



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 18.11.2019
COM(2019) 596 final

2019/0264 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten
tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013
muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Autonomisia tariffikiintiöitä tarvitaan tietyille tuotteille, kun niiden tuotanto on unionissa riittämätöntä niitä käyttävien tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi. Olisi avattava määrältään asianmukaisen suuruisia unionin tariffikiintiöitä, joissa ei kanneta tulleja tai joissa kannetaan alennettuja tulleja, häiritsemättä kuitenkaan näiden tuotteiden markkinoita.

Euroopan unionin neuvosto antoi 17. joulukuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 1388/2013 tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien EU:n autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista, jotta kyseisten tuotteiden kysyntä unionissa voitaisiin tyydyttää mahdollisimman suotuisin ehdoin.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi. Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat autonomisissa tariffikiintiöissä kannettavia tulleja.

Kyseisen uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua avata autonomisia tariffikiintiöitä joillekin sellaisille uusille tuotteille, joita ei tällä hetkellä luetella neuvoston asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liitteessä. Eräiden muiden tuotteiden osalta tavarankuvausta olisi muutettava, uusia Taric-koodeja vahvistettava ja alkuperäistä kiintiömäärää korotettava myös takautuvasti. Lisäksi liitteestä olisi poistettava tuotteet, joiden tariffikiintiön jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

Selkeyden vuoksi on asianmukaista julkaista neuvoston asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liitteestä konsolidoitu toisinto, joka korvaa kokonaisuudessaan vanhan liitteen.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppaa-, yritys-, kehitysyhteistyö-, ympäristö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon¹ mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi neuvoston asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Autonomisten tariffikiintiöiden järjestelmä oli osa vuonna 2013 tehtyä yksipuolisia tullisuspensioita koskevaa arviointitutkimusta².

Tämä johtuu siitä, että nämä kaksi toimenpidettä ovat samanlaiset sillä erotuksella, että tariffikiintiöillä rajoitetaan tuontimääriä. Arvioinnissa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. Unionin yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia. Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tiedot tämän asetuksen aiheuttamista säästöistä ovat tämän asetuksen liitteenä olevassa rahoitus selvityksessä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen arvioinnissa. Ryhmä kokoontui kolme kertaa ennen kuin tässä ehdotuksessa esitetyistä muutoksista päästiin yhteisymmärrykseen.

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen hakemuksen (uusi kiintiö tai kiintiön muuttaminen). Kutakin tapausta tutkiessaan se halusi erityisesti varmistaa, ettei ehdotus aiheuta unionin tuottajille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenten välillä käytyjen keskustelujen lisäksi jäsenvaltiot kuulivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

Tullitaloustyöryhmässä käydyissä neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tariffikiintiöistä. Peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei havaittu.

¹ EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liitteessä lueteltujen tariffikiintiöiden soveltamisalaa. Tästä ehdotuksesta ei näin ollen tehty vaikutustenarviointia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Tulleja jää kantamatta yhteensä noin 16,5 miljoona euroa vuodessa. Vaikutus perinteisiin omiin varoihin on 13,2 miljoonaa euroa vuodessa (eli 80 prosenttia kokonaismäärästä). Rahoitus selvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotetut toimenpiteet toteutetaan Euroopan unionin yhtenäistariffiin (Taric) puitteissa. Kyseisten toimenpiteiden soveltamisesta vastaavat jäsenvaltioiden tulliviranomaiset.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston asetuksella (EU) N:o 1388/2013¹ avattiin autonomisia tariffikiintiöitä, jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei tuoteta riittävästi unionissa, ja välttää siten aiheuttamasta häiriöitä kyseisten tuotteiden markkinoille. Kyseisissä tariffikiintiöissä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleitta.
- (2) Koska on unionin edun mukaista varmistaa tiettyjen teollisuustuotteiden riittävä tarjonta ja koska samanlaisia, vastaavia tai korvaavia tuotteita ei tuoteta unionissa riittäviä määriä, on tarpeen avata kyseisten tuotteiden asianmukaisille määrille uudet tullittomat tariffikiintiöt, joiden järjestysnumerot ovat 09.2586–09.2593.
- (3) Niiden tariffikiintiöiden, joiden järjestysnumerot ovat 09.2594, 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598, 09.2599, 09.2738, 09.2742 ja 09.2872, kiintiömääriä olisi korotettava, koska korotus on unionin edun mukainen.
- (4) Lisäksi tariffikiintiön, jonka järjestysnumero on 09.2738, tavaran kuvauksessa oleva ilmaisu ”tina” olisi korvattava ilmaisulla ”sinkki”. Tariffikiintiöiden, joiden järjestysnumerot ovat 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598 ja 09.2599, kiintiökautta olisi pidennettävä kuudesta kuukaudesta yhteen vuoteen.
- (5) Koska tariffikiintiön, jonka järjestysnumero on 09.2652, soveltamisala ei enää riitä täyttämään unionin talouden toimijoiden tarpeita, kiintiöön luettavan tuotteen kuvausta olisi muutettava.
- (6) Tariffikiintiöön, jonka järjestysnumero on 09.2740, luettavat tuotteet luokitellaan Taric-koodiin 2309 90 31 87 eikä Taric-koodiin 2309 90 96 97. Sen vuoksi kyseisten tuotteiden CN-koodia ja Taric-alanimikettä olisi muutettava.

¹ Neuvoston asetus (EU) N:o 1388/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista sekä asetuksen (EU) N:o 7/2010 kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 319).

