EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.11.2019
COM(2019) 599 final

2019/0265 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, der ikke produceres i tilstrækkelige mængder eller slet ikke produceres i Unionen, og for at undgå at forstyrre markederne for disse produkter er visse autonome toldkontingenter blevet helt eller delvist suspenderet ved Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 (i det følgende benævnt "forordningen").

Forordningen ajourføres hvert halve år med det formål at imødekomme EU-industriens behov. Kommissionen har med bistand fra Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål gennemgået alle ansøgninger fra medlemsstaterne om autonome toldsuspensioner.

Kommissionen skønner på grundlag af denne gennemgang, at det vil være berettiget at suspendere toldsatserne for visse nye produkter, der p.t. ikke er opført i bilaget til forordningen. For visse andre produkter er det nødvendigt at ændre betingelserne for så vidt angår produktbeskrivelse, tarifering, toldsatser eller planlagt dato for obligatorisk revision. Det foreslås, at produkter, for hvilke toldsuspension ikke længere er i EU's økonomiske interesse, trækkes tilbage.

Af hensyn til klarheden anbefales det at offentliggøre en konsolideret version af bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013, som vil erstatte det tidligere bilag.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag berører ikke lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med Unionen, kandidatlande eller potentielle kandidater til præferenceaftaler med Unionen (f.eks. den generelle toldpræferenceordning, handelsordningen for lande i Afrika, Vestindien og Stillehavet eller frihandelsaftaler).

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for landbrug, handel, erhverv, miljø, udvikling og eksterne forbindelser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Forslaget hører under EU's enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

• Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. De påtænkte foranstaltninger er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med udenrigshandel, som anført i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter[1]. Denne forordning

[1] EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union.

- **Valg af retsakt**

"Rådet fastsætter på forslag af Kommissionen toldsatserne i den fælles toldtarif" i henhold til artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Derfor er en rådsforordning det rette instrument.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ordningen for autonome suspensioner blev evalueret i 2013. I evalueringen blev det konkluderet, at selve grundlaget for ordningen stadig gør sig gældende. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for EU-virksomheder, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af hvilket produkt, hvilken virksomhed og hvilken sektor der er tale om, medføre flere fordele såsom en bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder samt skabelse eller bevarelse af arbejdspladser i EU. Nærmere oplysninger om besparelserne som følge af denne forordning findes i vedlagte finansieringsoversigt.

- **Høringer af interesserede parter**

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, som består af delegationer fra alle medlemsstaterne samt Tyrkiet, bistod Kommissionen med at vurdere forslaget. Gruppen mødtes tre gange, før ændringerne i forslaget blev vedtaget.

Hver anmodning (nye eller om ændringer) blev nøje vurderet af gruppen. Den undersøgte navnlig hvert enkelt tilfælde for at forhindre eventuel skade for producenterne i Unionen og samtidig styrke og konsolidere konkurrenceevnen for produktionen i EU. Evalueringen er foretaget gennem drøftelser internt i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, og medlemsstaterne har konsulteret de berørte brancher, sammenslutninger, handelskamre og andre interesserede parter.

Alle anførte toldsuspensioner afspejler, hvad der blev aftalt under drøftelserne i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål. Der blev ikke peget på potentielt alvorlige risici, som kan gøre uoprettelig skade.

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af rent teknisk karakter og vedrører kun anvendelsesområdet for de suspensioner, der er opført i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013. Der er derfor ikke foretaget nogen konsekvensanalyse for dette forslag.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Ikkeopkrævet told beløber sig til i alt ca. 4 mio. EUR pr. år. Virkningerne for de traditionelle egne indtægter på budgettet er 3,2 mio. EUR pr. år (dvs. 80 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag på basis af BNI.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De foreslåede foranstaltninger forvaltes inden for rammerne af Den Europæiske Unions integrerede toldtarif (Taric) og anvendes af toldadministrationerne i medlemsstaterne.

2019/0265 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, som ikke er tilgængelige i Unionen, og derved undgå at forstyrre markederne for disse produkter, blev den fælles toldtarifs (FTT) toldsatser for disse produkter suspenderet ved Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013[2]. Produkterne kan importeres til Unionen til nulsats eller nedsat sats.

(2) EU's produktion af visse landbrugs- og industriprodukter, der ikke er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013, er utilstrækkelig eller ikkeeksisterende. Det er således i Unionens interesse helt at suspendere FTT's toldsatser for disse produkter.

(3) Med henblik på at fremme integreret batteriproduktion i Unionen og i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse "Et mobilt Europa — Bæredygtig mobilitet i Europa: sikker, opkoblet og ren"[3] bør der indrømmes en delvis suspension af FTT-toldsatsen for visse produkter, der i øjeblikket ikke er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013. Der bør kun indrømmes en delvis suspension af FTT-toldsatsen for visse batterirelaterede produkter, der i øjeblikket er omfattet af en fuldstændig suspension. Desuden bør den dato, der er fastsat for den obligatoriske revision af de suspensioner, som er omhandlet i denne betragtning, være den 31. december 2020, således at der hurtigt kan foretages en revision af disse suspensioner under hensyntagen til udviklingen i EU's batterisektor.

(4) Det er nødvendigt at ændre varebeskrivelsen af visse suspensioner, der er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013, for at tage hensyn til den tekniske produktudvikling og den økonomiske udvikling på markedet.

(5) Der er foretaget en revision af 334 autonome FTT-toldsuspensioner, der i øjeblikket er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013. Der bør derfor fastsættes nye datoer for den næste obligatoriske revision.

---

[2] Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 af 17. december 2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1344/2011 (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 201).

[3] COM(2018) 293 final.

(6) Tariferingen i den kombinerede nomenklatur (KN) er ændret for visse produkter, der er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013. Angivelsen af den gældende KN-kode og Taric-underposition for disse produkter bør derfor ændres.

(7) Det er ikke længere i Unionens interesse at opretholde visse suspensioner af FTT-toldsatser, der er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013. Disse suspensioner bør derfor trækkes tilbage. I henhold til meddelelsen fra Kommissionen vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter[4] kan der desuden af praktiske årsager ikke tages hensyn til ansøgninger om toldsuspensioner eller toldkontingenter, hvor den skyldige told antages at beløbe sig til mindre end 15 000 EUR om året. Den obligatoriske revision af de eksisterende suspensioner har vist, at import af produkter, der er omfattet af 70 suspensioner, som er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013, ikke når den nævnte tærskel. Disse suspensioner bør derfor trækkes tilbage. Derudover bør yderligere tre suspensioner trækkes tilbage som følge af gennemførelsen af aftalen i form af erklæringen om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter[5], som reducerer toldsatsen for de pågældende produkter til nul.

(8) Det er hensigtsmæssigt at oprette et unikt serienummer for hver suspension for at gøre det nemmere at identificere de suspensioner, der er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013.

(9) I betragtning af antallet af ændringer, der skal foretages, og af hensyn til klarheden bør bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013 erstattes.

(10) Forordning (EU) nr. 1387/2013 bør derfor ændres.

(11) For at undgå enhver afbrydelse af anvendelsen af ordningen for autonome toldsuspensioner og for at overholde de retningslinjer, der er fastsat i meddelelsen vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter, skal de ændringer, der er fastsat i denne forordning vedrørende suspensioner for de omhandlede produkter, finde anvendelse fra den 1. januar 2020. Denne forordning bør derfor træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013 erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2020.

[4] EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

[5] EUT L 161 af 18.6.2016, s. 4.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne

Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. 1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter

2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2020: 22 156 900 000 EUR

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal[6])

Budgetpost	Indtægt[7]	12-måneders-periode fra d.m.åååå	[År: 2020]
Artikel 120	*Virkninger for EU's egne indtægter*	1.1.2020	-3,2

Efter foranstaltningens iværksættelse	
	[2020 — 2024]
Artikel 120	-3,2 om året

Bilaget indeholder 78 nye produkter. Ikkeopkrævet told svarende til disse suspensioner og beregnet på basis af den forventede import i den anmodende medlemsstat udgør for perioden 2020 til 2024 i alt 26,6 mio. EUR om året.

På grundlag af de foreliggende statistikker for de foregående år er det imidlertid nødvendigt at forhøje dette beløb med en gennemsnitsfaktor på anslået 1,8 for at tage højde for import i andre medlemsstater, som benytter samme suspensioner. Dette betyder ikkeopkrævet told svarende til ca. 47,9 mio. EUR om året.

Nulsatsen for 19 eksisterende suspensioner blev forhøjet til 50 % af tredjelandssatsen. Dette svarer til en forøgelse af toldopkrævningen på 11,3 mio. EUR fastlagt på grundlag af statistikker fra 2018.

---

6 De årlige beløb bør anslås ved hjælp af formlen i punkt 3, og der bør gøres opmærksom herpå i en fodnote, f.eks. "vejledende beløb i henhold til den aftalte formel". I det første år udbetales det årlige beløb normalt uden modregning og ikke som pro rata.

7 Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkerafgifter, told) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.

84 produkter er trukket tilbage fra bilaget, fordi der er genindført told. Dette svarer til en forøgelse af toldopkrævningen på 32,6 mio. EUR fastlagt på grundlag af statistikker fra 2018.

Ud fra ovenstående kan indtægtstabet for EU's budget som følge af denne forordning anslås til 47,9 – 32,6 – 11,3 = 4 mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x 0,8 = 3,2 mio. EUR om året for perioden 1.1.2020 til 31.12.2024.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådsforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen.