

Bruxelles, den 31.10.2019
COM(2019) 557 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Rapport om det europæiske kvotemarkeds funktion

Indholdsfortegnelse

Akronymer og forkortelser	2
RESUMÉ.....	4
1. INDLEDNING.....	4
2.1 Omfang af aktiviteter, anlæg og luftfartøjsoperatører.....	7
2.2 EU-registret og EU-transaktionsjournalen (EUTL).....	9
3. KVOTEMARKEDETS FUNKTION I 2018.....	10
3.1. Udbud: Kvoter bragt i omsætning	10
3.1.1. Loft	10
3.1.2. Udstedte kvoter	12
3.1.2.1. Gratistildeling.....	12
3.1.2.2. NER300-programmet og innovationsfonden.....	15
3.1.2.3. Kompensation af indirekte kulstofomkostninger	17
3.1.2.4. Bortauktionering af kvoter	19
3.1.2.5. Undtagelse for fuld auktionering for el- og varmeproduktionen	22
3.1.3. Internationale kreditter	25
3.2. Efterspørgsel: kvoter, der er taget ud af omsætning.....	26
3.3. Ligevægt mellem udbud og efterspørgsel	27
4. LUFTFART	30
5. MARKEDSTILSYN	32
5.1. Juridisk og skattemæssig behandling af emissionskvoter	33
6. OVERVÅGNING, RAPPORTERING OG VERIFIKATION AF EMISSIONER	35
7. OVERSIGT OVER ADMINISTRATIVE ORDNINGER	37
8. OVERHOLDELSE OG HÅNDHÆVELSE	38
9. Konklusioner og fremtidsudsigter.....	39
BILAG.....	40

Akronymer og forkortelser

AVR	Akkrediterings- og verifikationsforordningen (Accreditation and Verification Regulation)
CA	Kompetent myndighed
CCS	Opsamling og lagring af CO ₂ (Carbon Capture and Storage)
CCU	Opsamling og anvendelse af CO ₂ (Carbon Capture and Utilisation)
CDM	Mekanisme for bæredygtig udvikling (Clean Development Mechanism)
CER'er	Godkendte emissionsreduktioner (Certified Emission Reductions)
CORSIA	CO ₂ -kompensation og -reduktion for international luftfart (Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation)
CSCF	Tværsektoriel korrektionsfaktor
EA	Den Europæiske Organisation for Akkreditering (European Cooperation for Accreditation)
EØS	Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde
EEA	Det Europæiske Miljøagentur
EEX	Den Europæiske Energibørs (European Energy Exchange)
EIB	Den Europæiske Investeringsbank
ERU'er	Emissionsreduktionsenheder (Emission Reduction Units)
ESMA	Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed
EU ETS	Den Europæiske Unions Emissionshandelssystem (European Union Emissions Trading System)
EUTL	EU-transaktionsjournalen (European Union Transaction Log)
GHG	Drivhusgasser (Greenhouse Gas)
ICAO	Organisationen for International Civil Luftfart (International Civil Aviation Organization)
ICE	InterContinental Exchange Futures Europe
InnovFin EDP	Energidemonstrationsprojekter under InnovFin
JI	Fælles gennemførelse (Joint Implementation)
MAR	Markedsmisbrugsforordningen (Market Abuse Regulation)
MiFID2	Direktivet om markeder for finansielle instrumenter (Directive on Markets in Financial Instruments)
MiFIR	Forordningen om markeder for finansielle instrumenter (Regulation on Markets in Financial Instruments)
MRR	Overvågnings- og rapporteringsforordningen (Monitoring and Reporting Regulation)

MRVA Overvågning, rapportering, verificering og akkreditering (Monitoring, Reporting, Verification and Accreditation)

MSR	Markedsstabilitetsreserven (Market Stability Reserve)
NAB	Nationalt akkrediteringsorgan (National Accreditation Body)
NER	Reserve for nytilkomne (New Entrants Reserve)
OTC	Over-the-counter
PFC	Perfluorcarboner
RES	Vedvarende energikilder (Renewable Energy Sources)
SARP'er	Standarder og anbefalet praksis under CORSIA
TNAC	Samlet mængde kvoter i omsætning (Total Number of Allowances in Circulation)

RESUMÉ

I 2018 faldt emissionerne fra anlæg, der er omfattet af EU's emissionshandelssystem (EU ETS), med 4,1 % i forhold til 2017. Faldet skyldes primært el- og varmeproduktionen, mens emissionerne fra industrien kun faldt let (se tabel 7 i afsnit 3.2). De verificerede emissioner fra luftfart steg fortsat, svarende til en stigning på 3,9 % sammenholdt med 2017 (se tabel 8 i afsnit 4).

Efter vedtagelsen af det reviderede EU ETS-direktiv er fokus nu flyttet over på gennemførelsen af de nye bestemmelser forud for fase 4. Gennemførelsesarbejdet er i fuld gang, og der er i løbet af det sidste år blevet vedtaget ny gennemførelseslovgivning om kulstoflækagelisten, regler om gratistildeling, innovationsfonden, bortauktionering, MRVA og EU-registret (se afsnit 2.2, 3.1.2 og 6.1).

Indikatoren for markedsstabilitetsreservens overskud blev offentliggjort for tredje gang og androg 1 654 909 824 kvoter. Offentliggørelsen vil fortsat medføre, at kvoter overføres til reserven, hvilket vil mindske auktionsmængden med næsten 40 % eller tæt på 397 mio. kvoter i 2019 (se afsnit 3.3).

I 2018 førte et styrket kulstofprissignal på det europæiske kvotemarked til rekordhøje indtægter på ca. 14 mia. EUR fra bortauktionering af kvoter for medlemsstaterne. Medlemsstaterne anvendte eller planlagde at anvende næsten 70 % af disse indtægter til specifikke klima- og energirelaterede formål i løbet af året (se afsnit 3.1.2.4)

1. INDLEDNING

EU's emissionshandelssystem (EU ETS) har siden 2005 været hjørnestenen i EU's strategi for at mindske drivhusgasemissionerne fra industrien og el- og varmeproduktionen. Det bidrager i betydelig

grad til at nå EU's overordnede mål om frem til 2020 at reducere drivhusgasemissionerne med 20 % i forhold til 1990-niveauet. Selv om EU er på vej til at overgå dette mål, vil en reduktion af drivhusgasemissionerne på mindst 40 % (som led i EU's nuværende klima- og energipolitiske ramme for 2030) og på mindst 50 % og på vej mod 55 % på en ansvarlig måde (i overensstemmelse med de politiske retningslinjer¹ for den tiltrædende Kommission) kræve fortsatte fremskridt.

Efter at revisionen af EU ETS² for fase 4 trådte i kraft i april 2018, vedtages gennemførelseslovgivningen for den fjerde handelsperiode i et hurtigt tempo. I løbet af det seneste år er der blevet vedtaget gennemførelseslovgivning om den nye kulstoflækageliste og regler om gratistildeling, og den retlige ramme for EU-registret er blevet revideret med de krævede justeringer til fase 4. Reglerne for operationaliseringen af innovationsfonden — ETS' vigtigste instrument til finansieringen af innovative lavemissionsteknologier og banebrydende innovation i fase 4 — er blevet fastlagt. Samtidig er auktioneringsforordningen blevet revideret, således at de første 50 mio. kvoter til innovationsfonden kan bortauktioneres i 2020. En anden revision, der har til formål at etablere den institutionelle ramme for bortauktioneringen af kvoter til innovationsfonden og moderniseringsfonden i fase 4, blev vedtaget af Kommissionen i august 2019. Sidst men ikke mindst er rammen for overvågning, rapportering, verifikation og akkreditering (MRVA) i EU ETS blevet opdateret med henblik på at forbedre og præcisere de eksisterende regler baseret på gennemførelseserfaringerne fra fase 3. Kommissionen er i gang med hurtigt at færdiggøre de resterende gennemførelsesbestemmelser med henblik på at få dem vedtaget inden januar 2021, når den nye handelsperiode indledes.

De lovgivningsmæssige ændringer, der er vedtaget i de seneste år for at løse problemet med overskuddet af kvoter på kvotemarkedet, er også begyndt at bære frugt. Siden offentliggørelsen af den seneste rapport om situationen på kvotemarkedet er indikatoren for markedsstabilitetsreservens overskud blevet offentliggjort for tredje gang. På grundlag af indikatoren og den reviderede EU ETS-lovgivning vil auktionsmængden i 2019 blive reduceret med næsten 400 mio. kvoter, svarende til 24 % af overskuddet.

Det seneste år har også været præget af øget tillid blandt markedsdeltagerne, som blev afspejlet i et styrket kulstofprissignal. De højere priser på emissionskvoter førte til en markant stigning i medlemsstaternes samlede indtægter fra bortauktionering. I 2018 beløb de samlede indtægter sig til 14 mia. EUR, mere end det dobbelte af indtægterne i 2017. Ifølge de oplysninger, som medlemsstaterne har indgivet, blev næsten 70 % af disse indtægter anvendt (eller var afsat) til specifikke klima- og energirelaterede formål i løbet af 2018.

Denne rapport om det europæiske kvotemarkeds funktion fremlægges i overensstemmelse med kravene i artikel 10, stk. 5, og artikel 21, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF³ (EU ETS-direktivet). Som fastsat i direktivet er formålet med rapporten regelmæssigt at gøre status over udviklingen på det europæiske kvotemarked på årsbasis.

Rapporten dækker 2018, men fremlægger også initiativer, der er foreslået eller vedtaget i første halvdel af 2019.

¹ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_en.pdf.

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/410 af 14. marts 2018 om ændring af direktiv 2003/87/EF for yderligere at fremme omkostningseffektive emissionsreduktioner og lavemissionsinvesteringer, og afgørelse (EU) 2015/1814 (EUT L 76 af 19.3.2018, s. 3).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

Medmindre andet er angivet, omfatter denne rapport data, der var tilgængelige for offentligheden og Kommissionen ved udgangen af juni 2019⁴. Generelle og beskrivende oplysninger om forskellige aspekter af EU ETS vises i bokse undervejs i rapporten.

⁴ Skæringsdatoen er den 28. juni 2019.

2. EU ETS' INFRASTRUKTUR

2.1 Omfang af aktiviteter, anlæg og luftfartøjsoperatører

EU's emissionshandelssystem anvendes i de 31 lande i det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS). Det begrænser emissionerne fra cirka 11 000 energikraftværker og produktionsanlæg samt lidt over 500 luftfartøjsoperatører, som flyver mellem lufthavnene inden for EØS. Det dækker omkring 39 % af EU's drivhusgasemissioner.

I fase 3 (2013-2020)* er de sektorer med stationære anlæg, der reguleres af EU ETS, energiintensive industrier, herunder kraftværker og andre fyringsanlæg, med en samlet nominel indfyret effekt på over 20 MW (bortset fra anlæg til forbrænding af farligt affald eller kommunalt affald), olieraffinaderier, koksovne, jern og stål, cementklinker, glas, kalk, mursten, keramik, papirmasse, papir og pap, aluminium, produktion af petrokemikalier, ammoniak, salpetersyre, adipinsyre samt glyoxal og glyoxylsyre, CO₂-opsamling, transport i rørledninger og geologisk lagring af CO₂.

Hvad luftfart angår, blev EU ETS begrænset til flyvninger inden for EØS i perioden 2013-2016 i afventning på Den Internationale Organisation for Civil Luftfarts (ICAO) vedtagelse af en global tilgang. For at støtte udviklingen af ordningen for CO₂-kompensation og -reduktion for international luftfart (CORSIA) blev begrænsningen af flyvninger inden for EØS i 2017 forlænget indtil 2023 (se kapitel 4).

EU ETS omfatter kuldioxidemissioner (CO₂), men også dinitrogenoxidemissioner (N₂O) fra al produktion af salpetersyre, adipinsyre, glyoxylsyre og glyoxal samt perfluorcarbonemissioner (PFC) fra aluminiumproduktion. Selv om deltagelse i EU ETS er obligatorisk, er det i nogle sektorer kun anlæg over en vis størrelse, der er medtaget. Deltagerlandene kan desuden udelukke små anlæg (der udsender under 25 000 ton CO_{2e}) fra systemet, hvis der er tilsvarende alternative foranstaltninger på plads. I fase 4 kan meget små udledere (der har indberettet udledningsmængder på under 2 500 ton CO_{2e} i de seneste tre år) undtages fra EU ETS, hvis der foreligger forenklede overvågningsordninger til at vurdere mængden af deres emissioner. Deltagerlandene kan også føje flere sektorer og drivhusgasemissioner til EU ETS under såkaldt "opt-in".

* Oplysninger om fase 1 og 2 i EU ETS kan findes her: https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/pre2013_en.

Ifølge de artikel 21-rapporter, som deltagerlandene⁵ har indsendt i 2019, var der i alt 10 744 tilladte anlæg i 2018.

Som det var tilfældet i tidligere år, var de forbrændte brændstoffer inden for EU ETS i 2018 stadig i overvældende grad fossile brændstoffer. 29 andre lande rapporterede imidlertid også om brug af biomasse på 2 181 anlæg (20,3 % af alle anlæg). To lande (LI og MT) rapporterede ikke om brug af

⁵ Med hensyn til artikel 21-rapporterne omfatter "deltagerlande" eller blot "lande" de 28 EU-medlemsstater plus EØS-landene (Island, Norge og Liechtenstein).

biomasse. De samlede emissioner fra biomasse i 2018 udgjorde omkring 151 mio. ton CO₂ (9 % af de indberettede ETS-emissioner), hvilket kun er en lille stigning fra de 145 mio. ton CO₂ i 2017 (8 % af de indberettede ETS-emissioner). Af disse havde 99,2 % en værdi på nul⁶. For 2018 var der ingen lande, der rapporterede om brug af biobrændstof for luftfartøjsoperatører, mens kun Sverige havde rapporteret om sådan brug for to luftfartøjsoperatører for 2017.

Inden for de anlægskategorier, der er baseret på årlige emissioner⁷, viser 2018-oplysningerne som i de foregående år, at 72 % af anlæggene er anlæg i kategori A, næsten 21 % er anlæg i kategori B, og lidt over 7 % er anlæg i kategori C. 6 113 anlæg blev indberettet som "anlæg med små emissionsmængder"⁸ (57 % af den samlede mængde).

Hvad angår de EU ETS-aktiviteter, der udleder andre drivhusgasemissioner end CO₂, er der rapporteret om tilladelser for primær aluminium og perfluorcarboner (PFC'er) i 12 lande (PFC) (DE, FR, GR, IS, IT, NL, NO, RO, SE, SI, SK og UK), mens der er rapporteret om tilladelser for salpetersyreproduktion og N₂O i 20 lande (alle undtagen CY, DK, EE, ES, IE, IS, LI, LU, LV, MT og SI). De andre N₂O-sektorer — adipinsyreproduktion samt glyoxal- og glyoxylsyreproduktion — er rapporteret i henholdsvis tre (DE, FR og IT) og to (DE og FR) lande. Kun Norge og Østrig rapporterede om CO₂-opsamling og -lagring.

Som sidste år har syv lande (ES, FR, HR, IS, IT, SI og UK) benyttet muligheden for at udelukke små udledere fra EU ETS, jf. artikel 27 i EU ETS-direktivet. Emissioner, der ikke var medtaget i 2018, udgjorde 2,92 mio. ton CO₂ (omkring 0,17 % af de samlede verificerede emissioner, sammenlignet med 0,16 % året før).

Ifølge artikel 21-rapporterne i 2019 har otte lande (BE, DK, FR, HR, HU, LI, LT og NL) indtil videre benyttet sig af bestemmelsen i artikel 13 i Kommissionens forordning om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner⁹, der giver mulighed for at anvende forenklede overvågningsplaner i tilfælde af lav risiko for stationære anlæg. Med hensyn til luftfartøjsoperatører med lave emissioner har tre lande rapporteret brug af denne bestemmelse (BE, IS og PL) siden 2018.

I 2018 blev det indberettet, at 655 luftfartøjsoperatører har en overvågningsplan (sammenholdt med 541 for 2017 og 503 for 2016). 50 % (328) af de anmeldte operatører var kommercielle, mens de øvrige 50 % (327) var ikke-kommercielle¹⁰. I alt 287 (44 %) betegnes som små udledere (sammenholdt med 280 (52 %) i 2017 og 249 (50 %) i 2016).

⁶ I EU ETS er emissionsfaktoren for biomasse fastsat til nul, hvis definitionen af udtrykket "biomasse" er opfyldt, og hvis — for så vidt angår biobrændstoffer og flydende biobrændsler — bæredygtighedskriterierne i artikel 17, stk. 1, i direktiv 2009/28/EF (direktivet om vedvarende energi) er opfyldt. Der skal ikke returneres kvoter for emissioner med nulværdi. I 2019 rapporterede tre deltagerlande (LV, LT og DK) kun energiindholdet af biomasse med nulværdi og ikke de faktiske emissioner i deres artikel 21-rapporter. Deres emissioner er derfor ikke medregnet i den angivne total.

⁷ Kategori C-anlæg udleder over 500 000 ton CO₂e om året, kategori B-anlæg mellem 500 000 og 50 000 ton CO₂e om året, og kategori A-anlæg under 50 000 ton CO₂e om året. Se Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF (EUT L 181 af 12.7.2012, s. 30).

⁸ Anlæg med små emissionsmængder er en delgruppe under kategori A-anlæg, der udleder under 25 000 ton CO₂e om året (se artikel 47, stk. 2, i forordning (EU) nr. 601/2012).

⁹ Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF (EUT L 181 af 12.7.2012, s. 30).

¹⁰ Et eksempel på en kommerciel luftfartøjsoperatør kan være et rutefly, der leverer tjenesteydelser til offentligheden. Et eksempel på en ikke-kommerciel luftfartøjsoperatør kan være et privatejet luftfartøj.

2.2 EU-registret og EU-transaktionsjournalen (EUTL)

EU-registret og EU-transaktionsjournalen (EUTL) sporer ejerskabet af de almindelige kvoter og luftfartskvoter ved at registrere mængderne på deres konti og transaktioner mellem konti. Registerne føres og vedligeholdes af Kommissionen, mens de nationale registeradministratorer i deltagerlandene er kontaktpunkt for repræsentanterne for kontiene (virksomheder og fysiske personer). Mens EU-registret fører regnskab med de stationære anlæg og luftfartøjsoperatører, kontrollerer, registrerer og autoriserer EUTL automatisk alle transaktioner mellem konti og sikrer dermed, at alle transaktioner opfylder EU ETS-bestemmelserne.

De data, der er registreret i EU-registret og EUTL'en, er en vigtig kilde til information til forskellige typer ETS-rapportering, såsom beregningen af indikatoren for markedsstabilitetsreservens overskud (se afsnit 3.3) og rapportering foretaget af Det Europæiske Miljøagentur (EEA). EUTL'en sikrer også gennemsigtighed i EU ETS, idet der offentliggøres* oplysninger om tildelingsrettigheder samt de stationære anlægs og luftfartøjsoperatørers overholdelse af ETS-bestemmelserne.

* Oplysninger offentliggjort af EUTL'en kan findes på: <https://ec.europa.eu/clima/ets/>.

EU-registret og EUTL'en var fuldt operationelle 365 dage døgnet rundt i hele 2018 med kun mindre afbrydelser på i alt ca. 26 timer på grund af tekniske opgraderinger.

Fra den 1. januar 2019 suspenderede Kommissionen¹¹ alle processer for Det Forenede Kongerige vedrørende gratisdeling, bortauktionering og udveksling af internationale kreditter i overensstemmelse med de foranstaltninger¹², der er vedtaget for at beskytte EU ETS' miljømæssige integritet i tilfælde, hvor EU-lovgivningen ikke længere finder anvendelse på en medlemsstat, der udtræder af Unionen.

I marts 2019 blev Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/1122¹³ om reglerne for driften af EU-registret i den næste EU ETS-handelsperiode (2021-2030) vedtaget. Med forordningen kan EU-registret opfylde de krav til fase 4, der er fastsat i det reviderede EU ETS-direktiv. Eksempelvis tilpasses funktionerne, således at kvoter gælder på ubestemt tid og kun kan anvendes til at dække emissioner fra og med det første år i den tiårsperiode, i hvilken de er udstedt, og det sikres, at internationale kreditter ikke kan anvendes til at dække emissioner fra og med 2021. Med den nye forordning bringes reglerne for EU-registret i overensstemmelse med kravene i finansmarkedslovgivningen efter klassificeringen af emissionskvoter som "finansielle instrumenter" i direktiv 2014/65/EU¹⁴ fra den 3. januar 2018 og med kravene i de reviderede databeskyttelsesregler.

¹¹ Commission Decision C(2018) 8707 af 17.12.2018 on instructing the central administrator to temporarily suspend the acceptance by the European Union Transaction Log of relevant processes for the United Kingdom relating to free allocation, auctioning and the exchange of international credits.

¹² Kommissionens forordning (EU) 2018/208 af 12. februar 2018 om ændring af forordning (EU) nr. 389/2013 om oprettelse af et EU-register (EUT L 39 af 13.2.2018, s. 3).

¹³ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/1122 af 12. marts 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF for så vidt angår driften af EU-registret (EUT L 177 af 2.7.2019, s. 3).

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af direktiv 2002/92/EF og direktiv 2011/61/EU.

3. KVOTEMARKEDETS FUNKTION I 2018

Dette kapitel indeholder oplysninger om aspekter vedrørende udbud og efterspørgsel af kvoter i ETS. Afsnittet om udbudssiden indeholder oplysninger om loftet, gratistildeling, NER300-programmet (herunder forberedelser til den kommende innovationsfond), bortauktionering, undtagelse for fuld auktionering for el- og varmeproduktionen (artikel 10c) og brug af internationale kreditter samt et afsnit om kompensationsordninger for indirekte CO₂-omkostninger.

På efterspørgselssiden gives der oplysninger om antallet af verificerede emissioner og om afbalanceringen af kvoteudbud og -efterspørgsel på kvotemarkedet via markedsstabilitetsreserven (MSR).

3.1. Udbud: Kvoter bragt i omsætning

3.1.1. Loft

Loftet er den absolutte mængde drivhusgasser, der må udledes af omfattede enheder for at sikre, at målet for reduktion af emissioner nås. Loftet svarer til antallet af kvoter, der er bragt i omsætning i en given handelsperiode. I fase 3 anvendes et fælles EU-loft, som erstatter det tidligere system med nationale lofter.

Loftet i 2013 for emissioner fra stationære anlæg blev sat til 2 084 301 856 kvoter. Dette loft mindskes år for år med en lineær reduktionsfaktor på 1,74 % af den gennemsnitlige samlede mængde kvoter tilladt på årsbasis fra 2008-2012. Hermed sikres det, at antallet af kvoter, som kan anvendes af stationære anlæg, vil være 21 % lavere i 2020 end i 2005.

Loftet i luftfartssektoren blev oprindeligt fastsat til 210 349 264 luftfartskvoter pr. år, hvilket er 5 % under det gennemsnitlige årlige niveau af emissioner fra luftfarten i 2004-2006. Det blev øget med 116 524 luftfartskvoter pr. 1. januar 2014 for at tilpasse til Kroatiens tiltrædelse af EU ETS. Loftet skulle afspejle lovgivningen i 2008*, som bestemte, at alle flyvninger fra, til og inden for EØS skulle være omfattet af EU ETS. Dog blev anvendelsesområdet for EU ETS midlertidigt begrænset til flyvninger inden for EØS i perioden 2013-2016 for at støtte udviklingen af den globale ICAO-foranstaltning og stabilisere emissionerne fra international luftfart på 2020-niveauet. Antallet af luftfartskvoter, der blev bragt i omsætning i 2013-2016, var derfor betydeligt lavere end det oprindelige loft. For at støtte udviklingen af ICAO's globale foranstaltning blev begrænsningen af flyvninger inden for EØS i 2017 forlænget indtil 2023 (se kapitel 4).

* Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/101/EF af 19. november 2008 om ændring af direktiv 2003/87/EF med henblik på inddragelse af luftfarten i ordningen for handel med drivhusgasemissionskvoter i Fællesskabet.

Tabel 1 viser tallene for loftet for det årlige antal kvoter for stationære anlæg og luftfartskvoter¹⁵ i omsætning under fase 3 i EU ETS.

Tabel 1: ETS-loft 2013-2020

År	Årligt loft (anlæg)	Årlige kvoter i omsætning ¹⁶
2013	2 084 301 856	32 455 296
2014	2 046 037 610	41 866 834
2015	2 007 773 364	50 669 024
2016	1 969 509 118	38 879 316
2017	1 931 244 873	38 711 651
2018	1 892 980 627	38 909 625
2019	1 854 716 381	35 172 897 ¹⁷
2020	1 816 452 135	

¹⁵ Antallet af tilladte luftfartskvoter i omsætning siden 2013 er resultatet af en bottom-up-tilgang med udgangspunkt i gratistildeling (bestemt på basis af aktivitetsbaserede benchmarks for operatørernes aktivitet inden for EØS). Antallet af bortauktionerede kvoter afledes ud fra det faktum, at gratiskvoter (herunder en særlig reserve til senere fordeling til hurtigtvoksende luftfartøjsoperatører og nytilkomne) bør udgøre 85 % af totalen, mens bortauktionering bør udgøre 15 %.

¹⁶ De ajourførte tal omfatter udveksling af internationale kreditter ud over de gratis tildelinger og bortauktionerede mængder.

¹⁷ Omfatter oplysninger fra 2019-auktionskalenderen for luftfart. For 2019 er der ikke medtaget data for Det Forenede Kongerige som følge af de foranstaltninger, som Kommissionen har vedtaget for at beskytte EU ETS' miljømæssige integritet i tilfælde, hvor EU-lovgivningen ikke længere finder anvendelse på en medlemsstat, der udtræder af Unionen (se afsnit 2.2).

3.1.2. Udstedte kvoter

3.1.2.1. Gratistildeling

Selv om bortauktionering i fase 3 er standardmetoden for tildeling af emissionskvoter, tildeles et betydeligt antal kvoter stadig gratis. Følgende principper finder anvendelse:

- Elproduktion modtager ikke gratiskvoter.
- Gratiskvoter til fremstillingsindustrien fordeles efter EU-harmoniserede regler.
- Gratistildeling er baseret på resultatparametre for at styrke incitamentet til at reducere drivhusgasemissioner og belønne de mest effektive anlæg.
- Der er oprettet en EU-dækkende reserve for nytilkomne (NER) for nye industrianlæg og anlæg, der i betydelig grad mindsker kapaciteten, svarende til 5 % af den samlede mængde kvoter i fase 3.

Gratis kvoter tildeles industrianlæg, som skal håndtere risici for kulstoflækager (en situation, hvor virksomhederne flytter produktionen til tredjelande med mere lempelige begrænsninger på drivhusgasemissioner, hvilket kan føre til en stigning i deres samlede emissioner). De sektorer og delsektorer, der vurderes at være i væsentlig risiko for kulstoflækage, figurerer på en kulstoflækageliste*. Listen omfattede oprindelig perioden 2015-2019, men med det reviderede EU ETS-direktiv er denne forlænget til den 31. december 2020.

* Den aktuelle kulstoflækageliste kan findes her: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/ALL/?uri=CELEX:32014D0746>

I løbet af fase 3 vil 43 % af den samlede mængde disponible kvoter blive tildelt gratis, mens den andel af kvoter, som medlemsstaterne bortauktionerer, udgør omkring 57 %.

Den oprindelige reserve for nytilkomne omfattede efter fradrag af 300 mio. kvoter til NER300-programmet 480,2 mio. kvoter. Frem til juni 2019 er 167,9 mio. kvoter blevet reserveret til 937 anlæg for hele fase 3. De resterende NER udgør 312,3 mio. kvoter. Det forventes, at et betydeligt antal af disse kvoter ikke vil blive tildelt. Ved udgangen af fase 3 vil de blive overført til markedsstabilitetsreserven, hvoraf 200 mio. vil blive anvendt til at etablere NER til fase 4.

Ved udgangen af juni 2019 var gratistildelingen blevet reduceret med ca. 457 mio. kvoter på grund af anlæg, der er lukket eller har reduceret deres produktion eller produktionskapacitet i forhold til den kapacitet, der lå til grund for beregning af fase 3-tildelingen.

Tabel 2: Antal kvoter (i mio.) tildelt gratis til industrien fra 2013 til 2019¹⁸

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Gratistildeling¹⁹ (EU-28 + EØS- og EFTA-lande)	903,0	874,8	847,6	821,3	796,2	771,9	748,1 ²⁰
Tildelinger fra reserven for nytillkomne (investeringer i nye virksomheder og kapacitetsforøgelser)	11,7	15,3	18,6	21,8	23,4	23,6	22,9
Gratis kvoter, der ikke tildeles på grund af lukninger eller ændringer i produktion/produktions kapacitet	40,1	58,9	70,8	67,5	71,6	75,9	71,9

Da efterspørgslen efter gratiskvoter har været større end mængden af disponible kvoter, er tildelingen til alle anlæg, der er omfattet af EU ETS, blevet reduceret med den samme procentsats ved anvendelse af en "tværsektoriel korrektionsfaktor"²¹. I 2017 blev de værdierne for den oprindelige korrektionsfaktor revideret²².

For at forebygge risikoen for kulstoflækage vil gratistildeling fortsætte efter 2020 på grundlag af benchmarkværdier, der beregnes på baggrund af resultaterne fra de 10 % mest effektive anlæg i EU. Risikoen for kulstoflækage i forskellige sektorer er blevet vurderet på grundlag af en kombineret indikator, der multiplicerer sektorens handelsintensitet med tredjelande med sektorens emissionsintensitet. På grundlag af denne vurdering vedtog Kommissionen i februar 2019 kulstoflækagelisten for den næste handelsperiode²³, som vil være gyldig for hele fase 4.

For at afspejle teknologiske fremskridt og innovation vil benchmarkværdierne blive ajourført to gange i fase 4 på grundlag af konkrete data. De anlæg, der ansøger om gratistildeling for den første tildelingsperiode (2021-2025), skal indgive de krævede data til de kompetente myndigheder senest den 30. maj 2019. Kommissionen vil anvende disse data til at beregne hvert anlægs tildeling og til at ajourføre benchmarkværdierne for 2021-2025. Den delegerede retsakt om revision af reglerne om

¹⁸ Tallene omfatter indberetninger fra medlemsstaterne modtaget frem til juni 2019. Tallene kan blive ændret i henhold til senere indberetninger.

¹⁹ Oprindelig mængde inden anvendelse af de reduktioner, der er nævnt nedenfor.

²⁰ Tildeling vedrørende Det Forenede Kongerige (i alt 48,0 mio. kvoter 2019) blev suspenderet i medfør af de foranstaltninger, der er vedtaget af Kommissionen for at beskytte EU ETS' miljømæssige integritet i tilfælde, hvor EU-lovgivningen ikke længere finder anvendelse på en medlemsstat, der udtræder af Unionen (se afsnit 2.2).

²¹ Kommissionens afgørelse 2013/448/EU (EUT L 240 af 7.9.2013, s. 27).

²² Kommissionens afgørelse 2017/126/EU (EUT L 19 af 25.1.2017, s. 93).

²³ Kommissionens delegerede afgørelse (EU) 2019/708 (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2019:120:FULL&from=DA>).

gratistildeling for 2021-2030 blev vedtaget i december 2018²⁴, og arbejdet med at ajourføre benchmarkværdierne for 2021-2025 er blevet igangsat (se tillæg 7 til bilaget).

I fase 4 vil tildelingerne til de individuelle anlæg blive reguleret efter behov, så de afspejler betydelige stigninger og fald i produktionen. For at forhindre manipulation med og misbrug af reguleringssystemet og for at undgå unødigt administration vil Kommissionen vedtage en gennemførelsesretsakt, der fastsætter yderligere regler for justeringerne (se tillæg 7 til bilaget).

²⁴ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/331 (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2019:059:FULL&from=DA>).

3.1.2.2. NER300-programmet og innovationsfonden

NER300 er et omfattende finansieringsprogram for demonstrationsprojekter vedrørende innovativ lavemissionsenergi. Formålet med programmet er at demonstrere innovative teknologier til miljømæssigt forsvarlig CO₂-opsamling og -lagring (CCS-teknologier) samt til vedvarende energi (RES-teknologier) på kommerciel skala i EU. NER300 blev finansieret ved monetarisering af 300 mio. emissionskvoter fra NER. Midlerne blev tildelt projekter, der er udvalgt via to runder forslagsindkaldelser i henholdsvis december 2012 og juli 2014.

Innovationsfonden er én af de to lavemissionsmekanismer, der blev oprettet med det reviderede EU ETS-direktiv for fase 4. Den vil på et konkurrencemæssigt grundlag støtte ny markedsudvikling og kommerciel demonstration af innovative teknologier og banebrydende innovation i sektorer, der er omfattet af EU ETS, herunder innovative vedvarende energikilder, kulstofopsamling og -anvendelse (CCU) og energilagring. Den finansieres ved bortauktionering af mindst 450 mio. kvoter og eventuelle uudnyttede budgetmidler fra NER300-programmet. Den første indkaldelse af forslag er under udarbejdelse med henblik på lancering i 2020.

Som et resultat af de to indkaldelser af forslag under NER300 blev 38 RES-projekter og ét CCS-projekt fordelt på 20 EU-medlemsstater til et samlet beløb på 2,1 mia. EUR. Heraf er syv igangsat: bionergiprojekterne BEST i Italien og Verbiostraw i Tyskland, de landbaserede vindkraftprojekter Windpark Blaiken i Sverige og Windpark Handalm i Østrig, havvindmølleprojekterne Veja Mate og Nordsee One i Tyskland samt projektet vedrørende intelligente net Puglia Active Network i Italien.

Fem projekter fra den første indkaldelse forventes at blive igangsat ved udgangen af 2019, mens forberedelserne af fire projekter fra den anden indkaldelse skrider frem, således at projekterne forventes igangsat inden den 30. juni 2021. Som følge af den udfordrende økonomiske og politiske situation siden oprettelsen af NER300-programmet er der ikke opnået tilstrækkelig yderligere finansiel støtte til 19 projekter, som er blevet trukket tilbage og dermed har frigivet i alt 1,358 mia. EUR. Fire yderligere projekter befinder sig i forskellige udviklingsfaser.

Den ændrede NER300-afgørelse²⁵ gav mulighed for at geninvestere de frigivne midler fra de annullerede projekter fra den første indkaldelse (indtil videre 623 mio. EUR) i eksisterende finansielle instrumenter såsom InnovFin-energidemonstrationsprojekterne og Connecting Europe-facilitetens låneinstrument, der begge forvaltes af Den Europæiske Investeringsbank. Dette vil gøre det muligt at maksimere fordelene ved NER300-programmet og tiltrække yderligere private investeringer i lavemissionsinnovation.

