ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.11.2019 г.
COM(2019) 596 final

2019/0264 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Автономните тарифни квоти са необходими за някои продукти, когато производството в Съюза не е достатъчно, за да удовлетвори потребностите на промишлеността на Съюза, използваща тези продукти. Необходимо е да бъдат открити тарифни квоти на Съюза с нулеви или намалени ставки на митата и с подходящи обеми, без това да причинява смущения на пазара на съответните продукти.

На 17 декември 2013 г. Съветът на Европейския съюз прие Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти, за да може търсенето на въпросните продукти в Съюза да бъде задоволено при най-благоприятни условия.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на нуждите на промишлеността на Съюза. Комисията, подпомагана от Групата по икономически и тарифни въпроси, разгледа всички искания на държавите членки за митата по автономни тарифни квоти.

Вследствие на разглеждането Комисията смята, че откриването на автономни тарифни квоти е обосновано за някои нови продукти, които сега не са посочени в приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета. По отношение на някои други продукти е необходимо да се промени описанието, да се определят нови кодове по ТАРИК или да се увеличи първоначалният обем на квотата, включително с обратно действие. Продуктите, за които прилагането на тарифна квота вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза, следва да се заличат от приложението.

За по-голяма яснота е целесъобразно да се публикува консолидирана версия на приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета, което изцяло ще замени предишното приложение.

• Съгласуваност със действащите разпоредби в областта на политиката

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциално търговско споразумение със Съюза, нито държавите — кандидатки или потенциални кандидатки за преференциални споразумения със Съюза (напр. Общата система за преференции; режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн; споразуменията за свободна търговия).

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Предложението е съобразено с политиките на Съюза в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, развитието, околната среда и външните отношения.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (извън областите на изключителна компетентност)**

Предложението е от изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти[1]. С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

- **Избор на инструмент**

По силата на член 31 от ДФЕС митата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията. Поради това подходящият инструмент е регламент на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Схемата на автономните тарифни квоти бе предмет на проучване за оценка, проведено през 2013 г. по отношение на суспендирането на автономните мита[2].

Това се дължи на факта, че двете мерки са сходни, с тази разлика, че с тарифните квоти се ограничава обемът на вноса. Въз основа на оценката бе направено заключение, че главният мотив за съществуването на схемата е все още в сила. Предприятията от Съюза, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да създадат — в зависимост от продукта, дружеството и отрасъла — по-широки ползи, като например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване или запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно икономиите в резултат на настоящия регламент може да бъде намерена в приложената законодателна финансова обосновка.

- **Консултации със заинтересованите страни**

При оценката на предложението Комисията беше подпомогната от Групата по икономически и тарифни въпроси, в която влизат делегации от всички държави членки и от Турция. Групата заседава три пъти, преди да постигне съгласие по промените в настоящото предложение.

Тя внимателно оцени всички искания (нови или за изменения). По-конкретно, тя проучи всеки един случай, за да се увери, че не се създават вреди за производителите от Съюза и че се повишава и консолидира конкурентоспособността на производството на

---

1 ОВ C 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

2 http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

Съюза. Членовете на Групата по икономически и тарифни въпроси направиха оценяването чрез обсъждания, а държавите членки се консултираха с представители на засегнатите промишлени отрасли, сдружения, търговски камари и други заинтересовани страни.

По време на обсъжданията в Групата по икономически и тарифни въпроси беше постигнато съгласие или компромис по всички посочени тарифни квоти. Не бяха посочени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на тарифните квоти, посочени в приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013. Поради това не беше извършена оценка на въздействието за настоящото предложение.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Общият размер на несъбраните мита възлиза на близо 16,5 милиона евро годишно. Въздействието върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в размер на 13,2 милиона евро годишно (т.е. 80 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е изложено с повече подробности в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на брутния национален доход (БНД).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Предложените мерки се управляват в рамките на Интегрираната тарифа на Европейския съюз (ТАРИК) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

2019/0264 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия, като има предвид, че:

като има предвид, че:

(1) С цел да се осигури достатъчно и непрекъснато снабдяване с някои селскостопански и промишлени продукти, които се произвеждат в недостатъчни количества в Съюза, и по този начин да се избегнат евентуални смущения на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета бяха открити автономни тарифни квоти[1]. Обхванатите от тези тарифни квоти продукти могат да се внасят в Съюза с намалени или нулеви ставки на митата.

(2) Тъй като е в интерес на Съюза да се гарантира адекватното снабдяване с някои промишлени продукти и като се има предвид фактът, че идентични, еквивалентни или заместващи продукти не се произвеждат в достатъчни количества в Съюза, е необходимо да се открият нови тарифни квоти с поредни номера от 09.2586 до 09.2593 с нулева ставка на митата за подходящи количества от посочените продукти.

(3) За тарифни квоти с поредни номера 09.2594, 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598, 09.2599, 09.2738, 09.2742 и 09.2872 обемите на квотите следва да се увеличат, тъй като увеличението е в интерес на Съюза.

(4) Освен това, в случая на тарифна квота с пореден номер 09.2738 позоваването на „калай“ в описанието на продукта следва да бъде заменено с „цинк“. При тарифни квоти с поредни номера 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598 и 09.2599 периодът на квотата следва да бъде удължен от шест месеца на една година.

(5) Тъй като обхватът на тарифна квота с пореден номер 09.2652 е станал неподходящ за нуждите на икономическите оператори в Съюза, описанието на продукта, обхванат от тази квота, следва да бъде изменено.

(6) Продуктите, обхванати от тарифна квота с пореден номер 09.2740, могат да се класират в код по ТАРИК 2309 90 31 87, а не в код по ТАРИК 2309 90 96 97.

---

[1] Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 7/2010 (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 319).

Поради това следва да бъдат променени посочените приложим код по КН и приложима подпозиция по ТАРИК за тези продукти.

(7) Тъй като запазването на тарифните квоти с поредни номера 09.2690, 09.2850, 09.2878, 09.2906, 09.2909, 09.2929 и 09.2932 вече не е в интерес на Съюза, те следва да се закрият.

(8) Що се отнася до тарифна квота с пореден номер 09.2828, в интерес на Съюза е тя да се прилага само през месеците с най-голямо търсене на съответните продукти (т.е. от 1 април до 31 октомври) и обемът ѝ да бъде намален наполовина.

(9) Тарифна квота с пореден номер 09.2722 се прилага едновременно със суспендиране на митата в съответствие с Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета[2] между 1 юли 2019 г. и 31 декември 2019 г. Тъй като суспендирането ще приключи на 1 януари 2020 г., в интерес на Съюза е да увеличи обема на квотата.

(10) Веществата диметилсулфат (CAS RN 77-78-1), 2-метиланилин (CAS RN 95-53-4) и 4,4'-метандиилдианилин (CAS RN 101-77-9) са включени в списъка с кандидат-вещества, посочен в член 59 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета[3], като веществото с CAS RN 101-77-9 е включено в приложение XIV към посочения регламент. Поради тази причина съществуващите тарифни квоти за такива продукти постепенно ще бъдат закрити, а всички нови тарифни квоти ще се прилагат за ограничен период. Ето защо тарифните квоти с поредни номера 09.2648 и 09.2730 следва да се прилагат само за първите 6 месеца на 2020 г., а съответните обеми на квотите следва да бъдат намалени пропорционално. Тарифна квота с пореден номер 09.2590 следва да бъде открита само за първите 6 месеца на 2020 г.

(11) Много ранното изчерпване на квотата с пореден номер 09.2872 показа, че търсенето на този продукт е много високо и че производственият капацитет в Съюза е недостатъчен, за да покрие това търсене. За да се увеличи конкурентният капацитет на предприятията от Съюза, обемът на квотата следва да бъде увеличен с обратно действие, за да обхване периода от 1 януари до 31 декември 2019 г.

(12) Предвид измененията, които трябва да се направят, и с оглед на яснотата приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013 следва да бъде заменено.

(13) С цел да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на режима на тарифните квоти и да бъдат изпълнени насоките, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти[4], предвидените в настоящия регламент промени по отношение на

---

[2] Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1344/2011 (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 201).

[3] Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) и за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

[4] ОВ C 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

тарифните квоти за съответните продукти трябва да се прилагат от 1 януари 2020 г., а за тарифна квота с пореден номер 09.2872 — от 1 януари 2019 г. Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) № 1388/2013 се изменя, както следва:

1) В приложението редът за тарифна квота с пореден номер 09.2872 се заменя със следното:

„09.2872		ex 2833 29 80	40	Цезиев сулфат (CAS RN 10294-54-9) в твърда форма или като воден разтвор, съдържащ тегловно повече от 48 %, но не повече от 52 % цезиев сулфат	1.1.-31.12.	200 тона	0 %“;

2) Приложението се заменя с текста на приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 1, параграф 1 се прилага от 1 януари 2019 г. до 31 декември 2019 г.

Член 1, параграф 2 се прилага от 1 януари 2020 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ

Глава и статия:
Глава 1 2 и статия 1 2 0 — Мита и други задължения, посочени в член 2, параграф 1, буква а) от Решение 2014/335/ЕС, Евратом;

Сума, предвидена в бюджета за 2020 г. (22 156 900 000 EUR)

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☐ Предложението няма финансово отражение

X Предложението няма финансово въздействие върху разходите, но има такова върху приходите. Отражението е следното:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая)

Бюджетен ред	Приходи[1]	12-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: 2020]
Статия 120	*Въздействие върху собствените ресурси*	1.1.2020 г.	-13,2

Приложението съдържа осем нови продукта. Съответстващите на тези тарифни квоти несъбрани мита, изчислени въз основа на прогнозите за 2020 г. на подалите искания държави членки, възлизат на 20 173 225 EUR годишно[2].

От приложението към настоящия регламент са заличени осем продукта, тъй като върху тях отново са наложени мита. Това представлява увеличение на събираните мита с 3 709 895 EUR годишно.

Въз основа на изложеното по-горе се очаква отражението на настоящия регламент върху загубата на приходи за бюджета на ЕС да възлезе на 20 173 225 – 3 709 895 = 16 463 330 EUR (брутна сума, включително разходите по събирането) x 0,8 = 13 170 664 EUR годишно (нетна сума).

---

[1] По отношение на традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта) посочените суми трябва да са нетни (т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането).

[2] Предложените обеми на квотите са изчислени въз основа на нуждите на ЕС-28 и ще бъдат бързо адаптирани по целесъобразност след напускането на Обединеното кралство.

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза ще се извършват проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.