



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 21.11.2019
COM(2019) 599 final

2019/0265 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin
autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013
muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Neuvoston asetuksella (EU) N:o 1387/2013, jäljempänä 'asetus', on suspendoitu osittain tai kokonaan eräät yhteisen tullitariffin autonomiset tullit, jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei tuoteta riittävästi tai ollenkaan unionissa, ja välttää näitä tuotteita koskevat markkinahäiriöt.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi. Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat yksipuolisia tullisuspensioita.

Tällaisen uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua suspendoida joidenkin sellaisten uusien tuotteiden tullit, joita ei tällä hetkellä luetella asetuksen liitteessä. Eräiden muiden tuotteiden osalta on tarpeen muuttaa tavaran kuvausta, luokittelua, tullien määrää tai pakollisen uudelleentarkastelun päivämäärää koskevia ehtoja. Liitteestä ehdotetaan poistettavaksi tuotteet, joiden tullisuspension jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

Selkeyden vuoksi on suositeltavaa julkaista neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteestä konsolidoitu toisinto, joka korvaa aiemman liitteen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppa-, yritys-, ympäristö-, kehitysyhteistyö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon¹ mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5

¹ EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Yksipuolisten suspensioiden järjestelmästä tehtiin arviointitutkimus vuonna 2013. Arvioinnissa päätettiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. EU:n yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia. Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tiedot tämän asetuksen aiheuttamista säästöistä ovat tämän asetuksen liitteenä olevassa rahoitusselvityksessä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen arvioinnissa. Ryhmä kokoontui kolme kertaa ennen kuin tässä ehdotuksessa esitetyistä muutoksista päästiin yhteisymmärrykseen.

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (uusi kiintiö tai kiintiön muuttaminen). Kutakin tapausta tutkiessaan se halusi erityisesti varmistaa, ettei ehdotus aiheuta unionin tuottajille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenten välillä käytyjen keskustelujen lisäksi jäsenvaltiot kuulivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

Tullitaloustyöryhmässä käydyissä neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tullisuspensioista. Peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei havaittu.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä lueteltujen suspensioiden soveltamisalaa. Tästä ehdotuksesta ei näin ollen tehty vaikutustenarviointia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Tulleja jää kantamatta yhteensä noin 4 miljoonaa euroa vuodessa. Vaikutus perinteisiin omiin varoihin on 3,2 miljoonaa euroa vuodessa (eli 80 prosenttia kokonaismäärästä). Rahoitusselvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotettuja toimenpiteitä hallinnoidaan Euroopan unionin yhtenäistariifiin (Taric) puitteissa. Jäsenvaltioiden tullihallinnot panevat toimenpiteet täytäntöön.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS**tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Jotta voitaisiin varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei ole saatavilla unionissa, ja välttää siten kyseisiä tuotteita koskevat markkinahäiriöt, neuvoston asetuksella (EU) N:o 1387/2013² on suspendoitu kyseisiin tuotteisiin sovellettavat yhteisen tullitariffin tullit. Kyseisiä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleitta.
- (2) Tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden, joita ei luetella neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä, tuotanto unionissa on riittämätöntä tai olematonta. Sen vuoksi on unionin edun mukaista suspendoida kyseisten tuotteiden yhteisen tullitariffin tullit kokonaan.
- (3) Lisäksi tiettyjen tuotteiden, joita ei tällä hetkellä luetella asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä, yhteisen tullitariffin tullit olisi suspendoitava osittain sisäänrakennettujen akkujen tuotannon edistämiseksi unionissa ja komission tiedonannon *Eurooppa liikkeellä – Kestävä liikkuvuus Euroopassa: turvallinen, verkottunut ja puhdas liikenne*³ mukaisesti. Lisäksi tiettyihin akkuihin liittyviin tuotteisiin olisi tällä hetkellä sovellettavan täysimääräisen suspension sijaan sovellettava ainoastaan osittaista suspensiota. Tässä johdanto-osan kappaleessa tarkoitettujen suspensioiden pakollisen uudelleentarkastelun päivämäärän olisi oltava 31 päivä joulukuuta 2020, jotta kyseisiä suspensioita voidaan tarkastella nopeasti uudelleen ottaen huomioon akkualan kehitys unionissa.
- (4) On tarpeen muuttaa tiettyjen asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä olevien suspensioiden tavaran kuvausta tuotteiden teknisen kehityksen ja markkinoiden taloudellisten kehityssuuntausten huomioon ottamiseksi.
- (5) Asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteeseen tällä hetkellä sisältyviä yhteisen tullitariffin autonomisten tullien 334:ää suspensiota on tarkasteltu uudelleen. Sen vuoksi olisi

² Neuvoston asetus (EU) N:o 1387/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta ja asetuksen (EU) N:o 1344/2011 kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 201).

³ COM(2018) 293 final.

vahvistettava uudet päivämäärät niiden seuraavaa pakollista uudelleentarkastelua varten.

- (6) Tiettyjen asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä lueteltujen tuotteiden luokittelu yhdistettyyn nimikkeistöön (CN) on muuttunut. Sen vuoksi kyseisten tuotteiden CN-koodeja ja Taric-alanimikkeitä koskevia merkintöjä olisi muutettava.
- (7) Asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä luetellaan tällä hetkellä tiettyjä tuotteita, joihin sovellettavien yhteisen tullitariffin tullien suspensio ei ole enää unionin edun mukaista. Kyseiset suspensiot olisi sen vuoksi poistettava. Yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon⁴ mukaan tullisuspensioita ja kiintiöitä koskevia hakemuksia ei käytännön syistä voida ottaa huomioon silloin, kun kantamatta jäävien tullien määrän arvioidaan olevan alle 15 000 euroa vuodessa. Voimassa olevien suspensioiden pakollisesta uudelleentarkastelusta on käynyt ilmi, että asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä on 70 sellaista suspension alaista tuotetta, joiden tuonti jää alle kyseisen raja-arvon. Kyseiset suspensiot olisi sen vuoksi poistettava. Myös kolmen muun tuotteen suspensiot olisi poistettava, koska informaatioteknologiatuotteiden kaupan laajentamista koskevan ilmoituksen⁵ muodossa tehty sopimus on pantu täytäntöön ja sillä alennettiin asianomaisten tuotteiden tullit nolnaan.
- (8) On aiheellista antaa kullekin suspensiolle ainutkertainen sarjanumero, jotta asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä luetellut suspensiot voidaan tunnistaa paremmin.
- (9) Asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liite olisi useiden tarvittavien muutosten huomioon ottamiseksi ja selkeyden vuoksi korvattava.
- (10) Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 1387/2013 olisi muutettava.
- (11) Jotta yksipuolisten suspensioiden järjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetussa komission tiedonannossa vahvistettuja suuntaviivoja, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden suspensioita koskevia muutoksia on sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2020. Tämän asetuksen olisi sen vuoksi tultava voimaan kiireellisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Korvataan asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liite tämän asetuksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2020.

⁴ EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

⁵ EUVL L 161, 18.6.2016, s. 4.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta

2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti: 12 luvun 120 momentti

Vuodeksi 2020 budjetoitu määrä: 22 156 900 000 €

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia

X Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on seuraavat rahoitusvaikutukset tuloihin:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella⁶)

Budjettikohta	Tulot ⁷	12 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi: 2020]
120 artikla	<i>Vaikutukset omiin varoihin</i>	1.1.2020	-3,2

Toteutuksen jälkeen	
	[2020–2024]
120 momentti	-3,2/vuosi

Liitteeseen sisältyy 78 uutta tuotetta. Kyseisten suspensioiden vuoksi tulleja jää kantamatta 26,6 miljoonaa euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuosia 2020–2024 koskeviin arviointeihin.

Edeltäviltä vuosilta käytettävissä olevien tilastojen perusteella näyttäisi kuitenkin siltä, että tätä määrää on tarpeen korottaa soveltamalla keskimääräistä kerrointa, jonka arvioidaan olevan 1,8. Näin voidaan ottaa huomioon samoja suspensioita soveltaviin muihin jäsenvaltioihin suuntautuva tuonti. Tämä merkitsee sitä, että tulleja jää kantamatta noin 47,9 miljoonaa euroa vuodessa.

⁶ Vuosikohtaisten määrien on oltava arvioita, jotka perustavat 3 jaksossa olevaan kaavaan. Tätä ilmaistaan asianmukaisella alaviitteellä, kuten ”sovittuun kaavaan perustuva alustava määrä”. Vuotuinen määrä maksetaan alkamisvuonna tavallisesti ilman alennusta tai suhteessa kuluneeseen aikaan.

⁷ Perinteisistä omista varoista (maatalousmaksut, sokerimaksut, tullit) ilmoitetaan nettomäärät, jotka saadaan vähentämällä bruttomääristä 25 prosenttia jäsenvaltioiden kantokuluja.

Nollatulli on 19 voimassa olevan suspension osalta nostettu 50 prosenttiin kolmansien maiden tullista. Tämä lisää kannettavien tullien määrää 11,3 miljoonaa euroa vuoden 2018 tilastojen perusteella arvioituna.

Liitteestä on poistettu 84 tuotetta, mistä syystä niiden tullit otetaan uudelleen käyttöön. Tämä lisää kannettavien tullien määrää 32,6 miljoonaa euroa vuoden 2018 tilastojen perusteella arvioituna.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvan tulonmenetyksen voidaan arvioida olevan $47,9 - 32,6 - 11,3 = 4$ miljoonaa euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut) $\times 0,8 = 3,2$ miljoonaa euroa vuodessa 1.1.2020 ja 31.12.2024 välisenä aikana.

4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.