Indtil videre er der udvalgt tre projekter til at modtage de uudnyttede NER300-midler under InnovFin-energidemonstrationsprojekter, hvor støtten således beløber sig til ca. 73 mio. EUR (se tillæg 9 til bilaget).

De frigivne midler fra annullerede projekter fra den anden forslagsindkaldelse (735,5 mio. EUR indtil videre) vil blive føjet til de ressourcer, der er disponible for innovationsfonden.

²⁵ Kommissionens afgørelse (EU) 2017/2172 af 20. november 2017 om ændring af afgørelse 2010/670/EU for så vidt angår anvendelsen af ikkeudbetalte indtægter fra den første ansøgningsrunde.

Tabel 3: NER300-projekter, der er blevet godkendt under den første og anden forslagsindkaldelse²⁶

	1. indkaldelse af forslag	2. indkaldelse af forslag
Projekter under forberedelse	6	7
Igangværende projekter	6	1
Tilbagetrukne projekter	8	11
<i>I alt</i>	<i>20</i>	<i>19</i>

I fase 4 vil den samlede værdi af de ressourcer, der er til rådighed for demonstrationen af innovative teknologier og banebrydende innovation under innovationsfonden med sandsynlighed langt overstige de 2,1 mia. EUR til NER300²⁷. I februar 2019 blev den delegerede forordning²⁸ om anvendelsen af innovationsfonden. Projekter i alle medlemsstater, også mindre projekter, vil være berettigede til støtte fra fonden.

For at øge bevidstheden om innovationsfonden gennemfører Kommissionen i 2019 og første halvår 2020 opsøgende aktiviteter sammen med industrien og medlemsstaterne for at drøfte de spørgsmål vedrørende udvælgelsen og gennemførelsen af projekter, der er centrale for hver sektor. Den første indkaldelse af forslag under innovationsfonden planlægges gennemført i 2020 og vil blive efterfulgt af regelmæssige indkaldelser indtil 2030.

²⁶ I overensstemmelse med Kommissionens afgørelse 2010/670/EU skulle der træffes en endelig investeringsbeslutning inden udgangen af 2016 for projekter, der er bevilget under den første forslagsindkaldelse, mens der skulle træffes beslutning inden udgangen af juni 2018 for projekter, der er bevilget under den anden forslagsindkaldelse.

²⁷ Værdien af 450 mio. kvoter, der er disponible for fonden, afhænger af kulstofprisen. Med en gennemsnitspris på 25 EUR pr. kvote vil ressourcerne til fonden beløbe sig til 11,3 mia. EUR.

²⁸ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/856 af 26. februar 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF for så vidt angår anvendelsen af innovationsfonden (EUT L 140 af 28.5.2019, s. 6).

3.1.2.3. *Kompensation af indirekte kulstofomkostninger*

Ud over gratistildeling til dækning af de direkte kulstofomkostninger kan EU's medlemsstater yde statsstøtte som kompensation til en række elintensive industriers indirekte kulstofomkostninger, dvs. omkostninger til stigende elpriser som følge af, at elektricitetsgeneratorerne vælter deres omkostninger til køb af kvoter over på forbrugerne.

For at sikre en harmoniseret gennemførelse af indirekte omkostningskompensation på tværs af medlemsstaterne og en minimal konkurrenceforvridning i det indre marked har Kommissionen vedtaget EU ETS-statsstøtteredningslinjerne*, der gælder indtil udgangen af 2020. Retningslinjerne fastlægger bl.a. støtteberettigede sektorer og maksimumsbeløb for kompensation af indirekte kulstofomkostninger.

Det reviderede ETS-direktiv giver medlemsstaterne mulighed for fortsat at yde kompensation for indirekte kulstofomkostninger i fase 4 og supplerer den med øget gennemsigtighed og rapporteringsbestemmelser. På denne baggrund har Kommissionen indledt en revision af EU ETS-statsstøtteredningslinjerne for den næste handelsperiode (se tillæg 7 til bilaget). Som led i denne proces vil Kommissionen på baggrund af de høringer af interessenter og medlemsstaterne, der blev gennemført i begyndelsen af 2019, revidere både listen over støtteberettigede sektorer og de faktorer, der lægges til grund for fastsættelsen af de maksimale støttebeløb.

* Retningslinjer for visse statsstøtteforanstaltninger som led i ordningen for handel med kvoter for drivhusgasemissioner efter 2012 (EUT C 158 af 5.6.2012, s. 4).

Kommissionen har til dato godkendt 13²⁹ ordninger for indirekte kulstofomkostninger i 12 medlemsstater. I 2018 udbetalte den vallonske ordning og den luxembourgske ordning kompensation for første gang. Den spanske regering gav Kommissionen meddelelse om en revision af den spanske ordning med henblik på at øge dens budget. I 2019 meddelte Polen Kommissionen et udkast til en foranstaltning og fik indrømmet en statsstøttegodkendelse for en ordning, hvorunder støtte til indirekte omkostninger afholdt i 2019 vil blive udbetalt fra 2020.

Senest tre måneder efter udgangen af hvert år skal medlemsstater, der har indført en kompensationsordning for indirekte omkostninger, i henhold til EU ETS-direktivet i en let tilgængelig form offentliggøre den samlede kompensation og en fordeling pr. begunstiget sektor og delsektor.

Et sammendrag af de data, som medlemsstaterne har offentliggjort om kompensation udbetalt i 2018, findes i tabel 4.

²⁹ Der er desuden vedtaget ændringer i den franske og den spanske ordning.

Tabel 4: Kompensation af indirekte CO₂-omkostninger betalt af medlemsstaterne i 2018³⁰

Medlemsstat	Ordningens varighed	Kompensation udbetalt i 2018 for indirekte omkostninger i 2017 (i mio. EUR)	Antal støttemodtagere (anlæg)	Auktionsindtægter 2017 (ekskl. luftfartskvoter, i mio. EUR)	Procentdel af auktionsindtægter anvendt til kompensation af indirekte omkostninger
UK	2013-2020	22,36 ³¹	60 ³²	1 607 ³³	3,7 %
DE	2013-2020	202	891	1 141,7	17,6 %
BE (FL)	2013-2020	31,7	106	143,5	27,3 %
BE (WL)	2017-2020	7,5	30		
NL	2013-2020	36,9	96	189	19,5 %
EL	2013-2020	16,8	50	196,6	8,5 %
LT	2014-2020	0,24	1	31,4	0,8 %
SK	2014-2020	10	7	87	11,4 %
FR	2015-2020	98,7	296	309,8	31,8 %
FI	2016-2020	26,7	58	94,6	28,2 %
ES	2013-2015	6	151	488,8	12,2 %
LU	2018-2020	3,4	2	6,8	50 %

Den samlede kompensation af indirekte omkostninger, der blev betalt af de 11 medlemsstater³⁴ i 2018, beløb sig til ca. 462 mio. EUR, hvilket svarer til næsten 11 % af de pågældende medlemsstaters auktionsindtægter. Medlemsstater med ordninger for kompensation tegner sig sammenlagt for ca. 70 % af EU's BNP. De største modtagere af kompensation var den kemiske sektor, sektoren for ikkejernholdige metaller og jern- og stålsektoren.

En af bestemmelserne om gennemsigtighed i det reviderede EU ETS-direktiv fastsætter, at medlemsstater, som har brugt mere end 25 % af deres auktionsindtægter på kompensation af indirekte omkostninger i et givet år, skal offentliggøre en rapport, hvori der redegøres for grundene til, at dette beløb er overskredet. På grundlag af auktionsindtægterne i kalenderåret 2017 overskred fire lande tærsklen på 25 % i 2018³⁵.

³⁰ Oplysningerne om den udbetalte kompensation og antallet af støttemodtagere er baseret på indberetningsforpligtelsen omhandlet i artikel 10a, stk. 6, i direktiv (EU) 2018/410.

³¹ 19,7 mio. GBP (for indirekte omkostninger i 2018), baseret på en gennemsnitlig EUR-GBP-kurs på 1,1355.

³² UK har ikke indberettet anlæg, men virksomheder.

³³ Bemærk, at Det Forenede Kongerige har udbetalt 2019-støtte for indirekte omkostninger afholdt i 2018. Derfor vises auktionsindtægter fra 2018 for UK.

³⁴ Polen er ikke medtaget her, da landet i 2020 begynder at udbetale støtte til indirekte omkostninger afholdt i 2019.

³⁵ Begrundelsen for at sammenligne udbetalingerne i 2018 med auktionsindtægterne for 2017 er, at udbetalingerne i 2018 generelt udgør kompensation af indirekte omkostninger afholdt af forbrugerne i kalenderåret 2017.

3.1.2.4. Bortauktionering af kvoter

I fase 3 er bortauktionering standardmetoden for tildeling af kvoter. De primære auktioner reguleres af auktioneringsforordningen*, der indeholder bestemmelser om tidsfrister, administration og andre aspekter af, hvordan auktionerne skal finde sted, for at sikre en åben, gennemsigtig, harmoniseret og ikkediskriminerende proces.

* Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (EUT L 302 af 18.11.2010, s. 1).

I 2018 blev auktioneringsforordningen ændret³⁶ med henblik på at genudpege European Energy Exchange ("EEX") som Tysklands fravalgsauktionsplatform og muliggøre monetarisering af en første batch på 50 mio. kvoter fra markedsstabilitetsreserven til finansiering af innovationsfonden i 2020.

En yderligere ændring af auktioneringsforordningen blev vedtaget af Kommissionen i august 2019 med det formål at etablere rammen for bortauktionering af kvoter og forvaltning af projekter under innovationsfonden og moderniseringsfonden i fase 4. Ændringen afspejler også klassifikationen af EU ETS-kvoter som finansielle instrumenter i henhold til direktiv 2014/65/EU om markeder for finansielle instrumenter (MiFID2).

I overensstemmelse med de foranstaltninger, der er vedtaget for at beskytte EU ETS' miljømæssige integritet (se afsnit 2.2), blev kvoter udstedt af Det Forenede Kongerige for 2018 accepteret til returnering, mens der ikke er blevet bortauktioneret kvoter i 2019 for Det Forenede Kongerige.

Auktionerne i 2018 fandt sted via følgende auktionsplatforme:

- EEX, der fungerer som den fælles auktionsplatform for de 25 medlemsstater, der deltager i en fælles udbudsprocedure, og for Polen, som har fravalgt den fælles udbudsprocedure, men ikke har udpeget sin egen auktionsplatform. Fra den 5. september 2016 har EEX forestået auktionerne som den anden fælles auktionsplatform, som blev udpeget den 13. juli 2016.
- EEX, der auktionerer for Tyskland som fravalgsauktionsplatform.
- ICE Future Europe (ICE), der auktionerer for Det Forenede Kongerige som fravalgsauktionsplatform.

Island, Liechtenstein og Norge begyndte at bortauktionere kvoter i juni 2019 efter en ændring af EØS-aftalen, som giver dem mulighed for at deltage i den fælles indkøbsprocedure for den fælles auktionsplatform. Efter aftale med de tre lande er auktionsmængderne for 2013-2018 blevet fordelt over 2019 og 2020 for at sikre markedet et stabilt og forudsigeligt udbud af kvoter og for at undgå negative virkninger på kvotemarkedet som følge af dette yderligere udbud. De reviderede auktionskalendere for 2019 og 2020 omfatter derfor dele af de tidligere mængder, som blev tilbageholdt fra auktionerne.

³⁶ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/7 af 30. oktober 2018 om ændring af forordning (EU) nr. 1031/2010 for så vidt angår auktionering af 50 mio. ikketildelte kvoter fra markedsstabilitetsreserven til fordel for innovationsfonden og med henblik på at opføre en auktionsplatform, der agtes udpeget af Tyskland, på listen (EUT L 2 af 4.1.2019, s. 1).

I 2018 bortauktionerede EEX på vegne af 27 medlemsstater 89 % af den samlede bortauktionerede mængde, mens ICE bortauktionerede 11 % af den samlede mængde på vegne af Det Forenede Kongerige. Der var afholdt over 1 480 auktioner pr. 30. juni 2019.

I tabel 5 gives der et overblik over den mængde kvoter³⁷, der er bortauktioneret af EEX og ICE frem til den 30. juni 2019, herunder tidlige auktioner³⁸ over almindelige kvoter.

Tabel 5: Samlet mængde fase 3-kvoter bortauktioneret i 2012-2019

År	Almindelige kvoter	Luftfartskvoter
2012	89 701 500	2 500 000
2013	808 146 500	0
2014	528 399 500	9 278 000
2015	632 725 500	16 390 500
2016	715 289 500	5 997 500
2017	951 195 500	4 730 500
2018	915 750 000	5 601 500
2019 (indtil 30. juni 2019) ³⁹	292 975 500	2 032 500

Kilde: EEX

Tallene for 2019 afspejler virkningen af markedsstabilitetsreservens ikrafttræden i januar 2019, som markant sænkede auktionsudbuddet i 2019 (se afsnit 3.3). Auktionerne blev i det store og hele afviklet gnidningsløst, og clearingpriserne var generelt på linje med priserne på det sekundære marked.

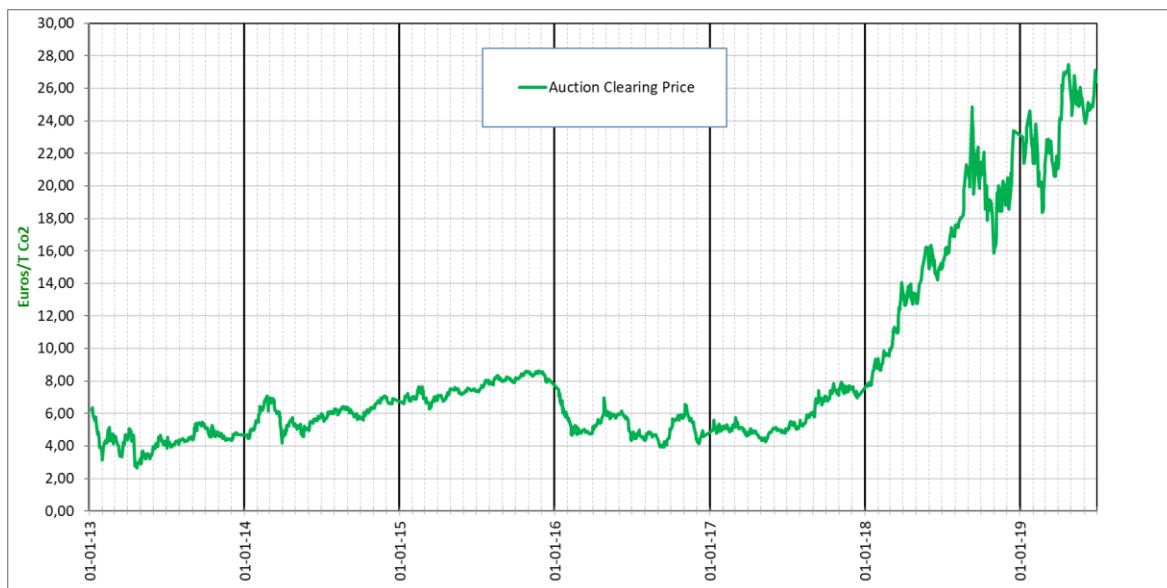
Mellem januar 2018 og juni 2019 blev fem auktioner aflyst, enten fordi mindsteprisen ikke blev overholdt, eller fordi den samlede budmængde var mindre end den bortauktionerede mængde. Inklusive disse fem blev i alt 12 auktioner aflyst ud af de over 1 480 auktioner, der er afholdt siden slutningen af 2012. En oversigt over auktionspriserne fra 2013 til 30. juni 2019 findes i figur 1:

Figur 1: Clearingpris for auktioner med almindelige kvoter fra 2013 til 30. juni 2019

³⁷ Mængderne af almindelige kvoter er fastsat i henhold til afgørelse 1359/2013/EU. Antallet af luftfartskvoter er fastsat i henhold til afgørelse 377/2013/EU og forordning (EU) nr. 421/2014.

³⁸ Der blev gennemført tidlige auktioner med fase 3-kvoter i 2012 på grund af den almindelige handelspraksis i sektoren med at sælge el gennem terminssalg og foretage de nødvendige indkøb (herunder kvoter), når produktionen sælges.

³⁹ For 2019 er der ikke medtaget data for Det Forenede Kongerige som følge af de foranstaltninger, som Kommissionen har vedtaget for at beskytte EU ETS' miljømæssige integritet i tilfælde, hvor EU-lovgivningen ikke længere finder anvendelse på en medlemsstat, der udtræder af Unionen (se afsnit 2.2).



Kilde: EEX

— Clearingpris på auktion

Antallet af deltagere i auktioner af almindelige kvoter fra 2013 til 30. juni 2019 findes i tillæg 2. Auktionsplatformene offentliggør rettidigt detaljerede resultater for den enkelte auktion på dedikerede websteder. Yderligere oplysninger om auktionernes resultater, herunder om deltagelse, dækningsgrad og priser, findes i medlemsstaternes rapporter offentliggjort på Kommissionens websted⁴⁰.

Medlemsstaternes samlede indtægter fra bortauktionering mellem 2012 og 30. juni 2019 oversteg 42 mia. EUR (se tabel 2.1 i tillæg 2). Alene i 2018 beløb de samlede indtægter sig til 14 mia. EUR. I henhold til EU ETS-direktivet skal mindst 50 % af auktionsindtægterne, inklusive alle indtægter fra kvoter, der tildeles med henblik på solidaritet og vækst, anvendes af medlemsstaterne til klima- og energirelaterede formål. Af de oplysninger, som medlemsstaterne har indgivet til Kommissionen, fremgår det, at medlemsstaterne i 2018 anvendte eller planlagde at anvende 70 % af disse indtægter til specifikke klima- og energirelaterede formål. I perioden 2013-2018 blev ca. 80 % af auktionsindtægterne anvendt til sådanne formål.

⁴⁰ http://ec.europa.eu/clima/policies/ets/auctioning/documentation_en.htm.

3.1.2.5. Undtagelse for fuld auktionering for el- og varmeproduktionen

En undtagelse fra de overordnede regler for auktionering er fastsat i EU ETS-direktivets artikel 10c for at muliggøre investeringer i modernisering af elsektoren i visse EU-medlemsstater. Otte ud af ti af de medlemsstater, der kan komme i betragtning*, gør brug af denne undtagelse i fase 3 og tildeler elektricitetsgeneratorer en mængde gratiskvoter under forudsætning af, at der gennemføres tilsvarende investeringer.

Gratiskvoterne omhandlet i artikel 10c trækkes fra den mængde, som den pågældende medlemsstat ellers ville bortauktionere. Alt efter de nationale regler for anvendelse af undtagelsen kan elektricitetsgeneratorer få gratiskvoter til en værdi, der svarer til de investeringer, som de foretager i henhold til deres nationale investeringsplaner, eller som svarer til indbetalinger til en national fond, gennem hvilken sådanne investeringer finansieres. Da tildelingen af gratiskvoter til elektricitetsgeneratorer i henhold til EU ETS-direktivets artikel 10c i princippet involverer statsstøtte, er de nationale ordninger til gennemførelse af artikel 10c-undtagelsen blevet godkendt i henhold til statsstøtteregler og med forbehold af kravene i retningslinjerne for statsstøtte**.

Der vil også være adgang til midlertidige gratistildelinger i henhold til artikel 10c i fase 4, men her med styrkede bestemmelser om gennemsigtighed og med mulighed for, at medlemsstaterne kan anvende hele deres artikel 10c-tildeling eller en del heraf til at støtte investeringer inden for rammerne af moderniseringsfonden. Ud fra de oplysninger, som Kommissionen har modtaget fra medlemsstaterne, vil artikel 10c-undtagelsen kun blive anvendt i meget begrænset omfang i den næste handelsperiode. Syv ud af ti medlemsstater, der er berettigede til at anvende undtagelsen, herunder Polen og Tjekkiet, som havde de største mængder midlertidige gratistildelinger i fase 3, har valgt ikke længere at anvende undtagelsen.

* Bulgarien, Cypern, Tjekkiet, Estland, Ungarn, Letland, Litauen, Malta, Polen og Rumænien er berettigede til at anvende undtagelsen. Malta og Letland besluttede ikke at anvende den i fase 3.

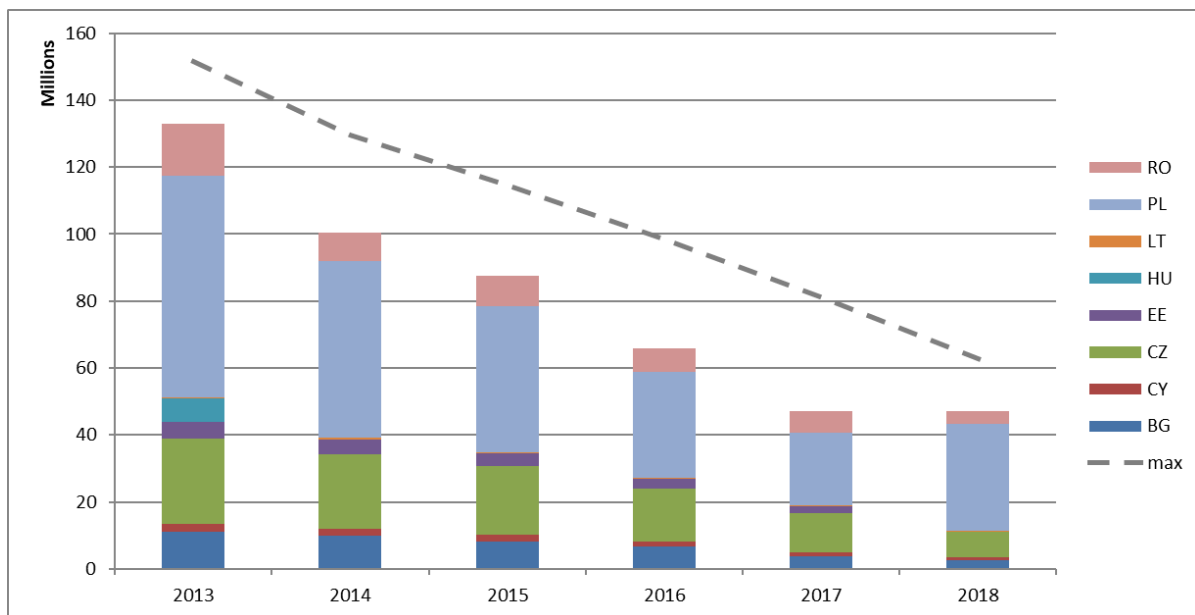
** Retningslinjer for visse statsstøtteforanstaltninger som led i ordningen for handel med kvoter for drivhusgasemissioner efter 2012 (EUT C 158 af 5.6.2012, s. 4).

Den samlede værdi af de rapporterede investeringsomkostninger for perioden 2009-2018 er ca. 12,4 mia. EUR. Omkring 82 % heraf er afsat til opgradering og renovering af infrastrukturen, mens resten er afsat til rene teknologier eller diversificering af forsyningen.

Antallet af kvoter tildelt gratis til elektricitetsgeneratorer i 2018 findes i tabel 1.1 i tillæg 1 til bilaget, mens det maksimale antal årlige kvoter er oplyst i tabel 1.2 i tillæg 1.

Ikketildelte kvoter kan enten bortauktioneres eller — i overensstemmelse med bestemmelserne i det reviderede EU ETS-direktiv — tildeles i perioden 2021-2030 til investeringer, der er udvalgt gennem en udbudsprocedure, jf. artikel 10c. Figur 2 viser antallet af kvoter, der blev tildelt i årene 2013-2018.

Figur 2: Kvoter tildelt gratis i overensstemmelse med artikel 10c

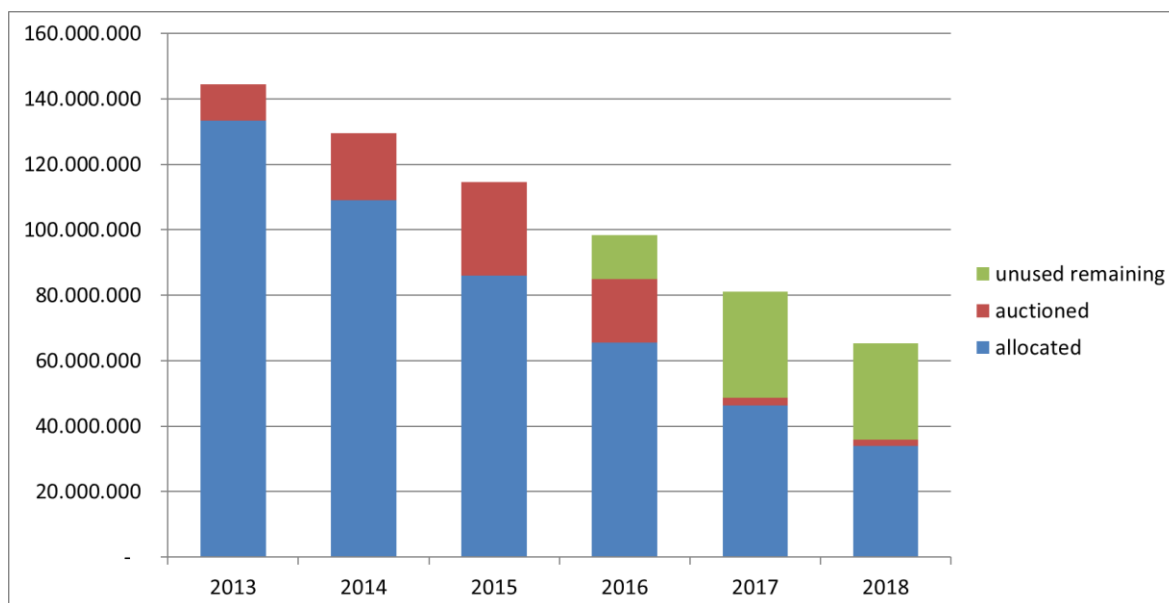


Kilde: GD CLIMA

I december 2018 meddelte Polen Kommissionen, at man planlagde at bortauktionere 55,8 mio. af landets ikketildelte kvoter i henhold til artikel 10c-undtagelsen i 2019. I maj 2019 meddelte Polen videre Kommissionen, at man planlagde at lægge 49,52 mio. ikketildelte artikel 10c-kvoter til den mængde, som Polen skal bortauktionere i 2020.

Figur 3 viser, i hvilket omfang artikel 10c-kvoter er blevet tildelt, føjet til auktionerne eller ikke er blevet udnyttet (hverken tildelt eller bortauktioneret endnu).

Figur 3: Fordeling af kvoter (tildelte, bortauktionerede, uudnyttede)⁴¹



Kilde: GD CLIMA

	Tildelte kvoter
	Bortauktionerede kvoter
	Uudnyttede kvoter

Tabel 6 viser det antal artikel 10c-kvoter, som blev bortauktioneret i perioden 2013-2018, og antallet af uudnyttede kvoter.

Tabel 6: Behandling af uudnyttede artikel 10c-kvoter 2013-2018⁴²

Medlemsstat	Antal artikel 10c-kvoter, som er blevet bortauktioneret (i mio.)	Antal uudnyttede kvoter (i mio.)
BG	9,5	0,8
CY	0,0	0,0
CZ	0,3	0,1
EE	2,1	0,0
LT	1,1	0,1
PL	55,8	68,9
RO	15,4	2,8
HU	0	0,9
I alt	84,2	73,5

Kilde: GD CLIMA

⁴¹ Tallene omfatter mængder, der skal bortauktioneres fra 2019-auktionskalenderen. Det betyder, at de 55,8 mio. ikketildelte kvoter, som Polen ønskede at bortauktionere i 2019, er medregnet.

⁴² Tallene omfatter mængder, der skal bortauktioneres fra 2019-auktionskalenderen (fra tildelingsperioden 2013-2018).

Antallet af ikketildelte kvoter, som er blevet bortauktioneret (eller planlægges bortauktioneret) af medlemsstaterne i henhold til artikel 10c-undtagelsen for hvert år af fase 3, er anført i tabel 1.3 i tillæg 1 til bilaget.

3.1.3. Internationale kreditter

Deltagerne i EU ETS kan fortsat benytte deres internationale kreditter fra Kyotoprotokollens mekanisme for bæredygtig udvikling (CDM) og den fælles gennemførelse (JI) til opfyldelse af deres EU ETS-forpligtelser frem til 2020* med forbehold af kvalitative og kvantitative begrænsninger. Disse kreditter er finansielle instrumenter, som repræsenterer et ton CO₂, der er fjernet fra eller nedbragt i atmosfæren som resultat af et emissionsreducerende projekt. I fase 3 returneres kreditter ikke længere direkte, men kan i stedet ombyttes til kvoter når som helst i løbet af kalenderåret.

Ifølge bestemmelserne i det reviderede ETS-direktiv vil internationale kreditter ikke længere blive anvendt til ETS-overholdelse i den næste handelsperiode.

* CDM- og JI-projekter genererer Kyotokulstofkreditter, dvs. henholdsvis certificerede emissionsreduktioner (CER'er) og emissionsreduktionsenheder (ERU).

Selv om det præcise antal internationale kreditanvendelsesrettigheder i fase 2 og 3 (2008-2020) delvist vil afhænge af mængden af fremtidige verificerede emissioner, vurderer markedsanalytikere, at der vil blive tale om ca. 1,6 mia. kreditter. Ved udgangen af juni 2019 var i alt ca. 1,51 mia. internationale kreditter blevet anvendt eller ombyttet, svarende til over 90 % af det anslåede tilladte maksimum.

En fuldstændig oversigt over ombytningen af internationale kreditter findes i tillæg 3 til bilaget.

3.2. Efterspørgsel: kvoter, der er taget ud af omsætning

Det anslås, at emissionerne fra anlæg, der deltager i EU ETS, i 2018 faldt med 4,1 % i forhold til 2017 baseret på oplysningerne i EU's register. Som det fremgår af tabel 7, skyldes faldet i emissioner primært el- og varmeproduktionen, mens emissionerne fra industrien kun faldt let.

Tabel 7: Verificerede emissioner (i mio. ton CO₂-ækvivalenter)⁴³

År	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Samlede verificerede emissioner	1 904	1 867	1 908	1 814	1 803	1 750	1 755	1 682
Ændring i forhold til år x-1	-1,8 %	-2 %	2,2 %	-4,9 %	-0,6 %	-2,9 %	0,2 %	-4,1 %
Verificerede emissioner fra el- og varmeproduktion	1 190	1 184	1 125	1 037	1 032	992	985	913
Ændring i forhold til år x-1		-0,5 %	-5,0 %	-7,8 %	-0,5 %	-3,8 %	-0,7 %	-7,3 %
Verificerede emissioner fra industrianlæg	715	683	783	777	771	758	769	769
Ændring i forhold til år x-1		-4,5 %	14,7 %	-0,9 %	-0,7 %	-1,7 %	1,4 %	-0,1 %
Realvækst i BNP EU-28	1,8 %	-0,4 %	0,3 %	1,8 %	2,3 %	2,0 %	2,5 %	2,0 %

Kilde: EUTL, BNP-data indberettet på

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tec00115>.

(adgang juli 2019). Verificerede luftfartsemissioner er angivet separat i kapitel 4.

En opdeling af verificerede ETS-emissioner fra anlæg efter drivhusgastype (CO₂, N₂O og PFC) findes i tabel 5.1 i tillæg 5 til bilaget.

Antallet af frivilligt annullerede kvoter er 36 559 kvoter i 2018. Der var ved udgangen af juni 2019 registreret i alt 345 893 frivilligt annullerede kvoter.

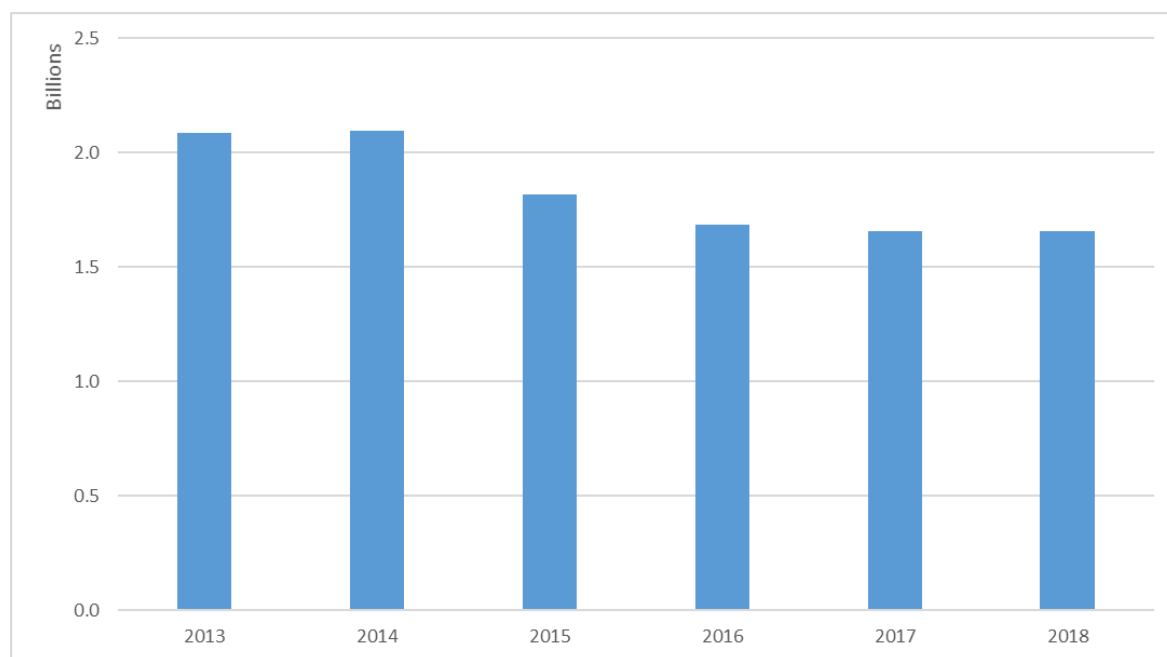
⁴³ Den klassifikation i kategorierne el- og varmeproduktion og industri, der anvendes i tabel 7, er i overensstemmelse med den NACE-klassifikation, der i fase 4 anvendes til at oprette kulstoflækagelisten for den næste handelsperiode.

3.3. Ligevægt mellem udbud og efterspørgsel

Ved starten af fase 3 i 2013 var EU ETS kendetegnet ved en stor strukturel uligevægt mellem udbud og efterspørgsel af kvoter svarende til 2,1 mia. kvoter. Overskuddet er faldet i løbet af indeværende handelsperiode, lå stabilt i 2014, men faldt kraftigt til 1,78 mia. kvoter i 2015, 1,69 mia. kvoter i 2016 og 1,65 mia. kvoter i 2017. I 2018 lå overskuddet igen på 1,65 mia. kvoter.

Figur 4 viser udviklingen i overskuddet på det europæiske kvotemarked inden udgangen af 2018.

Figur 4: Udvikling af overskuddet på det europæiske kvotemarked i 2013-2018



Kilde: GD CLIMA

For at imødegå den strukturelle uligevægt mellem udbud og efterspørgsel af kvoter blev der i 2015 indført en markedsstabilitetsreserve (MSR)⁴⁴, der skulle gøre auktionsudbuddet af emissionskvoter mere fleksibelt. I forbindelse med revisionen af EU ETS⁴⁵ blev markedsstabilitetsreservens funktionsmåde ændret på vigtige områder, som det fremgår af tekstboksen nedenfor. Markedsstabilitetsreserven blev taget i brug ved begyndelsen af 2019.

⁴⁴ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/1814 af 6. oktober 2015 om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og om ændring af direktiv 2003/87/EF (EUT L 264 af 9.10.2015, s. 1).

⁴⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/410 af 14. marts 2018 om ændring af direktiv 2003/87/EF for at styrke omkostningseffektive emissionsreduktioner og lavemissionsinvesteringer og afgørelse (EU) 2015/1814 (EUT L 76 af 19.3.2018, s. 3), som findes på: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.076.01.0003.01.DA&toc=OJ:L:2018:076:TOC.

Et nøglebegreb for markedsstabilitetsreservens funktion er den samlede mængde kvoter i omsætning (TNAC). Der føjes kvoter til reserven, hvis den samlede mængde kvoter i omsætning ligger over en foruddefineret øvre grænse (833 mio. kvoter), og der frigives kvoter fra reserven, hvis antallet ligger under en foruddefineret nedre grænse (under 400 mio. kvoter)*. På den måde absorberer eller frigiver markedsstabilitetsreserven kvoter, hvis den samlede mængde kvoter i omsætning ligger uden for det foruddefinerede interval. Udsudte kvoter fra perioden 2014-2016** og såkaldte ikketildelte*** kvoter tilføres også reserven.

Den samlede mængde kvoter i omsætning, som er relevant for at fastsætte antallet af kvoter, der absorberes og frigives af markedsstabilitetsreserven, beregnes efter følgende formel:

Samlet mængde kvoter i omsætning = udbud — (efterspørgsel + kvoter i MSR)

De enkelte komponenter for udbud og efterspørgsel, der anvendes i formelen, er nærmere beskrevet i tabel 4.1 i tillæg 4 til bilaget.

Det reviderede EU ETS-direktiv indeholder to markante ændringer af MSR's funktionsmåde. For det første fordobles den andel af den samlede mængde kvoter i omsætning, der skal overføres til reserven fra 2019 til 2023, fra 12 % til 24 %. Dette fremskynder i høj grad nedbringelsen af overskuddet. For det andet vil kvoter i markedsstabilitetsreserven, som overstiger det foregående års auktionsmængde, ikke længere være gyldige fra 2023.

* Eller hvis der vedtages foranstaltninger i henhold til artikel 29a i EU ETS-direktivet.

** Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1359/2013/EU af 17. december 2013 om ændring af direktiv 2003/87/EF med henblik på præcisering af bestemmelserne om det tidsmæssige forløb for auktioner med kvoter for drivhusgasemissioner (EUT L 343 af 19.12.2013, s. 1).

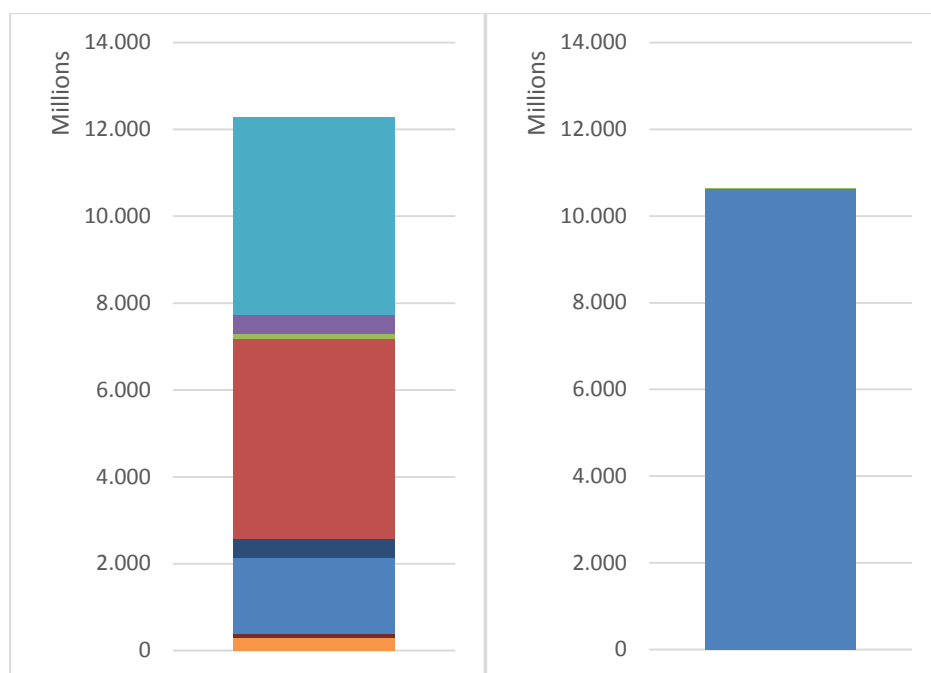
*** Ikketildelte kvoter er kvoter, der ikke er tildelt, jf. artikel 10a, stk. 7, i EU ETS-direktivet, dvs. resterende kvoter i reserven for nytillkomne (NER-reserven), samt kvoter, der er omfattet af artikel 10a, stk. 19 og 20, dvs. kvoter, der er afsat til gratistildeling til anlæg, men som ikke er blevet tildelt på grund af (delvist) driftsophør eller væsentlige kapacitetsnedskæringer. De facto "ikketildelte" kvoter, som stammer fra anvendelsen af den relevante kulstoflægekafaktor på sektorer, der ikke er omfattet af kulstoflækagelisten i den indeværende periode, og kvoter, der ikke er tildelt i henhold til EU ETS-direktivets artikel 10c, skal efter planen ikke placeres i markedsstabilitetsreserven i henhold til artikel 1, stk. 3, i afgørelse (EU) 2015/1814. Sådanne kvoter er derfor ikke omfattet (jf. s. 225 i konsekvensanalysen (SWD(2015) 135 final), som ledsager forslaget om revision af EU ETS-direktivet i fase 4.

Rapporten om kvotemarkedet muliggør konsolidering af tallene for udbud og efterspørgsel, der er offentliggjort i henhold til tidsplanen for de rapporteringsforpligtelser, der følger af EU ETS-direktivet og dets gennemførelsesbestemmelser.

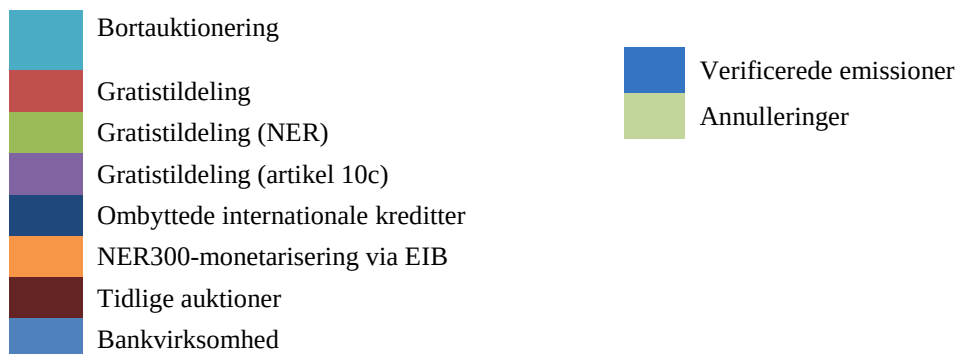
Figur 5 viser sammensætningen af udbud og efterspørgsel i 2018. De relevante data er også blevet offentliggjort som en del af meddelelsen om det samlede antal kvoter i omsætning (TNAC) med henblik på markedsstabilitetsreserven⁴⁶.

Figur 5: Sammensætning af kumuleret udbud og efterspørgsel frem til udgangen af 2018

⁴⁶ C(2019) 3288 final, https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2019_3288_en.pdf.

Udbud (kumuleret, mio.)**Efterspørgsel (kumuleret, mio.)**

Kilde: GD CLIMA



Som forberedelse til ibrugtagningen af markedsstabilitetsreserven i 2019 har Kommissionen regelmæssigt fra midten af maj 2017 offentliggjort den samlede mængde kvoter i omsætning⁴⁷ for det foregående år. I maj 2019 blev den samlede mængde kvoter i omsætning offentliggjort for tredje gang og udgjorde 1 654 909 824 kvoter⁴⁸. Offentliggørelsen i 2019 vil fortsat medføre, at kvoter overføres til reserven, således at auktionsmængden mindskes i 2019 og 2020.

På grundlag af den samlede mængde kvoter i omsætning i 2017 og 2018 og den reviderede lovgivning blev auktionsmængderne i 2019 reduceret med næsten 40 % eller tæt på 397 mio. kvoter. Auktionsmængderne i 2020 vil også blive reduceret tilsvarende⁴⁹. Der vil følgelig blive

⁴⁷ C(2017) 3228 final, https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2017_3228_en.pdf.

⁴⁸ C(2019) 3288 final, https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2019_3288_en.pdf.

⁴⁹ Den mængde, der skal lægges til markedsstabilitetsreserven for perioden mellem 1. januar og 31. august 2020, blev fastsat efter 2019-offentliggørelsen af overskudsindikatoren og udgjorde næsten 265 mio. kvoter. Resten af de mængder, der skal lægges til markedsstabilitetsreserven i 2020, fastsættes efter 2020-offentliggørelsen af overskudsindikatoren.

bortauktioneret ca. 30 %⁵⁰ færre kvoter⁵¹ i 2019 end i 2018. Tillæg 8 indeholder oplysninger om medlemsstaternes bidrag til markedsstabilitetsreserven for hele 2019 og fra januar til august 2020.

4. LUFTFART

Luftfartssektoren har været med i EU ETS siden 2012. Den oprindelige lovgivning omfattede alle flyvninger ind og ud af det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS). EU besluttede imidlertid at begrænse forpligtelserne for perioden 2012-2016 til flyvninger inden for EØS for at støtte udviklingen af ICAO's globale foranstaltning til reduktion af luftfartens emissioner.

I oktober 2016 vedtog ICAO-forsamlingen en resolution om programmet for kulstofmodregning og -reduktion for international luftfart (CORSIA). CORSIA er tænkt som en kulstofmodregningsordning, der skal stabilisere emissionerne fra international luftfart på niveauerne for 2020. På baggrund af dette resultat blev EU ETS-direktivet ændret i 2017, således at begrænsningen af flyvninger inden for EØS blev forlænget indtil den 31. december 2023. Hvis der ikke foretages en revision, genindføres det oprindelige fulde omfang.

I henhold til det reviderede EU ETS-direktiv skal Europa-Kommissionen desuden aflægge rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om, hvordan CORSIA kan gennemføres i EU-retten gennem en revision af direktivet. I henhold til direktivet skal den lineære reduktionsfaktor anvendes på kvoter til luftfart fra 2021.

I 2018 blev der udstedt kvoter i overensstemmelse med anvendelsesområdet inden for EØS. Gratistildeling udgjorde lidt over 32,3 mio. kvoter. Dette antal omfatter både den gratis tildeling (lidt over 31,2 mio. kvoter) til etablerede operatører og næsten 1,1 mio. tildelinger fra den særlige reserve for nytilkomne og hurtigt voksende operatører. Tildelinger fra denne reserve fordobles i perioden 2017-2020, eftersom de vedrører den fulde periode 2013-2020. I 2018 blev der bortauktioneret omkring 5,6 mio. kvoter.

De verificerede emissioner fra luftfart voksede fortsat og udgjorde 67 mio. ton CO₂ i 2018, hvilket var en stigning på 4 % i forhold til 2017.

Tabel 8 viser en oversigt over verificerede emissioner, gratistildeling og auktioneringsmængder for luftfartssektoren siden starten af fase 3.

Tabel 8: Verificerede emissioner og tildeling til luftfartssektoren

⁵⁰ Det bemærkes, at de faktisk bortauktionerede mængder også afhænger af andre faktorer, f.eks. bortauktionering af resterende kvoter fra undtagelsen i artikel 10, litra (c), og EØS/EFTA-landes deltagelse i EU ETS.

⁵¹ Under hensyntagen til, at auktionsmængder fra januar til august 2019 allerede blev reduceret af markedsstabilitetsreserven baseret på overskuddet for 2017.

År	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Verificerede emissioner (i mio. ton CO₂- ækvivalenter)	53,5	54,8	57,1	61,5	64,4	67,0	
Ændring af verificerede emissioner for år X-1		+2,5 %	+4,1 %	+7,6 %	+4,7 %	+4 %	
Gratistildeling (EU-28 + EØS- og EFTA- lande)⁵²	32,4	32,4	32,1	32,0	33,1	31,2	31,2 ⁵³
Gratistildeling fra særlig reserve for nytilkomne og hurtigt voksende operatører	0	0	0	0	1,1	1,1	1,1
Mængde af bortauktionerede kvoter	0	9,3	16,4	5,9	4,7	5,6	2,0 ⁵⁴

Kilder: EUTL, GD CLIMA og EEX

I 2013 blev afgørelsen⁵⁵ om at begrænse klimaforpligtelserne til kun at gælde flyvninger inden for EØS vedtaget. Overholdelsen for luftfartssektoren blev udsat for 2012 og 2013. Den mængde kvoter, der blev udskudt i 2012, blev derfor bortauktioneret i 2014, mens overholdelsen fandt sted mellem januar og april 2015 for luftfartsemissioner fra 2013 og 2014.

I juni 2018 vedtog ICAO "CORSIA Standards and Recommended Practices" (SARP)⁵⁶. Sammen med gennemførelseselementerne beskriver de, hvordan CORSIA fungerer. Vigtige gennemførelseselementer, f.eks. "Eligible Units" og "Framework for Alternative Fuels", er endnu ikke blevet vedtaget. EU og medlemsstaterne anerkender og støtter ICAO's formelle vedtagelse af SARP og har fulgt ICAO's procedurer for anmeldelse af de eksisterende forskelle⁵⁷ mellem relevant EU-lovgivning og CORSIA. Fra den 1. januar 2019 skal luftfartøjsoperatører overvåge og rapportere

⁵² Disse tal tager ikke hensyn til lukninger af luftfartøjsoperatører.

⁵³ Tildeling vedrørende Det Forenede Kongerige (i alt 4,31 mio. kvoter 2019) blev suspenderet i medfør af de foranstaltninger, der er vedtaget af Kommissionen for at beskytte EU ETS' miljømæssige integritet i tilfælde, hvor EU-lovgivningen ikke længere finder anvendelse på en medlemsstat, der udtræder af Unionen (se afsnit 2.2).

⁵⁴ Indtil udgangen af juni 2019.

⁵⁵ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 377/2013/EU af 24. april 2013 om midlertidig fravigelse fra direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet EØS-relevant tekst (EUT L 113 af 25.4.2013, s. 1).

⁵⁶ <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Pages/SARPs-Annex-16-Volume-IV.aspx>

⁵⁷ Rådets afgørelse (EU) 2018/2027 af 29. november 2018 om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i Organisationen for International Civil Luftfart for så vidt angår første udgave af "International Standards and Recommended Practices on Environmental Protection — Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation (CORSIA)" (EUT L 325 af 20.12.2018, s. 25).

deres emissioner, også for CORSIA. Rammen for overvågning, rapportering, verifikation og akkreditering (MRVA) i EU ETS blev revideret med henblik på at indføre en retligt bindende forpligtelse i denne retning (se afsnit 6.1). En sådan integreret tilgang til begge instrumenter sikrer, at den administrative byrde minimeres.

5. MARKEDSTILSYN

I henhold til det reviderede direktiv om markeder for finansielle instrumenter* (MiFID2) klassificeres emissionskvoter som finansielle instrumenter pr. 3. januar 2018. Det betyder, at regler, der gælder for traditionelle finansielle markeder (dvs. markeder, der omfatter handel med CO₂-derivater på førende platforme eller over-the-counter (OTC)), også kommer til at gælde for det sekundære kvotemarkeds spotsegment (transaktioner med emissionskvoter til øjeblikkelig levering på det sekundære marked). Dette segment ligestilles således med markedet for derivater, hvad angår gennemsigtighed, investorbeskyttelse og integritet. Tilsynet med det primære marked vil fortsat være omfattet af auktioneringsforordningen, medmindre der er tale om markedsmisbrug.

I kraft af krydshenvisninger til MiFID2-pakkens definitioner af finansielle instrumenter vil andre dele af lovgivningen vedrørende finansielle markeder finde anvendelse. Dette gælder navnlig markedsmisbrugsforordningen (MAR)**, der dækker transaktioner med emissionskvoter og adfærd i forbindelse hermed, både på det sekundære og det primære marked. På samme måde vil en krydshenvisning til MiFID2 i hvidvaskningsdirektivet*** udløse obligatorisk anvendelse af kundelegitimationskontrol, der skal udføres af MiFID-licenserede CO₂-handlere på deres kunder på det sekundære spotmarked for emissionskvoter. ****

* Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af direktiv 2002/92/EF og direktiv 2011/61/EU.

** Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 596/2014 af 16. april 2014 om markedsmisbrug (markedsmisbrugsforordningen) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/6/EF og Kommissionens direktiv 2003/124/EF, 2003/125/EF og 2004/72/EF.

*** Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/849 af 20. maj 2015 om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 648/2012 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/60/EF samt Kommissionens direktiv 2006/70/EF.

**** Kundelegitimationskontrol er allerede obligatorisk på det primære marked og det sekundære marked for emissionskvotederivater.

Efter reformen af EU ETS for fase 4 er en række markedsdeltagere, f.eks. vigtige finansielle aktører og formidlere, igen trådt ind på markedet. Antallet af deltagere, der kan afgive bud på auktionerne på den fælles auktionsplatform, er steget fra 73 (januar 2018) til 79 (december 2018). Langt de fleste deltagere var driftsledere (73 %), mens resten var investeringsselskaber og kreditinstitutter (19 %) samt personer fritaget for MiFID-krav (8 %)⁵⁸. Da auktionerne blev åbnet i slutningen af 2012, var der

⁵⁸ Alle data er hentet fra den fælles auktionsplatforms månedlige rapporter til Kommissionen.

42 deltagere, der kunne afgive bud på auktionerne, hvoraf 67 % var driftsledere, 26 % investeringsselskaber og kreditinstitutter og 7 % ikkefinansielle formidlere⁵⁹.

Under de eksisterende regler om markedsmisbrug er de nationale kompetente myndigheder⁶⁰ ansvarlige for at overvåge markedet med hensyn til både auktionerne og det sekundære marked. På europæisk plan koordineres deres aktioner af Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA), som det også er tilfældet for andre finansielle instrumenter.

De nationale kompetente myndigheder har også beføjelse til at pålægge korrigerende foranstaltninger eller sanktioner, hvis de fastslår, at bestemte former for adfærd giver anledning til markedsmisbrug. For at de kan varetage deres opgave med markedsovervågning, fastsættes der i finansmarkedslovgivningen en række rapporterings- og gennemsigtighedskrav, som finder anvendelse på markedspladser og investeringsselskaber. Som led i rapporteringskravene skal markedspladser og investeringsselskaber meddele de kompetente myndigheder detaljerede oplysninger om transaktioner med emissionskvoter eller derivater deraf, der gennemføres på markedspladserne og over-the-counter (OTC)⁶¹. Rapporteringskravene omfatter også en forpligtelse for markedspladser og investeringsselskaber til at indgive en opgørelse af positioner vedrørende emissionskvoter⁶² til de kompetente myndigheder. Som led i gennemsigtighedskravene offentliggøres handelsdata⁶³ og ugentligt aggregerede opgørelser af positioner⁶⁴ af markedspladser og investeringsselskaber.

5.1. Juridisk og skattemæssig behandling af emissionskvoter

Den juridiske og skattemæssige behandling af emissionskvoter varierer fra land til land, da disse to aspekter ikke er defineret i ETS-direktivet. Landene har som en del af deres artikel 21-rapporter pligt til årligt at foretage indberetninger om deres nationale ordninger vedrørende den juridiske og skattemæssige behandling af kvoterne. På trods af manglende harmonisering i denne henseende etablerer det nuværende regelsæt det nødvendige retlige fundament for et gennemsigtigt og likvidt kvotemarked, samtidig med at markedets stabilitet og integritet sikres.

⁵⁹ I henhold til artikel 18, stk. 2, i auktioneringsforordningen.

⁶⁰ Listen over nationale kompetente myndigheder findes på: https://ec.europa.eu/info/system/files/mar-2014-596-art-22-list_en.pdf

⁶¹ I henhold til artikel 26 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 600/2014 af 14. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter (MiFIR) skal markedspladser og investeringsselskaber indberette detaljerede oplysninger om transaktioner med emissionskvoter eller derivater deraf til de kompetente myndigheder.

⁶² Formålet med forpligtelsen til positionsrapportering i henhold til artikel 58 i MiFID2 er at gøre det muligt at overvåge positioner, der besiddes af forskellige kategorier af personer, med hensyn til emissionskvoter.

⁶³ Bestemmelserne om før-/efterhandelsgennemsigtighed i artikel 8, 10 og 21 i MiFIR har til formål at sikre, at markedsdeltagerne har mere pålidelige og tilgængelige oplysninger om handelsmuligheder og priser.

⁶⁴ Offentligt tilgængelige ugentlige rapporter om positioner sikrer gennemsigtighed med hensyn til det syn på markedet, som visse kategorier af handlende kan have.

Efter Revisionsrettens henstilling offentliggjorde Kommissionen i juli 2019 en undersøgelse⁶⁵ af kvoters retlige stilling. Undersøgelsen, der blev gennemført af en uafhængig konsulent, identificerede ingen praktiske problemer i forbindelse med den manglende definition af kvoters retlige stilling. Den konkluderede, at en harmoniseret definition ikke ville øge retssikkerheden og heller ikke nødvendigvis ville have en indvirkning på kvotemarkedets likviditet. Undersøgelsen anbefalede ingen lovgivningsinitiativer, men foreslog, at der blev tilbudt information, rådgivning, uddannelse og kapacitetsopbygning til driftslederne efter at kvoter blev klassificeret som finansielle instrumenter i MiFID2⁶⁶.

Hvad angår den skattemæssige behandling af kvoter, har tre lande rapporteret, at der lægges merværdiafgift (moms) på udstedelse af emissionskvoter. Til gengæld lægges der moms på transaktioner med emissionskvoter på det sekundære marked i 27 deltagerlande. De fleste af landene melder om, at de anvender reglen om omvendt betalingspligt på transaktioner med emissionskvoter. I henhold til reglen om omvendt betalingspligt flyttes ansvaret for momsbetaling på transaktionen fra sælgeren til køberen af en vare eller en tjenesteydelse og udgør en effektiv beskyttelse mod momssvig. I november 2018 blev medlemsstaternes mulighed for at anvende undtagelsen forlænget til den 30. juni 2022⁶⁷. Medlemsstaterne tilskyndes til fortsat at anvende ordningen for omvendt betalingspligt for fortsat at yde tilstrækkelig beskyttelse til kvotemarkedet.

⁶⁵ Undersøgelsen kan findes her: <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/9d985256-a6a9-11e9-9d01-01aa75ed71a1/language-en>

⁶⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af direktiv 2002/92/EF og direktiv 2011/61/EU (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 349). Findes på: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?qid=1536584176375&uri=CELEX:02014L0065-20160701>.

⁶⁷ Rådets direktiv (EU) 2018/1695 af 6. november 2018 om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem, for så vidt angår anvendelsesperioden for den fakultative ordning for omvendt betalingspligt ved levering af bestemte varer og ydelser, som kan være udsat for svig, og for den hurtige reaktionsmekanisme til bekæmpelse af momssvig (EUT L 282 af 12.11.2018, s. 5).

6. OVERVÅGNING, RAPPORTERING OG VERIFIKATION AF EMISSIONER

Kravene til overvågning, rapportering, verifikation og akkreditering (MRVA) i EU ETS er harmoniseret i overvågnings- og rapporteringsforordningen (MRR) samt i akkrediterings- og verifikationsforordningen (AVR) **.

Overvågningssystemet i EU ETS er udviklet som en "modulbaseret" tilgang, som muliggør en høj grad af fleksibilitet for driftsledere for at sikre omkostningseffektivitet, mens der samtidig opnås en høj pålidelighed af de overvågede emissionsdata. Med henblik herpå er flere overvågningsmetoder tilladt ("beregningbaserede" eller "målingsbaserede" samt "alternative løsninger"). Metoderne kan kombineres for dele af et anlæg. For luftfartøjsoperatører er kun beregningbaserede tilgange mulige. Her er brændstofforbruget den centrale parameter, som skal fastsættes for flyvninger omfattet af EU ETS. Kravet om, at anlæg og luftfartøjsoperatører skal have en overvågningsplan godkendt af den kompetente myndighed på grundlag af MRR, forhindrer vilkårlige valg af overvågningsmetoder og tidsmæssige udsving.

Med akkrediterings- og verifikationsforordningen indføres der en EU-harmoniseret tilgang til akkreditering af verifikatorer i fase 3 og frem. En verifikator, der er en juridisk person/enhed, skal for at kunne udføre verifikationer i overensstemmelse med akkrediterings- og verifikationsforordningen akkrediteres af et nationalt akkrediteringsorgan. Det nye ensartede akkrediteringssystem har den fordel, at verifikatorerne kan operere i alle deltagerlande som følge af gensidig anerkendelse og dermed udnytte det indre marked fuldt ud og bidrage til at sikre tilstrækkelig tilgængelighed generelt.

* Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF (EUT L 181 af 12.7.2012, s. 30).

** Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF (EUT L 181 af 12.7.2012, s. 1).

6.1. Generel udvikling

Erfaringerne med gennemførelsen af forordningen om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og akkrediterings- og verifikationsforordningen har vist, at der er behov for yderligere forbedringer, præciseringer og forenkling af kravene for yderligere at fremme harmoniseringen, mindske den administrative byrde for driftslederne og deltagerlandene samt styrke systemets effektivitet yderligere.

Siden februar 2017 er deltagerlandene blevet hørt med henblik på at ajourføre disse to forordninger og dermed forberede fase 4 af EU ETS samt forbedre og forenkle MRVA-processerne. Den første af disse ajourføringer fandt sted i 2018. For at sikre, at et verifikationssystem var på plads til indsamlingen af data om gratistildelinger i 2019, og at et ajourført MRVA-system var på plads, inden dataindsamlingen til CORSIA blev påbegyndt (se kapitel 4), har reviderede udgaver af forordningen

om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner⁶⁸ og akkrediterings- og verifikationsforordningen⁶⁹ fundet anvendelse fra den 1. januar 2019. Yderligere arbejde og høringer gennemføres aktuelt for at afslutte MRVA-revisionsprocessen i tilstrækkelig god tid inden påbegyndelsen af fase 4.

Overholdelsessystemets effektivitet er blevet bedre, siden forordningen om overvågning og rapportering gav landene mulighed for at gøre elektronisk indberetning obligatorisk. I 2019 rapporterede 17 deltagerlande om brug af elektroniske skabeloner eller særlige filformater til overvågningsplaner, emissionsrapporter, verifikationsrapporter og/eller forbedringsrapporter på grundlag af de mindstekrav, der er fastsat af Kommissionen. 13 deltagerlande rapporterede, at de anvender en form for automatisk IT-system til deres EU ETS-rapportering.

6.2. Anvendt overvågning

Ifølge artikel 21-rapporterne, der blev indsendt i 2019, bruger de fleste anlæg en beregningsbaseret metode⁷⁰. Kun 182 anlæg (1,7 %) i 23 lande rapporterede, at de anvendte systemer til konstant emissionsmåling, hyppigst i Tyskland, Frankrig og Tjekkiet. Mens antallet af lande er det samme som sidste år, er der yderligere tre anlæg, som bruger denne tilgang.

Kun 11 lande rapporterede om brug af den alternative løsning på 38 anlæg, som dækker ca. 2,6 mio. ton CO_{2e} (sammenholdt med 3,4 mio. ton CO_{2e} året før). Ét anlæg i Nederlandene tegner sig for 31 % af de samlede indberettede emissioner i forhold til den alternative metode.

De minimumsmetodetrin⁷¹, der er fastsat i overvågnings- og rapporteringsforordningen, overholdes af langt de fleste anlæg. Kun 97 kategori C-anlæg (sammenlignet med 106 sidste år), dvs. 13,4 %, blev rapporteret med mindst én afvigende parameter for kravet om anvendelse af de højeste metodetrin for større kildestrømme. Disse afvigelser er kun tilladt, hvis driftslederen påviser, at det højeste metodetrin er teknisk umuligt eller medfører urimelige omkostninger. Når disse betingelser ikke længere gælder, skal driftslederen forbedre overvågningssystemet i overensstemmelse hermed. I 2013 blev det rapporteret, at 16 % af kategori C-anlæggene ikke på nogen måde opfyldte de højeste metodetrin. Derfor er det muligt at se en støt forbedring for kategori C-anlæg med hensyn til overholdelsen af de højeste metodetrin siden begyndelsen af fase 3.

På samme måde fremgår det af rapporter fra 22 deltagerlande, at i alt 19 % af kategori B-anlæggene har tilladelse til visse afvigelser fra standardkravene i MRR, sammenlignet med 21 % sidste år og 22 % året før, hvilket viser en støt forbedring i overholdelsen af de højeste metodetrin.

6.3. Akkrediteret verifikation

⁶⁸ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/2066 af 19. december 2018 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og om ændring af Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 (EUT L 334 af 31.12.2018, s. 1).

⁶⁹ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/2067 af 19. december 2018 om verifikation af data og om akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF (EUT L 334 af 31.12.2018, s. 94).

⁷⁰ Den væsentligste årsag til dette er, at den målingsbaserede metode nødvendiggør betydelige ressourcer og knowhow til kontinuerlig måling af koncentrationen af de relevante drivhusgasser, som mange mindre driftsledere ikke har.

⁷¹ Ifølge Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 skal alle driftsledere opfylde visse minimumsmetodetrin, hvor større emissionskilder skal opfylde højere trin (som omfatter mere pålidelig datakvalitet), mens der med hensyn til omkostningseffektivitet gælder mindre strenge krav for mindre kilder.

Det samlede antal verifikatorer fremgår ikke af artikel 21-rapporterne. Den Europæiske Organisation for Akkreditering (EA) giver imidlertid et centralt link til relevante nationale akkrediteringsorganer (nationale akkrediteringsorganer) og deres lister med EU ETS-akkrediterede verifikatorer⁷².

Den gensidige anerkendelse af verifikatorer blandt deltagerlandene er en succes: 24 lande rapporterede, at mindst én udenlandsk verifikator er aktiv inden for deres territorium.

Verifikatorernes overholdelse af akkrediterings- og verifikationsforordningen har vist sig at være meget høj. Polen rapporterede om suspension af en verifikator, men ingen andre lande rapporterede om tilbagetrækning af akkreditering i 2018. Dette skal sammenlignes med én suspendering og tre tilbagekaldelser i 2017. Tyskland, Frankrig og Polen rapporterede en begrænsning af omfanget for henholdsvis to, en og tre verifikators akkreditering i 2018, sammenlignet med begrænsninger for to verifikatorer fra Polen i 2017.

Ti lande rapporterede om klager over verifikatorer i dette år (en mere end sidste år). Det samlede antal klager (71) er imidlertid 14 % lavere. 93 % af de indkomne klager blev indberettet som behandlet (sidste år var denne procentdel 95 %). Ti lande rapporterede om verifikators manglende overholdelse i forbindelse med informationsudvekslingen mellem nationale akkrediteringsorganer (NAB) og de kompetente myndigheder (sammenholdt med 12 året før).

7. OVERSIGT OVER ADMINISTRATIVE ORDNINGER

Lande, der deltager i EU's emissionshandelssystem, benytter forskellige tilgange for så vidt angår de kompetente myndigheder med ansvar for dets gennemførelse. I nogle lande er flere lokale myndigheder involveret, mens tilgangen i andre er meget mere centraliseret.

Ifølge artikel 21-rapporterne i 2019 var gennemsnitligt fem kompetente myndigheder involveret i gennemførelsen af EU ETS pr. land⁷³. Der blev rapporteret om forskellige værktøjer til koordinering mellem myndighederne såsom lovgivningsinstrumenter til central administration af overvågningsplaner (i 14 lande), fastsættelse af bindende instruktioner og vejledning fra en central kompetent myndighed til lokale myndigheder (i ti lande) og regelmæssige arbejdsgruppemøder eller møder mellem myndigheder (i 15 lande). Syv lande rapporterede, at sådanne værktøjer ikke anvendes.

Med hensyn til administrative gebyrer i forbindelse med udstedelse af tilladelser og godkendelse af overvågningsplaner rapporterede 13 lande i 2019, at de ikke opkræver gebyrer af driftsledere (CY, DE, EE, EL, IE, LI, LT, LU, LV, MT, NL, SE og SK), hvilket er ét land mindre end sidste år. I lighed med sidste år betaler luftfartøjsoperatører i 15 lande ikke gebyrer (BE, CY, CZ, DE, EE, ES, EL, LI, LT, LU, LV, MT, NL, SE og SK). Gebyrerne varierer betydeligt mellem lande og forskellige typer tjenester. Gebyrerne for tilladelse og godkendelse af overvågningsplan varierer f.eks. fra 5 EUR til 6 913,31 EUR og fra 5 EUR til 2 400 EUR for den samme tjeneste til luftfartøjsoperatører.

Overordnet set fungerer deltagerlandenes organisation til forvaltning af ETS stort set effektivt. Kommunikation og udveksling af bedste praksis, herunder via aktiviteterne i EU ETS' overholdelsesforum og den årlige EU ETS-overholdelseskonference, bør fortsat fremmes og styrkes.

⁷² EA-listen med adgangspunkter til nationale akkrediteringsorganer, der akkrediterer ETS-verifikatorer: <https://european-accreditation.org/national-accreditation-bodies-having-successfully-undergone-peer-evaluation-by-ea/>.

⁷³ I nogle tilfælde har lande angivet, at flere regionale/lokale myndigheder fungerer som én kompetent myndighed.

8. OVERHOLDELSE OG HÅNDHÆVELSE

EU ETS-direktivet fastsætter en bøde for en kvoteoverskridelse på 100 EUR for hvert udledt ton CO₂, for hvilket der ikke er returneret en kvote rettidigt. Andre sanktioner for overtrædelser i forbindelse med gennemførelsen af EU ETS fastsættes af det pågældende land i henhold til nationale bestemmelser.

EU ETS har en meget høj overholdelsesgrad: Hvert år dækkes således ca. 99 % af emissionerne rettidigt af det påkrævede antal kvoter. I 2018 returnerede mindre end 0,5 % af de anlæg, der rapporterede om emissioner, ikke kvoter svarende til alle deres emissioner inden fristen den 30. april 2019. I luftfartssektoren overholder luftfartøjsoperatører, der tegner sig for 99,1 % af luftfartsemissionerne under EU ETS, kravene. Operatører, der ikke overholder kravene, var typisk små eller indstillede driften i 2018.

De kompetente myndigheder fortsætter med at udføre forskellige overholdelseskontroller af de årlige emissionsrapporter. På grundlag af artikel 21-rapporterne i 2019 kontrollerer alle deltagerlande de årlige emissionsrapporter for fuldstændighed (100 % af rapporterne undtagen BE 31 %, ES 95 %, FR 99 % og SE 1 %). Rapporterne viser endvidere, at landene i gennemsnit kontrollerer næsten 80 % af rapporterne for overensstemmelse med overvågningsplanerne (alle lande undtagen HR) og næsten 75 % i forhold til tildelingsdata (alle lande undtagen FI, HR, MT, NO og SE). 24 lande rapporterede, at de også krydstjekker med andre data.

De kompetente myndigheder i 12 lande foretog forsigtige skøn over manglende data for 57 anlæg (ca. 0,5 % af det samlede antal anlæg). For 2017 var dette tal 52 anlæg (0,5 %), og for 2016 var det 57 (0,5 %). Den indberettede mængde af berørte emissioner for 2018 var 11,2 mio. ton CO₂ (sammenlignet med 2,8 mio. ton CO₂ i 2017), ca. 0,7 % af de samlede emissioner (sammenlignet med 0,2 % i 2017). De hyppigste grunde, der blev angivet for sådanne forsigtige skøn, var, at der ikke forelå nogen emissionsrapport pr. 31. marts, eller at emissionsrapporten ikke var helt i overensstemmelse med MRR-/AVR-kravene.

Syv lande indberettede forsigtige skøn over manglende data vedrørende 31 luftfartøjsoperatører (4,7 % af det samlede antal), der repræsenterede 4,7 % af emissionerne fra luftfarten.

De kompetente myndigheders kontroller udgør også fortsat et vigtigt supplement til verifikatorens arbejde. For 2018 bekræftede alle lande, at de foretager yderligere kontroller af anlæg. De fleste lande indberettede en lignende tilgang vedrørende luftfartøjsoperatører (alle undtagen CY, EE, EL, IT og LI). De fleste lande (alle undtagen EL, IT, LU og MT) rapporterede, at de havde foretaget stikprøvekontrol på anlæg i 2018.

For 2018 indberettede ti lande, at 36 anlæg var blevet pålagt sanktioner for overskridelse af emissioner (BG 1, CZ 2, FR 1, IE 2, IT 5, NL 1, PL 2, PT 7, RO 4 og UK 11). For luftfarten blev der rapporteret om sanktioner for overskridelse af emissioner til 26 luftfartøjsoperatører (DE 2, FR 1, IT 9, LT 1, NL 1, PT 8, SI 1 og UK 3).

12 lande bekræftede spørgsmålet om sanktioner (for andet end sanktioner for overskridelse) i 2018. Der blev ikke rapporteret om fængslinger, men der blev rapporteret om bøder, formelle meddelelser

og endelige skriftlige advarsler for 36 anlæg og 26 luftfartøjsoperatører til en samlet finansiel værdi af 5,4 mio. EUR⁷⁴.

De oftest rapporterede overtrædelser i 2018 var manglende behørigt godkendt overvågningsplan (9), drift uden tilladelse (8), manglende overholdelse af betingelserne for tilladelsen (6) og manglende forelæggelse af verificerede årlige emissionsrapporter inden for den fastsatte frist (5).

Som rapporteret sidste år blev den femte EU ETS-evalueringsrunde indledt ved begyndelsen af 2018 med det formål at identificere problemer med overholdelsen af EU ETS i deltagerlandene og hjælpe dem med at forbedre deres gennemførelse af EU ETS. Evalueringen afsluttes ultimo 2019.

9. Konklusioner og fremtidsudsigter

2018 var præget af betydelige fremskridt med vedtagelsen af gennemførelsesbestemmelserne for fase 4 af EU ETS. Bestemmelser om kulstoflækage, gratistildeling, bortauktionering, etablering af innovationsfonden samt overvågning, rapportering, verifikation og akkreditering blev vedtaget i løbet af året. Der lægges en sidste hånd på de resterende gennemførelsesbestemmelser, som forventes vedtaget, inden den nye handelsperiode indledes i januar 2021.

Året var også kendetegnet ved et markant fald i emissionerne fra anlæg omfattet af EU ETS. Faldet på 4,1 % i forhold til 2017 skyldes primært el- og varmeproduktionen, mens emissionerne fra industrien kun faldt let. De verificerede emissioner fra luftfart voksede fortsat i 2018 og steg med 3,9 % i forhold til 2017.

De lovgivningsmæssige ændringer, der er vedtaget i de seneste år for at løse problemet med overskud af kvoter, giver fortsat gode resultater. Indikatoren for markedsstabilitetsreservens overskud blev offentliggjort for tredje gang i 2019, og sammen med 2017-indikatoren førte den til en reduktion af auktionsmængden på næsten 40 % eller tæt på 397 mio. kvoter i 2019. Der vil følgelig blive bortauktioneret ca. 30 % færre kvoter i 2019 end i 2018.

Den positive udvikling på disse fronter har givet sig udslag i øget tillid blandt markedsdeltagerne og styrkede fortsat kulstofprissignal. De højere priser på emissionskvoter førte til en markant stigning i medlemsstaternes samlede indtægter fra bortauktionering. I 2018 var de samlede indtægter mere end det dobbelte af indtægterne i 2017.

I 2018 var overholdelsen af EU ETS fortsat høj, idet overholdelsesgraden oversteg 99 % for både stationære anlæg og luftfartøjsoperatører. EU ETS-ordningens struktur har været robust, og den administrative organisation i medlemsstaterne har vist sig at være effektiv.

Kommissionen vil fortsat overvåge det europæiske kvotemarked og udarbejde den næste rapport ved udgangen af 2020.

⁷⁴ Dette beløb omfatter ikke bøder til luftfartssektoren i Portugal, da den samlede bødesum endnu ikke var opgjort på grund af igangværende sanktionsprocesser.

BILAG

Tillæg 1

Tabel 1.1: Antal gratiskvoter tildelt til modernisering af elsektoren

	Antal gratiskvoter, som medlemsstaterne har anmodet om i henhold til artikel 10c					
Medlemsstat	2013	2014	2015	2016	2017	2018
BG	11 009 416	9 779 243	8 259 680	6 593 238	3 812 436	2 471 297
CY	2 519 077	2 195 195	1 907 302	1 583 420	1 259 538	935 657
CZ	25 285 353	22 383 398	20 623 005	15 831 329	11 681 994	7 661 840
EE	5 135 166	4 401 568	3 667 975	2 934 380	2 055 614	38 939
HU	7 047 255 ⁷⁵	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant

⁷⁵ HU anvendte kun undtagelsen i artikel 10c i 2013.

LT	322 449	297 113	269 475	237 230	200 379	158 922
PL	65 992 703	52 920 889	43 594 320	31 621 148	21 752 908	31 942 281
RO	15 748 011	8 591 461	9 210 797	7 189 961	6 222 255	3 778 439
I alt	133 059 430	100 568 867	87 532 554	65 990 706	46 985 124	46 987 375

Kilde: GD CLIMA

Tabel 1.2: Maksimalt antal årlige gratiskvoter ved dispensation fra fuld auktionering i energisektoren

Medlemss tat	Maksimalt antal kvoter om året							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
BG	13 542 000	11 607 428	9 672 857	7 738 286	5 803 714	3 869 143	1 934 571	54 167 999
CY	2 519 077	2 195 195	1 907 302	1 583 420	1 259 538	935 657	575 789	10 975 978
CZ	26 916 667	23 071 429	19 226 191	15 380 953	11 535 714	7 690 476	3 845 238	107 666 668
EE	5 288 827	4 533 280	3 777 733	3 022 187	2 266 640	1 511 093	755 547	21 155 307
HU	7 047 255	0	0	0	0	0	0	7 047 255
LT	582 373	536 615	486 698	428 460	361 903	287 027	170 552	2 853 628
PL	77 816 756	72 258 416	66 700 076	60 030 069	52 248 393	43 355 049	32 238 370	404 647 129
RO	17 852 479	15 302 125	12 751 771	10 201 417	7 651 063	5 100 708	2 550 354	71 409 917
I alt	151 565 434	129 504 488	114 522 628	98 384 792	81 126 965	62 749 153	42 070 421	679 923 881

Kilde: GD CLIMA

Tabel 1.3: Antal uudnyttede gratiskvoter omfattet af undtagelsen for fuld auktionering for el- og varmeproduktionen, som er blevet bortauktioneret eller planlægges bortauktioneret i 2013-2020⁷⁶

Bortauktionerede uudnyttede artikel 10c-kvoter						
Medlemsstat	2015	2016	2017	2018	2019	2020
BG	5 444 169	1 461 360	920 823	604 908	1 386 372	0
CY	0	0	0	0	0	0
CZ	0	90 694	77 741	66 740	54 550	80 295
EE	0	188 682	134 897	1 767 499	761 088	50 026
LT	259 924	0	456 725	191 229	161 522	128 105
PL	1 196	0	7 491	0	55 800 000	49 520 000
RO	2 104 468	6 710 664	3 540 974	3 011 456	0	0

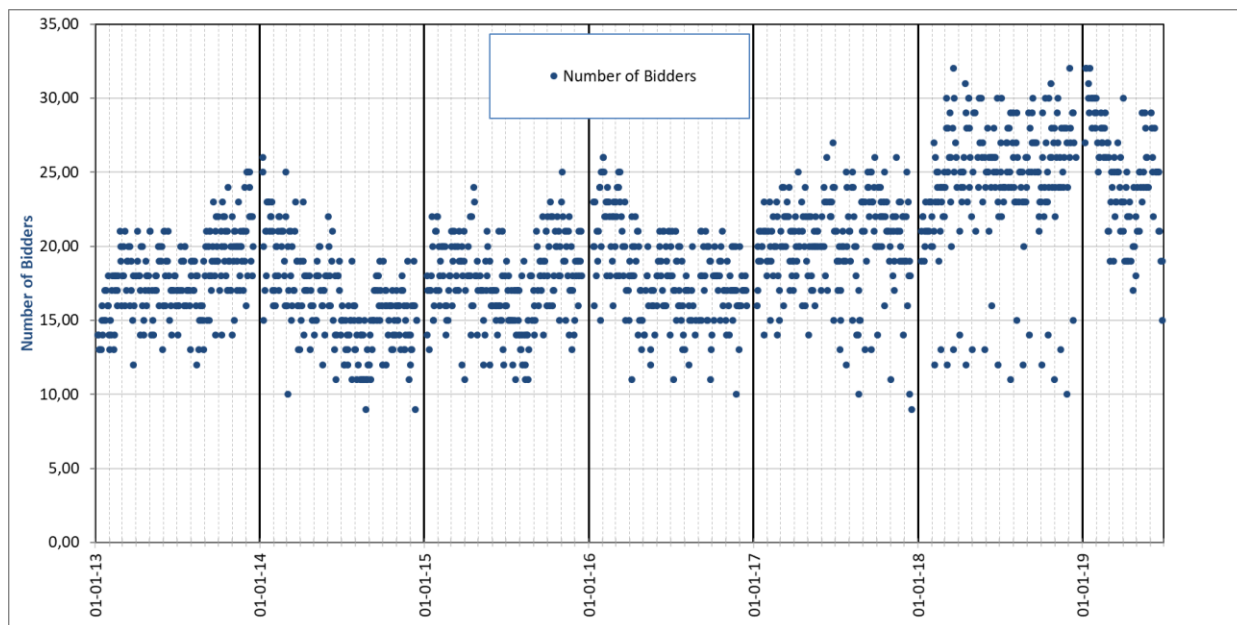
⁷⁶ Der blev ikke bortauktioneret uudnyttede artikel 10c-kvoter i 2013 og 2014.

HU	0	0	0	0	0	0
----	---	---	---	---	---	---

Kilde: GD CLIMA

Tillæg 2

Figur 2.1: Antal budgivere i auktioner af almindelige kvoter fra 2013 til 30. juni 2019



Kilde: EEX

- Antal budgivere

Tabel 2.1: Medlemsstaternes samlede indtægter fra bortauktionering i perioden 2012-2018⁷⁷

Indtægter fra bortauktionering af emissionskvoter 2012-2018 (i mio. EUR)														
	2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Almindelig (tidlige auktioner)	Luftfart (tidlige auktioner)	Almindelig	Luftfart	Almindelig	Luftfart	Almindelig	Luftfart	Almindelig	Luftfart	Almindelig	Luftfart	Almindelig	Luftfart
AT	11,05	0,00	55,75	0,00	52,17	1,18	76,24	2,36	58,81	0,65	78,74	0,69	208,20	2,16
BE	0,00	0,00	114,99	0,00	95,03	2,05	138,96	2,69	107,14	0,74	143,52	0,79	379,00	2,47
BG	22,14	0,00	52,63	0,00	36,19	0,22	120,91	0,91	85,08	0,25	130,15	0,27	367,34	0,83
CY	1,58	0,00	0,35	0,00	0,43	0,30	0,00	1,42	0,00	0,39	6,15	0,41	24,66	1,30
HR	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	86,40	0,49	20,09	0,16	26,97	0,18	70,96	0,55
CZ	0,00	0,00	0,00	0,00	55,24	0,47	110,30	1,20	117,63	0,33	199,43	0,35	583,33	1,10
DE	166,18	17,52	791,25	0,00	749,97	0,00	1093,31	16,87	845,74	4,65	1141,74	5,07	2565,34	16,31
DK	1,07	0,00	56,06	0,00	46,93	1,16	68,64	2,71	52,93	0,74	70,93	0,79	187,32	2,48
EE	0,00	0,00	18,07	0,00	7,41	0,04	21,13	0,15	23,57	0,04	39,31	0,05	139,89	0,14
EL	14,84	0,00	147,64	0,00	129,97	1,10	190,17	4,99	146,68	1,37	196,57	1,46	518,96	4,57
ES	68,53	0,00	346,11	0,00	323,53	6,56	473,20	16,32	364,97	4,48	488,78	4,77	1291,07	14,97
FI	13,28	0,00	66,97	0,00	62,68	0,81	91,64	2,13	70,63	0,58	94,64	0,62	249,84	1,96
FR	43,46	0,00	219,25	0,00	205,29	10,05	299,94	12,18	231,34	3,35	309,85	3,55	818,40	11,16
HU	3,99	0,00	34,59	0,00	56,21	0,29	82,28	0,99	63,43	0,27	84,94	0,29	224,48	0,91
IE	0,00	0,00	41,68	0,00	35,11	0,87	51,32	2,15	39,54	0,59	52,93	0,63	140,10	1,97
IT	76,50	0,00	385,98	0,00	361,25	5,24	528,00	14,41	407,23	3,96	545,44	4,21	1440,10	13,22

⁷⁷ Kilde: EEX

LT	3,29	0,00	19,98	0,00	17,28	0,06	28,13	0,29	20,76	0,08	31,43	0,09	80,11	0,25
LU	0,74	0,00	4,97	0,00	4,52	0,63	6,62	0,22	5,08	0,06	6,81	0,07	18,09	0,20
LV	2,13	0,00	10,79	0,00	10,08	0,14	14,76	0,53	11,36	0,15	15,24	0,15	40,20	0,49
MT	0,27	0,00	4,47	0,00	3,81	0,10	5,62	0,57	4,30	0,16	5,78	0,17	15,19	0,52
NE	25,61	0,00	134,24	0,00	125,63	5,47	183,57	3,68	141,59	1,01	189,63	1,07	500,84	3,37
PL	0,00	0,00	244,02	0,00	78,01	0,00	129,84	2,98	135,57	0,58	505,31	0,69	1209,98	1,59
PT	10,65	0,00	72,78	0,00	65,82	1,27	96,32	2,89	74,29	0,79	99,50	0,85	262,96	2,65
RO	39,71	0,00	122,74	0,00	97,57	0,32	193,62	1,60	193,56	0,44	260,29	0,47	717,64	1,45
SE	7,07	0,00	35,67	0,00	33,34	1,02	48,79	3,63	37,61	1,00	50,45	1,06	132,98	3,34
SI	3,51	0,00	17,74	0,00	16,59	0,05	24,28	0,14	18,70	0,04	25,05	0,04	66,19	0,12
SK	12,19	0,00	61,70	0,00	57,59	0,04	84,31	0,20	64,99	0,06	87,01	0,06	229,74	0,18
UK	75,74	0,00	409,63	0,00	387,42	14,08	567,72	18,54	418,96	5,37	604,02	5,30	1607,32	0,00
I ALT:	603,52	17,53	3 550,73	0,00	3115,11	53,53	4 815,97	117,26	3 761,57	32,28	5 490,60	34,14	14 090,23	90,27

Tillæg 3

Tabel 3.1: Oversigt over ombytningen af internationale kreditter indtil udgangen af juni 2019⁷⁸

Internationale kreditter ombyttet pr. udgangen af juni 2019	mio. EUR	i procent	Internationale kreditter ombyttet pr. udgangen af juni 2019	mio. EUR	i procent
CER'er	261,42	57,65 %	ERU'er	192,07	42,35 %
Kina	195,20	74,67	Ukraine	147,69	76,89 %
Indien	17,27	6,61	Rusland	32,06	16,69 %
Usbekistan	9,89	3,79	Polen	2,82	1,46 %
Brasilien	5,43	2,08	Tyskland	1,65	0,85 %
Chile	3,16	1,21	Frankrig	1,24	0,64 %
Korea	2,93	1,12	Bulgarien	0,50	0,26 %
Mexico	2,89	1,10	Andre	6,11	3,21 %
Andre	24,65	9,43			
CER'er og ERU'er i alt	453,49	100 %			

Kilde: EUTL

Tabel 3.2: Oversigt over ombytningen af internationale kreditter indtil udgangen af juni 2019 efter anlægstype

Internationale kreditter ombyttet pr. udgangen af juni 2019 af	CER'er i mio.	ERU'er i mio.
Stationære anlæg	256,46	191,25
Luftfartøjsoperatører	4,96	0,82
I ALT:	261,42	192,07

Kilde: EUTL

Tillæg 4

Tabel 4.1: Udbuds- og efterspørgselselementer i ETS-ordningen

Element	Udbud eller efterspørgsel?	Offentliggørelse	Opdatering og usikkerheder
Fase 2-opsparring i alt	Udbud	Rapport om situationen på det europæiske	Ingen opdatering planlagt, da fase 2 er afsluttet.

⁷⁸ I tabel 3.1 og 3.2 er der ikke medtaget data for Det Forenede Kongerige for 2019 som følge af de foranstaltninger, som Kommissionen har vedtaget for at beskytte EU ETS' miljømæssige integritet i tilfælde, hvor EU-lovgivningen ikke længere finder anvendelse på en medlemsstat, der udtræder af Unionen (se afsnit 2.2).

		kvotemarked	Endelige tal.
Tidlige fase 3-auktioner	Udbud	GD Klimas websted, EEX- og ICE-websteder	Ikke en del af fase 2-opsparring i alt. Endelige tal.
Kvoter for NER300	Udbud	EIB's websted	300 mio. kvoter blev monetariseret i perioden 2012-2014. Endelige tal.
Luftfartsauktioner	Udbud	GD Klimas websted, EEX- og ICE-websteder	Ingen — Tilpasninger afspejles i mængderne for det efterfølgende år. 2013- og 2014-auktioner fandt sted i 2015.
Fase 3-auktioner	Udbud	GD Klimas websted, EEX- og ICE-websteder	Ingen — Tallet kan ikke ændres. Imidlertid kan kvoter, der holdes tilbage fra auktioner (f.eks. på grund af forsinkelser i forhold til starten af bortauktioneringen for visse medlemsstater, såsom i EØS-EFTA), bortauktioneres i efterfølgende år.
Gratistildeling (nationale gennemførelsesforanstaltninger)	Udbud	EUTL, tabeller	Disse tal opdateres i løbet af året. — Medlemsstaten kan foretage forsinkede indgivelser for tidligere år, eller den aktuelle tildeling kan være lavere end den oprindeligt planlagte mængde.
Gratistildeling (NER)	Udbud	EUTL, tabeller	EUTL giver en præcis status for den aktuelle tildeling.
Gratistildeling (luftfart)	Udbud	EUTL, medlemsstaters offentliggørelse af tildelingstabeller	
Gratistildeling (artikel 10c)	Udbud	EUTL, statustabel	
Emissioner (stationære anlæg)	Efterspørgsel	EUTL, overholdelsesoplysninger	Overholdelsesoplysninger, der blev offentliggjort den 1. maj, viser emissioner og returnerede kvoter for anlæg, der overholder kravene (dvs. de anlæg, der rapporterer for alle de pågældende år ⁷⁹).
Emissioner (luftfart)	Efterspørgsel		Overholdelse for luftfartøjsoperatører for både 2013 og 2014 fandt sted i 2015.
Annullerede kvoter	Efterspørgsel		Rapport om situationen på det europæiske kvotemarked

⁷⁹ Overholdelsesoplysninger vedrørende tidligere år kan efterfølgende korrigeres på grund af f.eks. forsinket indgivelse.

Tabel 4.2: Tidslinje for offentliggørelse af data

Tidsplan	Data	Anvendelsesområde
1. januar til 30. april år x	Opdateringer til gratistildeling til el- og varmeproduktion (artikel 10c)	År x-1
1. april år x	Verificerede emissioner Gratistildeling (artikel 10a, stk. 5 — nationale gennemførelsesforanstaltninger)	År x-1
1. maj år x	Overholdelsesfrist verificerede emissioner og returnerede kvoter	År x-1
Maj/oktober år x	Ombyttede internationale kreditter	
Sidste kvartal år x	Rapport om situationen på det europæiske kvotemarked	År x-1
Januar/juli år x	Status for reserven for nytilkomne — NER-tabel	
Ikke offentliggjort på EU-niveau	Gratistildeling til luftfartssektoren offentliggjort på medlemsstatsniveau	

Tillæg 5

Tabel 5.1 ETS-verificerede ikke-CO₂-emissioner fra anlæg efter drivhusgastype 2013-2018 (i mio. ton)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
PFCs	0,40	0,74	0,58	0,64	0,47	0,60
N₂O	2,47	5,49	5,32	4,62	4,96	4,11

⁸⁰Kilde: EUTL

Tillæg 6

⁸⁰ For nogle anlæg er emissioner af N₂O eller PFC ikke rapporteret særskilt i EU-registret, og de samlede emissioner er da i stedet rapporteret i ton CO₂-ækvivalenter. Dataene i tabellen afspejler opdelingen af emissioner i drivhusgasser, som de fremgår af EU-registret. Emissioner af N₂O blev medtaget i EU ETS fra fase 2 (fra 2008) som et frivilligt tilvalg af nogle medlemsstater og sammen med PFC på et obligatorisk grundlag fra fase 3 (fra 2013).

Tabel 6.1: EU-Domstolens præjudicielle afgørelser i perioden juli 2018 til juni 2019, som er relevante for ETS' funktion

Sagsnummer	Berørt lovgivning	Parter	Sagsresumé	Dato	Domstolens konklusion
Sag C-682/17	Direktiv 2003/87/EF, Afgørelse 2011/278/EU	ExxonMobil Production Deutschland GmbH/ DE	Anses et anlæg for en elektricitetsgenerator, når der ikke udføres andre bilag I-aktiviteter der, ud over produktionen af elektricitet, og har det i bekræftende fald ret til gratistildeling?	20. juni 2019	Domstolen bekræftede den bogstavelige fortolkning af definitionen af elektricitetsgenerator i direktiv 2003/87/EF.
Sag T-330/18	Direktiv (EU) 2018/410, forordning (EU) 2018/842 og forordning (EU) 2018/841	Armando Carvalho m.fl. mod Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union	37 privatpersoner anmodede om ophævelse af direktiv (EU) 2018/410, forordning (EU) 2018/842 og forordning (EU) 2018/841 med påstand om, at de planlagte reduktioner af drivhusgasemissionerne er utilstrækkelige. Europa-Parlamentet og Rådet nedlagde påstand om afvisning af sagen.	8. maj 2019	Retten afviste sagsøgers påstand.
Sag C-561/18	Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012	Solvay Chemicals GmbH/ DE	- Er forordning (EU) nr. 601/2012 ugyldig, og tilsidesætter den formålene med direktiv (EF) 2003/87, når den bestemmer, at den CO ₂ , som ikke overføres som omhandlet i forordningens artikel 49, stk. 1, første afsnit, medregnes som udledt af anlægget, der har frembragt CO ₂ -mængden, uanset om denne CO ₂ udledes i atmosfæren eller ej? - Er forordning (EU) nr. 601/2012 ugyldig, og tilsidesætter den formålene med direktiv (EF) 2003/87, når den bestemmer, at den CO ₂ , der overføres fra et anlæg til fremstilling af natriumkarbonat til et andet anlæg til fremstilling af PCC, systematisk medregnes i dette anlægs emissioner?	6. februar 2019	Domstolen erklærede artikel 49, stk. 1, andet afsnit, i forordning (EU) nr. 601/2012 og punkt 20, underafsnit B, i bilag IV til denne forordning for ugyldige, for så vidt som de systematisk medregner den CO ₂ , der med henblik på fremstilling af udfældet kalciumkarbonat (PCC) overføres til et andet anlæg, i de emissioner, der er udledt af et anlæg til fremstilling af natriumkarbonat, uanset om denne CO ₂ udledes i atmosfæren eller ej.

Tillæg 7

Tabel 7.1: Status over gennemførelsen af EU ETS fase 4

Foranstaltning	Formål	Typen af retsakt	Forventet vedtagelse
Kulstoflækageliste for	Udarbejdelse af den nye kulstoflækageliste	Kommissionens	Vedtaget den 15.

2021-2030	for fase 4 af EU ETS baseret på kriterierne for fastlæggelse af sektorer, der er betydeligt eksponeret for risikoen for kulstoflækage	delegerede afgørelse	februar 2019 og offentliggjort i EU-Tidende den 8. maj 2019 ⁸¹
Revision af reglerne om gratistildeling for 2021-2030	Revision af Kommissionens afgørelse 2011/278/EU om fastlæggelse af midlertidige EU-regler for harmoniseret gratistildeling af emissionskvoter med henblik på at tilpasse den til den nye juridiske ramme for fase 4	Kommissionens delegerede forordning	Vedtaget den 19. december 2018 og offentliggjort i EU-Tidende den 27. februar 2019 ⁸²
Tilpasning til gratistildeling på grund af produktionsændringer	Definition af ordningerne for tilpasningen af niveauet for gratistildelinger til anlæg på grundlag af ændrede produktionsniveauer med mere end 15 % i opadgående eller nedadgående retning i gennemsnit over en periode på to år	Kommissionens gennemførelsesforordning	2019
Ajourføring af benchmarkværdierne for gratistildeling for 2021-2025	Fastsættelse af ajourførte benchmarks for 2021-2025 på grundlag af de data, medlemsstaterne indsendte den 30. september 2019 for 2016 og 2017.	Gennemførelsesretsakt	2020
Oprettelse af innovationsfonden	Fastsættelse af regler om driften af innovationsfonden, herunder udvælgelsesprocedure og kriterier	Kommissionens delegerede forordning	Vedtaget den 26. februar 2019 og offentliggjort i EU-Tidende den 28. maj 2019 ⁸³
Oprettelse af moderniseringsfonden	Fastsættelse af regler for driften af moderniseringsfonden	Gennemførelsesretsakt	2020
Revisionen af forordning (EU) nr. 389/2013 (registerforordningen)	Om krav til EU-register for fase 4 i form af standardiserede elektroniske databaser, der indeholder fælles data til sporing af udlevering, besiddelse, overdragelse og annullering af kvoter, til sikring af offentlig adgang og fortrolighed	Kommissionens delegerede forordning	Vedtaget den 12. marts 2019 og offentliggjort i EU-Tidende den 2. juli 2019 ⁸⁴
Ændring af forordning (EU) nr. 1031/2010 (auktioneringsforordningen)	Muliggørelse af bortauktioneringen af de første 50 mio. kvoter til innovationsfonden fra markedsstabilitetsreserven (MSR) i 2020	Kommissionens delegerede forordning	Vedtaget den 30. oktober 2018 og offentliggjort i EU-Tidende den 4. januar 2019 ⁸⁵
Revision af forordning (EU) nr. 1031/2010 (auktioneringsforordningen)	Revidering af visse aspekter af auktionsprocessen for at gennemføre kravene til fase 4, navnlig for at muliggøre bortauktioneringen af kvoter til innovationsfonden og moderniseringsfonden, samt for at afspejle klassifikationen af EU ETS-kvoter som finansielle instrumenter i henhold til direktiv 2014/65/EU om markeder for finansielle instrumenter (MiFID 2).	Delegeret retsakt	2019
Revision af forordning nr. 601/2012 om	Forenkling, forbedring og præcisering af regler om overvågning og indberetning og reduktion af den administrative byrde,	Kommissionens gennemførelsesforordning	Vedtaget den 19. december 2018 og offentliggjort i EU-

⁸¹<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2019:120:FULL&from=DA>

⁸²<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019R0331&from=DA>

⁸³<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019R0856&from=DA>

⁸⁴<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019R1122&from=DA>

⁸⁵<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019R0007>

overvågning og rapportering	baseret på erfaringerne med gennemførelse fra fase 3		Tidende den 31. december 2018 ⁸⁶
Revision af forordning (EU) nr. 600/2012 om verifikation og akkreditering	Forenkling, forbedring og præcisering af reglerne for akkreditering og verifikation og reduktion af den administrative byrde i videst muligt omfang baseret på erfaringen med gennemførelsen fra fase 3	Kommissionens gennemførelsesforordning	Vedtaget den 19. december 2018 og offentliggjort i EU-Tidende den 31. december 2018 ⁸⁷
Forordning om supplerende regler til direktiv 2003/87/EF for så vidt angår CORSIA	Supplerende regler til EU ETS-direktivet for så vidt angår foranstaltninger vedtaget af Organisationen for International Civil Luftfart om overvågning, rapportering og verifikation af emissioner fra luftfarten med henblik på gennemførelsen af CORSIA	Kommissionens delegerede forordning	2019
EU ETS-retningslinjerne for statsstøtte 2021-2030	Revision af EU ETS-statsstøtteretningslinjerne for fase 4 for at give plads til de nye bestemmelser, der blev indført ved det reviderede EU ETS-direktiv for ordninger for kompensation for indirekte kulstofomkostninger	Meddelelse fra Kommissionen	2020

Status
Planlagt
Igangværende
Afsluttet

Tillæg 8

Tabel 8.1: Medlemsstaternes bidrag til markedsstabilitetsreserven i 2019⁸⁸ og 2020⁸⁹

Medlemsstat/ EØS-/EFTA-stat	Bidrag til markedsstabilitetsreserven i 2019	Bekræftede bidrag til markedsstabilitetsreserven i 2020 ⁹⁰
Østrig	5 935 748	3 957 699
Belgien	9 846 994	6 565 549
Bulgarien	8 292 720	5 529 227
Kroatien	1 614 984	1 076 801
Cypern	932 844	621 980
Tjekkiet	15 406 858	10 272 626
Danmark	5 340 750	3 560 981
Estland	2 904 319	1 936 474
Finland	7 130 025	4 753 992

⁸⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018R2066>

⁸⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018R2067&from=DA>

⁸⁸ For perioden januar til august 2019 er tallene baseret på meddelelse fra Kommissionen C(2018) 2801 final af 15.5.2018, som findes på https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2018_2801_en.pdf.

⁸⁹ For perioden september til december 2019 og januar til august 2020 er tallene baseret på meddelelse fra Kommissionen C(2019) 3288 final, som findes på https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2019_3288_en.pdf.

⁹⁰ En del af medlemsstaternes bidrag til markedsstabilitetsreserven i 2020 fastsættes efter 2020-offentliggørelsen af overskudsindikatoren.

Frankrig	23 346 791	15 566 629
Tyskland	85 389 770	56 934 202
Grækenland	12 684 492	8 457 470
Ungarn	5 115 708	3 410 933
Island	166 450	110 982
Irland	3 991 393	2 661 288
Italien	40 304 729	26 873 449
Letland	865 501	577 079
Liechtenstein	3 725	2 484
Litauen	1 792 324	1 195 044
Luxembourg	467 394	311 638
Malta	354 798	236 564
Nederlandene	14 291 411	9 528 894
Norge	3 314 570	2 210 012
Polen	39 282 170	26 191 650
Portugal	6 478 775	4 319 767
Rumænien	14 941 290	9 962 205
Slovakiet	4 752 513	3 168 770
Slovenien	1 577 714	1 051 951
Spanien	32 660 234	21 776 430
Sverige	3 457 106	2 305 049
Det Forenede Kongerige	44 480 623	29 657 753
I alt	397 124 723	264 785 572

Tillæg 9

Tabel 9.1: Uudnyttede NER300-midler under InnovFin-energidemonstrationsprojekter: støttede projekter

Projekttitel	Beskrivelse	Foto
WAVE ROLLER	Wave Roller arbejder for at demonstrere mulighederne for at indføre bølgeenergiteknologi i kommerciel skala ved at bygge bro over kløften mellem demonstrationsanlæg og kommerciel udvikling af et kystnært OWSC-anlæg, der konverterer bølgeenergi til elektricitet. NER300-bidraget vil beløbe sig til 10 mio. EUR.	

WINDFLOAT	Windfloat-projektet er en innovativ havvindmøllepark med en flydende platform til delvis nedsænkning, som ligger ca. 20 km fra Portugals kyst. Projektet har til formål at fremme udviklingen af flydende støttestrukturer ved at demonstrere, at WindFloat-konceptet kan opskaleres til større vindmøller. Det vil derefter fremme udviklingen af vindmølleparker på dybt vand. NER300-bidraget under InnovFin EDP vil beløbe sig til 60 mio. EUR. WindFloat modtager også støtte på næsten 30 mio. EUR under det oprindelige NER300-program.	
GREENWAY EV CHARGING NETWORK	Dette projekt støtter hurtig udbredelse af infrastruktur til elektriske køretøjer. Det demonstrerer mulighederne for kommerciel udbredelse af lynhurtige ladestationer til elkøretøjer og pilotudviklingen af et integreret BESS-system. Demonstrationen finder sted i Slovakiet, Polen, Tjekkiet og de baltiske lande. Finansieringen under InnovFin EDP beløber sig til 17 mio. EUR, hvoraf næsten 3 mio. EUR støttes af uudnyttede NER300-midler.	