- (7) Koska ei ole enää unionin edun mukaista säilyttää tariffikiintiöitä, joiden järjestysnumero on 09.2690, 09.2850, 09.2878, 09.2906, 09.2909, 09.2929 ja 09.2932, ne olisi suljettava.
- (8) Unionin edun mukaista on soveltaa tariffikiintiötä, jonka järjestysnumero on 09.2828, ainoastaan niiden kuukausien aikana, joina asianomaisten tuotteiden kysyntä on suurinta (eli 1 päivästä huhtikuuta 31 päivään lokakuuta), ja pienentää sen määrää puolella.
- (9) Tariffikiintiötä, jonka järjestysnumero on 09.2722, on sovellettu samanaikaisesti neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013² mukaisen tullisuspension kanssa 1 päivän heinäkuuta 2019 ja 31 päivän joulukuuta 2019 välisenä aikana. Koska suspension soveltaminen päättyy 1 päivänä tammikuuta 2020, unionin edun mukaista on korottaa kiintiön määrää.
- (10) Aineet dimetyylisulfaatti (CAS RN 77–78–1), 2-metyylianiiliini (CAS RN 95–53–4) ja 4,4'-metaanidiyyliidianiliini (CAS RN 101–77–9) mainitaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006³ 59 artiklassa tarkoitetussa ehdokasluettelossa, ja aine, jonka CAS-numero on 101-77-9, mainitaan kyseisen asetuksen liitteessä XIV. Tästä syystä kyseisten tuotteiden tariffikiintiöt suljetaan asteittain ja uusia tariffikiintiöitä sovelletaan rajoitetun ajan. Sen vuoksi tariffikiintiöitä, joiden järjestysnumerot ovat 09.2648 ja 09.2730, olisi sovellettava ainoastaan vuoden 2020 kuuden ensimmäisen kuukauden aikana, ja asiaankuuluvia kiintiömääriä olisi alennettava suhteessa. Tariffikiintiö, jonka järjestysnumero on 09.2590, olisi avattava ainoastaan vuoden 2020 kuudeksi ensimmäiseksi kuukaudeksi.
- (11) Kiintiön, jonka järjestysnumero on 09.2872, erittäin varhainen loppuminen osoittaa, että kyseisen tuotteen kysyntä on erittäin suurta ja että unionin tuotantokapasiteetti ei riitä kattamaan tätä kysyntää. Unionin yritysten kilpailukapasiteetin parantamiseksi kiintiömäärää olisi korotettava takautuvasti 1 päivänä tammikuuta ja 31 päivän joulukuuta 2019 väliseksi ajaksi.
- (12) Asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liite olisi tehtävien muutosten huomioon ottamiseksi ja selkeyden vuoksi korvattava.
- (13) Jotta tariffikiintiöjärjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetussa komission tiedonannossa vahvistettuja suuntaviivoja⁴, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden tariffikiintiöitä koskevia muutoksia on noudatettava 1 päivästä tammikuuta 2020 ja tariffikiintiön, jonka järjestysnumero on 09.2872, osalta 1 päivästä tammikuuta 2019. Tämän asetuksen olisi sen vuoksi tultava voimaan kiireellisesti,

² Neuvoston asetus (EU) N:o 1387/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta ja asetuksen (EU) N:o 1344/2011 kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 201).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1907/2006, annettu 18 päivänä joulukuuta 2006, kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH), Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta, direktiivin 1999/45/EY muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93, komission asetuksen (EY) N:o 1488/94, neuvoston direktiivin 76/769/ETY ja komission direktiivien 91/155/ETY, 93/67/ETY, 93/105/EY ja 2000/21/EY kumoamisesta (EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1).

⁴ EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EU) N:o 1388/2013 seuraavasti:

1) korvataan tariffikiintiötä, jonka järjestysnumero on 09.2872, koskeva rivi seuraavasti:

”09.2872		ex 2833 29 80	40	Cesiumsulfaatti (CAS RN 10294-54-9), jähmeä tai vesiliuoksena, sisältää vähintään 48 mutta enintään 52 painoprosenttia cesiumsulfaattia	1.1– 31.12.	200 tonnia	0 %”;
----------	--	---------------	----	--	----------------	---------------	-------

2) korvataan liite tämän asetuksen liitteellä.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sen 1 artiklan 1 kohtaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2019 31 päivään joulukuuta 2019.

Sen 1 artiklan 2 kohtaa sovelletaan 15 päivästä tammikuuta 2020.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013 muuttamisesta

2. BUDJETTIKOHDAT

Luku ja momentti:

Luku 12 ja momentti 120 – päätöksen 2014/335/EU, Euratom 2 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetut tullit;

vuodeksi 2020 budjetoitu määrä (22 156 900 000 euroa)

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia

☒ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutuksia tuloihin. Vaikutukset ovat seuraavat:

milj. euroa (yhden desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta	Tulot ¹	12 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi: 2020]
120 momentti	<i>Vaikutukset omiin varoihin</i>	1.1.2020	-13,2

Liitteeseen sisältyy kahdeksan uutta tuotetta. Kyseisten tariffikiintiöiden vuoksi tulleja jää kantamatta 20 173 225 euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuotta 2020 koskeviin arviointeihin².

Tämän asetuksen liitteestä on poistettu kahdeksan tuotetta, koska niistä on alettu kantamaan tulleja uudelleen. Tämä lisää kannettavien tullien määrää 3 709 895 euroa vuodessa.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta johtuvien tulonmenetysten arvioidaan olevan $20\,173\,225 - 3\,709\,895 = 16\,463\,330$ euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut) $\times 0,8 = 13\,170\,664$ miljoonaa euroa vuodessa (nettomäärä).

4. PETOSTENTORJUNTA

¹ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.

² Ehdotetut kiintiömäärät on laskettu EU28:n tarpeiden perusteella, ja niitä mukautetaan tarpeellisessa määrin nopeasti Yhdistyneen kuningaskunnan eroamisen jälkeen.

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan unionin tullikooduksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.