



Briuselis, 2019 11 20
COM(2019) 921 final

Rekomendacija

TARYBOS SPRENDIMAS

**kuriuo nustatoma, kad Vengrija nesiėmė veiksmingų priemonių, kuriomis būtų
atsižvelgiama į 2019 m. birželio 14 d. Tarybos rekomendaciją**

{SWD(2019) 941 final}

Rekomendacija

TARYBOS SPRENDIMAS

**kuriuo nustatoma, kad Vengrija nesiėmė veiksmingų priemonių, kuriomis būtų
atsižvelgiama į 2019 m. birželio 14 d. Tarybos rekomendaciją**

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1466/97 dėl biudžeto būklės priežiūros stiprinimo ir ekonominės politikos priežiūros bei koordinavimo¹, ypač į jo 10 straipsnio 2 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos rekomendaciją,

kadangi:

- (1) 2018 m. birželio mėn. Taryba pagal Sutarties 121 straipsnio 4 dalį nustatė, kad 2017 m. buvo labai nukrypta nuo Vengrijos vidutinio laikotarpio biudžeto tikslo. Atsižvelgdama į tą nustatytą didelį nukrypimą Taryba 2018 m. birželio 22 d. pateikė rekomendaciją², kurioje rekomendavo Vengrijai imtis būtinų politikos priemonių šiam nukrypimui pašalinti. Vėliau Taryba padarė išvadą, kad Vengrija nesiėmė veiksmingų priemonių, kuriomis būtų atsižvelgta į tą rekomendaciją, ir 2018 m. gruodžio 4 d. pateikė patikslintą rekomendaciją³. Vėliau Taryba padarė išvadą, kad Vengrija nesiėmė veiksmingų priemonių, kuriomis būtų atsižvelgta ir į tą rekomendaciją;
- (2) 2019 m. birželio 14 d. Taryba nustatė, kad 2018 m. Vengrijoje vėl buvo labai nukrypta nuo koregavimo plano, kuriuo siekiama vidutinio laikotarpio biudžeto tikslo, ir pateikė rekomendaciją Vengrijai imtis būtinų priemonių užtikrinti, kad grynųjų pirminių valdžios sektoriaus išlaidų⁴ nominalus augimas 2019 m. neviršytų 3,3 %, o 2020 m. – 4,7 %; tai atitiktų 1,0 % bendrojo vidaus produkto (BVP) metinį struktūrinį koregavimą 2019 m. ir 0,75 % BVP – 2020 m.⁵ 2020 m. rekomenduotos pastangos buvo laikomos tinkamomis, jei 2019 m. bus laikomasi prašomo koregavimo. Vengrijai taip pat rekomenduota visas nenumatytas pajamas panaudoti deficitui mažinti, o biudžeto konsolidavimo priemonėmis augimui palankiu būdu turėtų būti užtikrintas ilgalaikis valdžios sektoriaus struktūrinio balanso pagerėjimas.

¹ OL L 209, 1997 8 2, p. 1.

² OL C 223, 2018 6 27, p. 1.

³ OL C 460, 2018 12 21, p. 4.

⁴ Grynąsias pirmines valdžios sektoriaus išlaidas sudaro visos valdžios sektoriaus išlaidos, atmetus palūkanų išlaidas, Sąjungos fondų pajamomis visiškai kompensuojamas Sąjungos programų išlaidas ir išlaidų nedarbo išmokoms nediskrecinius pokyčius. Nacionaliniu lygmeniu finansuojamas bendrojo pagrindinio kapitalo formavimas išlyginamas per ketverių metų laikotarpį. Įskaičiuojamos diskrecinės su pajamomis susijusios priemonės arba įstatymais nustatytas pajamų padidėjimas. Vienkartinės priemonės, susijusios tiek su pajamomis, tiek su išlaidomis, neįskaičiuojamos.

⁵ OL C 210, 2019 6 21, p. 4.

Taryba Vengrijai nustatė 2019 m. spalio 15 d. terminą, iki kurio reikėjo pateikti ataskaitą dėl priemonių, kurių imtasi atsižvelgiant į tą rekomendaciją;

