



Briselē, 21.11.2019.
COM(2019) 599 final

2019/0265 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

**ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo
nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Lai nodrošinātu pietiekamu un nepārtrauktu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu piegādi, kas Savienībā tiek ražoti nepietiekamos daudzumos vai netiek ražoti nemaz, un lai izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgū, ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1387/2013 ("regula") šiem ražojumiem tika daļēji vai pilnībā apturēta konkrētu kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošana.

Regula tiek atjaunināta ik pēc sešiem mēnešiem, lai ņemtu vērā Savienības rūpniecības vajadzības. Komisija ar Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas (ETQG) palīdzību ir pārskatījusi visus dalībvalstu pieprasījumus attiecībā uz autonomo tarifu piemērošanas apturēšanu.

Pēc šīs pārskatīšanas Komisija atzīst, ka ir pamatoti apturēt tādu nodokļu piemērošanu, kas skar dažus jaunus ražojumus, kuri patlaban nav uzskaitīti regulas pielikumā. Attiecībā uz dažiem citiem ražojumiem ir jāgroza nosacījumi ražojuma apraksta, klasifikācijas, muitas nodokļa likmes un obligātās pārskatīšanas datuma ziņā. Tiek ierosināts svītrot ražojumus, kuriem tarifu piemērošanas apturēšana vairs nav Savienības ekonomiskajās interesēs.

Skaidrības labad ir ieteicams publicēt Padomes Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikuma konsolidēto redakciju, kas aizstās iepriekšējo pielikumu.

• Saskanība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šis priekšlikums neskar valstis, kuras ar Savienību noslēgušas preferenciālās tirdzniecības nolīgumus, ne kandidātvalstis vai potenciālās kandidātvalstis preferenciāliem nolīgumiem ar Savienību (piemēram, vispārējā preferenču sistēma, Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu grupas tirdzniecības režīms, brīvās tirdzniecības nolīgumi).

• Atbilstība pārējiem Savienības politikas virzieniem

Priekšlikums atbilst Savienības politikai lauksaimniecības, tirdzniecības, uzņēmējdarbības, vides, attīstības un ārējo attiecību jomā.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Šā priekšlikuma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 31. pants.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

• Proporcionalitāte

Priekšlikums atbilst proporcionalitātes principam. Paredzētie pasākumi, kas norādīti Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām¹, ir saskaņā ar procedūru vienkāršošanas principiem attiecībā uz tirgus dalībniekiem, kas ir iesaistīti tirdzniecībā ar citām valstīm. Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 5. panta 4. punktu šajā regulā paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus.

¹ OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Saskaņā ar LESD 31. pantu “Kopējos muitas tarifus nosaka Padome pēc Komisijas priekšlikuma.” Tāpēc Padomes regula ir piemērots instruments.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Par autonomās apturēšanas shēmu 2013. gadā tika veikts novērtēšanas pētījums. Novērtējumā tika secināts, ka shēmas galvenais pamatojums joprojām ir spēkā. Izmaksu ietaupījumi ES uzņēmumiem, kas importē preces saskaņā ar shēmu, var būt ievērojami. Savukārt ietaupījumi — atkarībā no ražojuma, uzņēmuma un attiecīgās nozares — var radīt plašākas priekšrocības, piemēram, lielāku konkurētspēju, lietderīgākas ražošanas metodes, darbvietu radīšanu vai saglabāšanu Savienībā. Informācija par šīs regulas piemērošanas rezultātā gūtajiem ietaupījumiem atrodama pievienotajā tiesību akta finanšu pārskatā.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Komisijai šā priekšlikuma sagatavošanā palīdzēja Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupa (ETQG), kurā piedalās visu dalībvalstu delegācijas un Turcijas delegācija. Grupa vienošanos par šajā priekšlikumā ietvertajiem grozījumiem panāca pēc trim sanāksmēm.

Tā rūpīgi novērtēja ikvienu pieprasījumu (jaunu vai grozījumu pieprasījumu). Tā novērtēja katru konkrēto gadījumu, lai pārliecinātos, ka neradīsies kaitējums Savienības ražotājiem un ka tiks stiprināta un konsolidēta Savienības ražošanas konkurētspēja. Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas dalībnieki novērtējumu veica apspriežu procesā, un dalībvalstis apspriedās ar attiecīgo ražošanas nozaru, apvienību, tirdzniecības palātu pārstāvjiem un citām iesaistītajām ieinteresētajām personām.

Par visiem uzskaitītajiem tarifa piemērošanas apturējumiem Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas (ETQG) apspriedēs tika panāktas vienošanās vai kompromisi. Netika norādīts, ka pastāvētu potenciāli nopietns risks ar neatgriezeniskām sekām.

