



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 21.11.2019 r.
COM(2019) 599 final

2019/0265 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej
taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Aby zagwarantować wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych towarów rolnych lub przemysłowych, których produkcja w Unii jest niewystarczająca lub nie istnieje, oraz aby zapobiec ewentualnym zakłóceniom na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) nr 1387/2013 (dalej zwanym „rozporządzeniem”) zawieszono, częściowo lub całkowicie, obowiązywanie niektórych cel autonomicznych wspólnej taryfy celnej.

Aby uwzględnić zapotrzebowanie przemysłu unijnego, rozporządzenie to jest aktualizowane co pół roku. Komisja, wspomagana przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, rozpatrzyła wszystkie wnioski o zawieszenie cel autonomicznych złożone przez państwa członkowskie.

Po rozpatrzeniu wniosków Komisja stwierdza, że zawieszenie cel jest uzasadnione w przypadku niektórych nowych produktów niewymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia. W odniesieniu do niektórych innych produktów konieczna jest zmiana warunków w zakresie opisu produktu, klasyfikacji, stawek celnych lub terminu przewidzianego na obowiązkowy przegląd. Proponuje się wycofać produkty, w przypadku których zawieszenie cel nie leży już w interesie gospodarczym Unii.

Dla zachowania przejrzystości wskazane jest opublikowanie skonsolidowanej wersji załącznika do rozporządzenia Rady (UE) nr 1387/2013, która zastąpi poprzedni załącznik.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Wniosek nie ma negatywnego wpływu na kraje korzystające z preferencyjnych umów handlowych z Unią ani na kraje kandydujące i potencjalne kraje kandydujące do takich preferencyjnych umów z Unią (np. ogólny system preferencji taryfowych, porozumienie handlowe z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku oraz umowy o wolnym handlu).

• Spójność z innymi politykami Unii

Wniosek jest zgodny z polityką Unii w obszarze rolnictwa, handlu, przedsiębiorstw, środowiska, rozwoju i stosunków zewnętrznych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

• Proporcjonalność

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność

w zakresie handlu zagranicznego¹. Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

- **Wybór instrumentu**

Zgodnie z art. 31 TFUE „Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji”. Odpowiednim instrumentem jest zatem rozporządzenie Rady.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/kontrola sprawności obowiązującego prawodawstwa**

System autonomicznych zawiesznień był przedmiotem badania oceniającego przeprowadzonego w 2013 r. W wyniku oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Oszczędności kosztów dla przedsiębiorstw UE dokonujących przywozu w ramach systemu mogą być znaczne. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje na temat oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w dołączonej ocenie skutków finansowych.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja przeprowadziła ocenę niniejszego wniosku przy wsparciu ze strony Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, w skład której wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich oraz Turcji. Grupa ta odbyła trzy spotkania, zanim uzgodniono zmiany przewidziane w niniejszym wniosku.

Starannie oceniła ona wszystkie wnioski, zarówno te dotyczące nowych produktów, jak i wnioski o zmiany. Grupa zbadała każdy przypadek w szczególności pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla producentów unijnych i czy przyczyni się on do zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, zaś państwa członkowskie odbyły konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi stronami.

Wszystkie wymienione zawieszenia cel były przedmiotem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas dyskusji, które odbyły się w Grupie ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych. Nie wskazano żadnych potencjalnie poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu zawiesznień wymienionych w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) nr 1387/2013. Nie przeprowadzono zatem oceny skutków dla niniejszego wniosku.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

¹ Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Niepobrane należności celne wyniosą łącznie około 4 mln EUR rocznie. Wpływ na tradycyjne zasoby własne budżetu wyniesie 3,2 mln EUR rocznie (czyli 80 % łącznej kwoty). Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

Utrata dochodów w zakresie tradycyjnych zasobów własnych zostanie zrekompensowana ze składek państw członkowskich opartych na dochodzie narodowym brutto (DNB).

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponowane środki są administrowane w ramach Zintegrowanej Taryfy Unii Europejskiej (TARIC) i są stosowane przez organy celne państw członkowskich.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Aby zapewnić wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych produktów rolnych i przemysłowych, które są niedostępne w Unii, oraz aby w ten sposób zapobiec ewentualnym zakłóceniom na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) nr 1387/2013² zawieszono cła wspólnej taryfy celnej (zwanej dalej „WTC”) na te produkty. Produkty te mogą być przywożone do Unii z zastosowaniem zerowych lub obniżonych stawek celnych.
- (2) W przypadku niektórych produktów rolnych i przemysłowych, które nie są wymienione w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013, unijna produkcja jest obecnie niewystarczająca lub nieistniejąca. W interesie Unii leży zatem całkowite zawieszenie ceł WTC na te produkty.
- (3) W celu promowania produkcji zintegrowanych baterii w Unii i zgodnie z komunikatem Komisji pt. „Europa w ruchu – zrównoważona mobilność dla Europy: bezpieczna, połączona i ekologiczna”³ należy przyznać częściowe zawieszenie ceł WTC na niektóre produkty niewymienione obecnie w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013. W odniesieniu do niektórych produktów związanych z bateriami, objętych obecnie całkowitym zawieszeniem, należy przyznać jedynie częściowe zawieszenie ceł WTC. Ponadto datą ustaloną dla obowiązkowego przeglądu zawieszeń, o których mowa w niniejszym motywie, powinien być dzień 31 grudnia 2020 r., aby umożliwić szybki przegląd tych zawieszeń z uwzględnieniem zmian zachodzących w sektorze baterii w Unii.
- (4) Opisy produktów w przypadku niektórych zawieszeń wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 wymagają modyfikacji w celu uwzględnienia zmian technicznych wprowadzonych w tych produktach oraz tendencji gospodarczych na rynku.
- (5) Dokonano przeglądu w odniesieniu do 334 zawieszeń ceł autonomicznych WTC wymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013. Należy zatem ustalić nowe daty ich następnego obowiązkowego przeglądu.