- (3) 2019 m. rugsėjo 26 d. Komisija Vengrijoje surengė griežtesnės priežiūros vizitą, per kurį vykdė stebėseną vietoje pagal Reglamento (EB) Nr. 1466/97 -11 straipsnio 2 dalį. Vengrijos valdžios institucijoms perdavusi preliminaras išvadas, kad jos galėtų pateikti savo pastabas, 2019 m. lapkričio 20 d. Komisija savo išvadas pateikė Tarybai. Tos išvados paskelbtos viešai. Komisijos ataskaitoje daroma išvada, kad Vengrijos valdžios institucijos ketina toliau laikytis 2019 m. 1,8 % BVP nominalaus deficito tikslo, nustatyto 2019 m. konvergencijos programoje. 2020 m. valdžios institucijos patikslino deficito tikslą iki 1 % BVP – platesnio užmojo nei 2019 m. konvergencijos programoje nurodytas 1,5 % BVP tikslas. Taigi, Vengrijos valdžios institucijos planuoja imtis priemonių 2019 m. birželio 14 d. rekomendacijai įgyvendinti tik 2020 m.;
- (4) 2019 m. spalio 15 d. Vengrijos valdžios institucijos pateikė ataskaitą dėl priemonių, kurių imtasi atsižvelgiant į 2019 m. birželio 14 d. Tarybos rekomendaciją⁶. Nepaisant palankesnių makroekonominių ir fiskalinių pokyčių nuo 2019 m. pradžios iki dabar, ataskaitoje valdžios institucijos laikosi 2019 m. konvergencijos programoje nustatyto 1,8 % BVP valdžios sektoriaus deficito tikslo 2019 m. Valdžios institucijos patvirtina, kad 2020 m. nominalaus deficito tikslas yra 1,0 % BVP, kaip numatyta 2020 m. biudžete, ir 0,5 % BVP viršija 2019 m. konvergencijos programoje numatytą tikslą. Ataskaitoje primenama, kad į 2020 m. deficito tikslą įtrauktas didelis rezervas (1 % BVP), kuriuo siekiama valdyti išorės riziką ir kuris gali būti panaudotas tik tuo atveju, kai tikimasi, kad deficito tikslas bus pasiektas. Ataskaitoje išvardytos deficitą didinančios priemonės, nurodytos „Ekonomikos apsaugos veiksmų plane“, kurį vyriausybė priėmė 2019 m. gegužės 30 d. ir kurio tikslas – artimiausiais metais išlaikyti 2 procentiniais punktais ES vidurkį viršijantį augimo tempą. Daugelis ataskaitoje išvardytų ekonominių programų iš esmės yra neįvertintos kiekybiškai. Ataskaitoje taip pat nepateikiama jokių 2019 ir 2020 m. biudžeto projekcijų. Taigi, ataskaita neatitinka Tarybos rekomenduojamo ataskaitų teikimo reikalavimo;
- (5) remiantis Komisijos 2019 m. rudens prognoze, 2019 m. grynujų pirminių valdžios sektoriaus išlaidų augimas turėtų būti 6,8 %, t. y. gerokai didesnis už rekomenduojamą 3,3 % augimą (nukrypimas – 1,3 % BVP). Numatoma, kad struktūrinis balansas pagerės 0,5 % BVP, palyginti su rekomenduojamu 1,0 % BVP pagerėjimu (nukrypimas – 0,5 % BVP). Taigi, abu rodikliai rodo, kad bus nukrypta nuo rekomenduojamo koregavimo. Išlaidų kriterijaus duomenis neigiamai veikia tai, kad naudojamas, palyginti su dabartiniais įverčiais, žemesnis BVP defliatorius, kuriuo grindžiamas šis rodiklis. Išlaidų kriterijaus duomenis taip pat šiek tiek neigiamai veikia nacionaliniu lygmeniu finansuojamų investicijų subalansavimas. Savo ruožtu, struktūriniame balansui teigiamą poveikį daro didesnis potencialaus augimo įvertis, kuriuo grindžiamas šis rodiklis, o neigiamą poveikį – pajamų trūkumas. Atsižvelgiant į šiuos veiksnius, bendrame vertinime patvirtinamas nukrypimas nuo rekomenduojamo koregavimo 2019 m.;
- (6) remiantis Komisijos 2019 m. rudens prognoze, 2020 m. grynujų pirminių valdžios sektoriaus išlaidų augimas turėtų būti 7,5 %, t. y. gerokai didesnis už rekomenduojamą 4,7 % augimą (nukrypimas – 1,0 % BVP). Numatoma, kad

⁶ https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

struktūrinis balansas pagerės 1,2 % BVP, t. y. 0,4 procentinio punkto viršys Tarybos rekomenduotas 0,75 % BVP pastangas. Todėl išlaidų kriterijus rodo riziką, kad bus nukrypta nuo reikalaujamo koregavimo, o struktūrinis balansas rodo reikalavimų laikymąsi su santykinai dideliu neatitikimu. Pastaraisiais metais viešosios investicijos nuolat didėjo ir 2019 m. siekė 6,4 % BVP, o tai neabejotinai didžiausias rodiklis ES. Atsižvelgiant į tai, 2020 m. planuojamas sumažinimas vertinamas kaip ilgesnis valstybės investicijų rodiklio normalizavimas. Nors struktūrinio balanso pokytis visiškai atspindi investicijų mažinimą, dėl tolygesnio investicijų profilio, naudojamo apskaičiuojant išlaidų kriterijų, šis kriterijus lemia pernelyg neigiamą fiskalinių pastangų rodiklį. Išlaidų kriterijų neigiamai veikia ir tai, kad naudojamas, palyginti su dabartiniais įverčiais, žemesnis BVP defliatorius. Atsižvelgiant į šiuos veiksnius, išlaidų kriterijus rodytų atitiktį reikalavimui. Kartu struktūriniam balansui teigiamą poveikį daro didesnis potencialus BVP augimo, kuriuo grindžiamas jo apskaičiavimas, punktinis įvertis, palyginti su vidutinio laikotarpio vidurkiu, kuriuo grindžiamas išlaidų kriterijus. Atsižvelgiant į šiuos veiksnius, bendrame vertinime daroma išvada, kad 2020 m. Vengrija pasieks rekomenduojamą koregavimą;

- (7) iš to, kas išdėstyta pirmiau, galima daryti išvadą, kad Vengrija nepakankamai atsižvelgė į 2019 m. birželio 14 d. Tarybos rekomendaciją. Fiskalinės pastangos nėra pakankamos užtikrinti, kad gryųjų pirminių valdžios sektoriaus išlaidų nominalus augimas 2019 m. neviršytų 3,3 % ir tai atitiktų 1,0 % BVP metinį struktūrinį koregavimą, o 2020 m. numatytos fiskalinės pastangos iš esmės atitinka rekomenduojamą koregavimą,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Vengrija nesiėmė veiksmingų priemonių, kuriomis būtų atsižvelgiama į 2019 m. birželio 14 d. Tarybos rekomendaciją.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Vengrijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*