- **Ietekmes novērtējums**

Ierosinātajam grozījumam ir tehnisks raksturs, un tas attiecas tikai uz Padomes Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā uzskaitīto nodokļu piemērošanas apturējumu tvērumu. Tādējādi šā priekšlikuma ietekmes novērtējums nav veikts.

- **Pamattiesības**

Šis priekšlikums neietekmē pamattiesības.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem. Neiekasēto muitas nodokļu kopsumma ir apmēram 4 miljoni euro gadā. Ietekme uz budžeta tradicionālajiem pašu resursiem ir 3,2 miljoni euro gadā (t. i., 80 % no kopsummas). Tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskatā ir sīkāk izklāstīta priekšlikuma ietekme uz budžetu.

Tradicionālo pašu resursu ieņēmumu zaudējumu kompensē ar dalībvalstu pašu resursu iemaksām no nacionālā kopienākuma (NKI).

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, novērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Ierosinātie pasākumi tiek pārvaldīti Eiropas Savienības integrētā muitas tarifa (TARIC) ietvaros, un tos piemēro dalībvalstu muitas administrācijas.

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 31. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Lai nodrošinātu pietiekamu un nepārtrauktu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu piegādi, kas Savienībā nav pieejami, un lai tādējādi izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgos, ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1387/2013² minētajiem ražojumiem tika apturēta kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošana. Minētos ražojumus var Savienībā importēt ar samazinātām vai nulles nodokļa likmēm.
- (2) Savienībā konkrēti lauksaimniecības un rūpniecības ražojumi, kas nav uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā, tiek ražoti nepietiekamā daudzumā vai netiek ražoti nemaz. Tāpēc Savienības interesēs ir pilnībā apturēt kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu šiem ražojumiem.
- (3) Lai veicinātu integrētu akumulatoru ražošanu Savienībā un atbilstīgi Komisijas paziņojumam “Eiropa kustībā. Ilgtspējīga mobilitāte Eiropai: droša, satīklota un tīra”³, konkrētiem ražojumiem, kas patlaban nav iekļauti Regulas (EK) Nr. 1387/2013 pielikumā, būtu jāpiemēro kopējā muitas tarifa nodokļa daļēja apturēšana. Konkrētiem akumulatoru ražojumiem, kuriem patlaban noteikta pilnīga apturēšana, kopējā muitas tarifa nodokļa apturēšana būtu jāpiešķir tikai daļēji. Turklāt šajā apsvērumā minētās apturēšanas obligātās pārskatīšanas noliktajam datumam būtu jābūt 2020. gada 31. decembrim, lai minēto apturēšanu varētu ātri pārskatīt, ņemot vērā akumulatoru nozares attīstību Savienībā.
- (4) Lai ņemtu vērā ražojumu tehnisko attīstību un ekonomikas tendences tirgū, Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā ir jāgroza tādu ražojumu apraksts, kuriem noteikti konkrētie apturējumi.
- (5) Tika pārskatīti 334 kopējā muitas tarifa autonomā nodokļa piemērošanas apturējumi, kas patlaban uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā. Tādējādi būtu jānoliek jauns to nākamās obligātās pārskatīšanas datums.

² Padomes Regula (ES) Nr. 1387/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem un atceļ Regulu (ES) Nr. 1344/2011 (OV L 354, 28.12.2013., 201. lpp.).

³ COM(2018) 293 final.

- (6) Kombinētajā nomenklatūrā ir mainīta konkrētu Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā uzskaitīto ražojumu klasifikācija. Tādējādi būtu jāgroza minētajiem ražojumiem piemērojamo KN kodu un *TARIC* apakšpozīciju norāde.
- (7) Savienības interesēs vairs nav saglabāt konkrētos Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā uzskaitītos kopējā muitas tarifa nodokļa piemērošanas apturējumus. Tāpēc minētie apturējumi būtu jāsvītro. Turklāt saskaņā ar Komisijas paziņojumu par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām⁴ praktisku apsvērumu dēļ nevar ņemt vērā tarifa piemērošanas apturēšanas vai kvotu pieprasījumus, ja tiek lēsts, ka neiekasēto muitas nodokļa summa būs mazāka par 15 000 EUR gadā. Spēkā esošo apturējumu obligātā pārskatīšana parādīja, ka minēto robežvērtību nesasniedz tādu Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā uzskaitīto ražojumu imports, kuriem noteikti 70 apturējumi. Tāpēc minētie apturējumi būtu jāsvītro. Turklāt vēl trīs apturējumi būtu jāsvītro sakarā ar to, ka īstenots nolīgums Deklarācijas par tirdzniecības paplašināšanu ar informācijas tehnoloģiju izstrādājumiem⁵ veidā, jo ar šo nolīgumu minētajiem ražojumiem piemērojamā nodokļa likme tika samazināta līdz nullei.
- (8) Ir lietderīgi katram apturējumam piešķirt vienreizēju sērijas numuru, lai minētos apturējumus, kas uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā, būtu iespējams labāk identificēt.
- (9) Ņemot vērā izdarāmo grozījumu skaitu un skaidrības labad, būtu jāaizstāj Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikums.
- (10) Tādēļ Regula (ES) Nr. 1387/2013 būtu attiecīgi jāgroza.
- (11) Lai izvairītos no jebkādiem pārtraukumiem autonomās apturēšanas shēmas piemērošanā un ievērotu norādījumus, kas izklāstīti paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām, šajā regulā paredzētās izmaiņas saistībā ar nodokļu piemērošanas apturēšanu, kas skar attiecīgos ražojumus, jāpiemēro no 2020. gada 1. janvāra. Tādēļ šai regulai būtu jāstājas spēkā steidzamības kārtā,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumu aizstāj ar tekstu šīs regulas pielikumā.

2. pants

Šī regula stājas spēkā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

To piemēro no 2020. gada 1. janvāra.

⁴ OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

⁵ OV L 161, 18.6.2016., 4. lpp.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.
Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*

TIESĪBU AKTA PRIEKŠLIKUMA FINANŠU PĀRSKATS

1. 1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Padomes Regula, ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

2. BUDŽETA POZĪCIJAS

Nodaļa un pants: 12. nodaļa, 120. pants

Budžetā paredzētā summa 2020. gadam: 22 156 900 000 €

3. FINANSIĀLĀ IETEKME

☐ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

X Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem, proti, šāda:

(miljonos EUR, viena zīme aiz komata⁶⁾)

Budžeta pozīcija	Ieņēmumi ⁷	12 mēnešu periods, kas sākas dd/mm/gggg	[Gads: 2020]
120. pants	<i>Ietekme uz pašu resursiem</i>	01/01/2020	-3,2

Situācija pēc rīcības	
	[2020 – 2024]
120. pants	-3,2/ gadā

Šajā pielikumā ietverti 78 jauni ražojumi. Neiekasētie nodokļi, kas atbilst šai nodokļu piemērošanas apturēšanai un ir aprēķināti, pamatojoties uz pieprasījumu iesniegušo dalībvalstu prognozēm laikposmam no 2020. gada līdz 2024. gadam, ir 26,6 miljoni euro gadā.

Tomēr, pamatojoties uz pieejamajiem statistikas datiem par iepriekšējiem gadiem, šī summa būtu jāreizina ar vidējo koeficientu 1,8, lai ņemtu vērā importu citās dalībvalstīs, kuras izmanto tādu pašu nodokļu piemērošanas apturēšanu. Tas nozīmē, ka nodokļos netiks iekasēti aptuveni 47,9 miljoni euro gadā.

Nulles nodokļa likme, kas bija piemērota 19 esošajiem nodokļa piemērošanas apturējumiem, tika paaugstināta līdz 50 % no trešās valsts nodokļa. Tas nozīmē

⁶ Gada summas jāaplēš, izmantojot formulu, kas iekļauta 3. iedaļā, un tas jānorāda zemsvītras piezīmē, piemēram, “indikatīva summa, aprēķināta pēc saskaņotas formulas”. Par pirmo gadu gada summu parasti maksā bez samazinājuma vai proporcionālītes piemērošanas.

⁷ Tradicionālo pašu resursu (lauksaimniecības nodokļi, cukura nodevas, muitas nodokļi) gadījumā jānorāda neto summas, t. i., bruto summas, no kurām atskaitītas iekasēšanas izmaksas 25 % apmērā.

nodokļu iekasēšanas pieaugumu 11,3 miljonu euro apmērā, kas aplēsts, pamatojoties uz 2018. gada statistikas datiem.

Sakarā ar muitas nodokļu atkārtotu ieviešanu 84 ražojumi ir svītroti no šā pielikuma. Tas nozīmē nodokļu iekasēšanas pieaugumu 32,6 miljonu euro apmērā, kas aplēsts, pamatojoties uz 2018. gada statistikas datiem.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, var aplēst, ka ES budžeta ieņēmumu zaudējumi saistībā ar šo regulu ir $47,9 - 32,6 - 11,3 = 4$ miljoni euro (bruto summa, ietverot iekasēšanas izmaksas) $\times 0,8 = 3,2$ miljoni euro gadā laikposmā no 1.1.2020. līdz 31.12.2024.

4. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

Pārbaudes par dažu tādu ražojumu galapatēriņu, uz kuriem attiecas šī Padomes regula, veiks saskaņā ar 254. pantu Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 9. oktobra Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu.