EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.11.2019
COM(2019) 599 final

2019/0265 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i en otillräcklig eller obefintlig mängd i unionen, och för att undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har dessa varor genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013 (nedan kallad *förordningen*) helt eller delvis befriats från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov. Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullbefrielser.

Efter denna granskning anser kommissionen att tullbefrielsen är motiverad för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordningen. När det gäller vissa andra produkter är det nödvändigt att ändra villkoren i fråga om produktbeskrivningen, klassificeringen, tullsatserna eller datum för obligatorisk översyn. Produkter för vilka tullbefrielse inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse föreslås utgå ur bilagan.

Av tydlighetsskäl är det lämpligt att offentliggöra en konsoliderad version av bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013 som ersätter den tidigare bilagan.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag har ingen inverkan på de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel (t.ex. det allmänna preferenssystemet, handelsordningen för gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, frihandelsavtal).

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget är förenligt med unionens politik på områdena jordbruk, handel, näringsliv, miljö, utveckling och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

• Proportionalitetsprincipen

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter[1]. Denna

[1] EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att ”[t]tullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen”. En förordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma befrielser var föremål för en utvärderingsstudie som genomfördes under 2013. I utvärderingen slogs det fast att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De EU-företag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, har hjälpt kommissionen att bedöma detta förslag. Gruppen sammanträdde tre gånger innan den enades om de ändringar som ingår i förslaget.

Gruppen bedömde noggrant varje begäran (ny begäran eller begäran om ändring). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade tillverkare i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionstillverkningens konkurrenskraft. Medlemmarna i gruppen genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

Alla tullbefrielser som anges i det föreliggande förslaget omfattades av de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i gruppen. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser togs upp.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de befrielser som förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013. Därför genomfördes ingen konsekvensbedömning för detta förslag.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Intäkterna från tullar minskar med ungefär 4 miljoner EUR per år. Inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 3,2 miljoner EUR per år (dvs. 80 % av den totala minskningen). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De åtgärder som föreslagits behandlas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

2019/0265 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som inte finns tillgängliga i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har befrielse beviljats från Gemensamma tulltaxans tullar för dessa produkter genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013[2]. Dessa produkter kan importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.

(2) Unionsproduktionen av vissa jordbruks- och industriprodukter som inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013 är otillräcklig eller obefintlig. Det ligger därför i unionens intresse att bevilja fullständig befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för dessa produkter.

(3) För att främja en integrerad batteriproduktion i unionen och i enlighet med kommissionens meddelande med titeln *Europa på väg – Hållbar mobilitet i EU: säker, uppkopplad och ren* [3] bör dessutom tullar delvis upphävas för vissa produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. Det bör endast beviljas en delvis befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa batterirelaterade produkter som för närvarande är föremål för fullständig befrielse. Dessutom bör det datum som fastställts för den obligatoriska översynen av de befrielser som avses i detta skäl vara den 31 december 2020 för att möjliggöra en snabb översyn av dessa befrielser med beaktande av batterisektorns utveckling i unionen.

(4) Med hänsyn till den tekniska produktutvecklingen och ekonomiska trender på marknaden måste varubeskrivningen för vissa upphävanden i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 ändras.

(5) En översyn har gjorts av 334 autonoma befrielser från Gemensamma tulltaxans tullsatser som för närvarande förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. Nya datum bör därför fastställas för nästa obligatoriska översyn.

---

[2] Rådets förordning (EU) nr 1387/2013 av den 17 december 2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1344/2011 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 201).

[3] COM(2018) 293 final.

(6) För vissa produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 har klassificeringen i Kombinerade nomenklaturen (KN) ändrats. Angivandet av tillämpliga KN-nummer och Taric-undernummer för dessa produkter bör därför ändras.

(7) Det ligger inte längre i unionens intresse att bibehålla vissa befrielser från Gemensamma tulltaxans tullsatser som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. Dessa befrielser bör därför utgå. Enligt kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter[4] kan ansökningar om tullbefrielse eller tullkvoter av praktiska skäl inte heller beaktas om den outtagna tullen beräknas uppgå till mindre än 15 000 EUR per år. Den obligatoriska översynen av de befintliga tullbefrielserna har visat att import i förbindelse med 70 produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 inte når det tröskelvärdet. Dessa befrielser bör därför utgå. Dessutom bör ytterligare 50 befrielser utgå från bilagan till följd av genomförandet av en överenskommelse i form av en förklaring om utvidgning av handeln med informationsteknikprodukter[5], genom vilken tullsatsen för de berörda produkterna sattes ner till noll.

(8) Det är lämpligt att skapa ett unikt löpnummer för varje tullbefrielse för att möjliggöra en bättre identifiering av de befrielser som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013.

(9) Med beaktande av de ändringar som genomförs och av tydlighetsskäl bör bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 ersättas.

(10) Förordning (EU) nr 1387/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.

(11) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med autonoma befrielser och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter måste de ändringar som föreskrivs i denna förordning och som rör tullbefrielserna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 januari 2020. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2020.

[4] EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.
[5] OJ L 161, 18.6.2016, s. 4.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. 1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: Kapitel 12, artikel 120.

Budgeterat belopp för 2020: 22 156 900 000 EUR

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

(Miljoner EUR avrundat till en decimal[6])

Budgetrubrik	Inkomster[7]	12-månadersperiod, startdatum dd/mm/åååå	[år: 2020]
Artikel 120	*Påverkan på egna medel*	1/1/2020	-3,2

Situation efter åtgärden	
	[2020 – 2024]
Artikel 120	-3,2/år

Denna bilaga innehåller 78 nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda befrielser, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för perioden 2020–2024, uppgår till 26,6 miljoner EUR per år.

Av statistiken för tidigare år att döma förefaller det emellertid vara nödvändigt att öka detta belopp med en genomsnittlig faktor på 1,8 för att ta hänsyn till importen till andra medlemsstater som tar befrielserna i anspråk. Detta innebär icke uttagna tullar på ungefär 47,9 miljoner EUR om året.

Nolltullsatsen för 19 befintliga befrielser höjdes till 50 % av tullsatsen för tredjeland. Detta leder till att tullintäkterna ökar med 11,3 miljoner EUR om året, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2018.

---

6 Uppskattningarna av årliga belopp ska bygga på formeln i avsnitt 3, vilket också ska anges i en fotnot, t.ex. med texten ”vägledande belopp baserat på den överenskomna formeln”. För det första året betalas vanligen det årliga beloppet utan reducering eller proportionell avräkning.

7 När det gäller traditionella egna medel (jordbrukstullar, sockeravgifter och tullar) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % i avdrag för uppbördskostnader.

84 produkter utgår från bilagan, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta leder till att tullintäkterna ökar med 32,6 miljoner EUR om året, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2018.

På grundval av ovanstående uppskattas de förlorade inkomsterna för EU-budgeten till följd av denna förordning till 47,9 – 32,6 = 11,3 miljoner EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) x 0,8 = 3,2 miljoner EUR om året för perioden 1.1.2020–31.12.2024.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Användningen för särskilda ändamål av vissa produkter som omfattas av den här rådsförordningen kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.