



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.11.2019
COM(2019) 921 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o ugotovitvi, da Madžarska na podlagi priporočila Sveta z dne 14. junija 2019 ni sprejela učinkovitih ukrepov

{SWD(2019) 941 final}

Priporočilo

SKLEP SVETA

o ugotovitvi, da Madžarska na podlagi priporočila Sveta z dne 14. junija 2019 ni sprejela učinkovitih ukrepov

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 o okrepitvi nadzora nad proračunskim stanjem ter o nadzoru in usklajevanju gospodarskih politik¹ in zlasti četrtega pododstavka člena 10(2) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Svet je junija 2018 v skladu s členom 121(4) Pogodbe ugotovil, da je leta 2017 na Madžarskem prišlo do znatnega odklona od srednjeročnega proračunskega cilja. Zaradi ugotovljenega znatnega odklona je Svet 22. junija 2018 izdal priporočilo², s katerim je Madžarski priporočil, naj sprejme potrebne ukrepe politike za odpravo odklona. Svet je nato ugotovil, da Madžarska ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na navedeno priporočilo, in 4. decembra 2018 izdal revidirano priporočilo³. Po tem je ugotovil, da Madžarska tudi v odgovor na to priporočilo ni sprejela učinkovitih ukrepov.
- (2) 14. junija 2019 je Svet ugotovil, da je leta 2018 na Madžarskem ponovno prišlo do znatnega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja, in Madžarski izdal priporočilo, naj sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov⁴ ne bo presegla 3,3 % BDP v letu 2019 in 4,7 % BDP v letu 2020, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 1,0 % bruto domačega proizvoda (BDP) v letu 2019 in 0,75 % BDP v letu 2020⁵. Priporočeni napor za leto 2020 se je zdel ustrezen pod pogojem, da je upoštevana potrebna prilagoditev v letu 2019. Madžarski je prav tako priporočil, naj za zmanjšanje primanjkljaja uporabi morebitne nepričakovane prihodke, medtem ko bi morali ukrepi za konsolidacijo proračuna zagotoviti trajno

¹ UL L 209, 2.8.1997, str. 1.

² UL C 223, 27.6.2018, str. 1.

³ UL C 460, 21.12.2018, str. 4.

⁴ Neto primarne javnofinančne odhodke sestavljajo vsi javnofinančni odhodki brez odhodkov za obresti, odhodkov za programe Unije, v celoti izravnanih s prihodki iz skladov Unije, in nediskrecijskih sprememb pri odhodkih za denarna nadomestila za brezposelnost. Nacionalno financirane bruto investicije v osnovna sredstva so zglajene na obdobje štirih let. Diskrecijski ukrepi na strani prihodkov ali zakonsko določena povečanja prihodkov so vračunani. Enkratni ukrepi na strani prihodkov in na strani odhodkov so pobotani.

⁵ UL C 210, 21.6.2019, str. 4.

izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti. Svet je določil, da mora Madžarska do 15. oktobra 2019 poročati o ukrepih, ki jih je sprejela v odgovor na to priporočilo.

- (3) Komisija je 26. septembra 2019 na Madžarskem opravila misijo okrepljenega nadzora z namenom spremljanja na kraju samem v skladu s členom -11(2) Uredbe (ES) št. 1466/97. Potem ko je Komisija svoje predhodne ugotovitve poslala madžarskim organom, da podajo pripombe, je 20. novembra 2019 o svojih ugotovitvah poročala Svetu. Te ugotovitve so bile javno objavljene. Komisija v poročilu ugotavlja, da nameravajo Madžarski organi v letu 2019 ohraniti cilj za nominalni primanjkljaj v višini 1,8 % BDP, kot je določeno v konvergenčnem programu za leto 2019. Za leto 2020 so organi popravili ciljni primanjkljaj na 1 % BDP, kar je ambicioznejše od cilja 1,5 % iz konvergenčnega programa za leto 2019. Madžarski organi nameravajo torej ukrepati v skladu s priporočilom z dne 14. junija 2019 samo v zvezi z letom 2020.
- (4) Madžarski organi so 15. oktobra 2019 predložili poročilo o ukrepih, ki so jih sprejeli v odgovor na priporočilo Sveta z dne 14. junija 2019⁶. Organi kljub v letu 2019 zaenkrat ugodnejšim makroekonomskim in fiskalnim gibanjem v poročilu navajajo enak ciljni primanjkljaj sektorja država za leto 2019, tj. 1,8 % BDP, kot v konvergenčnem programu za leto 2019. Za leto 2020 organi potrjujejo ciljni nominalni primanjkljaj v višini 1,0 % BDP, ki je v skladu s proračunom za leto 2020 in za 0,5 % BDP izboljššan v primerjavi s ciljem iz konvergenčnega programa za leto 2019. V poročilu je opozorjeno na veliko rezervo (1 % BDP), vključeno v ciljni primanjkljaj za leto 2020, ki je namenjena obvladovanju zunanjih tveganj in bi se lahko porabila samo, če se pričakuje, da bo ciljni primanjkljaj dosežen. Navedeni so tudi ukrepi, ki povečujejo primanjkljaj, iz „načrta ukrepov za zaščito gospodarstva“, ki ga je vlada sprejela 30. maja 2019, katerih cilj je v prihodnjih letih ohranjati rast po stopnjah, ki so za 2 odstotni točki višje od povprečja EU. Vrsta gospodarskih programov, ki so navedeni v poročilu, ni kvantitativno opredeljena, poročilo pa prav tako ne vključuje nobene proračunske projekcije za leti 2019 in 2020. Zato poročilo ne izpolnjuje zahteve glede poročanja iz priporočila Sveta.
- (5) Na podlagi napovedi Komisije iz jeseni 2019 naj bi v letu 2019 rast neto primarnih javnofinančnih odhodkov znašala 6,8 %, kar je precej nad priporočeno stopnjo 3,3 % (odklon v višini 1,3 % BDP). Strukturni saldo naj bi se izboljšal za 0,5 % BDP, kar je v nasprotju s priporočenim izboljšanjem v višini 1,0 % BDP (odklon v višini 0,5 % BDP). Oba stebra torej kažeta na odklon od priporočene prilagoditve. Na analizo merila rasti odhodkov negativno vpliva uporaba nižjega deflatorja BDP, na katerem temelji navedeni kazalnik, v primerjavi s trenutnimi ocenami. Tudi zgladitev nacionalno financiranih investicij nekoliko negativno vpliva na analizo merila rasti odhodkov. Po drugi strani na strukturni saldo pozitivno vpliva višja ocena potencialne rasti, na kateri temelji navedeni indikator, negativno pa izpad prihodkov. Ob upoštevanju teh dejavnikov celovita ocena potrjuje odklon od priporočene prilagoditve v letu 2019.
- (6) Na podlagi napovedi Komisije iz jeseni 2019 naj bi v letu 2020 rast neto primarnih javnofinančnih odhodkov znašala 7,5 %, kar je precej nad priporočeno stopnjo 4,7 % (odklon v višini 1,0 % BDP). Strukturni saldo naj bi se izboljšal za 1,2 % BDP, kar je za 0,4 odstotne točke nad naporom v višini 0,75 % BDP, ki ga je priporočil Svet.

⁶ https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

Zato merilo rasti odhodkov kaže na tveganje odklona od zahtevane prilagoditve, strukturni saldo pa kaže na skladnost, ob relativno veliki razliki. Javne naložbe v zadnjih letih vztrajno rastejo in so leta 2019 dosegle 6,4 % BDP, kar je daleč najvišja raven v EU. V tem kontekstu je načrtovano znižanje v letu 2020 videti kot trajnejša normalizacija stopnje javnih naložb. Čeprav je znižanje naložb v celoti upoštevano v spremembi strukturnega salda, zglajeni profil naložb v merilu rasti odhodkov povzroča pretirano negativno sliko fiskalnega napora, ki jo kaže merilo rasti odhodkov. Na merilo rasti odhodkov negativno vpliva tudi uporaba nižjega deflatorja BDP v primerjavi s trenutnimi ocenami. Ob upoštevanju teh dejavnikov bi merilo rasti odhodkov kazalo, da je zahteva izpolnjena. Hkrati na strukturni saldo pozitivno vpliva višja ocena potencialne rasti BDP, na kateri temelji njegov izračun, v primerjavi s srednjeročnim povprečjem, na katerem temelji merilo rasti odhodkov. Ob upoštevanju teh pomislekov je na podlagi celovite ocene ugotovljeno, da naj bi Madžarska dosegla priporočeno prilagoditev v letu 2020.

- (7) Iz navedenih ugotovitev sledi sklep, da odziv Madžarske na priporočilo Sveta z dne 14. junija 2019 ni zadosten. Fiskalni napor ne zagotavlja, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2019 ne bo presegla 3,3 %, kar bi ustrezalo letni strukturni prilagoditvi v višini 1,0 % BDP, načrtovani fiskalni napor v letu 2020 pa je na splošno skladen s priporočeno prilagoditvijo –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Madžarska ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo Sveta z dne 14. junija 2019.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Madžarsko.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*