² Rozporządzenie Rady (UE) nr 1387/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe, oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1344/2011 (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 201).

³ COM(2018) 293 final.

- (6) W odniesieniu do niektórych produktów wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 uległa zmianie klasyfikacja w Nomenklaturze scalonej (CN). Należy zatem zmienić wskazanie mających zastosowanie kodów CN i podpozycji TARIC w odniesieniu do tych produktów.
- (7) Utrzymanie niektórych zawieszeń ceł autonomicznych WTC wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 nie leży już w interesie Unii. Zawieszenia te należy w związku z tym wycofać. Ponadto zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawieszeń i kontyngentów taryfowych⁴ ze względów praktycznych nie można uwzględniać wniosków o zawieszenia lub kontyngenty taryfowe, w przypadku gdy szacowana kwota niepobranych należności celnych wynosi mniej niż 15 000 EUR rocznie. Obowiązkowy przegląd istniejących zawieszeń wykazał, że progu tego nie osiąga przywóz produktów podlegających 70 zawieszeniom wymienionym w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013. Zawieszenia te należy w związku z tym wycofać. Ponadto należy wycofać kolejne trzy zawieszenia w wyniku wykonania umowy w formie deklaracji dotyczącej rozwoju handlu produktami technologii informacyjnej⁵, która obniżyła stawkę cła na przedmiotowe produkty do zera.
- (8) Należy utworzyć unikalny numer porządkowy dla każdego zawieszenia, aby umożliwić lepszą identyfikację tych zawieszeń zgodnie z wykazem zawartym w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013.
- (9) Biorąc pod uwagę liczbę zmian, które mają zostać wprowadzone, oraz konieczność zapewnienia jasności, należy zastąpić załącznik do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013.
- (10) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1387/2013.
- (11) Aby uniknąć jakichkolwiek zakłóceń w stosowaniu systemu autonomicznych zawieszeń i aby zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie dotyczącym autonomicznych zawieszeń i kontyngentów taryfowych, zmiany przewidziane w niniejszym rozporządzeniu dotyczącym zawieszeń dla omawianych produktów muszą być stosowane od dnia 1 stycznia 2020 r. Niniejsze rozporządzenie powinno zatem wejść w życie w trybie pilnym,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Załącznik do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2020 r.

⁴ Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

⁵ Dz.U. L 161 z 18.6.2016, s. 4.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. 1. TYTUŁ WNIOSKU:

Rozporządzenie Rady zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe

2. LINIE BUDŻETOWE:

Rozdział i artykuł: rozdział 12, artykuł 120

Kwota zapisana w budżecie na 2020 r.: 22 156 900 000 EUR

3. WPŁYW FINANSOWY

☐ Wniosek nie ma wpływu finansowego

X Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody – Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku⁶)

Linia budżetowa	Dochody ⁷	Okres 12 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[Rok: 2020]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>	01.01.2020 r.	-3,2

Sytuacja po rozpoczęciu działania	
	[lata 2020 – 2024]
Artykuł 120	-3,2/rok

Załącznik obejmuje 78 nowych produktów. Niepobrane należności celne odpowiadające tym zawieszeniom, obliczone na podstawie prognoz składających wnioski państw członkowskich na lata 2020–2024, wynoszą 26,6 mln EUR rocznie.

Z istniejących danych statystycznych za ubiegłe lata wynika jednak, że konieczne jest pomnożenie tej kwoty przez uśredniony współczynnik – szacowany na 1,8 – w celu uwzględnienia przywozu do innych państw członkowskich z zastosowaniem tych samych zawieszeń. Oznacza to niepobrane należności celne w wysokości ok. 47,9 mln EUR rocznie.

Zerowa stawka celna dla 19 istniejących zawieszeń została podwyższona do wysokości równej 50 % stawki celnej dla kraju trzeciego. Stanowi to wzrost

⁶ Kwoty roczne należy oszacować, stosując wzór z sekcji 3, i opatrzyć odpowiednim przypisem, o przykładowej treści „Kwota orientacyjna wynikająca z ustalonego wzoru”. Dla roku początkowego kwota roczna jest zwykle wypłacana bez stosowania obniżki lub wypłaty proporcjonalnej.

⁷ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty rolne, opłaty wyrównawcze od cukru, cła) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.

pobieranych należności celnych o 11,3 mln EUR według szacunków na podstawie statystyk za 2018 r.

Z załącznika wycofano 84 produktów w związku z ponownym wprowadzeniem ceł. Stanowi to wzrost pobieranych należności celnych o 32,6 mln EUR według szacunków na podstawie statystyk za 2018 r.

Na podstawie powyższego wpływ na uszczuplenie dochodów w budżecie UE wynikające z niniejszego rozporządzenia szacuje się na $47,9 - 32,6 - 11,3 = 4$ mln EUR (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru) $\times 0,8 = 3,2$ mln EUR rocznie w okresie od 1.1.2020 r. do 31.12.2024 r.

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny.