	Betalingen	(6)=(2+4)									

Rubriek van het meerjarig financieel kader	7	“Administratieve uitgaven”
---	----------	----------------------------

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Na 2027</i>	TOTAAL
Personele middelen										
Andere administratieve uitgaven										
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	(Totaal vastleggingen = totaal betalingen)									

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Na 2027</i>	TOTAAL
TOTAAL kredieten voor alle RUBRIEKEN van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen									
	Betalingen									

3.2.2. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig.
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Het voorstel houdt geen wijziging in van de impact die wordt geraamd in het financieel memorandum bij het voorstel van de Commissie voor de periode na 2020 (zie COM(2018) 392).

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAAL
------	------	------	------	------	------	------	------	--------

RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader								

Buiten RUBRIEK 7²⁵ van het meerjarig financieel kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal buiten RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader								

TOTAAL								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

²⁵ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.2.1. Geraamde personeelsbehoeften

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig.
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Het voorstel houdt geen wijziging in van de geraamde vereisten in het financieel memorandum bij het voorstel van de Commissie voor de periode na 2020 (zie COM(2018) 392).

Raming in voltijdequivalenten

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
•Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
Zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie							
Delegaties							
Onderzoek							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten - VTE) — AC, AL, END, INT en JPD²⁶							
Rubriek 7							
Gefinancierd uit RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	- zetel						
	- delegaties						
Gefinancierd uit het budget van het programma 27	- zetel						
	- delegaties						
Onderzoek							
Andere (geef aan welke)							
TOTAAL							

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	
Extern personeel	

²⁶ AC = Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL = Agent Local (plaatselijk functionaris); END = Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT= Intérimaire (uitzendkracht); JPD = Junior Professionals in Delegations (jonge deskundige in delegaties).

²⁷ Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere “BA”-onderdelen).

3.2.3. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

- ☒ voorziet niet in medefinanciering door derden
- ☐ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAAL
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- ☐ Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- ☐ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - ☐ voor de eigen middelen
 - ☒ voor de overige ontvangsten

Geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven ☐

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Gevolgen van het voorstel/initiatief ²⁸						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
67 01 & 67 02 ²⁹							

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

Naast de onderdelen die zijn vermeld in het financieel memorandum bij het voorstel van de Commissie voor het GLB voor de periode na 2020 (COM(2018) 392 final), zal er in de overgangsperiode een impact zijn op het volgende begrotingsonderdeel:

08 02 YY Rechtstreekse betalingen buiten het GLB-plan

Andere opmerkingen (bijv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

²⁸ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

²⁹ De gevolgen voor de ontvangsten kunnen momenteel niet worden gekwantificeerd. Een eerste raming zal worden gemaakt in het kader van de ontwerpbegroting 2021.